



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
14 November 2012  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа правительственных  
экспертов по технической помощи**  
Вена, 17 и 18 октября 2012 года

**Доклад о работе совещания Рабочей группы  
правительственных экспертов по технической помощи,  
проходившего в Вене 17 и 18 октября 2012 года**

**I. Введение**

1. Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи была учреждена в соответствии с решением 2/6 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В своем решении 4/3 Конференция постановила, что Рабочая группа должна представлять собой постоянный элемент Конференции. Рабочая группа провела совещание 17 и 18 октября 2012 года в ходе шестой сессии Конференции.

2. Также в своей резолюции 5/7 Конференция просила, в частности, Рабочую группу правительственных экспертов по технической помощи и Рабочую группу по вопросам международного сотрудничества изучить соответствующие рекомендации и выводы группы экспертов по вопросам защиты от незаконного оборота культурных ценностей, учрежденной в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и вынести рекомендации для рассмотрения Конференцией. Соответственно, 18 октября 2012 года обе рабочие группы совместно обсудили проблемы, связанные с культурными ценностями. Результаты этого совместного обсуждения изложены в главе V настоящего доклада.



## II. Рекомендации

3. На своем совещании 17 октября 2012 года Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи приняла ряд рекомендаций, которые были одобрены Конференцией в резолюции 6/4<sup>1</sup>.

## III. Организация работы совещания

### A. Открытие и продолжительность совещания

4. Рабочая группа провела 17 и 18 октября четыре заседания. Председатель Рабочей группы выступил со вступительным заявлением. Вступительные заявления сделали представители Секретариата по пунктам 2, 3, 4 и 5 повестки дня, принятой на первом заседании 17 октября 2012 года<sup>2</sup>. Совместное обсуждение проблем, связанных с культурными ценностями, Рабочей группой по технической помощи и Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества проходило под совместным председательством председателей обеих рабочих групп.

5. С заявлениями выступили представители следующих государств: Австралии, Германии, Египта, Израиля, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Италии, Канады, Китая, Колумбии, Марокко, Намибии, Нигерии, Нидерландов, Панамы, Польши, Саудовской Аравии, Словакии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Франции, Чили, Швейцарии, Эквадора, Южной Африки и Японии.

### B. Документация

6. Документы, представленные Рабочей группе правительственных экспертов по технической помощи, перечислены в приложении к настоящему докладу.

## IV. Резюме обсуждений

### A. Последующие меры в связи с рекомендациями, принятыми Рабочей группой на ее совещании, состоявшемся 19 и 20 октября 2010 года

7. В своем заявлении Председатель Рабочей группы сослался на резолюцию 5/6 Конференции и указал на необходимость обмена мнениями об осуществлении изложенных в них рекомендаций. Представитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) выступил с заявлением, посвященном деятельности Секретариата по выполнению соответствующих рекомендаций.

---

<sup>1</sup> См. СТОС/СОР/2012/15, глава I, раздел. А.

<sup>2</sup> СТОС/СОР/ВГ.2/2012/1.

8. Многие выступавшие отметили техническую помощь, предоставленную ЮНОДК в следующих областях: а) разработка национальной правовой базы по вопросам, связанным с выдачей и противодействием терроризму и отмыванию денег; б) создание центральных органов, в) осуществление национальных стратегий по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней и д) организация учебных занятий для сотрудников судебных органов, прокуроров, следователей и сотрудников тюремных центров и центральных органов.

9. Ораторы также отдали должное сотрудничеству отделений ЮНОДК на местах и соответствующих стран и отметили комплексный подход, применяемый ЮНОДК при разработке своих тематических и региональных программ.

10. Ряд выступавших поделились опытом своих стран в деле предупреждения новых форм транснациональной организованной преступности и борьбы с ними, в том числе путем создания специализированных подразделений, занимающихся непосредственно экологическими преступлениями с особым упором на борьбу с незаконной горнодобывающей деятельностью. Также была отмечена необходимость обеспечения более согласованного подхода к борьбе с финансовыми преступлениями и преступлениями в банковской сфере.

11. Ораторы высказали замечания относительно необходимости сконцентрировать усилия на оказании государствам технической помощи в области предупреждения незаконного оборота наркотиков и борьбы с ним. Была подчеркнута важность расширения сотрудничества между странами Латинской Америки и Африки.

12. Ряд выступавших отметили важность обеспечения межучрежденческого подхода к разработке и осуществлению национальных стратегий борьбы с транснациональной организованной преступностью.

13. Ораторы подчеркнули необходимость в налаживании более тесного сотрудничества между правительствами и частным сектором в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью и в повышении координации деятельности доноров, связанной с оказанием технической помощи.

## **В. Разработка национальных стратегий борьбы с транснациональной организованной преступностью**

14. Представитель Секретариата выступил с подробным сообщением о возможных подходах к обеспечению более комплексного и эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

15. Выступавшие кратко представили национальные стратегии своих стран в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и подчеркнули необходимость обеспечения межучрежденческой координации в деле разработки и осуществления таких стратегий. Также было упомянуто о важности включения в национальные стратегии основных политических целей, оценок организованной преступности и планов принятия ответных мер.

16. Ряд ораторов привели примеры деятельности национальных совместных комитетов в составе членов организаций гражданского общества и представителей правительства, созданных в целях разработки стратегий борьбы с транснациональной организованной преступностью, в том числе с незаконным ввозом мигрантов, торговлей людьми и отмыванием денежных средств.

### **С. Определение потребностей в технической помощи и координация мероприятий по оказанию технической помощи**

17. Председатель упомянул о центральном значении технической помощи в контексте осуществления Конвенции. Представитель Секретариата выступил с обзором работы ЮНОДК, проделанной на глобальном, региональном и страновом уровнях.

18. Выступавшие указали на важность оказания предметной и эффективной с точки зрения затрат технической помощи и подчеркнули необходимость проведения оценок проектов в области предоставления технической помощи. Была подчеркнута необходимость обеспечения скоординированной деятельности доноров в деле оказания технической помощи.

19. Была рассмотрена возможность пересмотра структуры Рабочей группы. Ряд ораторов высказали предположение о том, что в целях активизации ее обсуждений можно было бы проводить тематические обсуждения по конкретным направлениям, таким, как финансовая разведка и незаконная горнодобывающая деятельность. Также было упомянуто о создании тематических подгрупп и сосредоточении внимания на конкретных положениях Конвенции.

### **Д. Разработка инструментария для оказания технической помощи**

20. Представитель Секретариата выступил с сообщением об инструментарии для оказания технической помощи, разработанном ЮНОДК в сотрудничестве с государствами-членами и другими международными организациями.

21. Была подчеркнута важность более широкого распространения материалов для оказания технической помощи, в том числе путем их перевода на максимальное возможное количество языков. Выступавшие сообщили об уже предоставленной и предоставляемой в настоящее время поддержке в деле разработки материалов для оказания технической помощи в различных областях и выразили свою неизменную поддержку деятельности ЮНОДК в области разработки, распространения и использования такого инструментария.

22. Ораторы высказали свои замечания о полезности инструментария для оказания технической помощи в области международного сотрудничества судебных органов, включая оказание взаимной правовой помощи, отметив при этом необходимость координации такого международного сотрудничества.

## V. Результаты совместного обсуждения проблем, связанных с культурными ценностями

23. В ходе совместного обсуждения проблем, связанных с культурными ценностями, состоявшегося 18 октября 2012 года, Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи и Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества:

а) с учетом работы центральных органов, о которых говорится в пункте 13 статьи 18 Конвенции об организованной преступности, было предложено государствам-членам, которые еще не сделали этого, назначить ответственных за поддержание контактов для содействия налаживанию международного сотрудничества в отношении применения Конвенции в целях предупреждения незаконного оборота культурных ценностей и борьбы с ним и сообщить соответствующую информацию ЮНОДК;

б) принимая во внимание положения пункта 5 статьи 31 Конвенции, была обращена просьба к ЮНОДК в координации с соответствующими международными организациями оказывать помощь государствам-членам в деле повышения уровня осведомленности о проблеме незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлениях на региональном и международном уровнях, в том числе путем проведения практикумов, семинаров и аналогичных мероприятий;

в) была обращена просьба к государствам-членам и было предложено соответствующим международным организациям предоставить ЮНОДК данные о незаконном обороте культурных ценностей, в частности данные о связях между незаконным оборотом культурных ценностей и транснациональной организованной преступностью, оценке незаконных потоков денежных средств и передовых видах практики в области борьбы с этими деяниями и их предупреждения, а также связанных с этим проблемах;

г) была обращена просьба к ЮНОДК запрашивать такую информацию у государств-членов и соответствующих международных организаций, анализировать полученные данные и сообщать о результатах Рабочей группе по вопросам международного сотрудничества и Рабочей группе правительственных экспертов по технической помощи;

д) была обращена просьба к ЮНОДК собирать информацию об ответственных за поддержание контактов в государствах-членах по вопросам предупреждения незаконного оборота культурных ценностей и борьбы с ним и включить эту информацию в справочник компетентных национальных органов;

е) был обращен настоятельный призыв к государствам-членам рассмотреть возможность заключения двусторонних соглашений о предупреждении незаконного оборота культурных ценностей и борьбы с ним, принимая во внимание, в надлежащих случаях, положения типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества.

24. В рамках обсуждения пункта 7 повестки дня Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть вопрос о том, чтобы:

а) обратиться к ЮНОДК с просьбой продолжать содействовать использованию Конвенции в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей. В этой связи ЮНОДК могло бы, при наличии соответствующей просьбы, оказывать техническую помощь в применении, в частности, положений о международном сотрудничестве Конвенции в отношении незаконного оборота культурных ценностей;

б) обратиться к государствам-участникам с призывом применять Конвенцию, в том числе ее положения о международном сотрудничестве, в отношении незаконного оборота культурных ценностей.

## Приложение

### Перечень документов, представленных Рабочей группе

<i>Условное обозначение документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
СТОС/COP/WG.2/2012/1	1 (b)	Предварительная повестка дня и аннотации
СТОС/COP/WG.2/2012/2	3	Записка Секретариата о разработке национальных стратегий борьбы с транснациональной организованной преступностью
СТОС/COP/WG.2/2012/3- СТОС/COP/WG.3/2012/4	7	Доклад Секретариата о применении Конвенции Организации Объединенных Наций против организованной преступности государствами-участниками в отношении уголовных преступлений против культурных ценностей
СТОС/COP/2012/7	5	Доклад Секретариата о технической помощи, предоставляемой государствам в деле применения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности к новым формам и аспектам транснациональной организованной преступности
СТОС/COP/2012/9	2	Доклад Секретариата о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на содействие осуществлению положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
СТОС/COP/2012/10	4 и 5	Доклад Секретариата об оказании государствам технической помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней
UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/4	6	Доклад о работе совещания группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей, состоявшегося в Вене 27-29 июня 2012 года
UNODC/CCPCJ/EG.1/2009/2	6	Доклад о работе совещания группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей, состоявшегося в Вене 24-26 ноября 2009 года