



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
23 August 2013
Russian
Original: English

Рабочая группа по торговле людьми

Пятая сессия

Вена, 6-8 ноября 2013 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Способы уменьшения спроса, включая содействие
партнерским отношениям между публичным и частным
секторами и выявление факторов, стимулирующих
торговлю людьми**

**Успешная практика и методы снижения спроса
на торговлю людьми, в том числе путем развития
механизмов государственно-частного партнерства**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В решении 4/4 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности признала, что Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию об организованной преступности, является главным юридически обязательным глобальным документом о борьбе с торговлей людьми. Конференция далее постановила учредить временную рабочую группу открытого состава по торговле людьми. В период по 2011 год Рабочая группа провела четыре сессии.

2. В резолюции 6/1 Конференция постановила продлить мандат Рабочей группы и обеспечить учет содержащихся в докладе Рабочей группы рекомендаций (см. СТОС/COP/WG.4/2011/8, пункты 46-51) в ее будущей работе по различным направлениям. Рабочая группа, в частности, рекомендовала Конференции рассмотреть на одной из будущих сессий Рабочей группы тему снижения спроса на торговлю людьми.

* СТОС/COP/WG.4/2013/1.



3. Настоящий справочный документ подготовлен Секретариатом с целью содействия обсуждению данной темы на пятой сессии Рабочей группы.

II. Вопросы для обсуждения

4. При обсуждении возможных мер борьбы со спросом на торговлю людьми государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы:

а) Какие факторы стимулируют спрос на торговлю людьми и как их можно определить?

б) Какие методы, включая механизмы государственно-частного партнерства, оптимально способствуют снижению спроса на товары, производимые жертвами торговли людьми, и оказываемые ими услуги?

в) Носят ли такие меры и методы противодействия спросу законодательный, административный, образовательный, социальный, культурно-просветительский или иной характер?

г) Имеются ли примеры двустороннего и многостороннего сотрудничества, предусмотренного пунктом 5 статьи 9 Протокола о торговле людьми?

д) Имеются ли доказательства эффективности соответствующих методов в плане снижения спроса?

е) Какие критерии используются в странах, установивших ответственность за пользование услугами жертв торговли людьми, для установления заведомости действий лица, необходимой для его привлечения к ответственности?

5. Государства, возможно, также пожелают обсудить вопрос о том, как методы борьбы со спросом зависят от формы эксплуатации, ради которой осуществляется торговля людьми. Так, методы снижения спроса на торговлю людьми в целях принуждения к проституции не обязательно должны совпадать с методами, используемыми для снижения спроса на торговлю в целях изъятия органов. Преступная деятельность может включать и другие формы эксплуатации, которые прямо не упомянуты в определении "торговли людьми" в статье 3 Протокола, не носящем исчерпывающего характера. Для того чтобы помочь государствам в выполнении требований Протокола о противодействии спросу, порождающему различные формы эксплуатации людей, особенно женщин и детей, и ведущему к торговле людьми, может быть рекомендовано дополнительно изучить вопрос об эффективной разработке и принятии мер противодействия спросу.

III. Общие сведения

6. С проблемой торговли людьми можно бороться как со стороны спроса, так и со стороны предложения. Хотя пока мало известно о том, как подходить к решению данной проблемы со стороны спроса, имеются примеры успешного применения соответствующих мер в сопоставимых областях, в частности в

области борьбы с использованием детского и принудительного труда в различных отраслях промышленности.

7. В условиях современной глобализированной экономики между спросом и предложением существуют сложные взаимосвязи. Спрос нельзя рассматривать в полном отрыве от предложения – не в последнюю очередь потому, что предложение может само порождать спрос. Так, наличие большого количества дешевой и легко поддающейся эксплуатации рабочей силы на рынке домашнего персонала может само по себе поднять спрос на эксплуатируемую домашнюю прислугу до уровня, которого бы он иначе никогда не достиг.

8. Общепринятого определения термина "спрос" в контексте торговли людьми нет. Под спросом обычно понимается желание приобрести определенный товар, труд или услугу. В контексте торговли людьми речь идет о спросе на эксплуатируемый труд и услуги, оказываемые жертвами торговли людьми.

9. Под связанными со спросом аспектами торговли людьми, как правило, понимаются характер и масштабы эксплуатации лиц, ставших жертвами торговли людьми, после их прибытия в пункт назначения, а также социальные, культурные, политические, экономические, правовые и связанные с развитием факторы, формирующие спрос и способствующие процессу торговли людьми. (см. СТОС/СОР/ВГ.4/2010/3, пункты 5-13).

10. Жертвы торговли людьми находятся на стороне предложения. Потребители, пользующиеся трудом или услугами жертв такой торговли, – на стороне спроса. Важно четко различать потребительский (первичный) спрос и производный спрос со стороны эксплуататоров и понимать, что они имеют место на разных этапах процесса торговли.

11. Потребительский спрос создают непосредственно люди, которые прямо или косвенно приобретают товары или услуги, являющиеся результатом эксплуатации, например, муж, который покупает букет цветов, собранных подростком, оказавшимся жертвой торговли людьми, или турист, который покупает дешевую футболку, сделанную малолетним рабочим в рабских условиях. Исследования показывают, что этот вид спроса в большинстве случаев не играет определяющей роли, так как, как правило, не оказывает прямого влияния на масштабы торговли людьми, ведь ни муж, покупающий цветы, ни турист, покупающий дешевую футболку, напрямую не просит торговцев людьми эксплуатировать детей с целью производства этих продуктов.

12. Иначе обстоит дело с производным спросом, который создают люди, рассчитывающие нажиться на соответствующей сделке. К их числу относятся сутенеры и владельцы публичных домов, различные посредники, причастные к торговле людьми, коррумпированные владельцы фабрик и фермеры, эксплуатирующие труд людей, оказавшихся объектом торговли людьми, с

целью сокращения издержек, снижения цены и извлечения максимальной прибыли¹.

13. На практике нередко трудно выявить жертв торговли людьми, поскольку в некоторых секторах трудно провести различие между спросом на труд и услуги, которые вполне законны и приемлемы, и теми, которые носят эксплуататорский характер.

14. Факты свидетельствуют о наличии трех уровней личного или институционального спроса, связанного с торговлей людьми:

а) спрос со стороны нанимателя (в том числе со стороны работодателей, владельцев, руководителей или субподрядчиков);

б) спрос со стороны потребителя (в том числе со стороны корпоративных покупателей в сфере обрабатывающей промышленности, клиентов в секс-индустрии);

с) спрос со стороны третьих лиц, причастных к этому процессу (в том числе со стороны вербовщиков, агентов, перевозчиков и прочих лиц, сознательно участвующих в перемещении людей с целью их эксплуатации).

15. Меры по снижению спроса включают, в частности: а) повышение информированности о проблеме эксплуатации, привлечение к ней общественного внимания и проведение исследовательской работы по изучению всех форм эксплуатации и факторов, определяющих спрос; б) регулирование деятельности, регистрация и лицензирование частных рекрутинговых агентств; с) проведение разъяснительной работы с работодателями о недопустимости использования труда жертв торговли людьми в рамках их цепочки поставок – ни через субподрядчиков, ни в рамках собственного производства; д) обеспечение соблюдения трудового законодательства путем проведения инспекций и иными способами; е) поддержка самоорганизации трудящихся и (или) улучшение защиты прав трудящихся-мигрантов.

16. Другие меры по снижению спроса могут включать введение уголовной ответственности за пользование услугами жертв торговли людьми. Лицо, нанимающее рабочую силу, или потребитель услуг могут не знать, что труд или услуги предоставляются лицом, являющимся объектом торговли. Поэтому сложность уголовного преследования в данном случае состоит в том, чтобы установить заведомость действий, то есть доказать, что наниматель заведомо использовал труд лица, являющегося жертвой торговли людьми. Прежде чем принимать подобное законодательство, необходимо учесть тот важный момент, что из опасений привлечения к ответственности клиенты потенциальных жертв торговли людьми, которых следует поощрять к тому, чтобы они сообщали обо всех подозрительных случаях правоохранительным органам, могут перестать обращаться в полицию.

17. При обсуждении возможных способов снижения спроса на торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации часто возникает вопрос о том, какое влияние на распространенность торговли людьми оказывает законодательство,

¹ International Labour Organization, "Combating trafficking in children for labour exploitation: A resource kit for policymakers and practitioners", pp. 30 and 31. Available at www.ilo.org/ipecinfor/product/viewProduct.do?productId=9130.

вводящее или отменяющее ответственность за проституцию или легализующее занятие ею. В Протоколе о торговле людьми по поводу проституции ничего не сказано, и этот вопрос оставлен на усмотрение национального законодательства. В некоторых странах уголовная ответственность предусмотрена как за продажу, так и за покупку сексуальных услуг, в других – только за то или за другое, а в третьих не предусмотрена вовсе. В поддержку различных подходов выдвигаются различные аргументы. Некоторые страны придерживаются подхода, что сексуальные услуги не должны продаваться и (или) покупаться, полагая, что в этом случае предложение и (или) спрос сойдут на нет, соответствующий рынок перестанет существовать, а число лиц, становящихся жертвами торговли людьми, уменьшится. Другие страны исходят из того, что отсутствие уголовной ответственности за продажу и приобретение сексуальных услуг позволяет регулировать данный рынок, что в свою очередь дает возможность более эффективно выявлять жертв торговли людьми и способствует уменьшению их числа².

IV. Рекомендуемые меры борьбы

A. Конвенция об организованной преступности и Протокол о торговле людьми

18. В пункте 5 статьи 9 Протокола о торговле людьми предусмотрено, что

Государства-участники принимают или совершенствуют законодательные или другие меры, например в области образования, культуры или в социальной области, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми.

19. В Руководствах для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней отмечается, что снижения спроса можно достичь частично за счет законодательных или иных мер, направленных против тех, кто сознательно пользуется услугами жертв эксплуатации или получает от них выгоду:

Большинство тех разнообразных мер, которые предусматриваются в статье 9 Протокола о торговле людьми, не связаны с инициативами правового характера и в большинстве стран не требуют законодательной санкции, если не считать наделения соответствующих должностных лиц необходимыми полномочиями и ресурсами. Такие мероприятия, как исследование характера и масштабов проблемы и проведение кампаний в средствах массовой информации или других информационных кампаний, а также улучшение тяжелых социально-экономических условий, в некоторых государствах могут быть сопряжены с немалыми трудностями, но не требуют принятия законодательных мер. В некоторых областях для решения данной проблемы может косвенно использоваться

² Там же, пункт 20.

законодательство. Еще одной сферой приложения усилий является ослабление спроса, чего можно достичь частично за счет законодательных или иных мер, направленных против тех, кто сознательно пользуется или не упускает возможности воспользоваться услугами жертв эксплуатации. Все эти требования носят обязательный характер, предписывая государствам-участникам принять или усилить меры, но только в том смысле, что по каждому требованию необходимо предпринять какие-то действия. В Протоколе подробно не говорится, какие конкретные действия необходимо предпринять, что оставляет государствам-участникам некоторую свободу выбора мер, которые, по их мнению, скорее всего будут наиболее эффективными³.

20. В Типовом законе о борьбе с торговлей людьми⁴, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), предложено две альтернативные формулировки факультативного положения статьи 11 об использовании принудительного труда и услуг:

Любой, кто осознанно использует труд или услуги, выполняемые или оказываемые в условиях эксплуатации, как это определено в пункте 2 статьи 8 [труд или услуги, выполняемые или оказываемые жертвой торговли людьми], или получает от этого выгоду, считается виновным в совершении преступления и по приговору суда подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок ... и/или штрафа в размере/до ... [штраф категории ...]

или

Любой, кто использует труд или услуги, которые являются объектом эксплуатации, как это определено в пункте 2 статьи 8, будучи осведомленным о том, что соответствующее лицо является жертвой торговли людьми, считается виновным в совершении преступления и по приговору суда подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок ... и/или штрафа в размере/до ... [штраф категории ...].

В. Конференция участников Конвенции об организованной преступности и Рабочая группа по торговле людьми

21. На третьей сессии в октябре 2006 года Конференция участников Конвенции об организованной преступности настоятельно призвала государства-участники принять или усилить меры для снижения спроса, порождающего все формы эксплуатации человека, особенно женщин и детей, которые ведут к торговле людьми (см. СТОС/СОР/2006/14, решение 3/3). На четвертой сессии в октябре 2008 года Конференция предложила государствам

³ Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, с. 327-328. Размещены по адресу http://www.unodc.org/pdf/crime/legislative_guides/Russian%20Legislative%20guides_Full%20version.pdf.

⁴ УНП ООН, Типовой закон о борьбе с торговлей людьми, размещен по адресу http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP_Model_law_Ru_0986359pdf.pdf.

принимать меры, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей во всех ее формах, в соответствии с Протоколом о торговле людьми (см. СТОС/COP/2008/19, решение 4/4).

22. На пятой сессии в октябре 2010 года Конференция призвала государства эффективно взаимодействовать в устранении коренных причин торговли людьми на основе сотрудничества и комплексного подхода в рамках сбалансированной стратегии, ориентированной как на спрос, так и на предложение, в качестве шага в направлении более эффективного осуществления Протокола о торговле людьми (см. СТОС/COP/2010/17, резолюция 5/2). Конференция также просила Секретариат представить ей на шестой сессии доклад, обобщающий примеры передовой практики по решению проблемы сокращения спроса на труд, услуги и товары, порождающего эксплуатацию других людей, как это определяется в Протоколе о торговле людьми, и предложила государствам-членам сообщить Секретариату до шестой сессии о таких примерах, если они имеются, для содействия этому процессу (там же).

23. В подготовленном Секретариатом докладе полученные ответы были обобщены по следующим темам: а) правовая база, б) сотрудничество и координация на национальном уровне, в) наращивание потенциала, научно-исследовательская и информационно-пропагандистская деятельность, г) предупреждение торговли людьми, защита ее жертв и оказание им помощи, д) координация и сотрудничество на международном уровне. В докладе сделан вывод о том, что государства принимают меры по оказанию дальнейшей поддержки деятельности по осуществлению Протокола о торговле людьми, однако имеются лишь малочисленные примеры конкретных инициатив, которые были предприняты в целях снижения спроса, по сравнению с инициативами, направленными на сокращение предложения (см. СТОС/COP/2012/4, пункт 35).

24. В докладе также отмечено, что большинство государств поощряют сотрудничество и координацию на национальном уровне, а также региональное и международное сотрудничество, что является конструктивной основой для дальнейшего обсуждения и деятельности в странах происхождения, транзита и назначения в интересах сокращения спроса на труд, услуги или товары, порождающего эксплуатацию других людей, в соответствии с Протоколом о торговле людьми (там же, пункт 37).

25. На второй сессии, проведенной 27-29 января 2010 года, Рабочая группа по торговле людьми высказала, в частности, следующие рекомендации:

а) государствам-участникам следует реализовывать инициативы по проведению информационно-пропагандистских кампаний для работодателей и потребителей с целью воспитания социальной нетерпимости к пользованию товарами и услугами, получаемыми в условиях эксплуатации жертв торговли людьми;

б) государствам-участникам следует вводить и активизировать виды практики, направленные на сокращение спроса на услуги, оказываемые в условиях эксплуатации, в том числе рассмотреть меры по регулированию, регистрации и лицензированию частных кадровых агентств; знакомить работодателей с этой проблематикой для обеспечения того, чтобы их цепочки

поставок были свободны от торговли людьми; обеспечить соблюдение норм труда посредством проведения инспекций условий труда и использования других соответствующих средств; обеспечить соблюдение нормативных актов об условиях труда; усилить защиту прав трудящихся-мигрантов и/или принять меры по сокращению пользования услугами, оказываемыми жертвами торговли людьми;

с) государствам-участникам следует рассмотреть возможность обеспечения сбора соответствующих данных, включая данные о социально-экономических факторах роста спроса, а также о потребителях товаров и услуг, жертв торговли людьми, в разбивке по формам эксплуатации, например, эксплуатация труда или сексуальная эксплуатация, или же торговли людьми в целях изъятия органов и торговли человеческими органами (СТОС/СОР/ВГ.4/2010/6, пункты 38-49).

26. Кроме того, на четвертой сессии 10-12 октября 2011 года Рабочая группа по торговле людьми рекомендовала государствам-участникам обеспечить принятие межсекторальных мер в поддержку координации и сотрудничества как на национальном, так и на международном уровне в целях сокращения спроса и предложения, принимая во внимание местную специфику и потребности, выявленные на местах (СТОС/СОР/ВГ.4/2011/8, пункт 44).

С. Рекомендации других международных органов

27. В Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятом в 2010 году, государства-члены обязались активизировать и поддерживать усилия по предупреждению торговли людьми в странах происхождения, транзита и назначения за счет акцентирования внимания на спросе, способствующем всем формам торговли людьми, и на спросе на товары и услуги, производимые в результате торговли людьми, а также способствовать проведению информационно-разъяснительных кампаний в целях уменьшения спроса и распространять информацию о передовом опыте проведения таких кампаний (резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 18 и 21). В Глобальном плане действий государства также решили принять и осуществить на национальном уровне конкретные меры для борьбы с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, а также для принятия мер по просвещению потребителей об этих мерах (там же, пункт 22).

28. На двадцатой сессии в 2011 году Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию просила УНП ООН и далее способствовать развитию партнерских отношений между публичным и частным секторами в противодействии торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в том числе для извлечения органов (см. E/2011/30, резолюция 20/3).

29. На двадцать второй сессии Комиссии был представлен доклад Секретариата о путях и средствах повышения эффективности международного сотрудничества в борьбе с криминальными и террористическими угрозами и вызовами для туристического сектора, в том числе посредством налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами. В докладе обобщены мнения, полученные от государств-членов и

международных, в том числе региональных организаций, и сделана рекомендация о том, что Комиссии следует предложить государствам-членам рассмотреть

возможность разработки и принятия национального законодательства по осуществлению Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, в частности Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, с особым упором на защиту индустрии туризма от угроз, которые создают торговля людьми и их эксплуатация, а также возможность присоединения к кампании "Голубое сердце" против торговли людьми, которая проводится под руководством УНП ООН (см. E/CN.15/2013/19, пункт 95, подпункт (d)).

30. Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми готовит к публикации серию из пяти стратегических документов, каждый из которых посвящен одному из ключевых вопросов, признанных организациями – членами Группы в качестве принципиальных проблем, которые необходимо решить международному сообществу для успешной борьбы с торговлей людьми в ближайшие десять лет⁵. Второй стратегический документ, в настоящее время находящийся на стадии подготовки, будет посвящен теме предупреждения торговли людьми посредством противодействия спросу.

31. О важности предупреждения торговли людьми посредством противодействия спросу говорится также в принципе 4 Рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми, опубликованных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека⁶. Руководящее положение 7 гласит, что "стратегии, направленные на предупреждение торговли людьми, должны исходить из того, что одной из коренных причин является спрос", и что государствам-членам следует рассмотреть возможность проведения "анализа факторов, порождающих спрос на эксплуатируемую в коммерческих целях проституцию и эксплуатируемый труд, и принятия решительных законодательных, стратегических и других мер для решения этих проблем"⁷.

32. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, проанализировала проблему торговли людьми в цепочках поставок в своем докладе Генеральной Ассамблее за 2012 год (A/67/261). В докладе, в частности, сделан вывод о том, что для эффективной борьбы с торговлей людьми в цепочках поставок необходимо использовать многоаспектный подход, предусматривающий участие многих заинтересованных сторон, задействование всех соответствующих субъектов и

⁵ Inter-agency Coordination Group Against Trafficking in Persons, "The next decade: Promoting common priorities and greater coherence in the fight against human trafficking". Размещен по адресу www.ungift.org/doc/knowledgehub/resource-centre/ICAT/ICAT_overview_paper.pdf.

⁶ См. Комментарий к Рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми, с. 97-103. Размещен по адресу http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_ru.pdf.

⁷ Там же, с. 251.

использование разноплановых стратегий для оказания давления на государства и компании с целью побудить их выполнять свои обязанности.

D. Рекомендации региональных органов

33. В статье 6 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми перечислен ряд мер по противодействию спросу и содержится требование о том, чтобы каждая сторона Конвенции принимала или совершенствовала законодательные, социальные, культурные или другие меры, включающие в том числе:

- a) изучение передового опыта, методов и стратегий;
- b) меры, направленные на осознание ответственности и важной роли средств массовой информации и гражданского общества в восприятии спроса в качестве одной из первопричин, порождающих торговлю людьми;
- c) адресные информационные кампании с участием, в том числе, в надлежащих случаях, публичных властей и лиц, ответственных за разработку и принятие политических решений;
- d) превентивные меры, включающие школьные просветительские программы в отношении мальчиков и девочек с особым упором на недопустимости и пагубных последствиях дискриминации по признаку пола, важности обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, а также достоинстве и неприкосновенности каждого человека.

34. Конвенция также содержит факультативное положение о криминализации пользования услугами жертвы. Статья 19 гласит:

Каждая Сторона рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, которые могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния в соответствии с его внутренним правом пользование услугами лица, составляющими предмет эксплуатации согласно подпункту (а) статьи 4, когда данное лицо заведомо является жертвой торговли людьми.

35. В пояснительном докладе к Конвенции Совета Европы отмечается, что статья 19 не направлена на воспрепятствование занятию определенным промыслом жертвам торговли людьми либо на воспрепятствование их социальной реабилитации; она направлена на наказание тех, кто, покупая эксплуатируемые услуги, участвуют в эксплуатации жертвы. Точно так же, данная правовая норма не затрагивает пользование услугами проститутки как таковыми. Такое пользование подпадает под статью 19, только если конкретная проститутка эксплуатируется в связи с торговлей людьми⁸.

36. В пояснительном докладе также подчеркивается, что, чтобы попасть под ответственность по статье 19, лицо, пользующееся услугами жертвы торговли, должно осуществлять эти действия, "зная, что данное лицо является жертвой

⁸ Совет Европы, пояснительный доклад к Конвенции о противодействии торговле людьми, CETS 197, пункт 233. Размещен по адресу http://www.coe.int/t/dg2/trafficking/campaign/Source/PDF_Conv_197_Trafficking_Russian.pdf.

торговли людьми". Иными словами, пользователь должен осознавать, что данное лицо является жертвой торговли людьми и не может быть наказано в случае, если ему это было неизвестно. Доказывание известности может оказаться достаточно сложным для правоприменительных органов власти. Проблема доказывания иногда преодолевается – без нанесения ущерба принципу презумпции невиновности – путем выводов о намерениях преступника из фактических обстоятельств. Данный подход был прямо рекомендован в других международных конвенциях. Например, в статье 6(2)(f), о признании уголовным преступлением отмывание доходов от преступлений Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности указывается: "Знание, намерение или цель, требуемые как элемент состава преступления, предусмотренного абзацем 1 настоящей статьи, могут быть выведены из объективных, фактических обстоятельств"⁹.

37. В статье 18 Директивы 2011/36 Европейского союза о предупреждении торговли людьми, противодействии ей и защите потерпевших также есть положение о предотвращении и снижении спроса, лежащего в основе всех форм эксплуатации, связанной с торговлей людьми, и содержится требование о том, чтобы государства-члены рассмотрели возможность принятия мер с целью признать в качестве уголовного преступления заведомое использование услуг лиц, ставших жертвами торговли людьми. В пункте 25 вводной части Директивы также содержится требование о том, что государства-члены должны разрабатывать и (или) укреплять методы противодействия торговле людьми, в том числе принимать меры по предотвращению и снижению спроса, который лежит в основе всех форм эксплуатации, посредством исследований, включая исследования новых форм торговли людьми, информирования, повышения уровня осведомленности и образования. При осуществлении соответствующих инициатив государствам-членам следует учитывать гендерную специфику и придерживаться подхода, направленного на защиту прав детей.

Е. Национальные меры

38. На уровне национального законодательства проблема спроса решается по-разному. В некоторых странах в целях борьбы со спросом введена уголовная ответственность за пользование услугами лиц, заведомо являющихся жертвами торговли людьми. Отдельные примеры соответствующих положений национального законодательства приведены ниже.

Греция, Уголовный кодекс, статья 323А

Лица, которые, заведомо зная об этом, соглашаются на использование такого труда [жертвы торговли людьми], подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее шести месяцев.

⁹ Там же, пункты 234-235.

Филиппины, Закон о борьбе с торговлей людьми 2012 года (закон Республики Филиппины № 10364), статья 13

Любое лицо, которое покупает или нанимает услуги лиц, ставших объектами торговли людьми, в целях проституции, может быть подвергнуто следующим видам наказания:

а) *лишение свободы* на срок от шести до двенадцати лет с отбыванием наказания в исправительной колонии и денежный штраф в размере не менее 50 тыс. песо и не более 100 тыс. песо;

б) *высылка*. В случае совершения любого из преступлений, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, иностранным гражданином или нарушения им любого соответствующего положения настоящего закона в качестве пособника или соучастника либо покушения на совершение любого из этих преступлений такой гражданин подлежит немедленной высылке из страны после отбывания назначенного наказания, а также постоянному лишению права на повторный въезд;

с) *публичные должностные лица*. В случае совершения преступления публичным должностным лицом такое лицо подлежит увольнению со службы и постоянному лишению права на занятие любых государственных должностей в дополнение к лишению свободы и денежному штрафу, назначаемым в соответствии с положениями настоящего закона.

*Уганда, Закон о предупреждении торговли людьми 2009 года, статья 6
"Использование труда или услуг лица, являющегося жертвой торговли людьми"*

Лицо, которое использует труд или услуги другого лица, заведомо зная или имея основания полагать, что это лицо является жертвой торговли людьми, совершает преступление и подлежит лишению свободы на срок до десяти лет.

Приложение

Основные методические средства и рекомендуемые справочные ресурсы

Сборник методических пособий УНП ООН по вопросам борьбы с торговлей людьми

Сборник методических пособий УНП ООН по вопросам борьбы с торговлей людьми предназначен для предупреждения торговли людьми и противодействия ей, защиты жертв и оказания им помощи, а также развития международного сотрудничества в этих целях и способствует обмену знаниями и информацией между директивными и правоохранительными органами, судьями, прокурорами, органами, занимающимися оказанием услуг жертвам торговли людьми, и представителями гражданского общества, работающими на разных уровнях и преследующими те же цели. В частности, в Сборнике приводятся рекомендации, отражены перспективные методики и содержатся указания на рекомендуемые ресурсы по разным темам. Понятие "спрос" рассматривается в Методическом пособии 9.12.

Спрос – это сложная проблема, которую также необходимо решать с целью сокращения соответствующего предложения лиц – жертв торговли людьми. В Методическом пособии 9.12 обсуждаются проблемы, связанные со спросом, а в Методическом пособии 9.13 рассматриваются конкретные аспекты спроса, связанного с секс-туризмом.

В Методическом пособии 9.14 обсуждаются меры по лишению стимулов тех, кто обслуживает спрос. В Методическом пособии 9.15 обсуждается использование стандартизированных инструментов сбора данных и их значение для планирования ответных мер в области предупреждения, а в Методическом пособии 9.16 речь идет об особой роли и ответственности средств массовой информации в области проактивного предупреждения торговли людьми и исключении непреднамеренного содействия ей. В идеальном варианте социально-экономическая информация должна включать результаты анализа влияния этих факторов на ситуацию на рынках торговли людьми. Например, оперативная информация должна содержать сведения о факторах, воздействующих на спрос в рамках цикла торговли людьми, в частности о наличии спроса на женщин определенного этнического происхождения, внешности или возраста.

Размещен по адресу <http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP-Toolkit-Russian.pdf>.

Типовой закон УНП ООН / ГИБТЛ ООН о борьбе с торговлей людьми

Типовой закон о борьбе с торговлей людьми разработан в целях оказания помощи государствам в выполнении положений, содержащихся в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Его цель – содействовать анализу существующего

законодательства и внесению в него изменений, а также принятию новых законодательных актов. В Типовом законе рассматриваются не только вопросы криминализации торговли людьми и связанных с ней преступных деяний, но также и различные аспекты оказания помощи жертвам и вопросы обеспечения сотрудничества между различными государственными органами и неправительственными организациями. Каждое положение сопровождается детальным комментарием, в котором вниманию законодательных органов, если это целесообразно, предлагается несколько вариантов, а также приводятся юридические источники и примеры. См., в частности, комментарий к факультативному положению пункта 5 статьи 9 Протокола о торговле людьми (с. 39) и комментарий к статье 9 (с. 87).

Размещен по адресу http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP_Model_law_Ru_0986359pdf.pdf.

Международная платформа действий в целях выполнения Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми

Платформа действий представляет собой инструмент технического содействия, направленный на оказание помощи государствам – членам Организации Объединенных Наций в эффективном выполнении Протокола Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (далее Протокол ООН о торговле людьми). Платформа состоит из повествовательной части и комплекта таблиц. В повествовательной части говорится о ключевых проблемах, возникающих при выполнении Протокола ООН о торговле людьми, и широких мерах, которые могут быть приняты для наиболее эффективного разрешения этих проблем. В таблицах дается дальнейшая детализация этих мер по пяти основным направлениям практической деятельности в поддержку выполнения Протокола ООН о торговле людьми. См., в частности, анализ положений статьи 9 в таблице 3 "Предупреждение торговли людьми" (с. 40-44).

Размещена по адресу http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/TIP_IFA_Russian.pdf.

Борьба с торговлей людьми: руководство для парламентариев

Межпарламентский союз (МПС) и УНП ООН подготовили в рамках Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ ООН) публикацию, озаглавленную "Борьба с торговлей людьми: руководство для парламентариев". По мере роста уровня общественной осведомленности о торговле людьми начинают требовать принятия мер, для того чтобы положить конец этому явлению. В качестве избранных представителей народа парламентарии несут ответственность за обеспечение принятия соответствующих законов и других мер для достижения этой цели и обладают в связи с этим надлежащими полномочиями. Задача Руководства состоит в том, чтобы воодушевить их на принятие здравых законов и внедрение перспективных методик, которые будут способствовать усилению борьбы с торговлей людьми на национальном уровне. См., в частности, раздел 5.6, посвященный спросу на лиц, ставших объектами торговли людьми (с. 57-58).

Размещено по адресу http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Handbook_for_Parliamentarians_Russian_V0983316.pdf.

ГИБТЛ ООН

Торговля людьми и бизнес: передовые методы предупреждения торговли людьми и борьбы с ней

Данная публикация предназначена для информирования руководителей и работников коммерческих предприятий о проблеме торговли людьми и ознакомления деловых кругов со способами борьбы с этой проблемой. В брошюре рассматривается взаимосвязь между торговлей людьми и деятельностью коммерческих предприятий и рассказывается об опыте отдельных предприятий, который может служить примером в области предупреждения торговли людьми и борьбы с нею.

Публикация "Торговля людьми и бизнес: передовые методы предупреждения торговли людьми и борьбы с нею" подготовлена ГИБТЛ ООН совместно с инициативой "Глобальный договор", МОТ и МОМ. В подготовке публикации участвовали также несколько компаний частного сектора, включая Manpower Inc., The Body Shop International, Microsoft и Gap Inc., которые сообщили о том, какими способами они борются с торговлей людьми. Информацию о работе с частным сектором и примеры конкретных профилактических мер, направленных на борьбу с торговлей людьми, представили также несколько партнерских организаций, таких как Международная инициатива по борьбе с детской проституцией и торговлей детьми, Международная инициатива по какао, Совет по содействию экспорту одежды и организация TheCode.org.

Размещена по адресу http://www.ungift.org/doc/knowledgehub/resource-centre/GIFT_Human_Trafficking_and_business.pdf.

ГИБТЛ ООН

Торговля людьми и бизнес: электронный учебный курс по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней

Электронный учебный курс по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней разработан в рамках ГИБТЛ ООН и информационной кампании "Покончим с торговлей людьми". Он представляет собой электронную модульную обучающую программу, ориентированную на бизнесменов, руководителей и работников коммерческих предприятий.

Размещен по адресу <http://www.ungift.org/knowledgehub/en/tools/elearning-tool-for-the-private-sector.html>.

Международная организация труда

Сторона спроса в торговле людьми в Азии: эмпирические выводы

В основе этой публикации МОТ и Международной программы по упразднению детского труда лежит ряд эмпирических исследований по изучению стороны спроса в торговле людьми; в ней рассматриваются поведенческие и установочные аспекты, создающие питательную среду для преступности, в том числе в области спроса – конкретные желания и

предпочтения работодателей, потребителей и третьих сторон в отношении определенных типов лиц или определенных услуг.

Размещена по адресу http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/publication/wcms_bk_pb_73_en.pdf.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Комментарий к рекомендуемым принципам и руководящим положениям по вопросу о правах человека и торговле людьми

Комментарий призван четко разъяснить вопрос о юридическом статусе путем увязки соответствующих аспектов Принципов и руководящих положений о торговле людьми с правами и обязанностями, установленными нормами международного права. Принципы и руководящие положения используются в нем для целей детального анализа правовых аспектов торговли людьми, в первую очередь (хотя и не только) с точки зрения норм международного права в области прав человека. Для иллюстрации применения Принципов и руководящих положений на практике в Комментарие приводятся примеры конкретных судебных решений. В комментарии к принципу 4 и соответствующим руководящим положениям, касающимся "предупреждения путем противодействия спросу", рассматриваются стратегии предупреждения торговли людьми, направленные на противодействие спросу как одной из коренных причин такой торговли (с. 97-103). Принцип 4 дополнен руководящим положением 7.1, требующим, чтобы государства и другие заинтересованные стороны "проанализировали факторы, порождающие спрос на эксплуатируемую в коммерческих целях проституцию и эксплуатируемый труд, и приняли решительные законодательные, стратегические и другие меры для решения этих проблем" (с. 251).

Размещен по адресу http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Commentary_Human_Trafficking_ru.pdf.