



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
4 August 2010
Russian
Original: English

Пятая сессия

Вена, 18-22 октября 2010 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Консультации экспертов по вопросу о применении
Конвенции для борьбы с появляющимися формами
преступности**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности
по противодействию новым формам преступности**

Записка Секретариата

I. Справочная информация

1. На своей четвертой сессии, состоявшейся 8-17 октября 2008 года, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности рассмотрела вопрос о новых формах преступности. Ряд ораторов отметили наличие связей между организованной преступностью и такими новыми формами преступности, как незаконный оборот культурных ценностей и особые формы экологических преступлений, такие, как незаконный оборот лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы. В выступлениях также упоминались незаконный, нерегистрируемый и нерегулируемый рыбный промысел, пиратство и "хищение из нефтепроводов", а также другие формы хищения нефти и нефтяного пиратства.

2. Кроме того, на своей четвертой сессии Конференция приняла решение 4/2, озаглавленное "Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности", в котором она подчеркнула, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ как глобальный документ с

* СТОС/COP/2010/1.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.



широким кругом участников обеспечивает самые широкие рамки для сотрудничества в целях противодействия существующим и новым формам транснациональной организованной преступности.

3. Была подчеркнута необходимость проведения тщательного обсуждения темы экологических преступлений в рамках Конвенции, и Конференция решила включить в проект предварительной повестки дня пятой сессии Конференции пункт о проведении консультации экспертов по вопросу о применении Конвенции для борьбы с появляющимися формами преступности. В этой связи особое внимание было обращено на положения Конвенции, регулирующие криминализацию и международное сотрудничество в правовой области.

II. Применение Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по противодействию новым формам преступности

4. Помимо криминализации отдельных преступлений в виде участия в организованной преступной группе (статья 5), отмывания доходов от преступлений (статья 6), коррупции (статья 8) и воспрепятствования осуществлению правосудия (статья 23) Конвенция охватывает все "серьезные преступления", которые определены в Конвенции как действия, образующие состав преступления, наказуемого лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания, если преступление носит транснациональный характер и связано с участием организованной преступной группы.

5. Согласно положениям статьи 3 Конвенции преступление носит транснациональный характер, если:

- a) оно совершено в более чем одном государстве;
- b) оно совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;
- c) оно совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве;
- d) оно совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

6. Данное в Конвенции широкое и гибкое определение термина "транснациональный" получает расширительное толкование в статье 16 (о выдаче), согласно которой преступление носит транснациональный характер, если лицо, в отношении которого запрашивается выдача, находится на территории запрашиваемого государства-участника, и в статье 18 (о взаимной правовой помощи), согласно которой потерпевшие, свидетели,

доходы, средства совершения преступлений или доказательства в отношении преступлений находятся в запрашиваемом государстве-участнике.

7. Кроме того, в статье 2 Конвенции понятие "организованная преступная группа" определяется как структурно оформленная группа в составе трех или более лиц, существующая в течение определенного периода времени и действующая согласованно с целью совершения одного или нескольких серьезных преступлений или преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, с тем чтобы получить финансовую или иную материальную выгоду.

8. Гибкость определений терминов "транснациональное преступление" и "организованная преступная группа" в сочетании с широким определением состава серьезного преступления обеспечивает возможность охвата Конвенцией максимально широкого диапазона традиционных, новых и будущих форм преступности, а также возможность принятия при проведении соответствующих расследований и судебного преследования международных мер в области правоприменения и сотрудничества судебных органов. Возможно, в этой связи будет полезно напомнить ряд наработок Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) по некоторым новым формам преступности.

А. Киберпреступность

9. Объем работы, проделанной ЮНОДК по теме киберпреступности, за последние годы существенно возрос, в том числе в связи с мандатом, содержащимся в Бангкокской декларации о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия², в которой государства-члены предложили Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию изучить возможность предоставления помощи государствам-членам в борьбе с преступностью, связанной с использованием компьютеров, под эгидой Организации Объединенных Наций и в партнерстве с другими организациями, занимающимися аналогичными вопросами. ЮНОДК совместно с Международным союзом электросвязи и с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию 16 июля представило Экономическому и Социальному Совету краткую информацию по киберпреступности в ходе общего этапа заседаний Совета. Проблема киберпреступности была также рассмотрена на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемся в Салвадоре (Бразилия) 12-19 апреля 2010 года, в рамках пункта повестки дня, озаглавленного "Последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности". Наряду с этим в ходе двенадцатого Конгресса были проведены два дополнительных заседания и четырехдневный практический учебный курс для следственных работников, организованный компанией "Майкрософт". В своем

² Резолюция 60/177 Генеральной Ассамблеи, приложение.

заключительном докладе участники Конгресса, среди прочего, рекомендовали ЮНОДК продолжить сотрудничество с соответствующими организациями в целях оказания технической помощи, в частности с учетом программ технической помощи и правовых документов других межправительственных организаций, и всесторонне рассмотреть вопрос о разработке плана действий по наращиванию потенциала на международном уровне (A/CONF.213/18, пункт 207).

10. В мае 2010 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей проект резолюции, озаглавленный "Двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию"³. Если Ассамблея примет этот проект резолюции, она обратится к Комиссии с просьбой учредить межправительственную группу экспертов открытого состава, совещания которой должны быть созваны до двадцатой сессии Комиссии для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ответных мер со стороны государств-членов, международного сообщества и частного сектора, включая обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве, с целью изучения возможных путей укрепления существующих и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или других мер по противодействию киберпреступности. Первое совещание этой группы экспертов планируется провести в Вене 17-21 января 2011 года.

11. В октябре 2009 года ЮНОДК провело в Вене совещание группы экспертов по вопросам международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью с уделением особого внимания киберпреступности, чтобы обсудить и оценить роль ЮНОДК в борьбе с этим видом преступности. В работе совещания приняли участие эксперты из всех регионов мира, работающие в научных учреждениях, ключевых международных и региональных учреждениях и в частном секторе. Признавая богатый опыт, уже накопленный в области борьбы с киберпреступностью, участники совещания рассмотрели инициативы и программы, которые уже были реализованы другими организациями, учреждениями и национальными органами власти, а также обсудили вопрос о том, как ЮНОДК может наладить оптимальное сотрудничество с заинтересованными сторонами по таким инициативам и программам для выработки более скоординированного и устойчивого подхода к борьбе с киберпреступностью в развивающихся странах (A/65/116, пункт 63). Рекомендации совещания группы экспертов были учтены в принятом ЮНОДК подходе к проблеме киберпреступности, и в начале 2010 года было распространено стратегическое руководство по киберпреступности для отделений на местах. Кроме того, будет распространена оперативная программа, которая в настоящее время пересматривается на предмет включения в нее рекомендаций двенадцатого Конгресса и девятнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

³ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2010 год, Дополнение № 10 (E/2010/30), глава I, раздел A, проект резолюции IV.*

12. В июне 2009 года ЮНОДК провело у себя учебный курс по судебной экспертизе на основе реальных данных в рамках финансируемой Европейской комиссией программы согласования учебных курсов по расследованию киберпреступлений для сотрудников правоохранительных органов, активным партнером в осуществлении которой является ЮНОДК (A/65/116, пункт 63).

13. На ежегодной конференции Международного научно-профессионального консультативного совета, состоявшейся в декабре 2009 года, ЮНОДК и Совет сосредоточили внимание на теме "Защита детей от сексуальных правонарушений в эпоху информационных технологий". Были выдвинуты конкретные предложения о принятии ЮНОДК мер по созданию долгосрочного, устойчивого потенциала в развивающихся странах. Одно из дополнительных заседаний на двенадцатом Конгрессе было также посвящено проблеме использования информационных и коммуникационных технологий для совершения развратных действий в отношении детей и их сексуальной эксплуатации через Интернет (A/65/116, пункт 64).

14. На обоих вышеупомянутых совещаниях были выявлены основные эксперты из всех регионов мира и предприняты усилия по содействию созданию сетей и обмену информацией.

15. ЮНОДК участвовало в выдвинутой Международным союзом электросвязи инициативе по защите ребенка в киберпространстве, в частности, оказав существенное содействие и предоставив консультации по соответствующей тематике, предусмотренной мандатом ЮНОДК. Использование информационных и коммуникационных технологий, включая Интернет, для совершения развратных действий в отношении детей и их сексуальной эксплуатации станет предметом тематического обсуждения на двадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2011 году (A/65/116, пункт 64).

16. ЮНОДК совместно с Комиссией по экономическим и финансовым преступлениям Нигерии и компанией "Майкрософт" планируют провести во второй половине 2010 года саммит по Западной Африке с участием различных международных организаций и национальных органов для повышения осведомленности на политическом уровне о проблеме киберпреступности, укрепления решимости в борьбе с такой преступностью (включая виды мошенничества в Интернете и преступления, связанные с использованием личных данных, такие, как мошенничество с авансовым платежом), наращивания потенциала для принятия масштабных и устойчивых решений и укрепления сотрудничества, особенно на региональном уровне.

17. В главе 10 доклада "Глобализация преступности: оценка угрозы транснациональной организованной преступности", опубликованного ЮНОДК в июне 2010 года, приводится обзор различных форм киберпреступности и связанных с ней последствий.

18. Цели ЮНОДК в области противодействия киберпреступности заключаются в обеспечении сотрудничества и координации посредством:

- a) концентрации усилий на развивающихся странах;
- b) недопущения дублирования осуществляемых инициатив;

с) стремления использовать, принимать за основу и адаптировать текущие инициативы, привлекать экспертов и учреждения, которые уже разработали соответствующий инструментарий, и проводить учебные курсы по проблемам борьбы с киберпреступностью;

д) укрепления партнерских связей с заинтересованными сторонами, такими, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Европейское полицейское управление (Европол), Международный союз электросвязи, Европейская комиссия, Совет Европы и государства-члены, а также с представителями частного сектора, включая компании – разработчики программного обеспечения и поставщики интернет-услуг.

19. Что касается технической помощи в связи с киберпреступностью, то ЮНОДК стремится содействовать развивающимся странам в их борьбе с киберпреступностью путем:

а) оказания государствам-участникам помощи в разработке и принятии надлежащего законодательства на основе потребностей конкретных стран и применимых документов;

б) создания долгосрочного и устойчивого оперативного и институционального потенциала правоохранительных и судебных органов в области проведения расследований и вынесения приговоров по делам о серьезных преступлениях, преследования виновных в таких преступлениях, проведения учебных мероприятий и активизации международного сотрудничества и обмена информацией между правоохранительными органами, в том числе в области взаимной правовой помощи;

с) укрепления международного сотрудничества по делам о киберпреступлениях;

д) разработки широкомасштабной политики и стратегий, в том числе с привлечением частных интернет-компаний и организаций гражданского общества;

е) противодействия ненадлежащему использованию информационных и коммуникационных технологий для совершения развратных действий в отношении детей и их сексуальной эксплуатации в развивающихся странах;

ф) мобилизации и повышения осведомленности гражданского общества.

20. Сравнительное преимущество ЮНОДК заключается в том, что оно является единственным глобальным межправительственным органом, действующим в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, который уполномочен осуществлять Конвенцию против организованной преступности. Кроме того, ЮНОДК обладает специализированным техническим ноу-хау, оперативным потенциалом и давним опытом деятельности в сферах предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права. ЮНОДК занимает исключительно выгодное положение для развития международного сотрудничества, в том числе с развивающимися странами, отчасти благодаря обширной сети его отделений на местах.

В. Пиратство

21. За последние годы морское пиратство у берегов Сомали превратилось в проблему, которая вызывает растущую озабоченность в мире. Пиратство срывает поставки в Сомали жизненно важной гуманитарной помощи, стимулирует рост тарифов на страхование судов на одном из самых оживленных в мире маршрутов почти до запредельных уровней, наносит ущерб экономике прибрежных стран из-за вынужденных изменений в маршрутах судов и создает серьезную опасность для экипажей, пассажиров, судов и груза. Активность пиратства является признаком обостряющегося отсутствия безопасности и слабого правового регулирования в Сомали – стране, которая более 20 лет не имеет центрального правительства и лишена возможности обеспечивать патрулирование своей береговой линии и территориальных вод. Экономика Сомали находится в крайне тяжелом состоянии и характеризуется высокими уровнями безработицы и весьма ограниченными возможностями получения дохода законным путем.

22. В Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву⁴, которая устанавливает правовые рамки борьбы с пиратством, предусмотрено, что в открытом море любое государство может захватить пиратское судно, арестовать находящихся на этом судне лиц и захватить находящееся на нем имущество (статья 105). В своих резолюциях 1816 (2008), 1838 (2008), 1846 (2008) и 1851 (2008) Совет Безопасности определил, что акты пиратства против судов в открытом море у побережья Сомали усугубляют ситуацию в Сомали, которая по-прежнему представляет угрозу для международного мира и безопасности в регионе. Совет Безопасности призвал государства принимать активное участие в борьбе с пиратством в открытом море у побережья Сомали в соответствии с международным правом и настоятельно призвал государства, которые имеют такую возможность, сотрудничать с Переходным федеральным правительством Сомали (например, в резолюции 1838 (2008)). Совет Безопасности также призвал все государства, особенно государства флага и порта и прибрежные государства, сотрудничать в проведении расследований и в судебном преследовании лиц, ответственных за акты пиратства и вооруженного разбоя у побережья Сомали, и оказывать помощь в отношении операций, проводимых в соответствии с настоящей резолюцией (например, в резолюции 1846 (2008)). Важно отметить, что, хотя Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву не предусматривает процедур расследования или судебного преследования или руководящих принципов международного сотрудничества в этих областях, пиратство можно квалифицировать как серьезное преступление согласно Конвенции об организованной преступности, что открывает доступ к практическим инструментам, обеспечиваемым этой Конвенцией⁵.

23. Как Совет Безопасности в своих резолюциях 1851 (2008) и 1897 (2009), так и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/179 признали роль

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1833, No. 31363.

⁵ ЮНОДК предоставило рабочей группе по вопросам правосудия Контактной группы по борьбе с пиратством у побережья Сомали краткую информацию об использовании механизма взаимной правовой помощи, предусмотренного в Конвенции против организованной преступности.

ЮНОДК в предоставлении технической помощи государствам в деле борьбы с пиратством, особенно в разработке необходимых правовых рамок и судебного и правоприменительного потенциала для обеспечения судебного преследования и тюремного заключения подозреваемых и осужденных пиратов.

24. Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали была учреждена в январе 2009 года резолюцией 1851 (2008) Совета Безопасности в качестве механизма международного сотрудничества для выполнения роли общего контактного пункта между государствами и региональными и международными организациями по всем аспектам борьбы с пиратством и вооруженным разбоем в открытом море у побережья Сомали. В Контактную группу входят четыре тематические рабочие группы, занимающиеся оценкой аспектов, связанных с пиратством⁶. ЮНОДК выполняет функции секретариата рабочей группы по вопросам правосудия, которой предоставляет различного рода помощь, включая анализ юридических проблем, связанных с преследованием лиц, подозреваемых в пиратстве, и сбор информации о соответствующих национальных правовых системах, в том числе о правовых системах прибрежных государств. ЮНОДК было назначено управляющим органом вновь созданного при Контактной группе Международного целевого фонда в поддержку инициатив государств, борющихся с пиратством у побережья Сомали. Цель Фонда – оказывать помощь в покрытии расходов по судебному преследованию лиц, подозреваемых в пиратстве, и проведении других мероприятий для достижения целей Контактной группы, включая работу, проводимую в рамках программы ЮНОДК по борьбе с пиратством.

25. В мае 2009 года ЮНОДК учредило в своем Региональном отделении для Восточной Африки программу по борьбе с пиратством для оказания целевой технической помощи и содействия в наращивании потенциала систем уголовного правосудия запрашивающих государств для активизации эффективных, действенных и основанных на гуманном правоприменении мер по борьбе с морским пиратством⁷.

26. Стратегия, лежащая в основе этой программы, предусматривает три направления. Ее краткосрочная цель – создание потенциала систем уголовного правосудия в государствах Восточной Африки, выражающих готовность принимать лиц, подозреваемых в пиратстве, для целей судебного преследования, и обеспечивать проведение справедливого и эффективного судебного разбирательства по их делам, а в случае вынесения этим лицам обвинительного приговора или заключения их под стражу до суда – гуманные условия содержания для этих лиц. В среднесрочной перспективе ее цель

⁶ Эти рабочие группы содействовали проведению военных операций у берегов Сомали, разработали оптимальные виды управленческой практики для самозащиты отрасли и учредили Целевой фонд Международной морской организации для Джибутийского кодекса поведения.

⁷ Первоначально эта программа осуществлялась в Кении на основе финансирования, предоставленного Европейской комиссией. С тех пор в программу по борьбе с пиратством поступили взносы от правительств Австралии, Германии, Канады, Нидерландов, Соединенных Штатов Америки и Франции, а также от Европейской комиссии и Международного целевого фонда в поддержку инициатив государств, борющихся с пиратством у побережья Сомали, на общую сумму 10 276 651 доллар США.

заключается в улучшении условий тюремного заключения в Сомали до уровня, отвечающего минимальным международным стандартам, обеспечивая безопасное и гуманное содержание лицам, осужденным сомалийскими судами, и предоставляя осужденным сомалийским пиратам возможность репатриации в Сомали для отбытия назначенных сроков тюремного заключения. Признавая основную роль, которую Сомали должна сыграть в стабильном решении проблемы пиратства, долгосрочная цель стратегии заключается в расширении возможностей Сомали проводить справедливые судебные разбирательства для привлечения к ответственности лиц, занимающихся пиратством. В этой связи ЮНОДК придерживается мнения о том, что любая осуществляемая инициатива должна отвечать интересам всей национальной системы уголовного правосудия через доступ к профессиональной подготовке, совершенствование методов работы и инвестиции в инфраструктуру национальных судебных органов.

27. К настоящему времени мероприятия ЮНОДК по наращиванию потенциала были сосредоточены на Кении и Сейшельских Островах – первых государствах региона, выразивших готовность осуществлять судебное преследование подозреваемых в пиратстве лиц, задержанных иностранными военными кораблями. ЮНОДК провело обзор законодательства о пиратстве и согласилось с внесением в него необходимых поправок; оказало помощь сотрудникам органов прокуратуры путем проведения для них учебного курса по законодательным положениям о пиратстве и морскому праву, инфраструктурных улучшений, а на Сейшельских Островах – прикомандирования дополнительных прокурорских работников; содействовало участию гражданских свидетелей в судебных разбирательствах; обеспечивало представительство интересов обвиняемых в пиратстве лиц; провело обучение по практическим аспектам работы органов полиции и методам обработки доказательств; существенно улучшило условия в местах содержания под стражей подозреваемых и осужденных пиратов; повышало профессиональный уровень сотрудников пенитенциарных учреждений; обеспечивало в случае необходимости присутствие кураторов в органах полиции и тюрьмах; и снижало уровень переполненности тюрем в рамках программы судебного пересмотра дел лиц, подвергнутых предварительному заключению.

28. С мая 2009 года через эту программу для содействия судебному преследованию 113 подозреваемых лиц в рамках 13 судебных разбирательств в Кении была предоставлена помощь в объеме порядка 1,5 млн. долларов США⁸. Два из этих судебных разбирательств были завершены, в результате чего 10 пиратов, переданных Соединенными Штатами в 2006 году, были осуждены к восьми годам тюремного заключения каждый, а восемь пиратов, переданных Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, были осуждены к 20 годам тюремного заключения каждый. На Сейшельских Островах с января 2010 года в рамках этой программы была оказана помощь в объеме примерно 500 000 долл. США для содействия проведению трех судебных разбирательств, одно из которых проводится по делу обвиняемых, переданных Европейским союзом, а два других – по делам обвиняемых,

⁸ Кроме того, в 2006 году, еще до учреждения этой программы, 10 подозреваемых в пиратстве лиц были переданы Кении и преданы суду.

арестованных органами Сейшельских Островов. По всем упомянутым делам началось судопроизводство.

29. Несмотря на эти первые успехи в Кении и на Сейшельских Островах, для обеспечения стабильных региональных усилий от государств требуется совместно нести ответственность за судебное преследование лиц, участвующих или подозреваемых в участии в пиратстве. Поэтому ЮНОДК продолжает активную работу среди других государств региона, которые рассматривают вопрос о проведении судебных процессов по делам о пиратстве. Объединенная Республика Танзания объявила о своей готовности принимать подозреваемых в пиратстве лиц, передаваемых государствами, ведущими морское патрулирование, и обратилась к ЮНОДК с просьбой совершить поездку в эту страну и определить, какого рода помощь может потребоваться. Кроме того, ЮНОДК провело оценку степени готовности Маврикия к судебному преследованию лиц по делам о пиратстве и вооруженном разбое на море по просьбе правительств их стран. Маврикий рассматривает вопрос о том, какое содействие он может оказать региональным усилиям по борьбе с пиратством в будущем. Кроме того, делегация ЮНОДК совершила поездку на Мальдивские Острова, у берегов которых был арестован ряд лиц, подозреваемых в пиратстве, и правительство которых намеревается заключить соглашения о передаче этих лиц. Уже принимаются меры по разработке плана профессиональной подготовки и содействию в составлении законодательства о пиратстве.

30. ЮНОДК приступило к реализации программы по наращиванию потенциала в Сомали и в настоящее время оказывает жизненно важную техническую помощь в сферах реформы пенитенциарных учреждений, реформы правовой системы и наращивания потенциала в области судебного преследования. ЮНОДК считает эту работу крайне важной, поскольку на территории Сомали – в Сомалиленде и Пунтленде – было предано суду и подвергнуто тюремному заключению больше лиц, виновных в пиратстве и вооруженном разбое на море, чем во всех других вместе взятых государствах. Целевой фонд в поддержку инициатив государств, борющихся с пиратством у побережья Сомали, выделил на проведение этой работы помощь в объеме примерно 1,2 млн. долларов США.

31. ЮНОДК оказало экспертам-юристам из трех районов Сомали помощь в разработке нового законодательства о борьбе с пиратством, принятие которого ожидается в ближайшем будущем. Мероприятия по законодательной реформе будут также охватывать и ряд других аспектов, связанных с пиратством и другими серьезными преступлениями. Программа по наращиванию потенциала в области судопроизводства явится дополнением к помощи, которую Программа развития Организации Объединенных Наций в настоящее время оказывает органам полиции, судебным органам и адвокатам защиты. Программа ЮНОДК по подготовке кадров в области судебного разбирательства будет направлена на рассмотрение дел о пиратстве и на укрепление потенциала Сомали по организации судебного преследования в целом.

32. При осуществлении этой деятельности ЮНОДК через свою программу борьбы с пиратством поддерживает тесные связи с военными флотами, выполняющими правоохранительные функции, с сообществом доноров и

органами уголовного правосудия государств, участвующих в борьбе с пиратством. Наряду с этим ЮНОДК продолжает согласовывать свои действия с Международной морской организацией, Интерполом и другими организациями для обеспечения эффективных и скоординированных ответных мер.

33. Несмотря на продемонстрированную международным сообществом приверженность борьбе с пиратством, акты пиратства продолжают совершаться, причем более изощренными способами и на более обширной территории. Это означает, что с пиратством нужно бороться еще активнее. В краткосрочной перспективе большее число государств должно криминализовать пиратство и содействовать судебному преследованию подозреваемых в пиратстве лиц. Действия международных морских сил, производящих патрулирование береговых линий и задержание подозреваемых лиц, станут приносить плоды лишь тогда, когда они будут поддержаны доступными и эффективными форумами для проведения судебного разбирательства. В перспективе одним из приоритетных направлений деятельности должны оставаться усилия по укреплению возможностей Сомали обеспечивать справедливое судебное преследование и гуманные условия заключения лиц, подозреваемых в пиратстве и осужденных за пиратство. Стабильного решения проблемы пиратства удастся добиться при условии, что подозреваемых в пиратстве лиц можно будет отдавать в руки правосудия на их родине.

34. На своей девятнадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию приняла резолюцию 19/6, озаглавленную "Борьба с морским пиратством в районе побережья Сомали", в которой она просила ЮНОДК информировать государства-члены на регулярной основе о технической помощи, предоставляемой заинтересованным государствам-членам, и об управлении Целевым фондом в поддержку инициатив государств, противодействующих пиратству у побережья Сомали, и призвала государства-члены и других доноров предоставить внебюджетные ресурсы для поддержки деятельности ЮНОДК по оказанию помощи государствам-членам в деле борьбы с морским пиратством в районе побережья Сомали, в том числе через его соответствующую программу, Целевой фонд и по линии двусторонней технической помощи⁹.

С. Экологическая преступность

35. Экологическая преступность становится все более острой проблемой как в развитых, так и в развивающихся странах. Последствия незаконных видов деятельности, подпадающих под широкое определение термина "экологическая преступность", выходят за рамки причинения ущерба окружающей среде и биоразнообразию. Спрос на сырьевые товары, получаемые в результате экологических преступлений, растет и становится все более весомым финансовым стимулом для участия в преступной деятельности. В докладе *Глобализация преступности: оценка угрозы транснациональной*

⁹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2010 год, Дополнение № 10 (E/2010/30), глава I, раздел D, резолюция 19/6.*

организованной преступности ЮНОДК отметило, что, хотя точная сумма доходов от экологической преступности в целом не известна, имеющиеся статистические данные показывают, что, например, ежегодный стоимостной объем операций на рынке слоновой кости в Восточной Азии составляет около 62 млн. долл. США, на рынке рога носорога – около 8 млн. долл. США и на рынке частей тела тигра – порядка 5 млн. долларов США. Однако последствия этих преступлений не поддаются исчислению в долларовом эквиваленте, поскольку в их совершении участвуют незаконные торговцы (как отдельные лица и небольшие группы непрофессионалов, так и крупные организованные преступные группы), которые осуществляют свою деятельность в транснациональном масштабе и ради высокой прибыли нередко участвуют в других видах незаконного оборота. Там, где такие группы широко развертывают свою деятельность, незаконный оборот природных ресурсов или опасных отходов создает угрозу не только для окружающей среды, экономического роста и здоровья местного населения, но также для безопасности и стабильности стран. Во многих странах, переживающих или переживших конфликты, эксплуатация и незаконный оборот природных ресурсов быстро становятся основными видами деятельности вооруженных преступных групп.

36. Международные экологические преступления можно определить как целый комплекс противоправных деяний и разделить на две большие категории: а) незаконный оборот природных ресурсов, в том числе объектов живой природы и древесины (сюда относятся и незаконные лесозаготовки); незаконный, нерегистрируемый и нерегулируемый рыбный промысел; незаконные разработка и оборот минералов и драгоценных камней; и б) незаконный оборот озоноразрушающих веществ и сброс, незаконная перевозка и незаконный оборот опасных отходов. Ввиду транснационального характера экологической преступности, широкого участия в ней организованных преступных групп и несостоятельности руководящих структур, нередко позволяющей укореняться подобным формам преступной деятельности, противодействие такого рода преступности прямо относится к компетенции ЮНОДК.

37. Предстоит еще многое сделать для противодействия организованным преступным группам, совершающим экологические преступления, в частности в том, что касается криминализации таких деяний. До настоящего времени правительства, как правило, рассматривали эту проблему исключительно с точки зрения рационального использования и сохранения природных ресурсов. Необходимо уделять повышенное внимание правоохранительной деятельности и включению единичных мероприятий по защите дикой природы в русло основной деятельности правоохранительных органов и системы уголовного правосудия. Предоставляя техническую помощь государствам-членам, ЮНОДК оказывает содействие в принятии комплексных междисциплинарных мер.

38. На глобальном уровне ЮНОДК сконцентрировало усилия на анализе и обобщении информации о незаконном обороте. Для обобщения применяются оценка угроз и исследования прямых и косвенных воздействий транснациональной организованной преступности на окружающую среду. В этой области требуется и планируется более активная исследовательская

работа, которая будет вестись при условии наличия выделенных ресурсов. Как и в случае с другими видами транснационального незаконного оборота, деятельность по анализу экологической преступности не должна ограничиваться только анализом непосредственных правоохранительных мер на границах; она должна ориентироваться на расследование преступлений на основе оперативной информации. Не менее важен и принцип отслеживания денежных потоков, и в этой связи полезную роль может сыграть опыт ЮНОДК по оказанию технической помощи в борьбе с отмыванием денег.

39. На региональном уровне ЮНОДК сконцентрировало усилия на содействии региональным трансграничным мероприятиям национальных правоохранительных и судебных органов. Применение механизмов, уже используемых правительствами для борьбы с другими видами транснациональной организованной преступности, – таких, как пограничные пункты связи (которые изначально создавались и успешно применялись для противодействия незаконному обороту наркотиков), – вероятно, позволит быстро добиться результатов в борьбе с экологической преступностью, в частности с преступлениями против живой природы. ЮНОДК содействует применению таких механизмов на региональном уровне, особенно в Юго-Восточной Азии. Кроме того, оказание помощи в создании региональных сетей соответствующих национальных учреждений (например, правоохранительных органов, пограничных и таможенных органов, лесных департаментов и органов управления лесным хозяйством и судебных органов) может также оказаться полезным в некоторых регионах.

40. На национальном уровне ЮНОДК по просьбе государств-членов оказывает им содействие в наращивании потенциала в сфере борьбы с экологической преступностью. Опираясь на уникальное сочетание своих полномочий и опыта, ЮНОДК разрабатывает инновационные мероприятия по технической помощи, например в Индонезии, где изучается проблема взаимосвязи между использованием природных ресурсов (незаконными лесозаготовками) и коррупцией. ЮНОДК укрепляет потенциал индонезийских правоохранительных органов и сотрудников системы уголовного правосудия с помощью специальной подготовки, установления стандартов эффективности работы и координации сетей в области расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о преступлениях против лесных ресурсов и о коррупции. Кроме того, ЮНОДК тесно сотрудничает с организациями гражданского общества в оказании поддержки "народным дознавателям" (лицам, которые сообщают о преступлениях против лесных ресурсов в своих местных общинах). До настоящего времени такое содействие ограничивалось отдельными проектами, нацеленными на тот или иной конкретный аспект. При этом другие реализуемые ЮНОДК инициативы (например, Программа по контролю за контейнерными перевозками, программа по обеспечению устойчивых источников средств к существованию и альтернативному развитию и т.п.) вполне актуальны и применимы в борьбе с экологической преступностью и наращивании потенциала ЮНОДК в области оказания комплексной поддержки.

41. ЮНОДК укрепляет партнерские связи с внешними субъектами с целью привлечения их опыта и ресурсов. В частности, ЮНОДК, Секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры,

находящимися под угрозой исчезновения¹⁰, Интерпол, Всемирная таможенная организация и Всемирный банк организовали Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы, деятельность которого сосредоточена на оказании поддержки осуществлению законодательства о живой природе. В этой связи по просьбе ряда государств-членов ЮНОДК возглавило разработку пособия по оценке преступлений против живой природы и лесных ресурсов, которое поможет правительствам в выявлении проблем и усилении принимаемых системой уголовного правосудия ответных мер по борьбе с преступностью, направленной против живой природы и лесных ресурсов. Благодаря усилиям, объединенным для подготовки пособия, ЮНОДК внесло вклад в проведение практикума, состоявшегося в Джакарте в июне 2010 года, на котором правительство Индонезии просило ЮНОДК и его партнеров оказать ему содействие в разработке эффективных национальных мер борьбы с экологической преступностью. Кроме того, ЮНОДК предоставляет экспертные услуги и оказывает содействие мероприятиям по охране тигров, которые проводятся 13 странами обитания тигров и Всемирным банком; итогом этих мероприятий станет проведение саммита, который должен вскоре состояться в Санкт-Петербурге (Российская Федерация).

42. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Экономический и Социальный Совет приняли ряд резолюций по поддержке и поощрению государств-членов к сотрудничеству в целях предупреждения и искоренения этих форм экологической преступности, а также борьбы с ними (см. резолюцию 16/1 Комиссии и резолюции 2001/12 и 2003/27 Совета). Кроме того, на своей девятнадцатой сессии Комиссия рекомендовала Совету принять проект резолюции, согласно которой Совет решит, что основной темой тематического обсуждения на двадцать второй сессии Комиссии будет "Угроза, создаваемая новыми формами преступности, оказывающими существенное воздействие на окружающую среду, и пути эффективного противодействия ей".

D. Защита от незаконного оборота культурных ценностей

43. В своих резолюциях 2004/34 и 2008/23, озаглавленных "Защита от незаконного оборота культурных ценностей", Экономический и Социальный Совет подчеркнул важное значение для государств защиты и сохранения своего культурного наследия во исполнение соответствующих международных документов¹¹.

44. В своей резолюции 2008/23 Экономический и Социальный Совет вновь подтвердил необходимость международного сотрудничества для предупреждения всех аспектов незаконного оборота культурных ценностей и настоятельно призвал государства-члены и соответствующие учреждения

¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

¹¹ Таких, как Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (United Nations, *Treaty Series*, vol. 823, No. 11806), Конвенция о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях (можно ознакомиться по адресу www.unidroit.org) и Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и два протокола к ней (United Nations, *Treaty Series*, vol. 249, No. 3511).

укреплять международное сотрудничество, включая взаимную правовую помощь, и облегчать изъятие, возвращение или реституцию культурных ценностей. Будучи встревожен активизацией участия организованных преступных групп во всех аспектах незаконного оборота культурных ценностей, он подчеркнул важность содействия международному сотрудничеству в правоохранительной сфере и необходимость активизации обмена информацией и опытом в целях принятия компетентными органами более эффективных мер. Совет также подчеркнул, что вступление в силу Конвенции против организованной преступности придало новый импульс международному сотрудничеству в деле противодействия транснациональной организованной преступности, что в свою очередь приведет к выработке новаторских и более широких подходов к борьбе с различными проявлениями такой преступности, включая незаконный оборот культурных ценностей.

45. В этой же резолюции Экономический и Социальный Совет просил ЮНОДК развивать взаимоотношения с созданной сетью сотрудничества между Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международным советом музеев, Интерполом, Международным институтом по унификации частного права и Всемирной таможенной организацией в таких областях, как незаконный оборот культурных ценностей, их возвращение и реституция. Кроме того, Совет подтвердил свою просьбу о том, чтобы ЮНОДК в тесном сотрудничестве с ЮНЕСКО создало совещание межправительственной группы экспертов открытого состава для представления Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию соответствующих рекомендаций о защите от незаконного оборота культурных ценностей. Совещание группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей было проведено в Вене 24-26 ноября 2009 года, а доклад о работе совещания был представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее девятнадцатой сессии (UNODC/CCPCJ/EG.1/2009/2).

46. В своей резолюции 2010/19, озаглавленной "Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом", Экономический и Социальный Совет заявил о своей встревоженности все большей причастностью организованных преступных групп ко всем аспектам незаконного оборота культурных ценностей и обратил особое внимание на возможность применения Конвенции против организованной преступности в целях укрепления международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей. Совет напомнил о необходимости постоянного технического сотрудничества между ЮНОДК и ЮНЕСКО и предложил государствам-членам принимать надлежащие последующие меры для выполнения рекомендаций группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей. Он также предложил государствам рассмотреть вопрос о ратификации и осуществлении соответствующих международных документов, включая Конвенцию об организованной преступности, и рассматривать незаконный оборот культурных ценностей как серьезное преступление. Он настоятельно призвал государства-члены продолжать укреплять сотрудничество и взаимную правовую помощь в деле предупреждения преступлений в отношении культурных ценностей и уголовного преследования и наказания за их совершение. Совет счел, что

Конвенция об организованной преступности и Конвенция против коррупции должны быть полностью использованы в целях усиления борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, в том числе путем изучения, в соответствующих случаях, других возможных нормативных изменений. Он просил ЮНОДК созвать по крайней мере еще одно совещание межправительственной группы экспертов открытого состава для представления Комиссии на ее двадцать второй сессии практических предложений в отношении осуществления рекомендаций группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей, при уделении надлежащего внимания аспектам криминализации, международного сотрудничества и взаимной правовой помощи. Он также просил ЮНОДК рассмотреть вопрос о разработке специальных руководящих принципов предупреждения преступности в отношении незаконного оборота культурных ценностей.

47. В Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире¹² государства-члены приветствовали решение Комиссии о проведении тематических обсуждений по вопросу о защите от незаконного оборота культурных ценностей, которые Комиссия провела на своей девятнадцатой сессии, и рекомендации, сделанные группой экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей в ноябре 2009 года, и предложили Комиссии предпринять соответствующие последующие действия, включая изучение вопроса о необходимости разработки рекомендаций относительно предупреждения преступности применительно к незаконному обороту культурных ценностей. Кроме того, они настоятельно призвали государства, которые еще не сделали этого, разработать эффективное законодательство для предупреждения этой преступности, а также преследования и наказания за совершение таких преступлений, и расширять международное сотрудничество и оказание технической помощи в этой области, в том числе применительно к изъятию и возвращению культурных ценностей, с учетом действующих международных документов по этим вопросам, включая, в надлежащих случаях, Конвенцию против организованной преступности.

48. На своем совещании в ноябре 2009 года группа экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей обсудила меры в отношении предупреждения, криминализации, международного сотрудничества, повышения уровня осведомленности, наращивания потенциала и технической помощи, а также применения новых технологий. Большинство выступавших на совещании признали взаимодополняющий характер двустороннего, регионального и многостороннего сотрудничества в этой области. Группа экспертов рекомендовала предложить Конференции участников рассмотреть пути применения положений Конвенции против организованной преступности в качестве правовой основы для международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей (UNODC/CCPCJ/EG.1/2009/2).

¹² A/CONF.213/18, глава I, резолюция 1.

49. Группа экспертов приняла подробные рекомендации по упомянутым выше областям, ряд которых непосредственно касаются Конференции участников (E/CN.15/2010/5):

а) государствам рекомендовалось рассмотреть вопрос о ратификации конвенций, относящихся к защите от незаконного оборота культурных ценностей, в том числе Конвенцию против организованной преступности, а ЮНОДК, ЮНЕСКО и УНИДРУА следует совместно изучать связь и взаимодействие между этими конвенциями и другими соответствующими документами;

б) ЮНОДК следует изучить возможность разработки конкретных руководящих принципов предупреждения преступности в том, что касается незаконного оборота культурных ценностей, включая, в частности, критерии добросовестного приобретения культурных ценностей, а Конференции участников следует предложить рассмотреть вопрос применения Конвенции в целях защиты против незаконного оборота культурных ценностей;

в) государствам следует иметь законодательство, позволяющее криминализовать незаконный оборот культурных ценностей; рассмотреть вопрос о признании незаконного оборота культурных ценностей серьезным преступлением согласно их внутреннему законодательству и статье 2 Конвенции об организованной преступности; рассмотреть вопрос о возможности изъятия культурных ценностей в случае, если их обладатель не может подтвердить законность происхождения предметов, представляющих культурную ценность, или при наличии веских оснований полагать, что такие предметы имеют незаконное происхождение; рассмотреть вопрос о конфискации доходов от преступной деятельности; и приложить все усилия, чтобы использовать соответствующие действующие документы, включая Конвенцию об организованной преступности, для предоставления друг другу максимально широкой взаимной правовой помощи в области защиты от незаконного оборота культурных ценностей;

г) Конференции участников было предложено изучить пути использования положений Конвенции против организованной преступности в качестве правовой основы для международного сотрудничества; ЮНЕСКО, ЮНОДК, Международному совету музеев, Интерполу, УНИДРУА, Всемирной таможенной организации и другим соответствующим организациям следует продолжать свои усилия, направленные на совместное содействие проведению семинаров, практикумов и аналогичных мероприятий для повышения осведомленности о значении защиты культурных ценностей и создания потенциала и повышения осведомленности о разработке соответствующего уголовного законодательства; а ЮНОДК следует определить требования к предоставлению технической помощи при осуществлении применимых положений о предупреждении преступности;

е) ЮНОДК было предложено накапливать и распространять информацию об оптимальных методах противодействия незаконному обороту культурных ценностей через Интернет.

50. В начале 2010 года ЮНОДК присоединилось к сети сотрудничества, описанной в пункте 45 настоящего доклада, и содействовало в рамках своего мандата укреплению уголовно-правовых мер борьбы с незаконным оборотом

культурных ценностей. Членам этой сети было предложено принять участие в семинаре-практикуме и тематических обсуждениях, проводившихся в ходе девятнадцатой сессии Комиссии. Кроме того, ЮНОДК участвовало в ряде мероприятий, организованных другими членами этой сети сотрудничества, и в семинарах-практикумах, проводившихся государствами и соответствующими организациями¹³.

Е. Незаконная торговля человеческими органами

51. Незаконная торговля человеческими органами – это сложное глобальное явление, которое пока не вполне изучено. В ряде регионов мира (преимущественно в развивающихся странах) все больше представителей уязвимых групп населения становятся жертвами преступлений, связанных с торговлей их органами или торговлей людьми в целях изъятия органов. Незаконная торговля органами охватывает различные, но взаимосвязанные виды деятельности, такие, как торговля людьми в целях изъятия органов, нелегальная торговля органами и "трансплантационный туризм". "Торговля людьми в целях изъятия органов" (термин, означающий торговлю людьми, осуществляемую непосредственно для изъятия их органов) была признана преступлением в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹⁴. Термин "незаконная торговля органами" относится к ситуациям, когда органы, ткани и клетки человека становятся объектом незаконного оборота для извлечения финансовой или экономической прибыли, а "трансплантационный туризм" означает совершение поездки в зарубежную страну с целью приобретения какого-либо органа и прохождения операции по его трансплантации за вознаграждение, поскольку, как правило, в стране происхождения такая практика зачастую является незаконной.

52. Одной из основных проблем в борьбе с незаконной торговлей человеческими органами является то, что подключение преступников к правомерным операциям по пересадке органов не всегда сразу же становится очевидным. Правовой аспект ситуации нередко оказывается в тени из-за того, что незаконная поставка органов обеспечивается хорошо организованными группами лиц, включая врачей, медицинский персонал, контрабандистов, посредников, продавцов и покупателей. Кроме того, к числу других проблем, которыми еще предстоит заниматься, относится нехватка информации о масштабах распространения этого явления в мире, отсутствие определенности

¹³ Например, ЮНОДК приняло участие в седьмом совещании Группы экспертов Интерпола по похищенным культурным ценностям, проводившемся в Лионе (Франция) 23 и 24 февраля 2010 года, и в шестой Международной конференции по проблемам незаконного оборота культурных ценностей, похищенных в Центральной и Восточной Европе, которая состоялась в Вене 8-10 июня 2010 года; ЮНОДК примет участие в шестнадцатой сессии Межправительственного комитета ЮНЕСКО по содействию возвращению культурных ценностей странам их происхождения или их реституции в случае незаконного присвоения, которая будет проведена в Париже 21-23 сентября 2010 года.

¹⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

в связанных с ним понятиях и правовой базы для борьбы с такими преступлениями, а также ограниченность возможностей системы уголовного правосудия по проведению расследований и судебному преследованию лиц, участвующих в незаконной торговле человеческими органами.

53. Действуя в соответствии с мандатами, возложенными на него Конвенцией против организованной преступности и Протоколом о торговле людьми, ЮНОДК проводит разъяснительные мероприятия о необходимости принятия немедленных мер по борьбе с незаконной торговлей органами. ЮНОДК рекомендует государствам разрабатывать эффективные меры борьбы в области уголовного правосудия с опорой на соответствующую законодательную основу и в партнерстве с сектором здравоохранения как на международном, так и на национальном уровне. Сознавая необходимость разработки рекомендаций, которыми сотрудники системы уголовного правосудия могли бы руководствоваться при проведении расследований этих появляющихся новых преступлений и привлечении к ответственности лиц, виновных в их совершении, ЮНОДК создаст группу экспертов для подготовки оценочного инструментария, который будет служить сотрудникам правоохранительных органов и работникам органов прокуратуры подспорьем и ориентиром в обнаружении и расследовании противоправных действий, связанных с донорством и трансплантацией органов. Будущий оценочный инструментарий ляжет в основу экспериментальной инициативы по сбору данных о тенденциях, схемах и порядке действий в случаях незаконной торговли человеческими органами.

Г. Незаконный оборот контрафактных лекарственных препаратов

54. Производство и незаконный оборот контрафактных и некачественных лекарственных препаратов является растущей общемировой проблемой, которая особенно пагубно сказывается на развивающихся странах. Незаконный оборот контрафактных лекарственных препаратов вызывает озабоченность с точки зрения как здоровья населения, так и нарушения прав интеллектуальной собственности, и быстро превращается в источник незаконного обогащения для международной организованной преступности. По оценочным данным, ежегодная прибыль от незаконного оборота фальсифицированных лекарств составляет 75 млрд. долл. США (примерно столько же, сколько и незаконный оборот кокаина). При этом трудно установить как точные рамки и масштаб распространения такой контрафактной деятельности, так и участвующие в ней преступные организации. Производство поддельных лекарств является сравнительно легким и дешевым, оно с трудом поддается обнаружению и не влечет за собой суровых мер наказания. Даже в странах, которые в наибольшей степени затронуты этим явлением, законодательная система является слабой и неадекватной; положение усугубляет также и отсутствие у правоохранительных органов знаний и ресурсов.

55. Помимо разрушительных последствий применения контрафактных лекарственных препаратов для здоровья человека, включая смерть, незаконный оборот таких препаратов приводит еще и к серьезным экономическим потерям из-за их незаконного производства, распространения и реализации.

Существенная часть экономического бремени такого незаконного оборота ложится и на плечи правительств.

56. Налицо явная необходимость укрепления и наращивания потенциала национальных систем уголовного правосудия в области принятия эффективных мер борьбы с этой опасной незаконной торговлей. ЮНОДК в партнерстве с другими соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций и ее государствами-членами разрабатывает инициативы по пресечению торговли контрафактными лекарственными препаратами. Одна из них предусматривает наращивание потенциала национальных лабораторий в области идентификации, количественного анализа и – что еще важнее – оценки соответствия широкого спектра химических веществ, предлагаемых на рынке в качестве лекарственных препаратов. Секция лабораторного и научного обеспечения ЮНОДК будет сотрудничать с заинтересованными сторонами, такими, как Программа контроля за качеством лекарственных препаратов и информационного обеспечения фармакопеи Соединенных Штатов Америки и частный сектор, с использованием дополнительного потенциала и полномочий с целью выявления и восполнения пробелов в правоприменительной деятельности в связи с контрафактными лекарственными препаратами. Кроме того, ЮНОДК окажет содействие в создании базы данных спектрального, визуального и химического анализа контрафактной продукции, встречающейся в разных регионах мира, которая будет содействовать получению правоохранительными органами доказательств, необходимых для определения связи между изъятиями, что позволит устанавливать источник или источники и маршруты доставки этой продукции.

III. Рекомендации

57. Конференция участников, возможно, пожелает предпринять следующие действия:

а) обсудить вопрос о применении Конвенции об организованной преступности для предупреждения и пресечения новых форм преступности, включая использование Конвенции в качестве правовой основы для международного сотрудничества;

б) настоятельно призвать государства-участники укреплять свою законодательную систему в целях предупреждения и пресечения новых форм преступности в соответствии с международными документами, такими, как Конвенция, и рассмотреть вопрос о признании этих противоправных деяний серьезными преступлениями согласно внутреннему законодательству;

в) рекомендовать государствам-участникам предоставлять ЮНОДК и соответствующим организациям и партнерам поддержку в разработке плана действий по оказанию технической помощи и устойчивому наращиванию потенциала на международном уровне для противодействия киберпреступности;

г) настоятельно призвать государства-участники принимать участие в национальных, региональных и международных мероприятиях по судебному преследованию актов пиратства и оказывать поддержку этим мероприятиям;

е) просить государства и секретариат рассмотреть надлежащие последующие меры по выполнению рекомендаций группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей, в частности тех из них, которые непосредственно связаны с использованием и применением Конвенции;

ф) рекомендовать государствам-участникам принимать меры по борьбе с экологической преступностью путем наращивания потенциала основной правоохранительной деятельности и мер уголовного правосудия по борьбе с организованными преступными группами, участвующими в этой незаконной деятельности;

г) приветствовать усилия ЮНОДК по разработке справочного инструмента по проблеме незаконной торговли человеческими органами и рекомендовать государствам-участникам поддержать работу ЮНОДК в этой области.
