



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
16 July 2010
Russian
Original: English

Пятая сессия

Вена, 18-22 октября 2010 года

Пункт 2 (с) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол против незаконного ввоза мигрантов
по суше, морю и воздуху**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности по оказанию
содействия и поддержки осуществлению Протокола
против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю
и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В своем решении 4/5, озаглавленном "Осуществление Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности" Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, просила Секретариат, в консультациях с государствами-участниками, подготовить, если это необходимо, инструментарий в целях улучшения сотрудничества между правоохранительными органами, среди прочего, в области связи, а также сбора и анализа данных. Конференция просила также Секретариат предоставить в распоряжение государств-членов информацию об успешных видах практики и

* СТОС/COP/2010/1.



мерах, направленных на облегчение участия свидетелей в мероприятиях системы уголовного правосудия, и представить на ее пятой сессии доклад о деятельности Секретариата, включая участие в мероприятиях международных и региональных организаций, поощрению и поддержке осуществления Протокола против незаконного ввоза мигрантов.

2. Кроме того, Временная рабочая группа правительственных экспертов открытого состава по технической помощи при закрытии своего межсессионного совещания в октябре 2009 года просила Секретариат подготовить доклад о текущих и планируемых программах технической помощи вместе с оценкой результатов этих программ и представить его на следующем совещании Рабочей группы, которое будет проведено в ходе пятой сессии Конференции, а также доклад с предложениями о мероприятиях по приоритетным направлениям деятельности, рекомендованным Рабочей группой в ходе ее межсессионного совещания. Настоящий доклад включает информацию о работе, которая была проделана Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) во исполнение просьб Рабочей группы, касающихся незаконного ввоза мигрантов.

II. Осуществление решения 4/5 Конференции

A. Инструментарий в целях улучшения сотрудничества между правоохранительными органами, среди прочего, в области связи, а также сбора и анализа данных

3. "Типовой закон о борьбе с торговлей людьми", который будет опубликован ЮНОДК в октябре 2010 года, был разработан для оказания государствам содействия в осуществлении положений Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Этот Типовой закон призван оказывать содействие и помощь в работе ЮНОДК по упорядочению предоставления помощи государствам в области законодательства, а также в пересмотре и изменении их текущего законодательства и принятии нового законодательства. Его структура позволяет легко приспособлять его к потребностям каждого государства независимо от правовых традиций или социальных, экономических, культурных или географических условий этого государства. Типовой закон содержит также подробный комментарий с дополнительной информацией о правовых положениях, изложенных в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов.

4. В Типовом законе изложены все положения, которые Протокол обязывает государства или рекомендует им включить в их внутреннее законодательство. Статья 18 Типового закона, предусматривающая создание национального координационного органа, гласит: "[Соответствующий министр] создает национальный координационный [комитет/орган] в составе должностных лиц из [указать соответствующие учреждения], должностных лиц из других соответствующих государственных учреждений и представителей местного правительства и неправительственных организаций по оказанию услуг".

К задачам координационного органа относятся надзор за осуществлением законодательства и его координация; разработка политики и руководящих принципов, процедур и других мер, содействующих осуществлению законодательства; разработка национального плана действий по комплексному и эффективному осуществлению законодательства посредством, в частности, периодического обзора достижения целей и задач; надзор и отчетность перед соответствующим министром или парламентом об исполнении обязательств по Протоколу против незаконного ввоза мигрантов; содействие межведомственному и многодисциплинарному сотрудничеству между различными правительственными учреждениями, международными организациями и неправительственными организациями; и содействие сотрудничеству с соответствующими странами происхождения, транзита и назначения, особенно с органами пограничного контроля.

5. В комментарии к этой статье отмечается, что осуществление законодательства и политики, касающихся незаконного ввоза мигрантов, имеет комплексный характер и обязательно подразумевает участие многих учреждений, каждое из которых играет важную роль в рамках своей соответствующей компетенции, на которую могут распространяться определенные ограничения. Накопленный опыт свидетельствует о том, что стратегической и оперативной координации в огромной степени способствует создание межведомственного координационного органа для решения вопросов о незаконном ввозе мигрантов. Такой орган может служить для учреждений форумом, позволяющим им проводить регулярные встречи для осуществления планирования, обсуждения правовых, политических и процедурных вопросов и рассмотрения отдельных дел и бюджетных вопросов. Во многих случаях такой орган может быть создан без принятия соответствующего закона. Вместе с тем для тех стран, в которых принятие такого закона может потребоваться, в Типовом законе приведен ряд примеров действующего внутреннего законодательства.

6. В мае 2010 года ЮНОДК опубликовало свое *Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных*¹, которое содержит подробный модуль, посвященный международному сотрудничеству в делах о незаконном ввозе мигрантов (Модуль 8). Это пособие является результатом работы, проделанной в ходе серии совещаний группы экспертов², и отражает существующие виды практики, которые были признаны эффективными и одобрены экспертами-практиками, представляющими различные правовые системы и организации. Это пособие преследует три цели: служить в качестве справочника для самостоятельных занятий, представляющего собой введение в основы расследования и судебного преследования по делам о незаконном ввозе мигрантов, служить для использования в процессе соответствующего обучения следователей и работников судов и содействовать созданию обширного свода знаний, которые можно было бы использовать с учетом особенностей каждой отдельной страны, поскольку универсальных методик наращивания

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.IV.7.

² Первое совещание группы экспертов состоялось 30 ноября – 2 декабря 2008 года в Сали-Портудале, Сенегал, второе – 23-25 марта 2009 года в Каире и третье – 23-24 июня 2009 года в Абудже.

потенциала в деле предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним не существует. Структура пособия позволяет адаптировать отдельные модули к потребностям различных регионов и стран и использовать его как основу для изменения или пополнения учебных программ национальных учебных заведений. ЮНОДК готово помочь учреждениям в различных странах в такой адаптации.

7. Модуль 8 подчеркивает тот факт, что ввиду транснационального характера незаконного ввоза мигрантов, международное сотрудничество является необходимым условием предотвращения этого явления и борьбы с ним. Сотрудничество между правоохрнительными органами может быть официальным или неофициальным. Неофициальное сотрудничество предполагает взаимные просьбы полицейских ведомств об оказании помощи в проведении расследования до возбуждения судебного производства. В таких случаях необходимые договоренности обычно могут достигаться между соответствующими сотрудниками полиции или полицейскими органами без обращения к соглашениям о взаимной правовой помощи или Конвенции против организованной преступности. Официальное международное сотрудничество может основываться на существующих двусторонних или многосторонних соглашениях о взаимной правовой помощи по уголовным делам или выдаче, либо на соответствующих статьях Конвенции против организованной преступности в зависимости от юрисдикции соответствующих стран. Решение вопроса об официальных или неофициальных формах сотрудничества нередко вызывает затруднения и зависит от соответствующих правовых режимов. В тех случаях, когда ставятся цели преследования виновных или когда получение искомой информации связано с розыском, конфискацией или принятием других мер принуждения, неофициальным контактам между полицейскими ведомствами потребуются придать официальный характер, с тем чтобы обеспечить приемлемость доказательств в суде. Неофициальные и официальные виды международного сотрудничества могут осуществляться параллельно.

8. В пособии роль следователя в международном сотрудничестве в целом сводится к следующим действиям:

- a) определить, когда и в каких областях требуется сотрудничество;
- b) определить, какие доказательственные материалы требуются;
- c) определить имеющиеся ограничения правового характера;
- d) решить, какой подход вероятнее всего принесет желаемый результат;
- e) запросить рекомендации старших должностных лиц, обвинителей или следственных судей, в надлежащих случаях, до направления просьб о получении помощи других государств;
- f) рассмотреть вопрос о запросе помощи у Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), Европейского полицейского управления или других региональных правоохрнительных учреждений;
- g) оперативно реагировать на запросы, направляемые международными партнерами.

9. В тех случаях, когда требуется официальный запрос на оказание взаимной правовой помощи, такие запросы составляются назначенными центральными органами, которые несут ответственность и обладают правом исполнять и получать запросы или направлять их компетентному национальному органу или органам.

10. При составлении письменных запросов для представления назначенному центральному органу следователи должны:

- a) *быть в высшей степени конкретными;*
- b) *увязывать ведущееся расследование или судебное разбирательство с необходимой помощью;*
- c) *указывать, какая именно помощь запрашивается;*
- d) *ориентироваться на конечный результат, а не на способ его достижения.* Например, для запрашивающего государства может оказаться возможным получение доказательства посредством судебного приказа о предоставлении информации, а не посредством ордера на обыск.

11. Государства должны обмениваться информацией либо на добровольной основе, либо в соответствии с существующими соглашениями или договоренностями. В отсутствие эффективных каналов связи невозможно получать оперативную и общую информацию. В статье 27 Конвенции об организованной преступности государствам рекомендуется тесно сотрудничать друг с другом, а в статье 10 Протокола против незаконного ввоза мигрантов от государств требуется обмениваться друг с другом информацией по таким вопросам, как:

- a) пункты отправления и назначения, а также маршруты, перевозчики и транспортные средства, которые, как это известно или подозревается, используются лицами, занимающимися незаконным ввозом мигрантов;
- b) данные о лицах, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и методах, которые они используют;
- c) отличительные признаки подлинности и надлежащая форма проездных документов, выдаваемых государством-участником, и сведения о похищенных бланках проездных документов или удостоверений личности или их последующем неправомерном использовании;
- d) средства и методы сокрытия и транспортировки людей;
- e) законодательный опыт, а также практика и меры, направленные на предупреждение незаконного ввоза мигрантов и борьбу с ним;
- f) научно-техническая информация, полезная для деятельности правоохранительных органов в целях расширения их возможностей по предупреждению, выявлению и расследованию незаконного ввоза мигрантов.

12. Для активизации международного сотрудничества на региональном и международном уровнях следует разработать эффективные системы обмена информацией. При обмене информацией учитываются следующие основные соображения:

- a) необходимость определения того, какие процедуры имеются и какие из них следует использовать;
- b) важность обеспечить, чтобы обмен информацией не происходил в нарушение внутреннего законодательства;
- c) требование об использовании информации в соответствии с пожеланиями государства, которое эту информацию предоставило;
- d) постоянную необходимость изыскивать возможности для обмена информацией, который может способствовать прекращению или пресечению незаконного ввоза мигрантов в других правовых системах;
- e) важность предоставления личных контактных данных для облегчения прямых контактов при осуществлении связи через ИНТЕРПОЛ.

13. С целью активизации борьбы с незаконным ввозом мигрантов ЮНОДК в 2010 году опубликовало тематический документ о незаконном ввозе мигрантов по воздуху³. Имеющаяся в настоящее время информация о незаконном ввозе мигрантов по воздуху имеет неполный и раздробленный характер. Незаконный ввоз мигрантов нередко осуществляется по обходным маршрутам. Отсутствие исчерпывающих знаний об этом явлении сдерживает принятие согласованных совместных мер по борьбе с ним. Для восполнения этого пробела ЮНОДК созвало совещание группы экспертов по незаконному ввозу мигрантов по воздуху, которое проходило 7-9 декабря 2009 года в штаб-квартире ЮНОДК с целью получения более полного представления о:

- a) методах действий лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и использующих воздушные маршруты для совершения своих преступлений;
- b) эффективных видах практики правоохранительных органов и других участников, занимающихся решением этой проблемы;
- c) пробелах в знаниях, касающихся этого конкретного метода незаконного ввоза мигрантов и мер борьбы с ним;
- d) возможных путей повышения эффективности помощи, которую ЮНОДК и другие международные участники оказывают государствам в укреплении их потенциала в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов по воздуху и борьбы с ним.

14. Данный документ включает ряд рекомендаций, касающихся, среди прочего, укрепления сотрудничества с администрацией и сотрудниками аэропортов и авиакомпаний на самой ранней стадии. В документе отмечается, что современные открытые пространства, облегчающие "засорение пассажиропотока" (перевозку незаконно ввозимых мигрантов вместе с обыкновенными пассажирами), с трудом поддаются контролю и представляют собой проблему для безопасности. Этого можно избежать, если взаимодействие сотрудников пограничного контроля и правоохранительных органов, участвующих в обеспечении безопасности аэропорта, будет организовано на ранней стадии. На международном уровне сотрудничество

³ См. www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant%20Smuggling%20Issue%20Papers/Issue_Paper_-_Migrant_Smuggling_by_Air.pdf.

между различными заинтересованными сторонами может быть активизировано при помощи проведения совещаний, созываемых Рабочей группой по контрольным органам Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА).

15. Кроме того, в документе рекомендуется размещать в аэропортах сотрудников по связи для налаживания хороших рабочих отношений с местной администрацией аэропортов и сотрудниками аэропортов и авиакомпаний. В отсутствие сотрудников по связи руководство аэропортов и других сотрудников следует поощрять поддерживать прямые контакты с сотрудниками правоохранительных органов в соответствующих посольствах. Следователям следует налаживать партнерские отношения и использовать потенциал аэропортов и авиакомпаний в области сбора информации. Они должны иметь доступ к сетям распространения информации охранных компаний и авиакомпаний и статистическим данным аэропортов и авиакомпаний. Аэропортовые охранные подразделения могут обмениваться информацией о профилировании пассажиров, графиках вахтенной службы, процедурах регистрации, посадке и выходе пассажиров и эффективном использовании кадров. С целью стандартизации мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов следует активнее сотрудничать с ИАТА и Международной организацией гражданской авиации в деле установления соответствующих стандартов.

16. Кроме того, в рекомендации об улучшении и расширении сбора информации о тенденциях в области незаконного ввоза мигрантов и обмена ею отмечается, что оперативные методы и сроки реагирования в аэропортах нуждаются в совершенствовании, с тем чтобы сотрудники правоохранительных органов были лучше осведомлены о постоянно изменяющихся маршрутах и методах незаконного ввоза мигрантов. Такой обмен информацией должен вестись как на национальном, так и на международном уровне. Существующие сети обмена информацией нередко носят неофициальный характер и основываются на личных контактах между отдельными лицами. Такой обмен информацией должен быть упорядочен и получить официальный статус. В дальнейшем информация может распространяться через региональные пограничные и полицейские органы и через международные организации. На глобальном уровне можно создать системы обмена информацией, подобные таким региональным системам, как Информационно-координационная сеть Европейского союза по контролю миграции, которая является безопасной веб-системой управления информацией, совместно эксплуатируемой пограничными властями.

17. В рекомендации, касающейся укрепления многосекторального и многоучрежденческого сотрудничества, отмечается необходимость укрепления взаимодействия сотрудников правоохранительных органов, пограничных и иммиграционных служб с неправительственными организациями, международными организациями и местными обслуживающими компаниями. Неправительственные организации и правоохранительные органы должны улучшить взаимную связь для более четкого понимания своей конкретной роли. Роль правоохранительных органов в борьбе с незаконным ввозом мигрантов должна представляться таким образом, чтобы неправительственные организации и организации гражданского общества осознали, что целью

правоохранительных органов в этой области являются не незаконно ввезенные мигранты, а лица, занимающиеся их незаконным ввозом. Можно извлечь уроки из опыта стран, которые внедрили многоучрежденческие подходы к решению проблемы незаконного ввоза мигрантов и тем самым активизировали обмен оперативной и другой информацией, укрепили оперативную поддержку, улучшили стратегические оценки и политические рекомендации. Подобные методы многоучрежденческой и межведомственной координации и сотрудничества следует перенимать повсеместно для содействия обмену информацией и укреплению мер реагирования на международном уровне.

18. В документе рекомендуется рассмотреть вопрос о проведении региональных совместных операций с целью укрепления международного сотрудничества. В некоторых регионах проводятся совместные пограничные операции, в рамках которых сотрудники из разных стран работают в одном и том же аэропорте и передают новую информацию своим соответствующим странам. В дальнейшем такая информация может распространяться через такие региональные организации, как Европейское агентство по руководству оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского союза (Фронтекс) и региональные полицейские организации. Следует укреплять сотрудничество и координацию между странами и учреждениями на национальном, региональном и международном уровнях. Ключевое значение для обеспечения информационных потоков имеет создание сетей, при этом двусторонние сети следует преобразовывать в многосторонние сети. Для обеспечения постоянного обмена информацией следует создать механизмы, способствующие активизации сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения. Для преодоления языковых и культурных барьеров, препятствующих выявлению и опросу потенциальных незаконно ввозимых мигрантов и лиц, занимающихся их незаконным ввозом, в международных транспортных узлах следует создавать многонациональные группы.

В. Информация об успешных видах практики и мерах, направленных на облегчение участия свидетелей в мероприятиях системы уголовного правосудия

19. В опубликованном ЮНОДК в 2008 году документе "Рекомендуемые виды практики в области защиты свидетелей при производстве по уголовным делам, касающимся организованной преступности" описаны меры по обеспечению надлежащей защиты потенциально уязвимых жертв или свидетелей. Эти меры обычно не предписаны законом; вместе с тем их применение может основываться на ряде факторов, которые должны быть представлены суду.

20. Статья 11 Типового закона о борьбе с незаконным ввозом мигрантов, касающаяся облегчения въезда или пребывания для целей отправления правосудия, предусматривает, что компетентный орган или министр может выдать мигранту, ставшему объектом незаконного ввоза, визу или вид на жительство в целях содействия расследованию преступления и/или преследованию за его совершение.

21. В комментарии к этой статье указано, что, хотя Протокол против незаконного ввоза мигрантов и не требует сотрудничества со стороны незаконно ввезенных мигрантов, имеющийся опыт свидетельствует о том, что такое сотрудничество имеет решающее значение в деле выявления лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, расследования их деятельности и привлечения их к ответственности. Так, например, незаконно ввезенные мигранты могут являться единственными свидетелями деятельности по незаконному ввозу. Следовательно, они могут быть единственными лицами, способными предоставить достоверную оперативную информацию и свидетельствовать в отношении тех, кто руководил незаконным ввозом, кто обеспечивал сопровождение и кто был просто другим незаконно ввезенным мигрантом. Учитывая важность активного расследования деятельности лиц, виновных в незаконном ввозе мигрантов, и их привлечения к ответственности, может потребоваться принятие практических мер для обеспечения, в надлежащих случаях, дальнейшего пребывания в стране незаконно ввезенных мигрантов или их возвращения в страну для участия в уголовном процессе. Порядок достижения этой цели зависит от национального законодательства: например, в одних странах, таких как Соединенные Штаты Америки, используется механизм честного слова, а в других странах выдаются временные визы или вид на жительство. Соответственно, статья 11, в случае ее включения во внутреннее законодательство, будет нуждаться в корректировке для обеспечения ее соответствия с иммиграционными и визовыми правилами данной конкретной страны.

22. Хотя выдача разрешений на въезд и виз обычно используется в ситуациях, когда лица уже согласились давать показания против подозреваемого, эти механизмы можно также использовать как меру, позволяющую незаконно ввезенным мигрантам иметь определенное время для размышления над своим положением и принятия взвешенного решения о согласии или несогласии на участие в уголовном процессе. Некоторые незаконно ввезенные мигранты могли быть подвергнуты исключительной опасности или угрозе в ходе их транспортировки (например, страдали от голода или были заперты в контейнерах в условиях крайне высокой температуры без достаточной вентиляции). Они могут нуждаться в определенном времени для восстановления сил после пережитого до того, как они смогут принять эффективное участие в опросе или собеседовании или принять взвешенное решение об участии или неучастии в уголовном процессе.

23. В Базовом учебном пособии по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных изложены методы склонения свидетелей к сотрудничеству. К некоторым из этих методов относятся следующие:

а) обращение к иммиграционным властям с просьбой позволить остаться в стране (на временной или постоянной основе) незаконно ввезенным мигрантам, являющимся свидетелями;

б) организация видеоконференций со свидетелем (при наличии соответствующего оборудования), чтобы незаконно ввезенный и депортированный мигрант смог дать показания, находясь в своей родной стране;

с) оказание юридической помощи незаконно ввезенным мигрантам перед проведением их опросов, что может помочь убедиться в том, что они действуют осознанно и убедить суд в том, что опросы и снятие показаний свидетелей проводятся должным образом. Показания, данные лицом, которому была предварительно оказана правовая помощь, могут быть восприняты совсем иначе, нежели показания, полученные при других обстоятельствах;

d) подтверждение показаний, данных незаконно ввезенными мигрантами, иными способами, например данными перехвата телефонных разговоров или показаниями других свидетелей;

e) аудио- или видеозаписи опросов свидетелей;

f) там, где это разрешено законом и для этого есть основания, следует рассмотреть возможность официальной защиты личности свидетеля, что может также подразумевать обеспечение его охраны.

24. Тематический документ о незаконном ввозе мигрантов по воздуху также содержит рекомендацию о привлечении незаконно ввезенных мигрантов к участию в уголовном производстве, в которой отмечается необходимость не немедленной депортации незаконно ввезенных мигрантов и лиц, занимающихся их незаконным ввозом, а необходимость выделения достаточного времени на проведение их опроса, с тем чтобы собрать информацию и подготовить полный отчет, содержащий существенные факты. В аэропортах могут создаваться специальные судебные группы и производиться снятие показаний у аэропортовых служащих или сотрудников по связи иммиграционной службы, сотрудников, производящих арест, работников авиакомпаний и свидетелей. В документе рекомендуется также рассмотреть меры, способствующие сотрудничеству незаконно ввезенных мигрантов с правоохранительными органами, в качестве средства укрепления мер уголовного правосудия и увеличения числа осужденных лиц, занимавшихся незаконным ввозом мигрантов.

С. Участие в международных и региональных организациях

25. Для предотвращения транснациональной преступности, связанной с незаконным ввозом мигрантов, и борьбы с ней требуется транснациональное реагирование. Для повышения эффективности своей технической помощи ЮНОДК взаимодействует с международными, региональными и субрегиональными организациями. На международном уровне это взаимодействие способствует оптимальному использованию ресурсов, расширяет взаимодополняемость мандатов и специальных знаний и опыта, поощряет реализацию широких и целостных инициатив и позволяет избежать дублирования работы. На региональном и субрегиональном уровнях оно способствует обеспечению того, чтобы движущие силы и сложные аспекты политики, экономики и развития надлежащим образом осознавались и эффективно учитывались при проведении мероприятий в области технической помощи. Организации-партнеры привносят бесценный местный опыт и знания, повышая тем самым общее качество и значимость деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи. Кроме того, это взаимодействие усиливает политическую легитимность, укрепляет ценную материально-техническую

поддержку, облегчает передачу знаний и способствует развитию местного устойчивого потенциала. Большое внимание уделяется также налаживанию сотрудничества с правительственными учреждениями стран-доноров и получению от них предметной помощи.

26. ЮНОДК тесно сотрудничает с международными, региональными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами борьбы с незаконным ввозом мигрантов, в целях содействия применению всеобъемлющего и многодисциплинарного подхода, что является признанием того факта, что вопрос о незаконном ввозе мигрантов является многогранным вопросом. Этот подход последовательно применяется во всей деятельности ЮНОДК, касающейся незаконного ввоза мигрантов. Например, при содействии экспертов из целого ряда национальных учреждений и других организаций ЮНОДК разработало "Типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов". Кроме того, в разработке этого Типового закона непосредственно участвовали ряд отделений, организаций и региональных форумов, включая Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата, Международную организацию труда, Международную организацию по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Региональную конференцию по вопросам миграции (известную также как Пуэблский процесс) и Балийский процесс по проблеме незаконного ввоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности.

27. ЮНОДК входит также в состав Всемирной группы по вопросам миграции, являющейся механизмом содействия межучрежденческой координации, который объединяет руководителей учреждений, стремящихся обеспечить более широкое применение всех соответствующих международных и региональных инструментов и норм, касающихся миграции, и содействовать выработке более последовательных, всеобъемлющих и четко согласованных подходов к решению проблемы международной миграции. ЮНОДК использует этот механизм для расширения своей сети партнерских отношений для решения конкретной проблемы незаконного ввоза мигрантов как при помощи сбора информации об опыте учреждений, составляющих Всемирную группу по вопросам миграции, так и при помощи распространения конкретной информации о незаконном ввозе мигрантов во всей этой сети. Оно также использует Группу как форум, способствующий совместному включению компонентов борьбы с незаконным ввозом мигрантов в миграционные проекты и деятельность других учреждений.

28. В настоящее время ЮНОДК сотрудничает с такими правоохранительными организациями, как ИНТЕРПОЛ, в деле предотвращения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним. Опираясь на это сотрудничество, ЮНОДК стремится и далее укреплять свое взаимодействие с национальными, региональными и международными полицейскими организациями и учебными учреждениями, занимающимися вопросами борьбы с незаконным ввозом мигрантов, с целью расширения возможностей оперативных сотрудников, активизации трансграничного сотрудничества и обеспечения того, чтобы уголовно-правовое реагирование позволяло эффективно расследовать деятельность лиц, занимающихся незаконным

ввозом мигрантов, при одновременном учете таких более широких вопросов, как права незаконно ввезенных мигрантов и принцип невысылки.

III. Оказание технической помощи в поддержку осуществления Протокола против незаконного ввоза мигрантов

29. В настоящее время ЮНОДК оказывает поддержку в осуществлении в разных странах мира семи проектов оказания технической помощи, касающейся всех аспектов Протокола против незаконного ввоза мигрантов. Каждый проект учитывает конкретные нужды страны или региона, но при этом все они отражают основополагающий принцип Протокола, согласно которому принимаемые государством всеобъемлющие ответные меры должны сочетать эффективные действия системы уголовного правосудия и защиту прав незаконно ввезенных мигрантов. Хотя проекты имеют индивидуальную направленность, основные стандартные мероприятия включают разработку законодательства и национальных стратегий и развитие местного потенциала и экспертных знаний.

30. В рамках ориентированной на конкретные результаты стратегии ЮНОДК особое внимание уделяется разработке материалов и учебных программ, которые отражают эффективные виды практики, используемые в программах технической помощи и предложенные для использования государствами-членами и соответствующими участниками в борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Одна из основных функций ЮНОДК заключается в разработке практического инструментария для участников системы уголовного правосудия, включая правоохранительные органы, службы по оказанию помощи жертвам, прокуроров, судей, политиков и администраторов.

31. Для разработки и осуществления эффективных мер противодействия решающее значение имеют данные о характере и масштабах незаконного ввоза мигрантов. Семнадцатого июня 2010 года ЮНОДК выпустило доклад, озаглавленный "Глобализация преступности: оценка угрозы транснациональной организованной преступности"⁴, который содержит главу, посвященную маршрутам, используемым для незаконного ввоза мигрантов из Латинской Америки в Соединенные Штаты и из Африки в Европу.

32. Проводимые ЮНОДК мероприятия по оценке и исследованию проблемы незаконного ввоза мигрантов, а также связанные с этой проблемой мероприятия способствовали более глубокому пониманию недостатков в осуществлении Протокола против незаконного ввоза мигрантов. В рамках проекта, финансируемого при поддержке Европейского союза и основанного на масштабном обследовании маршрутов, используемых для незаконного ввоза мигрантов из Западной и Северной Африки в Европу, ЮНОДК опубликовало ряд тематических документов, включая следующие документы: "Краткое введение к вопросу о незаконном ввозе мигрантов"⁵, "Незаконный ввоз

⁴ См. www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.

⁵ См. www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant%20Smuggling%20Issue%20Papers/Issue_Paper_-_A_short_introduction_to_migrant_smuggling.pdf.

мигрантов по воздуху"⁶ и "Причастность организованной преступности к торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов"⁷.

33. В 2010 году ЮНОДК приступило к осуществлению всеобъемлющей программы по оказанию помощи государствам-членам в Восточной и Юго-Восточной Азии в борьбе с преступными сетями, осуществляющими незаконный трансграничный ввоз мигрантов. Эта программа призвана восполнить недостаток конкретных данных о незаконном ввозе мигрантов в регионе, в том числе информации о: а) масштабах незаконного ввоза мигрантов; б) характере деятельности причастных организованных преступных групп; и с) национальных мерах реагирования. Цель этой программы заключается в создании координационно-аналитического подразделения, которое с помощью региональной базы данных будет координировать, накапливать, обрабатывать, анализировать, сообщать и использовать информацию о незаконном ввозе мигрантов для обеспечения выявления такого незаконного ввоза и принятия целенаправленных оперативных мер противодействия. Информация будет вводиться в региональную базу данных, которая будет использоваться подразделением для подробной оценки ситуации, подготовки стратегической информации и предложения основанных на фактах мероприятий для осуществления партнерами и государствами-членами.

34. С учетом положительной реакции на публикацию Международной программы действий по осуществлению Протокола о торговле людьми в настоящее время ЮНОДК разрабатывает, при финансовой поддержке правительства Франции, аналогичную программу, призванную содействовать осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов.

35. В октябре 2009 года ЮНОДК провело второе неофициальное совещание группы экспертов по разработке типовых законодательных положений, касающихся незаконного ввоза мигрантов, с целью удовлетворения особых потребностей различных правовых систем. В рамках финансируемого Европейским союзом проекта, благодаря которому был разработан "Типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов", в четырех регионах (Центральной Азии, Восточной Азии, Южной Азии и южной части Африки) также проводятся мероприятия, направленные на расширение международного сотрудничества в делах, касающихся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. В рамках этого же проекта ЮНОДК приступило также к разработке материалов для специалистов-практиков системы уголовного правосудия, которые будут использоваться в ходе специального обучения методам борьбы с незаконным ввозом мигрантов. Первое совещание группы экспертов состоялось 21-25 июня 2010 года в Вене, в работе которого участвовали специалисты-практики из соответствующих национальных учреждений, региональных и международных организаций. В июне 2010 года был опубликован документ "Незаконный ввоз мигрантов: глобальный обзор и аннотированная библиография последних публикаций".

⁶ См. www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant%20Smuggling%20Issue%20Papers/Issue_Paper_-_Migrant_Smuggling_by_Air.pdf.

⁷ См. www.unodc.org/documents/human-trafficking/FINAL_REPORT_06052010_1.pdf.