



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
9 August 2010
Russian
Original: English

Пятая сессия

Вена, 18-22 октября 2010 года

Пункт 2 (d) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности в целях
поощрения и поддержки осуществления Протокола
против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 4/6 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в котором Конференция просила Секретариат информировать ее о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), в том числе о координации усилий с секретариатами соответствующих международных и региональных организаций, в целях поощрения и поддержки осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота

* СТОС/COP/2010/1.



огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности^{1,2}.

2. В своем решении 4/6 Конференция отметила, что сокращение масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия является одним из основных компонентов усилий по сокращению насилия, которое сопровождается деятельностью транснациональных организованных преступных групп, и что существует потребность в укреплении международного сотрудничества.

3. В своем решении 4/6 Конференция также настоятельно призвала государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Протоколу об огнестрельном оружии, настоятельно призвала государства – участники Протокола об огнестрельном оружии укрепить свое внутреннее законодательство в соответствии с положениями Протокола и предложила государствам рассмотреть вопрос о принятии или усилении всеобъемлющих и эффективных мер противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Конференция также призвала государства поддерживать друг с другом, по возможности, максимально широкое международное сотрудничество для содействия отслеживанию огнестрельного оружия, а также проведению расследований и уголовному преследованию лиц, занимающихся незаконным оборотом огнестрельного оружия, в соответствии со своим внутренним законодательством.

4. В этом же решении Конференция также просила Секретариат содействовать предоставлению технической помощи государствам-участникам и разработать инструментарий оказания технической помощи для содействия государствам-участникам в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии, а также настоятельно призвала государства-участники рассмотреть вопрос о целесообразности учреждения межправительственной группы экспертов открытого состава по вопросам, связанным с Протоколом об огнестрельном оружии. В настоящем докладе также содержится информация о текущей работе и нынешних и предлагаемых инициативах для решения вопросов, относящихся к контролю за огнестрельным оружием.

II. Комплексные меры в области контроля за огнестрельным оружием

5. Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его распространение и неправомерное использование представляют собой сложные и многогранные проблемы, которые негативно сказываются на достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, усугублении вооруженных конфликтов, обострении насилия и повышении уровней преступности. В сочетании с крупномасштабной

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2241, No. 39574.

² В целях краткости изложения термин "огнестрельное оружие" в настоящем докладе используется для обозначения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

преступной деятельностью вооруженное насилие может подорвать устойчивость государственности, посеять страх и чувство незащищенности среди населения и создать атмосферу безнаказанности. Что менее заметно, высокие уровни преступности в обществе подрывают доверие, правовые нормы и структуры, способствующие нормальному функционированию этого общества. Незаконный оборот огнестрельного оружия также связан с другими различными формами организованной преступности, а также терроризмом и вооруженными конфликтами, а организованные преступные группы, по всей видимости, участвуют в содействии незаконной торговле оружием и боеприпасами для оснащения вооруженных группировок в конфликтных и постконфликтных районах и городских банд, особенно в Африке и Латинской Америке, где такие группировки приобретают все более милитаризованный характер. Кроме того, незаконный оборот наркотиков порождает спрос на незаконное оружие и создает международную инфраструктуру, которая также может быть задействована для незаконного оборота оружия. Огнестрельное оружие различными способами связано с другими преступлениями, совершаемыми по всему миру: общими маршрутами незаконного оборота, использованием одних и тех же сетей распространения и инфраструктуры для отмывания денег и обменом оружия на наркотики или другие товары. Взаимосвязям между незаконным оборотом огнестрельного оружия, транснациональной организованной преступностью, терроризмом и вооруженными конфликтами не уделялось достаточного внимания, и для оказания помощи государствам-участникам в принятии эффективных мер в этой области необходимы комплексные подходы.

6. Являясь единственным всемирным юридически обязательным документом по вопросам огнестрельного оружия, Протокол об огнестрельном оружии обеспечивает государствам глобальные рамки в области контроля и регулирования законного оружия и его потоков, предотвращения его попадания на незаконный рынок и содействия расследованию соответствующих преступлений и уголовному преследованию за их совершение путем применения следующих мер: а) предупредительные меры и меры безопасности для создания систем надлежащей маркировки и учета и введения более жесткого режима контроля над передачами на основе правительственных разрешений/лицензий на импорт, экспорт и транзит в целях облегчения отслеживания огнестрельного оружия на протяжении всего срока его жизни; б) положения уголовного законодательства, оговаривающие конкретные составы преступлений и меры по предотвращению попадания огнестрельного оружия на незаконный рынок и предусматривающие изъятие и конфискацию, приведение в непригодное для использования состояние и уничтожение огнестрельного оружия, а также положения, направленные на оказание содействия уголовным расследованиям и преследованиям; в) международное сотрудничество по уголовным вопросам, которое расширяет взаимодействие в том числе в таких областях, как отслеживание огнестрельного оружия и пограничный контроль, а также сотрудничество между правоохранительными органами на основе обмена информацией и опытом и создания совместных следственных групп. Учитывая как законные, так и незаконные аспекты, связанные с огнестрельным оружием, Протокол предусматривает всеобъемлющий режим, который регулирует законные потоки оружия,

предотвращая и пресекая незаконный оборот без ущерба для законных перемещений.

А. Тематическая программа по огнестрельному оружию

7. ЮНОДК завершает подготовку тематической программы по огнестрельному оружию, которая заложит теоретические и стратегические основы работы ЮНОДК в области контроля за огнестрельным оружием³. Эта программа обеспечит рамки для согласованных и комплексных подходов, нацеленных на дальнейшее поощрение и поддержку ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии; в ней проясняются его связи с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴. В рамках программы будет также предложен комплексный междисциплинарный подход, учитывающий многосторонний характер контроля за огнестрельным оружием, и будет поставлена задача активизировать усилия по контролю за огнестрельным оружием, предпринимаемые в настоящее время на национальном и региональном уровнях, установить взаимоподкрепляющие связи с дополнительными правовыми документами и инициативами и создать более тесные партнерские отношения на региональном и глобальном уровнях. Программа направлена на борьбу с транснациональными аспектами незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия путем принятия согласованных мер предупреждения и контроля и надлежащих мер системы уголовного правосудия по проведению расследований и уголовному преследованию, а также путем расширения межгосударственного сотрудничества в области правоохранительной деятельности и правосудия на региональном и глобальном уровнях.

8. Деятельность, осуществляемая в рамках тематической программы по огнестрельному оружию, будет охватывать следующие направления: а) повышение осведомленности и распространение знаний о проблемах, связанных с огнестрельным оружием, и пользе Протокола об огнестрельном оружии; б) проведение специализированных исследований, анализа и оценок по вопросам, касающимся огнестрельного оружия; в) укрепление институционально-правового режима огнестрельного оружия, в том числе в областях маркировки, ведения учета, принятия предупредительных мер и мер обеспечения безопасности, изъятия, конфискации и уничтожения огнестрельного оружия и международных передач; г) разработка страновых или региональных планов действий по осуществлению Протокола; д) создание потенциала и организация подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов по вопросам расследования деятельности организованных преступных групп и их уголовного преследования, оценки рисков, методов профилирования и мер пограничного контроля, а также международное сотрудничество в этих целях; и е) содействие национальным компетентным органам по вопросам огнестрельного оружия, таким как единые центры для

³ Тематическая программа по огнестрельному оружию должна быть связана с тематической программой по организованной преступности и незаконному обороту, которая служит основой для различных подпрограмм и направлена на решение общих и специальных вопросов, относящихся к огнестрельному оружию.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

поддержания связей или соответствующие национальные ведомства, и их укрепление.

9. Региональные и страновые программы, разработанные в консультациях с государствами-участниками на местном уровне, дополняют указанные выше направления деятельности путем выявления конкретных потребностей и приоритетов государств и постановки четких целей в области оказания технической помощи и налаживания партнерских отношений.

III. Текущая деятельность по поощрению и поддержке ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии

10. В соответствии с решением 4/6 Конференции ЮНОДК, в тесном сотрудничестве с партнерами, продолжало деятельность по повышению осведомленности и оказанию поддержки ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии, разрабатывало инструментарий оказания технической помощи, предоставляло помощь в вопросах законодательства и оперативную поддержку и проводило исследовательскую и аналитическую работу в области вооруженного насилия и предупреждения преступности. Для борьбы с трансрегиональным незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия был разработан ряд проектов и выдвинуты программные инициативы, основывающиеся на предложениях о деятельности по оказанию технической помощи, представленных ЮНОДК Конференции на ее четвертой сессии (СТОС/СОР/2008/16), и на индивидуальных просьбах государств-участников.

A. Повышение уровня ратификации

11. С момента принятия Протокола об огнестрельном оружии в 2001 году уровень присоединения к Протоколу медленно, но верно повышался, в результате чего число государств-участников возросло до 81⁵. Несмотря на такую обнадеживающую тенденцию, это лишь около половины от числа государств – участников Конвенции об организованной преступности. На специальном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросам транснациональной организованной преступности, состоявшемся 17 и 21 июня 2010 года во исполнение резолюции 64/179 Ассамблеи, ряд выступавших призвали государства присоединиться к Протоколу и выразили сожаление по поводу низкого уровня ратификации по сравнению с Конвенцией, несмотря на то, что все больше фактов свидетельствует о существовании связей между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими видами преступной деятельности. Было предложено, чтобы ЮНОДК приложило дополнительные усилия в целях повышения осведомленности и информированности о Протоколе и поддержки его ратификации и осуществления.

⁵ С июня 2008 года по июнь 2010 года следующие страны ратифицировали Протокол или присоединились к нему: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Доминиканская Республика, Казахстан, Марокко, Монголия и Чили.

В. Разработка инструментария

12. ЮНОДК продолжило разрабатывать правовые и технические инструменты, призванные оказать содействие в области сотрудничества и сбора информации по вопросам, относящимся к Протоколу об огнестрельном оружии, а также инструментарий, предназначенный для содействия оказанию государствам технической помощи в деле ратификации и осуществления Протокола.

1. Контрольный перечень вопросов для самооценки осуществления Протокола об огнестрельном оружии

13. Всеобъемлющий контрольный перечень вопросов для самооценки ("комплексное обследование"), разработанный ЮНОДК, представляет собой надежный инструмент, с помощью которого государства могут детально оценить свой уровень осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, учесть конкретные виды практики и проблемы осуществления и выявить пробелы и потребности в технической помощи. Этот инструмент включает перекрестные ссылки в том, что касается положений Конвенции и протоколов к ней и соответствующих документов, что облегчает представление государствами надлежащей информации и позволяет избежать дублирования усилий. Раздел, касающийся Протокола об огнестрельном оружии, был пересмотрен и теперь содержит перекрестные ссылки на наиболее актуальные правовые документы, принятые на региональном⁶ и глобальном⁷ уровнях.

2. Включение должностных лиц по поддержанию связей по вопросам огнестрельного оружия в электронный справочник компетентных национальных органов

14. Согласно пункту 2 статьи 13 Протокола об огнестрельном оружии требуется, чтобы государства назначили национальный орган или должностное

⁶ Межамериканская конвенция против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов 1997 года; Протокол о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другими соответствующими материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки 2001 года; Найробийский протокол по предотвращению распространения, контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями и их сокращению в районе Великих озер и на Африканском Роге 2004 года; Конвенция Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других соответствующих материалах 2006 года; Центральнаяафриканская конвенция о контроле над стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их производства, ремонта или сборки (Киншасская конвенция) 2010 года.

⁷ Несмотря на то что Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, не имеют обязательной юридической силы, они установили механизмы представления регулярной отчетности по их осуществлению, аналогичные механизму отчетности об осуществлении Протокола об огнестрельном оружии.

лицо для поддержания связей с другими государствами-участниками по вопросам, относящимся к Протоколу. Это позволяет должностным лицам, проводящим расследование, в случае необходимости получить информацию об огнестрельном оружии или об относящихся к нему вопросам от другого государства-участника и сообщить им о том, к кому обращаться в пределах своей страны, а также позволяет осведомить национальное должностное лицо по поддержанию связей относительно того, к кому именно следует обращаться в другом государстве-участнике. Таким образом, с целью поощрения и расширения сотрудничества между государствами по вопросам, относящимся к Протоколу об огнестрельном оружии, и в соответствии с решением 4/2 Конференции Секретариат дополнил электронный справочник компетентных национальных органов и включил в него должностных лиц по поддержанию связей, назначенных государствами согласно Протоколу об огнестрельном оружии. В настоящее время справочник содержит контактную информацию относительно 21 должностного лица по поддержанию связей по вопросам, относящимся к Протоколу об огнестрельном оружии. Государствам-участникам рекомендуется предоставлять полную и актуальную информацию о своем национальном органе или должностном лице по поддержанию связей и пользоваться электронным справочником.

3. Руководства для законодательных органов

15. *Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*⁸ были опубликованы в 2004 году с целью оказания помощи государствам, стремящимся ратифицировать Конвенцию об организованной преступности и протоколы к ней, путем изложения основных требований четырех документов, а также вопросов, которые каждое государство-участник должно урегулировать, причем при этом предоставляется целый ряд вариантов и примеров, которые разработчики внутреннего законодательства, возможно, пожелают учесть в своих усилиях по осуществлению Конвенции и протоколов к ней.

4. Технические руководящие принципы в отношении огнестрельного оружия

16. ЮНОДК завершило разработку технических руководящих принципов, с тем чтобы оказать государствам-участникам помощь в осуществлении технических аспектов Протокола и принять эффективные меры контроля над огнестрельным оружием. В этих руководящих принципах также содержатся практические советы по созданию или укреплению институтов, отвечающих за контроль над законной торговлей огнестрельным оружием и боеприпасами. В августе 2008 года в Вене состоялось совещание экспертов, в ходе которого обсуждались руководящие принципы, которые, после их окончательной доработки, будут опубликованы и размещены на веб-сайте ЮНОДК. Эти руководящие принципы будут также распространены в ходе региональных и национальных практикумов по наращиванию потенциала, организованных ЮНОДК.

⁸ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. E.05.V.2.

5. Разработка типового закона об огнестрельном оружии

17. В 2009 году ЮНОДК приступило к разработке типового закона об огнестрельном оружии, с тем чтобы оказать государствам-участникам помощь в трансформировании формулировок международных договоров – Конвенции об организованной преступности и Протокола об огнестрельном оружии – во внутригосударственные правовые положения и укреплении их законодательного режима оборота огнестрельного оружия. Типовой закон направлен на содействие предоставлению помощи в вопросах законодательства со стороны ЮНОДК и проведению государствами обзора национальных законов, вне зависимости от их правовой традиции и социально-экономических, культурных и географических условий.

18. Типовой закон представляет собой необязательный для использования инструмент оказания технической помощи, который содержит предупредительные меры в области изготовления, учета, приведения в непригодное для использования состояние и международных передач огнестрельного оружия и связанной с этим брокерской деятельности, а также положения, предусматривающие уголовные наказания, и процедурные нормы, заимствованные из Протокола об огнестрельном оружии и Конвенции об организованной преступности. В нем проводится различие между императивными и факультативными положениями, а также дополнительными положениями, в которых рассматриваются более подробные вопросы, связанные с Протоколом об огнестрельном оружии и Конвенцией.

Совещания группы экспертов по разработке типового закона об огнестрельном оружии

19. ЮНОДК созвало три совещания группы экспертов, состоявшиеся 3-6 ноября 2009 года, 23-25 февраля 2010 года и 28 июня – 2 июля 2010 года в штаб-квартире ЮНОДК, с целью получения мнений и рекомендаций экспертов о возможностях совершенствования проекта типового закона об огнестрельном оружии. В совещаниях приняли участие эксперты, научные работники и специалисты-практики, обладающие различным опытом и представляющие различные географические регионы, которые были приглашены в их личном качестве, а не как представители своих стран или правительств⁹.

⁹ Для участия были приглашены эксперты из следующих стран: Австралия, Аргентина, Бельгия, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Гватемала, Индия, Испания, Италия, Кения, Китай, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Перу, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уганда, Хорватия, Чили и Эфиопия. Участие принимали следующие организации: Координационный механизм в отношении стрелкового оружия, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Европейская комиссия, Восточноафриканское сообщество, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Участие принимали следующие представители гражданского общества и частного сектора: Исследовательско-информационная группа по вопросам мира и безопасности, секретариат Международной сети по вопросам стрелкового оружия, "Сэйферуорлд", "Смол армз сервей", Национальная ассоциация производителей оружия и боеприпасов

20. Эксперты приветствовали разработку типового закона об огнестрельном оружии и обсудили его цели, сферу применения, структуру, методологию и правовые последствия, обратив при этом особое внимание на технические аспекты и проблемы осуществления законодательства об огнестрельном оружии. Предметом частого обсуждения стала сфера применения типового закона. Мнения тех, кто считал, что задача группы сводится только к рассмотрению обязательных положений Протокола, и тех, кто полагал, что цель типового закона заключается в оказании помощи государствам в укреплении их правовых режимов оборота огнестрельного оружия в соответствии с Протоколом, разошлись. Те, кто придерживался последней точки зрения, утверждали, что типовой закон должен устанавливать стандарт осуществления, не менее строгий, чем стандарт, изложенный в Протоколе. Эксперты согласились с тем, что типовой закон мог бы эффективно включать различные уровни обязательств, если эти уровни обязательств будут четко оговорены в каждом положении. Для этой цели участники представили ряд вариантов и форматов структурного подхода к рассмотрению вопроса о взаимосвязи между положениями и обсудили вопрос о том, следует ли организовать положения по темам или разграничить их в соответствии с уровнем обязательств. В заключение дискуссии было выдвинуто предложение о том, чтобы структурно представить типовой закон в виде отдельных частей, отражающих, соответственно, императивные положения, факультативные положения и дополнительные положения, в которых рассматриваются более подробные вопросы, связанные с Протоколом об огнестрельном оружии и Конвенцией.

21. Группа экспертов также обсудила, как лучше отразить положения Конвенции и их применимость, *mutatis mutandis*. Некоторые участники настаивали на том, чтобы строго учитывались только положения Протокола, в то время как другие указали, что для того, чтобы достичь его цели – предотвращения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и борьбы с ними, – необходимо, чтобы типовой закон содержал положения, содействующие расследованию, уголовному преследованию и сотрудничеству по делам, связанным с огнестрельным оружием, и в этой связи также затрагивал соответствующие положения Конвенции. Было предложено, чтобы рассмотрением этого вопроса занялась отдельная группа экспертов. Некоторые участники высказали мысль, что в интересах обеспечения единообразия типового закона на нескольких языках и в разных правовых системах необходимо выполнить его перевод на другие официальные языки Организации Объединенных Наций и обеспечить, чтобы в окончательном проекте типового закона должны быть более четко сбалансированы позиции с точек зрения гражданского и общего права.

Италии (АНПАМ), "ФН Херштал" и Всемирный форум по вопросу будущего спортивных стрелковых соревнований.

С. Деятельность по содействию принятию и поддержке Протокола об огнестрельном оружии

1. Информационно-пропагандистская деятельность

а) Повышение осведомленности

22. В рассматриваемый период ЮНОДК выступило организатором и участником ряда инициатив по повышению осведомленности и созданию потенциала для содействия осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и других соответствующих документов, включая презентацию по Протоколу об огнестрельном оружии и его взаимосвязи с другими правовыми документами, которую представило ЮНОДК на форуме около 30 представителей международных организаций, гражданского общества и государств-участников, организованного в рамках Женевского форума¹⁰ в Женеве 10 июня 2009 года, а также презентацию и обсуждение за круглым столом с участием сообщества спортивных стрелков и охотников сферы действия и вопросов применения Протокола об огнестрельном оружии и разработки типового законодательства по Протоколу, которые были проведены в ходе ежегодного заседания Всемирного форума по вопросу будущего спортивных стрелковых соревнований 17 марта 2010 года в Нюрнберге, Германия.

б) Исследовательская и аналитическая работа по вопросам огнестрельного оружия

23. ЮНОДК провело ряд исследований, которые позволили улучшить основанные на фактических данных знания в области незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и вооруженного насилия и их связи с транснациональной организованной преступностью. Примеры публикаций, в которых конкретно рассматриваются вопросы огнестрельного оружия, включают труд о преступности и стабильности на Балканах, а также такие издания, как "*Transnational Trafficking and the Rule of Law in West Africa: A Threat Assessment*" ("Транснациональный незаконный оборот и правопорядок в Западной Африке: оценка угрозы") и "*The Globalisation of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment*" ("Глобализация преступности: оценка угроз, связанных с транснациональной организованной преступностью"). ЮНОДК также работает над оценкой угроз для Центральной Африки и проводит исследование вопроса о незаконных финансовых потоках, который, вероятно, пересекается с проблемой незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия.

24. Существует необходимость дальнейшего совершенствования основанных на фактических данных знаний о транснациональном характере незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия в целях обеспечения более глубокого понимания схем, тенденций и маршрутов, а также связей между

¹⁰ Женевский форум представляет собой совместную инициативу Бюро квакеров при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения и Центра по вопросам конфликтов, развития и миростроительства при Академическом институте по изучению международных проблем и проблем в области развития.

незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия и организованной преступностью. ЮНОДК предлагает провести исследование с первоначальным упором на Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне при учете, в частности, результатов анализа и данных об изъятом и конфискованном огнестрельном оружии и боеприпасах.

с) *Деятельность в области вооруженного насилия и предупреждения преступности*

25. ЮНОДК провело ряд мероприятий, направленных на углубление понимания характера и масштабов вооруженного насилия, а также на его предупреждение и сокращение. Эта деятельность включала проведение обзоров преступности и вопросов виктимизации в ряде африканских стран в рамках инициативы "Данные для Африки". В национальный обзор положения в области виктимизации в Кении в целях сбора данных о доступности огнестрельного оружия, его принадлежности и использовании при совершении преступлений был, в частности, включен раздел, посвященный вооруженному насилию. В декабре 2009 года ЮНОДК опубликовало последний свод статистических данных об убийствах по всему миру, в котором представлена оценка числа убийств в международном масштабе по 192 странам и территориям. В настоящее время продолжают исследования в рамках Женевской декларации о вооруженном насилии и развитии и подготовка второго издания *"Global Burden of Armed Violence Report"* ("Доклад о глобальном бремени вооруженного насилия"), посвященного глубинным причинам и характеру убийств и мерам системы уголовного правосудия по противодействию преступлениям, связанным с вооруженным насилием.

2. Помощь в области законодательства, оперативная поддержка и разработка соответствующих программ

а) *Помощь в области законодательства и консультирование по правовым вопросам*

26. ЮНОДК предоставило Многонациональному Государству Боливия первоначальные юридические консультации в связи с рассмотрением законопроекта об огнестрельном оружии. Многонациональное Государство Боливия до сих пор не приняло всеобъемлющего законодательства об огнестрельном оружии и обратилось за помощью к ЮНОДК в рамках совместно разработанной комплексной страновой программы. В настоящее время ЮНОДК координирует работу с другими партнерами на местах, с тем чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить максимальный результат. Ряд других государств указали на потребность в помощи по правовым вопросам, анализе пробелов и содействии в подготовке правовых документов по огнестрельному оружию.

27. На совещании независимых экспертов по проекту руководства по согласованию национального законодательства по стрелковому оружию и легким вооружениям, проведенном в Того, Западная Африка, 25 и 26 мая 2010 года и организованном Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и Секретариатом Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), ЮНОДК предоставило экспертные рекомендации в отношении

Протокола об огнестрельном оружии, с тем чтобы обеспечить большую степень согласования между дополняющими друг друга документами.

b) Нарращивание потенциала и оказание оперативной поддержки

28. В области наращивания потенциала ЮНОДК организовало, в сотрудничестве с правительством Барбадоса, Секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ) и Исполнительным органом КАРИКОМ по проблемам преступности и безопасности, Карибский региональный практикум по содействию осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, состоявшийся в Крайстчерче, Барбадос, 3-5 июня 2009 года. В практикуме приняли участие 40 специалистов, занимающихся вопросами огнестрельного оружия, из 13 стран Карибского бассейна¹¹ и восьми субрегиональных неправительственных организаций, а также ряд других международных экспертов¹². Практикум был нацелен на содействие ратификации и осуществлению Протокола и совершенствованию знаний и навыков специалистов-практиков из стран Карибского бассейна в области контроля за огнестрельным оружием.

29. ЮНОДК внесло вклад в проведение следующих мероприятий по укреплению потенциала, организованных другими организациями: региональный практикум по проблеме незаконного оборота оружия в Центральной Америке, который был организован Центральноамериканской программой по контролю за стрелковым оружием и Государственным департаментом Соединенных Штатов Америки и состоялся 12-15 июля 2009 года в Белизе, Белиз¹³; региональный семинар по вопросам мира и безопасности и контроля за огнестрельным оружием в Южной Азии, который был совместно организован Институтом международных и стратегических исследований Бангладеш и неправительственной организацией "Сэйферуорлд"

¹¹ Антигуа и Барбуда, Барбадос, Белиз, Гаити, Гайана, Гренада, Доминика, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Суринам, Тринидад и Тобаго и Ямайка. Присутствовали также неправительственные организации из Антигуа и Барбуды, Боливарианской Республики Венесуэла, Гренады, Сент-Винсента и Гренадин, Сент-Китса и Невиса, Сент-Люсии, Тринидада и Тобаго и Ямайки.

¹² Федеральная полиция Бразилии, Отдел по борьбе с международной преступностью и терроризмом Департамента иностранных дел и международной торговли Канады, Генеральная прокуратура Мексики, Бюро по вопросам алкоголя, табака, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ США, Секретариат Карибского сообщества и его Исполнительный орган по проблемам преступности и безопасности, Организация американских государств, Программа развития Организации Объединенных Наций на Ямайке, Региональный центр по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Центральноамериканская программа по контролю за стрелковым оружием и бельгийская неправительственная организация "Исследовательско-информационная группа по вопросам мира и безопасности".

¹³ Участие приняли 40 специалистов-практиков из восьми стран: Белиза, Гватемалы, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора, – а также представители Организации американских государств, Регионального центра по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, Системы центральноамериканской интеграции, ЮНОДК, а также различных государственных учреждений из Соединенных Штатов Америки и Канады.

и проведен 7-9 ноября 2009 года в Дакке, Бангладеш¹⁴; и практикум по незаконной брокерской деятельности в Юго-Восточной Азии, который был организован Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и состоялся 18 и 19 февраля 2009 года в Бангкоке.

30. Начатый в 2006 году проект, осуществляемый в Колумбии, близок к завершению: за отчетный период был организован ряд мероприятий, в том числе национальные и субрегиональные учебные курсы для должностных лиц среднего звена военных, полицейских и таможенных служб, такие как учебный курс для должностных лиц из Бразилии, Колумбии и Перу, который был проведен в приграничной зоне трех стран, в Летисии, Колумбия, 25 августа – 5 сентября 2008 года; учебный курс с участием представителей стран Центральной Америки, проведенный на острове Сан-Андрес, Колумбия, 6-17 июля 2009 года; а также учебный курс для военных и полицейских атташе из соседних стран, который был проведен в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Полицейским сообществом стран американского континента (Америпол) и Латиноамериканским и карибским сообществом разведывательных органов полиции (КЛАКЧП) 4-8 мая 2009 года.

31. В марте 2010 года ЮНОДК оказало помощь правительству Гватемалы в проверке и последующем уничтожении примерно 7 000 единиц огнестрельного оружия в городах Гватемала и Эскуинтла в южной части Гватемалы. Оказание дальнейшей помощи предусматривается в рамках совместной страновой программы. В Панаме в рамках межучрежденческой программы по вопросам безопасности граждан в Панаме, финансируемой ПРООН и испанским Фондом достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ЮНОДК было предложено разработать и утвердить национальную систему регистрации огнестрельного оружия для национальной полиции Панамы и провести подготовку кадров по вопросам ее использования. Такая система регистрации будет содействовать надлежащему учету и отслеживанию огнестрельного оружия и позволит расширить сотрудничество и обмен информацией с другими странами в регионе и за его пределами.

3. Текущая разработка программ по огнестрельному оружию

32. ЮНОДК и Европейский союз завершают подготовку совместного проекта в рамках Инструмента стабильности Европейской комиссии на период 2011-2012 годов в целях урегулирования вопросов, касающихся транснациональных аспектов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и его связей с организованной преступностью, путем оказания помощи отдельным странам в Южной Америке, Карибском бассейне и Западной и Центральной Африке в деле ратификации и полного осуществления Конвенции и Протокола об огнестрельном оружии.

¹⁴ Участвовали девять государств Азии: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Китай, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка, – а также Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и ЮНОДК.

Мероприятия включают в себя укрепление законодательных и институциональных рамок в области огнестрельного оружия; наращивание потенциала и подготовку кадров для осуществления Протокола об огнестрельном оружии и поощрения сотрудничества правоохранительных и судебных органов в целях предупреждения, расследования и уголовного преследования по делам, связанным с огнестрельным оружием; основанные на фактических данных исследования по проблеме незаконного оборота и его трансрегиональных аспектов; и оценку преступности городских банд и вероятности их связей с организованной преступностью. Проект будет способствовать укреплению регионального и глобального партнерства, налаживанию взаимодействия и активизации нынешних усилий. Кроме того, проект будет благоприятствовать более широкому участию гражданского общества и парламентариев, а также содействовать налаживанию прямых контактов между национальными координаторами и другими специалистами-практиками с целью укрепления сотрудничества, обмена информацией и передовым опытом по вопросам, среди прочего, касающимся огнестрельного оружия, передач, схем и маршрутов незаконного оборота и связей с другими преступлениями, а также содействия созданию обстановки доверия и уверенности.

33. Ряд региональных и страновых программ ЮНОДК предусматривают мероприятия по противодействию вооруженному насилию и незаконному изготовлению и обороту оружия и меры в отношении их связей с организованной преступностью, что отражает растущую озабоченность государств-участников. В число таких программ входят следующие:

а) Пакт Санто-Доминго – Карибский региональный план действий, одобренный на конференции министров, состоявшейся в Санто-Доминго 17-20 февраля 2009 года, – предусматривает мероприятия по укреплению национального и регионального потенциала в области борьбы с насилием под воздействием наркотиков и с применением оружия и незаконным оборотом огнестрельного оружия посредством, в частности, оказания помощи в законодательной сфере, наращивания потенциала, содействия в утилизации и уничтожении огнестрельного оружия и проведения анализа и исследования преступности в городах;

б) региональная программа для стран Центральной Америки, принятая на конференции министров, состоявшейся в Манагуа 14 и 15 мая 2009 года, включает в себя сегмент контроля за огнестрельным оружием, в котором подчеркивается необходимость осуществления глобальных и региональных документов и предусматривается сотрудничество ЮНОДК с Центральноамериканской программой по контролю за стрелковым оружием. В рамках региональной программы для стран Центральной Америки предусматривается создание ряда центров передового опыта, один из которых будет базироваться в Гватемале и деятельность которого будет сосредоточена на организованной преступности и незаконном изготовлении и обороте огнестрельного оружия. Цель этой инициативы заключается в предоставлении в этом субрегионе экспертных знаний и опыта в этих конкретных областях;

с) с рамках региональной программы на период 2010-2012 годов для стран Восточной Африки, принятой государствами этого региона на конференции министров, состоявшейся в Кении 23 и 24 ноября 2009 года,

преступления, связанные с огнестрельным оружием, квалифицируются как одна из форм организованной преступности и предусматривается ряд мероприятий, направленных на совершенствование знаний и расширение возможностей в таких областях, как исследования, законодательство, наращивание потенциала, сотрудничество и координация;

d) согласно региональной программе для Западной Африки относит незаконный оборот огнестрельного оружия включается в категорию незаконного оборота других коммерческих товаров, а акцент сделан на улучшении обмена информацией и оперативными сведениями для совершенствования внутрисударственной и трансграничной координации в деятельности правоохранительных органов;

e) в рамках своей комплексной национальной программы на период 2010-2015 годов правительство Многонационального Государства Боливия решает проблему недостаточного правового регулирования оборота огнестрельного оружия и обращается к ЮНОДК с просьбой предоставить всеобъемлющий пакет мер помощи, включающий содействие ратификации, помощь по законодательным вопросам, оперативную поддержку, создание потенциала и международное сотрудничество. В настоящее время ЮНОДК обсуждает возможность партнерства в этой области с Региональным центром по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне;

f) в Гватемале в рамках комплексной страновой программы, начатой в марте 2010 года, выделен целый подраздел, посвященный вопросу об огнестрельном оружии, а к ЮНОДК обращается просьба продолжать оказывать помощь в деле сбора и уничтожения оружия и подкрепить эту деятельность такими дополнительными мероприятиями в таких областях, как сокращение масштабов незаконного владения огнестрельным оружием и его незаконного оборота, разработка процедур конфискации, контроля и уничтожения незаконного огнестрельного оружия и обеспечение подготовки кадров и наращивания потенциала в целях поддержки реализации недавно принятого закона об огнестрельном оружии.

IV. Координация и сотрудничество с международными и региональными партнерами

34. ЮНОДК приняло участие в ряде межучрежденческих инициатив по огнестрельному оружию и сотрудничает с соответствующими организациями и органами в целях укрепления партнерских отношений и поощрения и поддержки Протокола об огнестрельном оружии.

A. Сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций

1. Межучрежденческие инициативы

35. На глобальном уровне ЮНОДК является членом Координационного механизма в отношении стрелкового оружия (КМСО) – общесистемной

координационной платформы Организации Объединенных Наций, созданной Генеральным секретарем в целях содействия более широкому обмену информацией и обсуждению аспектов сотрудничества по осуществляемым инициативам. В состав КМСО входят 22 органа Организации Объединенных Наций, занимающиеся – в рамках своей особой сферы деятельности – предотвращением насилия и уменьшением воздействия стрелкового оружия и легких вооружений на общества, сообщества и отдельных лиц. За отчетный период механизм КМСО добился расширения круга партнеров по системе Организации Объединенных Наций и укрепил свою координирующую роль в области стрелкового оружия, в результате чего были утверждены стратегические рамки деятельности на период 2009-2013 годов. ЮНОДК принимает участие в работе совещаний КМСО, регулярно проводимых при использовании видеоконференций, и активно содействует достижению общих целей.

a) Разработка международных стандартов контроля за стрелковым оружием

36. В рамках КМСО ЮНОДК содействует разработке международных стандартов контроля за стрелковым оружием – свода согласованных и утвержденных на международном уровне технических стандартов, которые служат для лиц, занимающихся практической деятельностью, и лиц, определяющих политику, комплексным руководством по юридическим, политическим и практическим вопросам, связанным с контролем за стрелковым оружием. К настоящему времени разработаны проекты 26 модулей будущих международных стандартов, которые представлены для всеобщего ознакомления в открытом доступе в сети Интернет (www.un-casa-isacs.org). По предложению Исполнительного директората Контртеррористического комитета и ЮНОДК был добавлен дополнительный модуль, касающийся международного сотрудничества в уголовных делах.

b) Программа предупреждения вооруженного насилия

37. Растущее признание того, что вооруженное насилие представляет собой серьезную угрозу достижению многих целей в области развития и гуманитарных целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, привело к выдвижению государствами многих инициатив, таких, как принятие в июне 2006 года Женевской декларации о вооруженном насилии и развитии. Ряд подразделений системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНОДК, в настоящее время сотрудничает с межучрежденческой Программой предупреждения вооруженного насилия, которая ставит целью содействие эффективному реагированию на вооруженное насилие путем оказания поддержки в разработке международной политики и всеобъемлющих программ предупреждения вооруженного насилия на национальном уровне. В отчетный период ЮНОДК приняло участие в практикумах экспертов по разработке показателей для измерения масштабов вооруженного насилия и в совместной межучрежденческой миссии в Кению по оценке распространенности вооруженного насилия. На 2010 год запланированы дальнейшие совместные миссии в Гватемалу и на Ямайку. ЮНОДК было также представлено на Конференции Осло по вооруженному насилию, которая была проведена в Женеве 12 мая 2010 года и на которой

более 60 государств одобрили Обязательства Осло в отношении вооруженного насилия¹⁵.

с) *Вклад Организации Объединенных Наций в процесс разработки договора о торговле оружием*

38. Генеральная Ассамблея на своей шестьдесят третьей сессии продолжила рассмотрение вопроса об имеющем обязательную юридическую силу международном документе, регулирующем импорт, экспорт и передачу оружия. Такой документ мог бы способствовать дальнейшему укреплению существующих документов, включая Протокол об огнестрельном оружии, а также содействовать повышению прозрачности и усилению контроля за международными передачами при одновременном решении проблемы нерегулируемой торговли обычными вооружениями и их утечки на незаконный рынок и стать, таким образом, важным механизмом в борьбе с незаконным оборотом оружия на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. В 2012 году планируется созвать конференцию Организации Объединенных Наций по договору о торговле оружием; ей должно предшествовать проведение в 2010 и 2011 годах ряда подготовительных совещаний, первое из которых состоялось в Нью-Йорке 12-23 июля 2009 года. ЮНОДК вместе с КМСО участвовало в подготовке совместного заявления по договору о торговле оружием и в настоящее время рассматривает возможность более активного участия в подготовительных совещаниях в целях рассмотрения связей между возможным договором о торговле оружием и Протоколом об огнестрельном оружии и возможных взаимоподкрепляющих факторов применительно к обоим этим документам.

2. Сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций

39. ЮНОДК тесно взаимодействует по вопросам терроризма с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и расширяет свое сотрудничество в области контроля за огнестрельным оружием, как непосредственно, так и через КМСО. Исполнительный директорат принимал участие в первых двух совещаниях экспертов по разработке типового закона об огнестрельном оружии. Дальнейшие пути активизации работы двух учреждений по вопросам огнестрельного оружия находятся в стадии рассмотрения. ЮНОДК и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам будут сотрудничать в рамках совместной инициативы по рассмотрению угрозы организованной преступности и преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и их влияния на городское насилие в конкретных странах, начиная с Ямайки. ЮНОДК также сотрудничает по вопросам, относящимся к огнестрельному оружию, с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными организациями, такими как Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями (ЕЕСАК). Эксперты этого Центра принимали участие в

¹⁵ A/CONF.192/2006/RC/2, приложение.

совещании экспертов по разработке технических руководящих принципов для Протокола об огнестрельном оружии в 2008 году.

В. Сотрудничество с секретариатами других региональных и международных документов

40. В последнее время на региональном и глобальном уровнях был принят ряд других политических или юридически обязательных документов по огнестрельному оружию. Растет признание того, что эти документы соответствуют Протоколу об огнестрельном оружии и дополняют его, что содействует развитию и дальнейшему уточнению международных рамок в области огнестрельного оружия. Таким образом, в стремлении обеспечивать взаимоподкрепляющее воздействие и налаживать партнерские отношения необходимо исходить из их взаимодополняющего и взаимоусиливающего характера.

1. Программа действий и Международный документ по отслеживанию

41. Протокол об огнестрельном оружии, Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, представляют собой три глобальных документа по контролю за огнестрельным оружием. Стратегия КМСО отражает тот факт, что эти три документа представляют собой взаимодополняющие строительные блоки глобального режима в отношении огнестрельного оружия. Сотрудничество между секретариатами этих трех документов является неременным условием применения комплексных подходов, расширения взаимодействия и повышения эффективности помощи, оказываемой государствам-участникам. Управление по вопросам разоружения Секретариата и ЮНОДК осуществляют координацию своей деятельности через механизм КМСО и расширили свое непосредственное сотрудничество в частности с тремя региональными центрами Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, расположенными в Лиме, Ломе и Катманду.

42. В ходе отчетного периода ЮНОДК приняло участие в созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по стрелковому оружию, состоявшемся в Нью-Йорке 14-18 июня 2010 года. ЮНОДК и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне продолжали сотрудничество в странах Латинской Америки и Карибского бассейна в области подготовки кадров по вопросам контроля за огнестрельным оружием в странах Андского региона. Этот региональный центр был приглашен принять участие в практикуме, проведенном ЮНОДК в Крайстчерче, Барбадос, в июне 2009 года; планируется дальнейшее сотрудничество на индивидуальной страновой основе. В Восточной Африке ЮНОДК и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке подписали в 2009 году меморандум о взаимопонимании с целью укрепления

сотрудничества и разработки совместных программ в Восточной Африке. ЮНОДК было предложено представить экспертные рекомендации в отношении руководства по согласованию законодательства о стрелковом оружии и легких вооружениях в Западной Африке, совместно разработанного этим Региональным центром и Комиссией ЭКОВАС, с целью согласования национального законодательства с Конвенцией ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других соответствующих материалах и другими документами, такими как Протокол об огнестрельном оружии. Этот Региональный центр и ЮНОДК обсуждают дальнейшее развитие сотрудничества в области оказания помощи по вопросам законодательства и наращивания потенциала в ряде стран Африки. В 2010 году ЮНОДК начало также сотрудничать с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, расположенным в Непале, результатом чего стало участие ЮНОДК в практикуме по незаконной брокерской деятельности в Юго-Восточной Азии, организованном этим Региональным центром и проходившем в Бангкоке 18 и 19 февраля 2010 года, и в начальных переговорах по возможным совместным программам в регионе.

2. Межамериканская конвенция об огнестрельном оружии

43. В 2009 году ЮНОДК и Организация американских государств (ОАГ) подписали меморандум о взаимопонимании с целью усиления координации и сотрудничества по целому ряду вопросов, включая огнестрельное оружие. Два секретариата установили прямую связь и осуществляют обмен информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес. В апреле 2009 года ЮНОДК приняло участие в совещании Консультативного комитета Межамериканской конвенции против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов¹⁶ и в организованном ОАГ совещании группы экспертов по разработке типовых правил конфискации огнестрельного оружия. Эти совещания позволили двум секретариатам более детально обсудить области сотрудничества и координации в отношении осуществления соответствующих конвенций.

3. Африканские региональные документы по огнестрельному оружию

44. ЮНОДК пригласило секретариаты большинства африканских правовых документов по огнестрельному оружию принять участие в совещаниях групп экспертов по разработке типового закона об огнестрельном оружии. В работе совещаний приняли участие представители Восточноафриканского сообщества и Южноафриканской региональной организации по сотрудничеству начальников полиции/Интерпола. ЮНОДК стремится расширять свое сотрудничество с этими органами и с секретариатом недавно принятой Центральноеафриканской конвенции о контроле над стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их производства, ремонта или сборки (Киншасской конвенции), с целью поощрения и

¹⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2029, No. 35005.

поддержки комплексных подходов и совместного осуществления Протокола и региональных документов, а также активизации предпринимаемых взаимоподкрепляющих усилий.

С. Сотрудничество с другими региональными организациями

1. Сотрудничество с Европейским союзом

45. Европейский союз является одним из основных доноров ряда инициатив ЮНОДК. В области огнестрельного оружия Европейский союз активно участвовал во всех указанных выше совещаниях экспертов, организованных ЮНОДК в целях разработки технических руководств и типового закона об огнестрельном оружии, и в настоящее время вместе с ЮНОДК завершает подготовку совместного мероприятия в рамках Инструмента стабильности Европейского союза на период 2011-2012 годов. Европейский союз подписал Протокол об огнестрельном оружии и в настоящее время разрабатывает, в частности, постановление Европейского союза об осуществлении статьи 10 Протокола, касающейся экспортно-импортного и транзитного контроля. Если это положение будет принято, оно окажет содействие практике согласования деятельности по осуществлению Протокола государствами – членами Европейского союза.

2. Комиссия по безопасности Системы интеграции Центральной Америки и Центральноамериканская программа по контролю за стрелковым оружием

46. ЮНОДК тесно сотрудничает с Комиссией по безопасности Системы интеграции Центральной Америки в рамках региональной программы для стран Центральной Америки и Мексики, в которой имеется раздел о контроле за огнестрельным оружием. В ряде случаев ЮНОДК сотрудничало с Центральноамериканской программой по контролю за стрелковым оружием. Эксперт Программы принял участие в организованном ЮНОДК для стран Карибского бассейна практикуме, который состоялся в Крайстчерче, Барбадос, в июне 2009 года, а ЮНОДК приняло участие в практикуме для стран Центральной Америки, совместно организованном этой Программой и Государственным департаментом Соединенных Штатов в Белизе, Белиз, в июле 2009 года. Этот семинар предоставил также региональным и международным организациям возможность провести координационные совещания с целью обсуждения возможного сотрудничества по вопросам контроля за огнестрельным оружием в регионе. Представитель Программы также принял участие в ряде организованных ЮНОДК совещаниях группы экспертов по разработке типового закона об огнестрельном оружии.

3. Другие организации

47. ЮНОДК сотрудничает по нескольким направлениям деятельности с Секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ) и его Исполнительным органом по проблемам преступности и безопасности, в частности, был совместно организован региональный практикум по огнестрельному оружию, проведенный на Барбадосе в июне 2009 года. Сотрудничество по конкретным вопросам огнестрельного оружия, вероятно, расширится в рамках Пакта

Санто-Доминго и его конкретного компонента, касающегося огнестрельного оружия. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ЮНОДК сотрудничают в различных областях, в том числе в вопросах огнестрельного оружия. Представители ОБСЕ приняли участие в ряде организованных ЮНОДК совещаний по разработке технических руководств и типового закона об огнестрельном оружии. ЮНОДК участвовало в семинаре, организованном ОБСЕ в Вене в сентябре 2009 года с целью обзора своих документов, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений. Представители Интерпола и Вассенаарских договоренностей по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного применения приняли участие в совещании группы экспертов по разработке типового закона об огнестрельном оружии.

48. ЮНОДК намерено укреплять сотрудничество с Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР) и его рабочей группой по огнестрельному оружию и боеприпасам в целях обеспечения совместной работы в рамках межрегионального проекта по огнестрельному оружию, подготовка которого в настоящий момент осуществляется ЮНОДК и Европейским союзом и который будет также охватывать страны Южной Америки.

D. Сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором

49. За отчетный период расширилось сотрудничество с организациями гражданского общества и частным сектором. Сеть неправительственных организаций "Международная сеть по вопросу стрелкового оружия" (МССО) выступила с заявлением в ходе четвертой сессии Конференции от имени своих 700 членов в поддержку ратификации и полного осуществления Протокола об огнестрельном оружии и создания эффективного механизма обзора. В 2009 году МССО содействовала участию нескольких неправительственных организаций в указанном выше региональном практикуме по огнестрельному оружию, организованном ЮНОДК на Барбадосе. Эксперты из Исследовательско-информационной группы по вопросам мира и безопасности, "Смол армз сервей", "Сэйферуорлд" и секретариата МССО также приняли участие в совещаниях экспертов по разработке типового закона об огнестрельном оружии. ЮНОДК участвовало в региональном практикуме по вопросам мира и сотрудничества в Южной Азии, организованном "Сэйферуорлд" и состоявшемся в Дакке, Бангладеш, в ноябре 2009 года.

50. Были расширены сотрудничество и диалог с частным сектором. Представитель Европы на Всемирном форуме по вопросу будущего спортивных стрелковых соревнований и представители изготовителей огнестрельного оружия из Соединенных Штатов и Бельгии представили экспертные рекомендации в ходе трех совещаний экспертов по разработке типового закона об огнестрельном оружии. ЮНОДК приняло участие в состоявшемся в Нюрнберге, Германия, в ноябре 2009 года ежегодном заседании Всемирного форума, на котором оно представило Протокол об огнестрельном оружии. С целью содействия более глубокому пониманию процесса изготовления Национальная ассоциация производителей оружия и

боеприпасов Италии (АНПАМ) предложила ЮНОДК во втором квартале 2010 года посетить производственные цеха и испытательную базу.

V. Предлагаемые мероприятия по содействию и поддержке ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии

51. В целях содействия ратификации Протокола об огнестрельном оружии и увеличения числа его участников предлагается организовать ряд предшествующих ратификации практикумов с участием заинтересованных сторон с целью повышения уровня знаний и осведомленности государств, не являющихся участниками Протокола, в отношении вопросов, касающихся огнестрельного оружия и полезной роли этого документа.

52. В отношении разработки инструментария предлагается осуществить следующие мероприятия:

a) в целях оптимизации усилий государств по представлению отчетности Конференция, возможно, пожелает рекомендовать Секретариату стремиться расширять сотрудничество с секретариатами соответствующих международных и региональных организаций и изучить целесообразность обмена информацией и использования перекрестных ссылок на их соответствующие инструменты оценки и отчетности в целях облегчения бремени отчетности государств и предотвращения дублирования усилий;

b) типовой закон об огнестрельном оружии следует доработать и, при наличии финансирования, перевести на другие языки при обеспечении согласованности с различными правовыми системами;

c) в случае необходимости, следует учредить группу экспертов для рассмотрения уголовно-правовых положений типового закона об огнестрельном оружии и изучения, в частности, взаимосвязи между Конвенцией об организованной преступности и Протоколом об огнестрельном оружии;

d) типовой закон и технические руководящие принципы следует распространить в качестве инструмента оказания государствам-членам помощи в законодательных вопросах путем опубликования на веб-сайте ЮНОДК, и их следует применять в ходе региональных и национальных практикумов по наращиванию потенциала;

e) по соответствующему запросу и при наличии соответствующих добровольных взносов, следует разработать дополнительные инструменты, такие как:

i) автоматизированное программное обеспечение и другие средства, направленные на согласование процедур контроля применительно к передачам огнестрельного оружия между заинтересованными странами и его отслеживанию;

ii) оперативные протоколы изъятия, конфискации, хранения, уничтожения и учета уничтоженного огнестрельного оружия, а также

оказание специализированной помощи в области уничтожения и анализа конфискованного огнестрельного оружия;

iii) удобная для пользователей система регистрации огнестрельного оружия, совместимая с основными системами учета, для облегчения отслеживания и обмена информацией, которая может предоставляться по просьбе стран в регионе и за его пределами.

53. В целях содействия и оказания поддержки осуществлению Протокола об огнестрельном оружии предлагаются следующие мероприятия:

a) по соответствующему запросу и при наличии соответствующих добровольных взносов, следует рассмотреть вопрос о проведении исследования с первоначальным акцентом на Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне, при учете, среди прочего, результатов анализа и данных об изъятом и конфискованном огнестрельном оружии и боеприпасах;

b) оказывать запрашивающим государствам помощь в создании базы данных об изъятом и конфискованном огнестрельном оружии и в ведении ими учета, анализа и отслеживания с целью получения более достоверной информации о схемах и тенденциях незаконного изготовления и оборота, а также расширения сотрудничества;

c) провести исследование транснациональных характеристик и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия на основе результатов анализа конфискованного оружия и боеприпасов;

d) принимать, на более систематической основе, меры по ответу на растущее число просьб о помощи в законодательных вопросах и разработке правовых документов об огнестрельном оружии посредством организации региональных правовых практикумов по оценке и разработке законов, направленных на оказание поддержки региональным усилиям в области согласования законодательства об огнестрельном оружии, и посредством индивидуально предоставляемой последующей помощи с использованием типового закона и других существующих инструментов;

e) укрепить субрегиональные экспертные возможности в области предотвращения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и борьбе с ними и противодействия связанным с ними видам организованной преступности при использовании, в том числе, недавно учрежденного центра передового опыта в Гватемале в качестве платформы для расширения регионального и международного сотрудничества в этой области;

f) разработать комплексную программу подготовки по вопросам контроля за огнестрельным оружием для специалистов-практиков и специальных следователей и прокуроров и преобразовать некоторые модули в компьютерные учебные программы;

g) укрепить сотрудничество на основе установления прямых контактов между должностными лицами по поддержанию связей и другими органами, ответственными за контроль за огнестрельным оружием, а также за расследование преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и преследование за их совершение, и на основе проведения совещаний экспертов, направленных на содействие обмену информацией, опытом и

успешными видами практики, укрепление доверия и согласование политики и законодательства в области огнестрельного оружия.

54. В области сотрудничества с секретариатами других международных и региональных документов предлагается осуществить следующие мероприятия:

а) проведение совещания учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций с соответствующим мандатом в отношении огнестрельного оружия, с тем чтобы обсудить пути и средства поддержки и осуществления Протокола об огнестрельном оружии, с целью содействия более широкому сотрудничеству и взаимодействию;

б) дальнейшее укрепление сотрудничества и партнерских связей с секретариатами региональных документов для обеспечения взаимодействия и надлежащей координации с целью принятия взаимоподкрепляющих усилий и комплексных подходов к совместной реализации глобальных и международных документов посредством, в частности, стремления привлечь эти секретариаты к деятельности ЮНОДК в информационно-пропагандистской области, а также областях помощи в законодательных вопросах и создания потенциала.

VI. Выводы и рекомендации

55. Для ратификации и всестороннего осуществления эффективного режима контроля за огнестрельным оружием необходима соответствующая законодательная основа, скоординированные действия различных специализированных органов, укомплектованных надлежащими кадрами, а также наличие технических и финансовых ресурсов. В этом контексте, в дополнение к имеющимся техническим руководящим принципам и типовым законам, Конференция, возможно, пожелает рассмотреть предлагаемые мероприятия, в частности вопрос о целесообразности содействия согласованию законодательства, обмену знаниями и опытом между регионами, а также разработке таких инструментов и материалов, как учебные и оперативные руководства и материалы и инструменты оказания технической помощи, в том числе стандартных форм и удобных для пользователя средств программного обеспечения, а также баз данных и систем регистрации, с целью содействия осуществлению Протокола об огнестрельном оружии.

56. Конференция, возможно, также пожелает обратиться к Секретариату с просьбой о следующем:

а) принять необходимые меры для окончательной доработки типового закона и обеспечить его перевод и распространение;

б) продолжать более тесно сотрудничать с секретариатами глобальных и региональных документов, а также с соответствующими учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций с целью изучения путей и средств совместного поощрения и поддержки ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии;

в) организовывать региональные совещания с участием должностных лиц по поддержанию связей и других компетентных органов, ответственных за контроль за огнестрельным оружием, а также за расследование преступлений,

связанных с огнестрельным оружием, и преследование за их совершение, в целях обмена информацией и опытом и содействия установлению прямых контактов по всем вопросам, относящимся к осуществлению Протокола об огнестрельном оружии.

57. В соответствии со своим решением 4/6 Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности учреждения межправительственной рабочей группы открытого состава по огнестрельному оружию, с тем чтобы собирать вместе на регулярной основе должностных лиц по поддержанию связей, лиц, ответственных за разработку политики, и специалистов-практиков, отвечающих за осуществление Протокола об огнестрельном оружии, расследование преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и преследование за их совершение, с целью содействия установлению прямых контактов и обмену экспертными рекомендациями и информацией о трудностях осуществления, а также тенденциях в области незаконного оборота и его маршрутах. Такая рабочая группа может представлять Конференции рекомендации об общей стратегии и мерах, необходимых для предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, и обратиться к ЮНОДК с просьбой провести первое межсессионное совещание в 2011 году и представить рекомендации в отношении действий на предстоящей шестой сессии Конференции.

58. Конференция, возможно, пожелает также рассмотреть пути обеспечения устойчивости финансовой и технической помощи, оказываемой странам в постконфликтных ситуациях и наименее развитым странам, где отсутствие надежных границ способствует обороту незаконного огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, что создает питательную почву для насилия и конфликтов. Эффективное функционирование режима контроля над огнестрельным оружием в этих странах имеет решающее значение для решения проблемы огнестрельного оружия во всем мире.