



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
8 August 2012  
Russian  
Original: English

---

**Шестая сессия**

Вена, 15-19 октября 2012 года

Пункт 2 (d) предварительной повестки дня\*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации  
Объединенных Наций против транснациональной  
организованной преступности и протоколов к ней:  
Протокол против незаконного изготовления и оборота  
огнестрельного оружия, его составных частей  
и компонентов, а также боеприпасов к нему**

**Работа Управления Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности по проведению  
исследования, посвященного изучению  
транснациональных аспектов и маршрутов незаконного  
оборота огнестрельного оружия**

Записка Секретариата

**I. Введение**

1. В своей резолюции 5/4 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности выразила обеспокоенность расширяющимися масштабами причиняемого вреда и совершаемого насилия, вызванных деятельностью транснациональных преступных организаций в некоторых районах мира в результате незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и напомнила, что Конвенция о транснациональной организованной преступности и, в частности, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию, являются одними из главных глобальных документов о борьбе с этими явлениями.

---

\* СТОС/COP/2012/1.



2. В этой резолюции Конференция просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) провести исследование транснациональных особенностей и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия на основе анализа предоставленной государствами информации о конфискованном оружии и боеприпасах для рассмотрения Конференцией на ее шестой сессии.

3. Ввиду ограниченности ресурсов, имеющихся для этой цели у ЮНОДК, и в целях более тщательной подготовки к проведению такого всеобъемлющего исследования 29 марта 2012 года государствам-участникам была направлена вербальная нота с просьбой предоставить информацию и предложения по любому из следующих существенных и материальных аспектов:

а) информация об оружии и боеприпасах, конфискованных за период с 22 октября 2010 года, включая дату, место и условия ареста, метод транспортировки, тип оружия и боеприпасов и любую другую соответствующую информацию;

б) данные проведенных исследований, информация, данные или результаты оценок, проведенных государством-участником и посвященных изучению транснациональных аспектов незаконного оборота огнестрельного оружия и маршрутов, используемых для незаконного ввоза огнестрельного оружия на его территорию или вывоза с нее, а также описание применявшейся методологии;

в) предлагаемые темы, сфера охвата и объем исследования и предлагаемая методология для возможной подготовки ЮНОДК всеобъемлющего исследования;

г) заинтересованность в участии в проведении всеобъемлющего исследования и предоставлении соответствующей информации и данных, а также экспертных знаний и/или финансовых ресурсов для этой цели.

4. На момент подготовки настоящей записки информацию предоставили следующие государства: Алжир, Болгария, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Греция, Зимбабве, Испания, Колумбия, Мексика, Португалия, Сальвадор, Сирийская Арабская Республика, Туркменистан, Франция, Эквадор и Япония. Ниже изложено резюме полученных от государств ответов. В настоящей записке также содержатся предложения и рекомендации, касающиеся подготовки всеобъемлющего исследования.

## **II. Значение информации, касающейся огнестрельного оружия, для определения транснациональных аспектов и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия**

5. Деятельность по выявлению, отслеживанию и последующему анализу первичных и вторичных данных об огнестрельном оружии, которое было собрано, утеряно, обнаружено, арестовано или конфисковано, позволяет получить важную информацию для оценки характера оборота и доступности огнестрельного оружия, а также частоты применения огнестрельного оружия

при совершении преступлений и его влияния на уровень безопасности. При этом также можно получить основную информацию, подтверждающую существование возможных потоков незаконного оборота, его транснациональный характер, маршруты, формы и методы.

6. В соответствии со статьей 8 Протокола об огнестрельном оружии государства-участники обязаны в процессе изготовления каждой единицы огнестрельного оружия наносить уникальную маркировку, содержащую, как минимум, информацию, необходимую для определения изготовителя, страны или места изготовления и серийного номера (статья 8, пункт 1 (а)). Кроме того, импортируемое огнестрельное оружие должно иметь простую маркировку, позволяющую определить страну импорта и, если это возможно, год импорта (статья 8, пункт 1 (b)), а при передаче огнестрельного оружия из государственных запасов для использования в гражданских целях требуется дополнительная маркировка (статья 8, пункт 1 (c)), наносимая в момент списания и окончательного отчуждения. Такая информация, а также любая соответствующая информация, касающаяся любой международной передачи такого огнестрельного оружия и, если это возможно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, должна храниться в надлежащих реестрах, которые государства-участники обязаны создавать и вести на протяжении целесообразного периода времени. В соответствии с Протоколом такой период времени должен составлять не менее 10 лет; однако в идеале государствам следует рассматривать возможность установления более продолжительного срока. Такая информация должна предоставляться для цели идентификации и отслеживания огнестрельного оружия и, когда это целесообразно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (статья 7 Протокола) для предупреждения и выявления случаев их незаконного изготовления или нахождения в незаконном обороте. Чем точнее и полнее будут данные об огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему, тем достовернее и, соответственно, полезнее будут результаты исследования для дальнейшей разработки политики и планирования деятельности.

7. Следовательно, проведение всеобъемлющего исследования транснациональных аспектов и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия следует начинать с изучения самого огнестрельного оружия и той обильной информации, которую можно из него извлечь. Зная страну происхождения, можно определить, сталкивается ли данная страна или субрегион с проблемой незаконного ввоза, вывоза или транзита огнестрельного оружия, или же удостовериться, что находящееся в обороте огнестрельное оружие поставляется через внутренний рынок. Такой анализ позволяет определить, имеет ли место внутри страны или в соседних странах нерегулируемое кустарное производство или иная незаконная производственная деятельность, а также оценить масштабы проблемы. Можно установить, было ли огнестрельное оружие иностранного производства ввезено в страну легально или нелегально, и даже определить маршруты и способы их доставки, а также обстоятельства их утраты или попадания в незаконные каналы. Дополнительная импортная маркировка позволяет правительствам с высокой степенью точности определять момент утечки оружия в незаконные каналы и тем самым значительно сократить процесс отслеживания этого оружия. Через соотнесение выявленного огнестрельного

оружия с данными о стране происхождения и последнем пункте регистрации этого оружия можно лучше понять транснациональные аспекты и оценить масштабы таких потоков. Это в свою очередь может способствовать разработке наиболее подходящих национальных, региональных и глобальных мер противодействия этим угрозам. Такой обмен информацией также весьма полезен для выяснения того, числилось ли ранее собранное, обнаруженное, арестованное или конфискованное в одной стране огнестрельное оружие в качестве похищенного или утраченного в стране происхождения.

8. Формы и масштабы оборота огнестрельного оружия в той или иной стране и основные пункты и виды его утечки определяются прежде всего по информации о владельцах собранного оружия, которыми могут быть гражданские лица, полиция или военнослужащие. Анализ обстоятельств сбора огнестрельного оружия, будь то в результате добровольной сдачи, на месте преступления или в результате следственно-оперативных мероприятий и операций по перехвату, позволяет составить более точное представление о воздействии этого оружия на уровень преступности и безопасности в той или иной стране. Кроме того, такая информация имеет важное значение для выявления возможных недостатков или лазеек в системе внутреннего контроля и обычных методов организации утечки и маршрутов незаконного оборота, а также возможных видов утечки из национальных арсеналов и со складов, принадлежащих полиции или военным, от гражданских лиц или местных производителей. Эти данные необходимы для принятия обоснованных решений и разработки адекватных и разнообразных мероприятий по предупреждению и контролю в конкретной стране, в том числе целенаправленных стратегий обеспечения связи и информационно-разъяснительной работы, кампаний по добровольной сдаче или выкупу оружия, более строгих нормативных положений, касающихся безопасности и контроля, для целей защиты изготовленного огнестрельного оружия и осуществления контроля за ним. В этой связи такие нормативные положения о контроле должны включать положения о надежном и безопасном хранении огнестрельного оружия и более строгих мерах контроля и обеспечении соблюдения нормативных положений в отношении огнестрельного оружия, являющегося государственной собственностью, и национальных арсеналов и складских запасов, в частности, в целях предотвращения и выявления случаев кражи, утраты и коррупционных деяний со стороны должностных лиц, ответственных за осуществление надзора над ними.

9. Необходимо провести анализ наиболее распространенных методов сокрытия и способов незаконного оборота огнестрельного оружия и боеприпасов для получения более четкого представления о текущем положении в этой области, масштабах и видах незаконного оборота, а также о любых связях с другими формами незаконного оборота. Например, из нескольких полученных ответов следует, что формы незаконного оборота огнестрельного оружия в конкретной стране совпадают с формами незаконной торговли наркотиками и что эти два вида незаконной торговли зачастую осуществляются одновременно. После завершения такого анализа можно подготовить более конкретные оценки рисков и разработать более точные показатели для ориентировок в целях расширения возможностей контролирующих органов в деле предупреждения и выявления таких перемещений, а также обеспечения более эффективного и целенаправленного

контроля за международными перевозками и охраны национальных границ. Международные усилия по отслеживанию и сотрудничеству позволяют получить от страны происхождения дополнительную информацию о собранном или находящемся в незаконном обороте огнестрельном оружии, а также определить последующие перемещения этого огнестрельного оружия. В результате складывается более полная картина и удается собрать более надежные и основанные на практическом опыте данные о транснациональных аспектах такого незаконного оборота, его маршрутах, наиболее распространенных методах деятельности лиц, занимающихся незаконным оборотом, а также возможных связях с другими формами транснациональной преступности.

10. Если сбор одинаковой или аналогичной информации в нескольких странах и нескольких регионах осуществляется схожим образом, имеющиеся данные могут быть рассмотрены в более широком контексте, что повышает их ценность. Анализ взаимосвязей, выявленных в общем массиве данных, позволяет составить более четкое представление о положении в области незаконного оборота в мире, что способствует выявлению связей и отношений между внутрирегиональными перемещениями и межрегиональными поставками и обеспечивает возможность сопоставления таких данных о незаконном обороте огнестрельного оружия с данными о других видах незаконного оборота, в частности о незаконном обороте наркотиков и драгоценных металлов и торговле людьми, в целях выявления схожих черт и общих методов.

11. Наконец, непрерывный и систематичный сбор и анализ таких данных, включая их интеграцию в географическую информационную систему, позволят странам выявлять тенденции и закономерности и оценивать в динамике достижения и результаты национальных, региональных и глобальных стратегий и мер борьбы с незаконным оборотом. Государства смогут также устанавливать возможные связи и соотношения между происшествиями в одной стране или регионе и их возможными последствиями для соседних стран или всего мира, что в некоторой степени позволит прогнозировать возможное распространение аналогичных проблем на другие страны или смещение существующих маршрутов незаконного оборота с одних стран или регионов на другие. Кроме того, такая деятельность, возможно, позволит выявить вероятную взаимосвязь между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими серьезными преступлениями, включая терроризм и нарушение международных эмбарго на поставку оружия, и будет способствовать обнаружению транснациональных преступных организаций или сетей, действующих в нескольких странах или регионах, или широких альянсов или совместных предприятий, объединяющих отдельные преступные организации и сети.

12. Настоящий анализ проводится на основе информации такого рода. Поскольку ЮНОДК располагало ограниченным количеством ответов, сформулировать общие выводы относительно транснационального характера незаконного оборота огнестрельного оружия не представлялось возможным, а закономерности и маршруты незаконного оборота можно было определить лишь для отдельных конкретных регионов. Вместе с тем объем и степень подробности предоставленной государствами-участниками информации

позволили ЮНОДК сделать некоторые выводы, которые могут упростить задачу проведения всеобъемлющего исследования.

### III. Резюме ответов

#### A. Информация о собранном, похищенном или утраченном, арестованном и конфискованном оружии и боеприпасах

13. Все ответившие государства представили более или менее подробную конкретную информацию о собранном, арестованном или конфискованном в рассматриваемый период огнестрельном оружии. Ряд государств направили также дополнительную информацию о своем национальном законодательстве, касающемся оружия и боеприпасов. Одно государство представило подробную информацию о своем новом законе в отношении ареста и конфискации огнестрельного оружия и боеприпасов, порядке проведения ареста, информации, которая подлежит регистрации и хранению, а также о различных формах окончательного отчуждения, предусмотренных законом.

14. Несколько государств представили информацию о своих возможностях в области сбора и анализа статистических данных об арестованном и конфискованном оружии. Они отметили, что соответствующие данные поступают в центральный орган, который осуществляет их компьютерную обработку, что позволяет быстро искать и извлекать подробную информацию за конкретный период, а также предоставлять ее по запросу коллегам. Одно из государств представило информацию о базе данных по рассматриваемым делам, которая ведется судебной полицией при прокуратуре и в которую поступают данные обо всех следственных мероприятиях, включая арест оружия. Однако в базе данных отсутствуют подробные сведения об операциях по аресту или способах и методах транспортировки, используемых лицами, которые занимаются незаконным оборотом.

15. Большинство ответивших государств представили информацию о количестве конфискованных и арестованных единиц огнестрельного оружия и боеприпасов. Представленные в ответах сведения существенно отличались по виду информации и степени ее подробности. Ряд государств представили полную идентификационную информацию по арестованному огнестрельному оружию, включая тип, модель, калибр, регистрационный и/или серийный номер. Одно из государств представило также подробные данные об арестованных взрывчатых веществах и боеприпасах, тогда как четыре других государства указали объем арестованных взрывчатых веществ и боеприпасов. Два государства направили лишь дезагрегированные данные по огнестрельному оружию и по боеприпасам и/или взрывчатым веществам. Одно из государств сообщило информацию только о самых заметных случаях, вследствие чего представленные статистические данные не соответствуют итоговым данным за рассматриваемый период. Ряд государств представили сведения о дате и месте ареста огнестрельного оружия и боеприпасов, тогда как другие государства указали только дату ареста. Два государства-участника представили карты с отмеченными на них пограничными пунктами, на которых были произведены аресты. Три государства-участника указали страну происхождения находившегося в незаконном обороте огнестрельного оружия.

16. Судя по представленной информации, количество арестованного или конфискованного огнестрельного оружия существенно различается по странам и составляет от нескольких десятков до более чем 56 000 единиц за сопоставимый период. Существенно различается также информация об арестованных боеприпасах. В некоторых случаях в предоставленной информации невозможно отделить данные о боеприпасах от данных о взрывчатых веществах или огнестрельном оружии. В странах, по которым была получена информация, объем арестованных или конфискованных за один и тот же период боеприпасов составлял от нескольких сотен комплектов до более чем 6 215 000 комплектов.

17. В ряде случаев информация о собранном огнестрельном оружии также включала в себя данные о добровольно сданном оружии. Одна из стран представила дезагрегированные данные и сообщила ЮНОДК о том, что за тот же период в дополнение к арестованному и конфискованному огнестрельному оружию властями было размещено на складе или собрано свыше 840 000 единиц огнестрельного оружия.

18. Ряд государств сообщили о преступлениях, в связи с которыми были арестованы или конфискованы огнестрельное оружие и боеприпасы, в частности о вооруженных ограблениях, кражах, похищении людей, ношении огнестрельного оружия без соответствующего разрешения, браконьерстве, истечении срока действия разрешения на владение огнестрельным оружием и владении огнестрельным оружием без официального разрешения. Одно из государств отметило, что не располагает информацией об арестованном огнестрельном оружии, находившемся в международном незаконном обороте, однако при этом не исключило возможности контрабандного ввоза огнестрельного оружия на свою территорию или его транзита через нее из-за незащищенности своих границ. На деле большинство арестованных единиц огнестрельного оружия, о которых сообщило это государство, поступило из целого ряда третьих стран (в частности, в качестве стран производства были указаны страны Северной и Южной Америки и Западной и Восточной Европы, включая Балканы). Для установления законности ввоза арестованного и собранного огнестрельного оружия в те страны, из которых оно поступило в страну, представившую информацию, необходимы дополнительные мероприятия по отслеживанию. В этой связи следует отметить, что лишь одна страна предоставила дополнительную информацию о количестве единиц огнестрельного оружия, в отношении которого был направлен официальный запрос об отслеживании в рамках двустороннего соглашения о сотрудничестве с соседним государством.

19. Несколько государств представили информацию о преступлениях, совершаемых на их территории, которые, как правило, связаны с незаконным оборотом огнестрельного оружия, в частности о незаконном обороте наркотиков, торговле людьми, отмытии денег и кражах, совершенных с применением угрозы. Одно из государств указало в своем ответе, что случаи незаконного владения огнестрельным оружием, как правило, не связаны с организованной преступностью, тогда как оперативно-следственная информация свидетельствует о том, что большинство случаев незаконной торговли оружием связаны с организованной преступностью. Ряд стран предоставили информацию о гражданстве лиц, совершивших связанные с

огнестрельным оружием преступления, большинство из которых являлись гражданами представившей информацию страны и в некоторых случаях – гражданами соседних стран.

## **В. Информация об исследованиях или оценках транснациональных аспектов и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия**

20. В адрес государств была также обращена просьба представить информацию о проведенных исследованиях и данные или результаты оценок в отношении транснациональных аспектов и маршрутов незаконного ввоза огнестрельного оружия на их территорию и вывоза с нее, а также, по возможности, описать использовавшуюся для такого исследования методологию.

21. Три государства представили информацию об исследованиях или оценках, посвященных транснациональным аспектам и маршрутам незаконного оборота огнестрельного оружия, которые были проведены национальными властями или в которых участвовали их внутригосударственные учреждения. Предоставленная этими государствами информация касалась в основном конкретных маршрутов и конкретных регионов, задействованных в незаконном обороте огнестрельного оружия, и содержала подробные сведения о происхождении, типе и моделях находившегося в незаконном обороте огнестрельного оружия; в некоторых случаях была указана цель, для которой осуществлялся незаконный оборот такого огнестрельного оружия.

22. Большинство предоставивших информацию государств указали способы перевозки и маршруты, использовавшиеся для незаконного оборота огнестрельного оружия и боеприпасов. Большинство государств отметили, что в основном огнестрельное оружие и боеприпасы перевозились в малых количествах, что, возможно, является признаком так называемой "муравьиной торговли"<sup>1</sup>. Несколько государств назвали в качестве одного из основных факторов, способствующих незаконному обороту, слабую защищенность своих границ. В представленной одним из государств информации содержалась карта, на которой были указаны более 55 пограничных контрольно-пропускных пунктов, некоторые из которых представляли собой так называемые "слепые" пропускные пункты, чаще всего используемые преступными организациями для целей незаконной торговли.

23. Как следует из полученной информации, наиболее распространенными формами незаконного оборота по-прежнему являются трансграничный и внутрирегиональный оборот, по крайней мере в тех государствах, которые направили информацию. В результате анализа случаев, по которым были представлены данные, было установлено, что незаконный оборот чаще всего осуществлялся по наземным маршрутам с использованием транспортных

---

<sup>1</sup> "Муравьиная торговля" представляет собой одну из наиболее распространенных форм незаконного оборота: многочисленные поставки небольших партий оружия, которые со временем позволяют не имеющим соответствующих разрешений конечным пользователям накопить крупные запасы незаконно приобретенного оружия.



компаний и публичного и частного транспорта, в частности небольшого количества частных автомобилей и автобусов, как через контролируемые, так и неконтролируемые пограничные пункты, а также по морю на небольших лодках и, в одном случае, с использованием контейнеров. О случаях изъятия в аэропортах или из почтовых отправок практически не сообщалось. Хотя представленная информация и указывает на определенные закономерности в направивших информацию странах, она не может служить подтверждением того, что эти методы являются наиболее распространенными способами незаконного оборота, поскольку сопоставимых данных недостаточно.

24. Хотя большинство государств назвали соседние страны источником находившегося в незаконном обороте огнестрельного оружия, имеющиеся сведения о видах арестованного оружия указывают на то, что на самом деле в большинстве случаев упомянутое огнестрельное оружие не было произведено в соседних странах. При этом ответившие государства не представили дополнительной информации о статусе этого огнестрельного оружия в соседней стране, из которой оно было ввезено на их территорию. Отсутствуют данные о том, находилось ли это огнестрельное оружие ранее в законном владении в соседней стране и числилось ли оно затем похищенным или утраченным в этой стране или же оно было произведено в третьей стране и ввезено незаконным образом через соседнюю страну в представившее информацию государство. Одно из государств указало, что в результате недавнего кризиса в ряде стран региона произошли мятежи и впоследствии были похищены крупные партии оружия, которые попали в неконтролируемый оборот в районах, расположенных на границе с соседними странами. Пять государств представили подробную информацию о наиболее распространенных методах и маршрутах незаконного оборота. Два из них отметили, что основные маршруты незаконного оборота огнестрельного оружия в их регионе также известны как часто используемые маршруты незаконного оборота наркотиков.

25. Несколько государств подробно описали наиболее распространенные факторы, способствующие незаконному обороту огнестрельного оружия в стране и за рубежом, такие как наличие оставшихся после вооруженного конфликта оружия и боеприпасов, кражи из запасов, недостаточные меры безопасности и недобросовестность должностных лиц, закупки через Интернет и ярмарки вооружения. Два государства обратили особое внимание на возможность использования Интернета для целей незаконного оборота огнестрельного оружия. Еще одним фактором, способствующим незаконному обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, является несогласованность законодательства государств одного региона в части, касающейся требований о списании.

26. Несколько стран представили также анализ основных характеристик и данные о гражданстве лиц, занимающихся незаконным оборотом, большинство из которых являлись их гражданами или выходцами из соседних стран. В этой связи одно из государств указало, что торговцы оружием часто используют поддельные удостоверения личности.

27. Ряд государств сообщили также о мерах, принятых или необходимых для укрепления потенциала в области пограничного контроля. Несколько государств предложили, в частности, организовать кампании по сбору и

уничтожению огнестрельного оружия, особенно в тех странах, которые указаны в национальных докладах в качестве основных источников. Такие кампании были успешно проведены в нескольких странах и регионах. Ряд государств также отметили, что отсутствие согласованного законодательства и взаимности в отношениях с другими странами, например, в том, что касается требований о списании, способствует незаконному обороту и препятствует сотрудничеству. Одно из государств предложило пути вовлечения государств в коллективное рассмотрение вопроса о способах решения проблемы несогласованности законодательства и использовать существующие в субрегионе инициативы в качестве образцов. Эта рекомендация была созвучна заявлениям других государств этого и других регионов о негативном воздействии незаконного оборота огнестрельного оружия на сотрудничество и безопасность. Одной из перспективных мер было признано содействие усилиям по обеспечению согласованности законодательства в субрегионе, что является также одной из основных целей ЮНОДК в рамках его глобального проекта по огнестрельному оружию.

### **С. Информация о темах, сфере охвата и масштабах исследования и предлагаемой методологии**

28. В адрес государств была направлена просьба представить предложения относительно тем, сферы охвата, масштабов и методологии всеобъемлющего исследования, посвященного изучению транснациональных аспектов и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия.

29. Ряд государств, направивших информацию для настоящего доклада, признали, что они не обладают достаточным опытом в области проведения научных исследований, посвященных изучению транснациональных аспектов и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия. Вместе с тем несколько государств сослались на уже проведенные исследования и доклады по смежным темам.

30. Одно из государств предложило включить в сферу охвата исследования причины невыявления случаев незаконного оборота огнестрельного оружия и боеприпасов, особенно в развивающихся странах. Недостаток информации о случаях незаконного оборота может свидетельствовать скорее об отсутствии надлежащих умений и потенциала в области выявления, предупреждения незаконного оборота и борьбы с ним, нежели об отсутствии фактических случаев незаконного оборота. Это государство также предложило провести такое исследование на национальном, региональном и глобальном уровнях. Еще одно государство предложило рассмотреть в ходе исследования последствия политических кризисов и кризисов в сфере безопасности с точки зрения неконтролируемого распространения огнестрельного оружия.

## **IV. Выводы и рекомендации**

31. Проведенное мероприятие по сбору информации путем направления вербальной ноты показало, что сбор и анализ информации об утраченном, обнаруженном, похищенном, арестованном и конфискованном огнестрельном

оружии может в значительной степени способствовать получению более глубоких знаний о текущем положении в области оборота и использования огнестрельного оружия.

32. Разнообразие полученных ответов указывает также на то, что перед проведением всеобъемлющего исследования необходимо проделать предварительную подготовительную работу, в частности по следующим вопросам:

а) *Сфера охвата и цель.* Всеобъемлющее исследование, посвященное изучению транснациональных аспектов незаконного оборота огнестрельного оружия, используемых маршрутов и методов деятельности, должно быть глобальным по своему охвату. Для получения необходимых данных важно обеспечить достаточную степень представленности государств каждого региона;

б) *Поддержка со стороны участвующих государств.* Подобное исследование требует активного участия и поддержки государств. Необходимо достичь единого понимания в вопросах сферы охвата, масштабов и продолжительности исследования в целях координации и партнерского взаимодействия с государствами;

в) *Надежная и прозрачная методология.* Необходимо определить и согласовать единую, надежную и прозрачную методологию в отношении всех национальных и региональных сегментов и этапов исследования. Такая методология должна поддаваться проверке и быть удобной в применении в различных национальных и региональных контекстах;

г) *Сопоставимость данных.* Для того чтобы можно было сделать заслуживающие доверия выводы, важно обеспечить сбор данных на сопоставимой и совместимой основе. Методология должна позволять применять стандартные подходы с точки зрения содержания, качества и сроков. Эта задача может вызывать определенные трудности, поскольку государства применяют различные способы сбора данных об огнестрельном оружии. Следовательно, необходимо достичь единого понимания и провести предварительную работу на местах, с тем чтобы получаемая информация могла быть включена в исследование;

е) *Пригодность данных.* Дополнительное преимущество сопоставимых данных заключается в том, что они могут быть проанализированы в рамках общей базы данных и, по возможности, введены в географические информационные системы в целях получения вторичных данных для более подробного исследования, анализа и обеспечения более глубокого понимания положения в области незаконного оборота в более широком плане. Только сопоставимые и совместимые данные могут соотноситься друг с другом и экстраполироваться на глобальный или региональный уровень. Поэтому применение стандартного подхода с использованием общих шаблонов и возможными посещениями стран и при надлежащей технической поддержке со стороны ЮНОДК, в случае необходимости, способствовало бы достижению необходимого единого понимания и упростило бы сбор и анализ данных;

f) *Многоуровневый подход.* Одно из представивших ответ государств предложило проводить исследование на нескольких уровнях – национальном, региональном и глобальном – в целях установления возможных взаимосвязей, точек соприкосновения и закономерностей в незаконных потоках;

g) *Выявление тенденций и закономерностей.* Повторное осуществление этого мероприятия с использованием той же методологии и сферы охвата позволит ЮНОДК получить более полные и поддающиеся количественной оценке данные о транснациональных аспектах незаконного оборота огнестрельного оружия и выявлять с течением времени тенденции и закономерности.

33. После получения базовой информации по каждой стране повторное проведение данного мероприятия позволит выявить и оценить изменения, прогнозировать тенденции и риски и принимать корректирующие меры. Например, обследования по коке и опию, ежегодно проводимые ЮНОДК в рамках проектов по мониторингу незаконного культивирования в основных странах производства коки и опиума, позволили получить признаваемые на международном уровне эмпирические данные и обширные сведения о производстве, масштабах и динамике незаконного культивирования этих культур. Со временем данные этих обследований получили признание международного сообщества и стали использоваться в качестве исходной справочной информации для проведения национального и международного анализа. Разработка стандартной, надежной и прозрачной методологии сбора, отслеживания и анализа данных о похищенном, утраченном, арестованном, конфискованном или иным образом полученном огнестрельном оружии также могла бы обеспечить получение достаточного количества фактической и прозрачной информации о масштабах и динамике незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему. Дополнительные современные технические решения, в частности географические информационные системы, могли бы стать полезными инструментами для дальнейшей визуализации и соотнесения данных и информации, которые в противном случае было бы сложно сопоставить.

34. Такое исследование можно было бы провести в сотрудничестве с другими международными организациями, в частности с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией, каждая из которых ведет свою базу данных, получая от государств соответствующие сведения, касающиеся незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним вопросов. В частности, в настоящее время Интерпол во взаимодействии с ЮНОДК занимается созданием комплексной системы сбора данных iARMS ("Система учета и отслеживания незаконного оружия"), которая наряду с существующим механизмом поддержки отслеживания будет включать новую базу данных о похищенном, утраченном и арестованном огнестрельном оружии. Эта база данных могла бы быть весьма полезной для всеобъемлющего исследования, если бы государства-члены согласились на проведение такого исследования.

35. Такое исследование могло бы быть проведено с использованием двуединого подхода путем а) подготовки серии субрегиональных экспериментальных исследований для оценки и утверждения сопоставимой и надежной единой методологии, с тем чтобы данное мероприятие по своим

масштабам было практически осуществимым и при этом были задействованы существующие в регионе партнерские связи; и b) проведения перекрестного анализа этих региональных исследований в целях соотнесения и увязывания их результатов и выявления глобальных закономерностей и тенденций.

36. С учетом вышесказанного Конференция, возможно, пожелает:

a) просить ЮНОДК разработать методологию для проведения всеобъемлющего исследования, посвященного изучению транснациональных аспектов и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия, на основе фактической информации, собранной и представленной государствами-участниками в результате субрегиональных экспериментальных исследований и последующего глобального перекрестного анализа;

b) предложить заинтересованным государствам принять участие в этой инициативе и сотрудничать с ЮНОДК в деле сбора и анализа актуальных и подробных данных, включая информацию об арестованном, конфискованном, утраченном, обнаруженном и похищенном огнестрельном оружии и боеприпасах; дате и месте упомянутых действий; методе сокрытия; методе перевозки, если таковая имела место; стране происхождения, транзита и назначения; и виде, марке, модели, серийном номере и любой другой соответствующей информации, которая могла бы способствовать идентификации огнестрельного оружия и боеприпасов;

c) предложить Интерполу и Всемирной таможенной организации рассмотреть возможность участия в подготовке исследования и оказания соответствующей поддержки путем содействия сбору соответствующей информации о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с этим вопросах;

d) просить ЮНОДК организовать подготовительное совещание с участием заинтересованных государств в целях обсуждения вопроса о разработке единой методологии и согласования данных, которые необходимо будет представлять для такого исследования, а также о видах помощи, необходимой для наращивания потенциала в области сбора, анализа необходимых данных и обмена ими, если ощущается нехватка таких ресурсов;

e) провести во взаимодействии с заинтересованными государствами в течение двухгодичного периода серию из, по крайней мере, трех обследований в целях обеспечения потока информации и выявления таким образом возможных тенденций, что позволит расширить потенциал таких государств в области анализа и определения закономерностей в транснациональном незаконном обороте огнестрельного оружия;

f) предложить государствам предоставить имеющиеся финансовые ресурсы для проведения экспериментального исследования, посвященного изучению транснациональных аспектов и маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия, по конкретному региону или субрегиону.

37. Конференция, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить государствам, желающим принять участие в таких экспериментальных исследованиях, продолжать обмен данными на ежегодной основе по завершении первоначального исследования и разработки

надлежащих институциональных, нормативных и оперативных процедур сбора, анализа данных и обмена ими при содействии ЮНОДК.

---