



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
2 July 2012  
Russian  
Original: English

**Шестая сессия**

Вена, 15-19 октября 2012 года

Пункт 2 (с) предварительной повестки дня\*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации  
Объединенных Наций против транснациональной  
организованной преступности и протоколов к ней:  
Протокол против незаконного ввоза мигрантов  
по суше, морю и воздуху**

**Деятельность Управления Организации Объединенных  
Наций по наркотикам и преступности по оказанию  
содействия и поддержки осуществлению Протокола  
против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю  
и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации  
Объединенных Наций против транснациональной  
организованной преступности**

Доклад Секретариата

**I. Введение**

1. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в своей резолюции 5/3, озаглавленной "Осуществление Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности", просила Секретариат созвать совещание группы экспертов для подготовки тематического документа по вопросу незаконного ввоза мигрантов по морю и призвала Секретариат разработать средства для оказания помощи государствам-участникам в повышении защищенности и надежности документов на въезд/выезд или удостоверений личности и содействовать сотрудничеству между государствами-участниками с целью пресечения неправомерного использования документов на въезд/выезд

\* СТОС/COP/2012/1.



или удостоверений личности. Конференция просила Секретариат представить ей на ее шестой сессии доклад о проведенной на международном и региональном уровнях деятельности по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в координации с соответствующими региональными и международными организациями.

2. В этой резолюции Конференция с удовлетворением отметила результаты консультаций правительственных экспертов, проведенных в рамках ее пятой сессии, и постановила учредить в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции временную межправительственную рабочую группу открытого состава под председательством одного из членов Бюро для представления Конференции рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола о незаконном ввозе мигрантов. Кроме того, Конференция постановила, что временной межправительственной рабочей группе открытого состава следует провести консультации в ходе шестой сессии Конференции для обмена информацией, в частности, об опыте и практике в деле осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

3. В настоящем докладе содержится информация о проводимой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) работе по оказанию государствам-участникам помощи в осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

## **II. Осуществление резолюции 5/3 Конференции**

### **A. Тематический документ по вопросу незаконного ввоза мигрантов по морю**

4. Во исполнение резолюции 5/3 ЮНОДК созвало совещание группы экспертов 13-15 сентября 2011 года для подготовки тематического документа по вопросу незаконного ввоза мигрантов по морю. В работе совещания приняли участие опытные специалисты-практики различного профиля, представляющие разные правовые системы, из различных регионов, включая Западную Африку, Восточную Азию и район Тихого океана, Западную и Южную Европу и Северную и Центральную Америку. Эксперты обсудили следующие вопросы:

а) положение в области незаконного ввоза мигрантов по морю: определения, характерные особенности, тенденции и масштабы;

б) способы совершения преступлений: лица, вовлеченные в процесс незаконного ввоза, их роли, используемые маршруты, расценки и доходы;

в) реагирование и расследование: участвующие органы и их роли в решении проблемы незаконного ввоза мигрантов по морю, включая выявление, перехват и спасание на море, защиту и оказание помощи, расследование

преступлений на море и расследование деятельности участников незаконного ввоза, находящихся на суше;

d) координация и сотрудничество: межсекторальное и межучрежденческое сотрудничество, координация и сотрудничество в области уголовного правосудия на национальном уровне, координация и сотрудничество в области уголовного правосудия на международном уровне и международный обмен информацией.

5. Кроме того, эксперты обменялись информацией по проблемам и успешной практике в деле противодействия незаконному ввозу мигрантов по морю, в расследовании и уголовном преследовании в связи с незаконным ввозом мигрантов по морю, а также в деле предупреждения и сотрудничества в пресечении таких преступлений.

6. После проведения совещания группы экспертов в 2011 году ЮНОДК подготовило тематический документ по вопросу о незаконном ввозе мигрантов по морю<sup>1</sup>, который был призван вобрать в себя специальные знания, отражающие различный опыт стран происхождения, транзита и назначения, с целью улучшить понимание этой проблемы и трудностей, с которыми сталкиваются государства при ее решении. Общие цели этого тематического документа состоят в том, чтобы представить мировой обзор проблемы незаконного ввоза мигрантов по морю, изучить соответствующие структуры и трудности, связанные с решением этой проблемы, и рекомендовать конкретные меры для повышения эффективности реагирования.

7. В этом тематическом документе для рассмотрения и обсуждения представлены предложения, которые основаны на результатах открытых дискуссий, состоявшихся в ходе совещания группы экспертов, и консультаций с соответствующими учреждениями и организациями.

8. Кроме того, в документе предлагается ряд мер, которые могут приниматься государственными органами в связи с выявлением, перехватом, спасением, высадкой с судна и защитой прав незаконно ввезенных мигрантов и оказанием им помощи в соответствии с Протоколом о незаконном ввозе мигрантов и другими международно-правовыми документами, такими как Международная конвенция об охране человеческой жизни на море и Международная конвенция по поиску и спасанию на море.

9. В документе внимательно рассматривается также необходимая правовая основа для расследования и уголовного преследования в связи с незаконным ввозом мигрантов по морю, методы выявления организаторов незаконного ввоза на борту судов и необходимость расследования деятельности организаторов незаконного ввоза, находящихся на суше.

10. В разделе документа, касающемся предупреждения, рассмотрены пути искоренения первопричин проблемы незаконного ввоза мигрантов по морю и повышения осведомленности об этой форме преступности. В документе рассматривается также вопрос перехвата незаконно перевозящих судов и необходимость принятия таких мер предупреждения, как осуществление более

---

<sup>1</sup> См. [www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Issue-Papers/Issue\\_Paper\\_-\\_Smuggling\\_of\\_Migrants\\_by\\_Sea.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Issue-Papers/Issue_Paper_-_Smuggling_of_Migrants_by_Sea.pdf).

качественных исследований, сбора данных и обмена информацией. В главе, посвященной международному сотрудничеству, рассматривается то, каким образом международное, двустороннее и региональное сотрудничество, а также межучрежденческое сотрудничество может содействовать решению проблемы незаконного ввоза мигрантов.

**В. Средства для оказания государствам-участникам помощи в повышении защищенности и надежности документов на въезд/выезд и удостоверений личности и содействия сотрудничеству между государствами-участниками с целью пресечения неправомерного использования документов на въезд/выезд или удостоверений личности**

11. Во исполнение резолюции 5/3 Конференции ЮНОДК, чтобы помочь государствам-участникам в повышении защищенности и надежности документов на въезд/выезд или удостоверений личности и содействовать сотрудничеству между государствами-участниками с целью пресечения неправомерного использования документов на въезд/выезд или удостоверений личности, опубликовало модульную учебную программу под названием "Введение в анализ надежности документов: учебная программа и руководство для инструкторов" (ST/NAR/44). В подготовке этой программы приняли участие эксперты и партнерские организации, включая Европейское агентство по руководству оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского союза (Фронтекс), Международную организацию гражданской авиации, Международную программу содействия профессиональной подготовке в области уголовных расследований, Международную организацию по миграции (МОМ) и Международную организацию уголовной полиции (Интерпол).

12. Эта программа направлена на оказание государствам помощи в следующем: а) повышение осведомленности об использовании поддельных удостоверений личности; б) расширение знаний о законном изготовлении удостоверений личности; в) разработка методик изучения и распознавания поддельных удостоверений личности; г) разработка методик распознавания мошеннически используемых подлинных документов; д) определение элементов знания базовой криминалистической экспертизы документов, которые имеют отношение к изготовлению документов и методам их подделки; и е) включение представленных концепций в характеризующую гибкостью модульную учебную программу.

13. В сферу охвата этой учебной программы входит развитие знаний, навыков и способностей следующих целевых аудиторий:

а) сотрудники, непосредственно осуществляющие контроль, например пограничники, в обязанности которых входит быстрая проверка большого количества паспортов или других документов, удостоверяющих личность. Такие документы могут становиться основанием для расследования и могут служить уликой, если документы являются поддельными или же подлинные документы используются мошеннически;

b) криминалисты, специализирующиеся на изучении документов с целью установления их подлинности;

c) консульские работники или паспортисты, проверяющие паспорта или вторичные удостоверения личности и оценивающие их подлинность с целью выдачи паспортов, виз и иных документов на въезд/выезд;

d) сотрудники национальных правоохранительных органов или другие должностные лица, в обязанности которых входит проверка личности лиц, использующих различные формы удостоверения личности;

e) практические работники системы уголовного правосудия и другие заинтересованные стороны, имеющие дело с отчетами лабораторий судебной экспертизы, отчетами о следствии или документами, представленными в качестве доказательств, в ходе расследования или судопроизводства.

14. Этот инструментарий был опробован в Панаме с целью укрепления способности персонала, включающего оперативных сотрудников, криминалистов-экспертов по изучению документов и работников прокуратуры, использовать анализ надежности документов в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием личных данных. ЮНОДК организовало два региональных практикума, в работе которых приняли участие оперативные сотрудники, криминалисты-эксперты по документам и работники прокуратуры из Белиза, Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора.

15. Кроме того, в Доминиканской Республике, Коста-Рике и Перу были организованы три практикума по подготовке инструкторов для оперативных сотрудников, криминалистов-экспертов по документам и работников прокуратуры из Белиза, Боливии (Многонационального Государства), Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Мексики, Никарагуа, Панамы, Парагвая, Перу, Сальвадора, Уругвая, Чили и Эквадора. Эти практикумы дали возможность обменяться знаниями и информацией о наилучших видах практики по различным вопросам – от выявления поддельных документов на границах до судебных разбирательств – и содействовали принятию мер для укрепления сотрудничества на национальном и международном уровнях.

16. ЮНОДК не только предоставляло современное оборудование для криминалистической экспертизы документов, но и проводило учебные сессии для оперативных сотрудников по использованию нового оборудования, а также организовало вводные курсы по изучению поддельных документов в отдельных аэропортах Южной Африки. Благодаря этим учебным сессиям сотрудники органов пограничного контроля расширили свои общие знания и повысили осведомленность об изучении документов и о поддельных документах. Они предоставили также возможность сотрудникам различных ведомств пройти совместную подготовку и установить общие критерии и стратегии в отношении выявления поддельных документов и дальнейших действий в этой связи.

### **С. Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов**

17. Во исполнение резолюции 5/3 учрежденная Конференцией Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов провела свое первое совещание 30 мая – 1 июня 2012 года. Принятые Рабочей группой рекомендации охватывают широкий спектр вопросов, включая криминализацию, расследование и уголовное преследование, защиту и оказание помощи, предупреждение, международное сотрудничество и предлагаемые направления дальнейшей работы. Доклад о работе этого совещания содержится в документе СТОС/СОР/WG.7/2012/6.

### **Ш. Деятельность ЮНОДК по оказанию поддержки осуществлению Протокола о незаконном ввозе мигрантов**

18. С 2010 года ЮНОДК оказывает государствам техническую помощь на глобальном, региональном и национальном уровнях в следующих областях: предупреждение и повышение осведомленности; сбор данных и исследования; помощь в законодательной области; стратегическое планирование и разработка политики; меры, принимаемые системами уголовного правосудия; защита и поддержка; и региональное и международное сотрудничество.

19. ЮНОДК провело для государств-участников два совещания 30 марта 2012 года и 31 мая 2012 года с целью представить обзор проводимой им работы по оказанию государствам технической помощи в осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов и обсудить проблемы и приоритеты в деле осуществления Протокола.

#### **А. Предупреждение и повышение осведомленности**

20. В 2011 году ЮНОДК подготовило для специалистов-практиков системы уголовного правосудия информационно-учебный фильм под названием "Пути и средства: эффективные действия против лиц, организующих незаконный ввоз мигрантов", а также короткий информационный видеоролик о преступности, связанной с незаконным ввозом мигрантов. Фильм был дублирован на арабский и французский языки и демонстрировался сотрудникам системы уголовного правосудия в рамках мероприятий по наращиванию потенциала.

21. В настоящее время ЮНОДК занимается подготовкой информационной кампании в Нигерии, которая включает в себя назначение посла доброй воли, разработку ключевых механизмов в области информационно-просветительской деятельности, разработку особых моделей текстильных изделий, подготовку публикаций (буклетов и плакатов), лозунга и музыкальных рекламных роликов для этой кампании.

22. Для содействия осуществлению Протокола в Мексике и Центральной Америке и включению этой темы в повестку дня региональной политики ЮНОДК в сотрудничестве с правительством Мексики в апреле 2012 года организовало Международную конференцию по проблеме незаконного ввоза

мигрантов: трудности и прогресс в осуществлении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. К подготовке и проведению Конференции были подключены средства массовой информации, а ЮНОДК подготовило информационный видеоролик для распространения среди ключевых партнеров и средств массовой информации с целью повышения осведомленности населения об опасностях, связанных с незаконным ввозом мигрантов.

## **В. Сбор данных и исследования**

23. Для принятия продуманных и эффективных мер реагирования государствам-участникам необходимо получать основанные на фактах знания, касающиеся незаконного провоза мигрантов и связанных с этим деяний на национальном, региональном и глобальном уровнях. У многих государств-участников, как правило, ограниченные возможности для сбора и анализа данных, касающихся этой формы преступности. ЮНОДК разработало ряд мероприятий в области исследований и сбора данных для оказания государствам помощи в повышении их осведомленности об этом преступлении.

24. ЮНОДК подготовило ряд вопросников для использования при проведении исследований на местах по проблеме незаконного ввоза мигрантов. Вопросники направлены, в частности, на сбор информации о тенденциях, методах деятельности и причастности организованных преступных групп и их доходах. Вопросники предназначены для различных целевых групп, включая незаконно ввозимых и потенциальных мигрантов, сотрудников правоохранительных органов, юристов, судей, работников прокуратуры и неправительственных и межправительственных учреждений.

25. На основе аналитического обзора и результатов исследований на местах, проведенных в Мали, Нигере, Нигерии и Сенегале, ЮНОДК в 2011 году опубликовало доклад, озаглавленный "Роль организованной преступности в незаконном ввозе мигрантов из Западной Африки в Европейский союз"<sup>2</sup>, с которым можно будет ознакомиться на английском, португальском и французском языках. Кроме того, ЮНОДК опубликовало обзорный доклад по проблеме незаконного ввоза мигрантов из Африки в Европу через Средиземное море, который основан на исследовании на местах, проведенном в Алжире, Греции, Египте, Италии и Мальте, а также доклад о незаконном ввозе мигрантов в Нигерии и исследование, посвященное участию организованной преступности в незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми в южной части Африки.

26. ЮНОДК опубликовало также ряд докладов об исследованиях, касающихся незаконного ввоза мигрантов в Азии. В одном из этих докладов, содержащем тематический анализ и аннотированную библиографию по проблеме незаконного ввоза мигрантов в Азии, предлагается критический обзор существующих исследовательских публикаций по этой теме с указанием пробелов в знаниях. Этот доклад разделен на два тома: первый том посвящен

---

<sup>2</sup> См. [www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Report\\_SOM\\_West\\_Africa\\_EU.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/Report_SOM_West_Africa_EU.pdf).

тематическому обзору литературы и содержит углубленный анализ выявленных публикаций для каждой из охваченных стран с отсылкой к ключевым темам; во втором томе содержится аннотированная библиография. Был подготовлен каталог субъектов и мероприятий, причастных к борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, с целью упорядоченного изложения основной информации о реагировании государств на эти преступления. И наконец, был подготовлен сравнительный анализ финансовых операций, имеющих отношение к незаконному ввозу мигрантов из Азии. В этом докладе проанализированы финансовые потоки между различными субъектами, участвующими в незаконном ввозе мигрантов в Азии и Европе.

27. ЮНОДК оказывает государствам непосредственную помощь в укреплении их способности осуществлять сбор и анализ информации, имеющей отношение к незаконному ввозу мигрантов. Для содействия осуществляемому на уровне министерств региональному Балийскому процессу по проблеме незаконного ввоза людей и торговле ими и связанной с этим транснациональной преступностью ЮНОДК разработало механизм добровольной отчетности для сбора информации о незаконном ввозе мигрантов и связанных с этим деяниях с целью улучшения стратегического анализа, используемого при разработке политики на межрегиональном, региональном и национальном уровнях. Этот механизм, использующий информационные технологии на базе Интернета, содействует сбору данных о незаконном ввозе мигрантов и связанных с этим деяниях, включая информацию о незаконной миграции, а также обмену такими данными и их использованию в аналитических целях. В дополнение к этой деятельности проводится программа обучения оперативному и стратегическому анализу положения в области незаконного ввоза мигрантов, которая состоит из трех этапов, предусматривающих достижение следующих целей: а) укрепление способности правоохранительных органов проводить оперативный анализ дел, связанных с незаконным ввозом мигрантов, для оказания эффективной поддержки расследованиям; б) укрепление способности правоохранительных органов проводить стратегический анализ состояния проблемы незаконного ввоза мигрантов в конкретной стране в целях выявления общих тенденций, рисков и угроз и разработки стратегий реагирования; и с) ознакомление руководства с тем, как результаты оперативного и стратегического анализа позволяют ему эффективно поручать задания и руководить этой деятельностью.

### **С. Помощь в законодательной области**

28. Для эффективного осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов государствам-участникам требуется криминализовать определенные деяния и принять серию обязательных к исполнению законодательных положений или мер, которые подробно описаны в опубликованном в октябре 2010 года *Типовом законе о борьбе с незаконным ввозом мигрантов*. В Типовом законе содержится полный набор правовых норм для оказания государствам помощи в принятии надлежащего законодательства для осуществления Протокола, которые разработаны таким образом, чтобы их можно было легко приспособить к специфике самых разнообразных правовых систем. Типовой



закон, разработанный на основе консультаций с широким кругом экспертов из стран происхождения, транзита и назначения, доступен в режиме онлайн на пяти официальных языках Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>.

29. В отчетный период ЮНОДК продолжало предоставлять юридические консультации и помощь законодателям, судьям и прокурорам, проводя анализ пробелов в законодательстве и организуя региональные практикумы по разработке законодательства. В частности, анализ пробелов в законодательстве проводился в Западной Африке (Буркина-Фасо, Кабо-Верде и Нигерия), Северной Африке (Алжир, Египет и Марокко), Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), Мексике и Центральной Америке (Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор), Восточной Африке (Джибути, Кения, Объединенная Республика Танзания и Эфиопия, при этом был проведен обзор законодательства Бурунди, Коморских Островов, Маврикия, Мадагаскара, Сейшельских Островов, Сомали, Уганды и Эритреи) и в Колумбии и Пакистане. Кроме того, была оказана помощь Ливии, Нигерии и странам Центральной Америки в рассмотрении их проекта законодательства, а в Буркина-Фасо и Кабо-Верде были проведены аттестационные практикумы. Два региональных практикума по разработке законодательства состоялись в Центральной Азии и Восточной Африке.

#### **D. Стратегическое планирование и разработка политики**

30. В 2011 году ЮНОДК опубликовало документ "Международная платформа действий в целях выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов"<sup>4</sup>, который представляет собой разработанный на основе консультаций с экспертами инструмент технического содействия государствам-участникам в вопросах стратегического планирования и разработки политики. В нем всесторонне рассматриваются обязательства государств-участников в отношении достижения четырех целей Протокола, касающихся предупреждения, расследования и уголовного преследования, защиты и оказания помощи, а также сотрудничества и координации, и предлагаются ориентиры для выявления пробелов в осуществлении Протокола.

31. Для более эффективного выявления потребностей государств-участников и осуществления Протокола ЮНОДК недавно разработало руководство по оценке принимаемых в системе уголовного правосудия мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Этот новый документ способствует анализу таких аспектов, как правовая основа, национальные координационные механизмы, людские ресурсы и управление кадрами, уголовный розыск, полномочия проводить расследования и следственные процедуры, пограничный контроль, ответственность перевозчиков и морское патрулирование, уголовное преследование, судебные органы, международное сотрудничество, документы на въезд/выезд и их защищенность, помощь и меры защиты, предупреждение и осведомленность, а также исследования и

<sup>3</sup> См. [www.unodc.org/unodc/en/legal-tools/model-treaties-and-laws.html](http://www.unodc.org/unodc/en/legal-tools/model-treaties-and-laws.html).

<sup>4</sup> См. [www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/international-framework-for-action-to-implement-the-smuggling-of-migrants-protocol.html](http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/international-framework-for-action-to-implement-the-smuggling-of-migrants-protocol.html).

сбор данных. В нем представлен перечень мер для оценки законодательной, следственной, обвинительной, судебной и административной практики в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов, а также для учета полученных в результате таких оценок информации и опыта в успешных национальных, региональных и международных стратегиях.

32. Система добровольной отчетности, разработанная в поддержку Балийского процесса, содействует сбору информации о незаконном ввозе мигрантов и связанных с этим деяниях с целью улучшения стратегического анализа в интересах разработки политики на межрегиональном, региональном и национальном уровнях. В ходе исследований, проведенных в Нигерии и южной части Африки, были изучены также существующие национальные и региональные стратегии и процедуры в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми.

## **Е. Меры, принимаемые системой уголовного правосудия**

33. В своей резолюции 5/3 Конференция признала работу совещаний группы экспертов, проводимых при поддержке ЮНОДК, в целях разработки подробного учебного пособия по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных. Это опубликованное в 2011 году пособие<sup>5</sup> направлено на оказание технической помощи государствам в наращивании потенциала в деле эффективного противодействия незаконному ввозу мигрантов. Это пособие было разработано с целью дополнить "Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных"<sup>6</sup> и подробнее изложить особенности расследования и судебного преследования в связи с этой формой преступности. "Базовое учебное пособие" было переведено на испанский язык и адаптировано к местным особенностям и потребностям Мексики и стран Центральной Америки. Оба учебных пособия используются также некоторыми странами, например Ганой, которые адаптировали их содержание к своим нуждам и включили учебные модули в свои программы подготовки кадров. Кроме того, для охвата большего числа сотрудников системы уголовного правосудия было разработано еще одно учебное пособие – первый модуль программы электронного обучения по вопросам борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

34. На основе своих учебных пособий, включая учебный фильм "Пути и средства" и документ "Заметки инструктора", ЮНОДК проводит различного рода мероприятия по наращиванию потенциала для оказания государствам содействия в повышении осведомленности и расширении возможностей сотрудников системы уголовного правосудия в странах Северной Африки, Западной Африки, Центральной Азии и Юго-Восточной Азии. Активное участие в подготовке кадров принимают эксперты из национальных органов (например, пограничная полиция Франции и специальное ведомство в

<sup>5</sup> См. [www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/in-depth-training-manual-on-smuggling-of-migrants.html](http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/in-depth-training-manual-on-smuggling-of-migrants.html).

<sup>6</sup> См. [www.unodc.org/documents/human-trafficking/Basic\\_Training\\_Manual\\_e-book\\_E\\_Introduction\\_10-54402\\_June\\_2010.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Basic_Training_Manual_e-book_E_Introduction_10-54402_June_2010.pdf).

Нигерии), региональных учреждений (например, Европейское полицейское управление (Европол) и Евроюст) и международных организаций (например, Интерпол).

35. Программа подготовки инструкторов была опробована при обучении сотрудников иммиграционной службы в Гане в период с ноября 2011 года по март 2012 года. Эта программа предусматривает этап повышения осведомленности и этап углубленного обучения и дополняется практикумом по развитию навыков подачи материала. Благодаря этой программе была сформирована группа инструкторов для дальнейшего обучения специальных подразделений по координации и соответствующих сотрудников методам выявления и расследования незаконного ввоза мигрантов, в том числе посредством международного сотрудничества.

36. В 2011 году в Южной Африке была проведена оценка потребностей в подготовке кадров, а в 2012 году было подготовлено и опробовано в Камеруне специальное учебное занятие по связям между незаконным ввозом мигрантов и отмыванием денег. В 2012 году в Колумбии был проведен региональный учебный практикум для полицейских следователей и пограничников, отвечающих за обучение по вопросам незаконного ввоза мигрантов. В Египте, Марокко, Пакистане и других странах были успешно проведены национальные учебные практикумы для сотрудников правоохранительных органов, включая сотрудников иммиграционных служб, прокуратуры и судов.

## **Ф. Защита и поддержка**

37. ЮНОДК уделяет особое внимание одной из целей Протокола, а именно защите прав мигрантов, разрабатывая нормоустанавливающие документы и систематически содействуя наращиванию потенциала. Конкретная деятельность в этом направлении включает оценку взаимодействия сотрудников системы уголовного правосудия и поставщиков услуг жертвам в том, что касается предоставления защиты и помощи лицам, ставшим объектами торговли людьми, и незаконно ввезенным мигрантам, а также проведение национальных практикумов для изучения успешной практики создания в Индии и Кении систем предоставления помощи и защиты лицам, ставшим объектами торговли людьми, и незаконно ввезенным мигрантам.

## **Г. Региональное и международное сотрудничество**

38. Для предотвращения и пресечения транснациональной преступности, связанной с незаконным ввозом мигрантов, требуется транснациональное реагирование. ЮНОДК подготовило ряд пособий для укрепления трансграничного сотрудничества и обучает сотрудников систем уголовного правосудия тому, как эффективнее использовать неформальное и официальное сотрудничество и улучшить межучрежденческую координацию при расследовании и уголовном преследовании в связи с незаконным ввозом мигрантов.

39. Для содействия развитию межрегионального и международного сотрудничества ЮНОДК во взаимодействии с руководством соответствующих государств-участников организовало две региональные конференции: на

Мальте в конце 2010 года и в Мексике в 2011 году. В работе этих конференций приняли участие представители государств Средиземноморья и Центральной Америки, а также эксперты из региональных, межправительственных и неправительственных организаций с целью обсудить тенденции и выявить трудности в предупреждении и пресечении незаконного ввоза мигрантов, защите прав незаконно ввезенных мигрантов и сотрудничестве для достижения этих целей. Участники обменялись информацией об успешных видах практики, которая нашла отражение в итоговых рекомендациях.

40. Кроме того, были проведены, в частности в Пакистане, Объединенной Республике Танзания и Северной Африке, практикумы по укреплению способности сотрудников системы уголовного правосудия осуществлять трансграничное сотрудничество на региональном и международном уровнях. Эти практикумы преследовали следующие цели: а) предоставление знаний, информации и инструментария, необходимых для содействия международному сотрудничеству и взаимной правовой помощи; б) выявление и обсуждение проблем юридического или практического характера, мешающих эффективному международному сотрудничеству в стране или в регионе; в) укрепление сетей с соседними странами и другими странами региона; и г) выявление и рассмотрение проблем, непосредственно касающихся международного сотрудничества в деле борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

41. Для повышения эффективности своей технической помощи ЮНОДК взаимодействует с международными и региональными организациями. ЮНОДК заключило соглашения о сотрудничестве с МОМ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирной туристской организацией, Интерполом и такими региональными учреждениями, как Еврост, Европол, Фронтекс и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. ЮНОДК активно участвует также в Балийском процессе и взаимодействует с Международным центром развития миграционной политики в рамках проекта i-Мар (интерактивная карта процессов миграции) с целью более глубокого изучения проблемы незаконного ввоза мигрантов. Кроме того, ЮНОДК оказывает экспертную помощь работе других организаций и осуществляет совместные программы с отдельными организациями.

42. ЮНОДК является также членом Всемирной группы по вопросам миграции, в которой выполняет председательские функции во второй половине 2012 года. Задачей Группы, в состав которой входят 16 организаций, является укрепление межучрежденческого сотрудничества и обеспечение большей согласованности при разработке политики по вопросам миграции и развития. В качестве председателя ЮНОДК планирует установить план действий по содействию осуществлению Протокола о незаконном ввозе мигрантов и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и во взаимодействии с другими организациями-членами разработать комплексные и всеобъемлющие меры борьбы с преступлениями, которые охвачены этими протоколами.