



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
3 May 2018  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа по торговле людьми**

Вена, 2 и 3 июля 2018 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Международное сотрудничество по делам о торговле  
людьми: учет потребностей и прав жертв**

**Международное сотрудничество по делам о торговле  
людьми: учет потребностей и прав жертв**

**Рабочий документ, подготовленный Секретариатом**

**I. Введение**

1. В своем решении 4/4 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности подтвердила, что Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, является главным юридически обязательным глобальным документом о борьбе с торговлей людьми. Конференция постановила учредить в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции против организованной преступности и пунктом 2 правила 2 Правил процедуры Конференции временную рабочую группу открытого состава под председательством одного из членов Бюро для представления ей рекомендаций и оказания ей содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола о торговле людьми.

2. Первое, второе, третье, четвертое, пятое, шестое и седьмое совещания Рабочей группы были проведены в Вене соответственно 14 и 15 апреля 2009 года; 27–29 января 2010 года; 19 октября 2010 года; 10–12 октября 2011 года; 6–8 ноября 2013 года; 16–18 ноября 2015 года; и 6–8 сентября 2017 года.

3. Настоящий справочный документ был подготовлен Секретариатом с целью оказания содействия проведению обсуждений в Рабочей группе на ее восьмом совещании. В нем освещается ряд вопросов, которые Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть в ходе обсуждений, излагается краткая справочная информация по данной теме, включая основные проблемы, передовую практику и предыдущую работу Рабочей группы по соответствующим вопросам, и перечисляются конкретные справочные материалы, ресурсы и инструменты, которые государства могут использовать при разработке ответных мер.

\* [СТОС/COP/WG.4/2018/1](#).



## II. Вопросы для обсуждения

4. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть перечисленные ниже вопросы, среди прочего, при обсуждении темы международного сотрудничества по делам о торговле людьми, уделяя внимание, в частности, потребностям и правам жертв такой торговли. Эти вопросы касаются главным образом сферы международного сотрудничества, осуществляемого в рамках уголовного процесса, а также предназначены для стимулирования обсуждения вопросов, касающихся положения лиц, оказавшихся вне уголовного процесса, выявленных методов передовой практики, а также недостатков и трудностей, с которыми сталкиваются государства. Такие обсуждения должны вестись на основе всеобъемлющего подхода, основанного на соблюдении прав человека, в том числе на основе гендерно-возрастного анализа обсуждаемых тем.

### *Права потерпевших*

- Как меры, принимаемые в рамках международного сотрудничества, могут положительно и/или отрицательно влиять на положение потерпевших?
- Какие права потерпевших должны специально учитываться в процессе международного сотрудничества при рассмотрении дел, связанных с торговлей людьми, и какими заинтересованными сторонами?
- Каковы некоторые из тех практических и/или правовых трудностей, с которыми приходится сталкиваться в связи с рассмотрением прав и потребностей потерпевших в процессе международного сотрудничества?

### *Защита и помощь, включая защиту свидетелей*

- Достаточно ли существующих трансграничных механизмов по оказанию помощи для того, чтобы защитить права жертв торговли людьми? Какие можно привести передовые практики при трансграничной передаче рассматриваемых дел?
- Какие стандартные оперативные процедуры смогут лучше обеспечить права и потребности жертв торговли людьми в процессе применения мер в области международного сотрудничества?

### *Помощь, учитывающая гендерно-возрастную специфику*

- Какие гендерные аспекты проблемы торговли людьми необходимо учитывать при осуществлении мер в области международного сотрудничества?
- Какие соображения, максимально учитывающие интересы ребенка, можно принять во внимание в процессе международного сотрудничества по делам, относящимся к торговле людьми?

### *Формы международного сотрудничества*

- Какие формы международного сотрудничества доказали свою особую эффективность для защиты прав и удовлетворения потребностей жертв торговли людьми?
- Как учитываются и выстраиваются по приоритетам права и потребности жертв при осуществлении различных форм международного сотрудничества, в том числе, например, при оказании международной правовой помощи, направленных на получение свидетельских показаний от или с помощью жертв-свидетелей?
- Как вопросы, связанные с положением потерпевших, решались в работе совместных групп по проведению расследований?
- Играл ли соображения, касающиеся положения потерпевших, какую-либо роль при выдаче, и если да, то какие эти соображения?

- Какие структуры обычно участвуют в установлении неформального международного сотрудничества по делам, связанным с торговлей людьми? Каковы их функции и обязанности?

#### *Отказ от уголовного преследования и наказания*

- Как принципы отказа от уголовного преследования и наказания принимаются во внимание в процессе международного сотрудничества? Какую роль играют эти принципы, если таковая роль существует, при определении страны юрисдикции для цели уголовного процесса по делу о торговле людьми?

#### *Помощь, возвращение и реинтеграция*

- Как можно через границы обеспечить выполнение соответствующего положения о предоставлении помощи, защиты и поддержки потерпевшим в соответствии с их правами и/или потребностями?
- Какого рода информация необходима жертвам торговли людьми, с тем чтобы они могли осознанно принять решение о добровольном возвращении?
- Какие трудности ставит вопрос о возвращении потерпевших и свидетелей в страны их происхождения при принятии уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми и как нужно решать эти трудности?

#### *Средства правовой защиты*

- Как международное сотрудничество может способствовать или препятствовать предоставлению в распоряжение потерпевших средств правовой защиты?

#### *Соответствующие субъекты права*

- Какие структуры должны заниматься обеспечением потребностей и прав потерпевших в рамках осуществления мер транснационального сотрудничества?
- Какую роль могут играть сотрудники внешнеполитического ведомства в процессе международного сотрудничества, ориентированного на потерпевших?
- Какие виды технической помощи и создания потенциалов необходимы для оказания содействия государствам в деле усиления подхода, ориентированного на потерпевших, при осуществлении международного сотрудничества?

### **III. Справочная информация**

5. Хотя случаи торговли людьми могут происходить всецело в рамках национальных границ, подозреваемые, жертвы и доказательственная база часто находятся в нескольких юрисдикциях, а это означает, что успешное противодействие таким преступлениям нередко требует принятия скоординированных транснациональных мер, предусматривающих проведение уголовного расследования и судебного преследования в нескольких юрисдикциях<sup>1</sup>. Усилия по борьбе с сетями организованной преступности также должны носить трансграничный характер, призванный обеспечить, чтобы подобные сети не могли так просто перемещать свои операции в те страны или регионы, где ослабление сотрудничества ведет к ослаблению правоохранительных мер, принимаемых системой уголовного правосудия. Необходимость укрепления сотрудничества для принятия

<sup>1</sup> A. Gallagher, *The International Law of Human Trafficking* (Cambridge University Press, 2010).

более эффективных мер по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней на национальном, региональном и международном уровнях является одним из ключевых элементов Конвенции против организованной преступности, в которой государства-участники подтвердили свою решимость лишить «тихой гавани» тех преступников, которые входят в состав транснациональных организованных группировок.

6. При организации международного сотрудничества по делам о торговле людьми должен в основном использоваться подход, ориентированный на потерпевших. Такой же подход должен приниматься в рамках расследований, при разработке и применении мер по предоставлению помощи и защиты, в ходе процедур добровольного возвращения на родину, а также при обеспечении средств правовой защиты. Всеобъемлющие меры по борьбе с торговлей людьми, в том числе в области международного сотрудничества, должны основываться на правах человека, учитывать гендерно-возрастную проблематику и соблюдать принцип недискриминации с учетом различных потребностей и уязвимостей отдельных лиц. В частности, в отношении жертв торговли людьми меры защиты, поддержки и помощи должны действовать без всякой дискриминации по любому признаку, будь то по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических и иных взглядов, национального и социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, отношений собственности, месторождения или иного статуса.

7. Как отмечается в *Всемирном докладе о торговле людьми за 2016 год*<sup>2</sup>, Конвенция против организованной преступности и Протокол о торговле людьми, которые ратифицированы практически всеми государствами, предоставляют им целый набор инструментов для активизации международного сотрудничества для борьбы с торговлей людьми. Путем повышения эффективности и более частого использования этих инструментов, в том числе взаимной правовой помощи, совместных расследований и специальных методов расследования, можно было бы повысить уровень раскрываемости и предания суду виновных в рамках сложных трансграничных дел, связанных с торговлей людьми.

### **Права потерпевших**

8. Тот факт, что торговля людьми предполагает наличие жертв преступлений, имеющих права и потребности, отличает этот вид преступления от многих других форм организованной преступности. Одна из целей Протокола о торговле людьми, как указано в пункте (b) статьи 2, заключается в предоставлении защиты и помощи жертвам такой торговли при полном уважении их прав человека. В этом Протоколе сформулированы особые стандарты защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми, которые не предусмотрены в других правовых рамках. Эти стандарты призваны регулировать вопросы неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности информации, получения доступа к информации и поддержки выражения потерпевшими своих мнений или озабоченностей, а также применения мер для их физической, психологической и социальной реабилитации (например, получение крова; консультаций; медицинской, психологической и материальной помощи; трудоустройства, образования и профессиональной подготовки; наличие вида на жительство; содействие репатриации и освобождение от ответственности). В контексте уголовного процесса такими конкретными мерами являются использование видеотехнологии для опроса свидетелей, относящихся к группе риска (в частности, детей, дающих показания в качестве потерпевших), протоколов для обеспечения конфиденциальности личных данных свидетелей на всех стадиях уголовного процесса и предоставление правовой помощи потерпевшим и свидетелям.

<sup>2</sup> Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Всемирный доклад о торговле людьми за 2016 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.16.IV.6), стр. 19 (ориг.), размещен на сайте по адресу: [www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2016\\_Global\\_Report\\_on\\_Trafficking\\_in\\_Persons.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2016_Global_Report_on_Trafficking_in_Persons.pdf).

9. Жертвы торговли людьми обладают основополагающими правами человека независимо от какого бы то ни было статуса жертвы или признания какого-либо статуса. В Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми (УПКПЧ) (E/2002/68/Add.1) подчеркивается, что права человека лиц, ставших объектом торговли людьми, должны быть в центре всех усилий, направленных на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней, на предоставление защиты, помощи и средств правовой защиты жертвам, поскольку нарушение прав человека жертв является как первопричиной, так и следствием преступлений, связанных с торговлей людьми. Особое значение для жертв торговли людьми имеют следующие права человека: недискриминация; право на жизнь; свобода и личная неприкосновенность; свобода от рабства, подневольного состояния, принудительного или подневольного труда; свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; свобода от насилия по признаку пола; свобода ассоциации и передвижения; физическое и психическое здоровье; справедливые и благоприятные условия труда; надлежащий уровень жизни; социальное обеспечение; и право детей на особую защиту.

10. В этой связи должны обеспечиваться права жертв, а их потребности должны учитываться в процессе применения стандартных мер международного сотрудничества, например, когда приходится запрашивать разрешение на снятие свидетельских показаний с потерпевших в другой юрисдикции или когда потерпевшие возвращаются в свои родные страны. Кроме того, когда принимается гендерно-возрастной подход, то следует учитывать такие вопросы, как предоставление защиты и помощи, в том числе обеспечение защиты для свидетелей; отказ от уголовного преследования и применения наказания к потерпевшим; оказание помощи, возвращение и реинтеграция; и предоставление средств правовой защиты, в частности для получения компенсации. Кроме того, для обеспечения успеха усилий в области международного сотрудничества, ориентированного на интересы жертв, должны учитываться функции, обязанности и потенциальный вклад тех, кто принимает участие в таких усилиях; соответствующими сторонами в этой связи выступают сотрудники правоохранительных органов, прокуроры и судьи, сотрудники иммиграционных служб, работники дипломатических ведомств, представители гражданского общества и т.д.

11. В целях дальнейшего поощрения подхода, основанного на правах человека, Рабочая группа на своем первом совещании в 2009 году подготовила нижеследующие рекомендации (СТОС/СОП/ВГ.4/2009/2, пункт 13).

Что касается жертв торговли людьми и оказания им помощи, то государствам-участникам следует:

- a) принять такой подход к вопросам защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи, который уважал бы права человека и не зависел бы от гражданства и миграционного статуса жертвы;
- b) разработать и применять минимальные стандарты для защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи;
- c) обеспечить предоставление жертвам торговли людьми немедленной поддержки и защиты, независимо от их участия в процедурах уголовного производства. Такая поддержка может включать право на временное или, в надлежащих случаях, постоянное пребывание на территориях, на которых эти жертвы были выявлены;
- d) обеспечить наличие надлежащих процедур для защиты конфиденциальной и частной информации о жертвах торговли людьми;
- e) разработать и довести до практических работников и систематически использовать критерии выявления жертв торговли людьми;

- f) обеспечить, чтобы национальное законодательство о борьбе с торговлей людьми признавало уголовно наказуемыми угрозы или запугивание жертв такой торговли или свидетелей, участвующих в соответствующем уголовном производстве;
- g) рассмотреть необходимость в более эффективном выделении средств на оказание помощи жертвам торговли людьми;
- h) обеспечить, чтобы в основе принимаемых на всех уровнях мер в связи с торговлей детьми всегда учитывались наилучшие интересы ребенка.

12. Эти рекомендации остаются актуальными до сих пор, и на них следует и далее ориентироваться при принятии всех решений и мер, касающихся международного сотрудничества по делам о торговле людьми.

### Защита и помощь

13. Принцип защиты жертв является основополагающим элементом Протокола о торговле людьми. В прошлом Рабочая группа уже обсуждала вопрос о защите жертв, однако еще не успела подробно обсудить вопрос о важности принятия подхода, ориентированного на интересы жертв, в рамках международного сотрудничества. На своем седьмом совещании в 2017 году Рабочая группа обсудила, среди прочего, проблему торговли людьми в условиях конфликтных ситуаций и рекомендовала государствам-участникам оказывать содействие трансграничному предоставлению защиты и помощи в странах происхождения, транзита и назначения (СТОС/COP/WG.4/2017/4, пункт 8 (е)) в знак признания важности мер по предоставлению защиты и помощи лицам, подвергающимся риску стать жертвами торговли людьми или которые уже стали жертвами торговли людьми, в частности в ходе конфликтов. Кроме того, на совещании Межучрежденческой группы по координации борьбы с торговлей людьми (ИКАТ) было указано, что меры по борьбе с торговлей людьми следует систематически включать в гуманитарные акции и что их целями должны быть защита, инициативность, предупреждение и сотрудничество<sup>3</sup>. В контексте как конфликтных ситуаций, так и гуманитарных акций одним из ключевых условий для принятия таких мер является международное сотрудничество.

14. Кроме того, Специальным докладчиком по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, было отмечено, что обеспечение надлежащей защиты и помощи жертвам в конечном итоге предупреждает рецидивы виктимизации и повторного превращения жертв в объект торговли (см. A/69/269). На своем первом совещании Рабочая группа, рассмотрев вопрос защиты жертв как свидетелей, рекомендовала государствам-участникам обеспечивать принятие мер защиты для таких жертв, в том числе предоставлять им временное безопасное убежище и в случае необходимости вводить процедуры защиты свидетелей (СТОС/COP/WG.4/2009/2, пункт 15). Такие меры защиты должны иногда охватывать и членов семей жертв. В 2011 году Рабочая группа рекомендовала в соответствии с положениями Протокола о торговле людьми разработать активный системный подход к вопросу применения мер защиты (СТОС/COP/WG.4/2011/8, пункт 24). Кроме того, на своем седьмом совещании Рабочая группа рекомендовала незамедлительно размещать потерпевших в безопасных и защищенных приютах или других пригодных для этого убежищах, если только обстоятельства не будут указывать на то, что это может сказаться на безопасности потерпевших (СТОС/COP/WG.4/2017/4, пункт 7 (с)).

15. Кроме того, в пункте 1 статьи 6 Протокола о торговле людьми особо подчеркивается важность защиты личной жизни и личности жертв торговли

<sup>3</sup> Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми, краткое описание проблемы № 2 по вопросу о торговле людьми в условиях гуманитарных кризисов (июнь 2017 года) размещено на сайте: [icat.network/sites/default/files/publications/documents/ICAT-IB-02-Final.pdf](http://icat.network/sites/default/files/publications/documents/ICAT-IB-02-Final.pdf).

людьми, в том числе путем обеспечения конфиденциального характера производства, относящегося к такой торговле. Специальным докладчиком была подчеркнута также необходимость обеспечения неприкосновенности личной жизни и конфиденциальности информации касательно потерпевших (A/69/269, приложение).

16. На своем втором совещании в 2010 году Рабочая группа рекомендовала, что в соответствии со статьей 25 Конвенции против организованной преступности государствам-участникам следует принимать меры для предоставления помощи и защиты потерпевшим от преступлений независимо от того, проявили ли они готовность к сотрудничеству с органами правосудия. Отказ от дачи показаний не должен препятствовать предоставлению помощи. Кроме того, государствам-участникам было рекомендовано признать важность добровольного сотрудничества со стороны жертв-свидетелей для обеспечения вынесения обвинительных приговоров по делам о торговле людьми (СТОС/COP/WG.4/2010/6, пункт 36). В этом же ключе на своем седьмом совещании Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам развернуть работу по сбору соответствующих подтверждающих свидетельств, например, посредством проведения упреждающих расследований, не полагаясь только на показания потерпевших, с целью снижения нагрузки на потерпевших как единственного источника доказательств (СТОС/COP/WG.4/2017/4, пункт 7 (b)). Кроме того, готовность жертв сотрудничать с правоохранительными органами и принимать участие в соответствующих уголовных процессах не следует использовать за их счет. На своем втором совещании в 2010 году Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам обеспечивать, чтобы законодательные акты или процедуры, регулирующие деятельность их систем уголовного правосудия, не приводили к вторичной виктимизации (СТОС/COP/WG.4/2010/6, пункт 53).

#### Гендерно-возрастной подход

17. Во *Всемирном докладе о торговле людьми за 2016 год* вновь подтверждается тот факт, что большинство выявленных жертв торговли людьми представляют женщины, за которыми следуют дети. Вместе с тем доля мужчин среди выявленных жертв неуклонно растет. Вот почему при принятии мер по борьбе с торговлей людьми важно учитывать гендерно-возрастные аспекты данной проблемы. Такой подход не предполагает уделения исключительного внимания женщинам и детям, однако же он требует, чтобы при разработке мер по борьбе с торговлей людьми учитывались гендерные и возрастные особенности потерпевших. Он предусматривает также необходимость полного дифференцированного учета потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков при предоставлении им мер защиты и помощи.

18. На своем шестом совещании в 2015 году Рабочая группа рекомендовала, что государствам-участникам при применении ключевых концепций Протокола о торговле людьми (СТОС/COP/WG.4/2015/6, пункт 26) следует учитывать гендерную специфику и наилучшие интересы ребенка. Эта рекомендация была подтверждена Рабочей группой на ее седьмом совещании, в ходе которого она рекомендовала обеспечивать защиту потерпевших путем обеспечения их надлежащим жильем с учетом гендерной специфики и различий в уровне уязвимости женщин, мужчин и детей, а также, где это необходимо, предоставления соответствующей психологической помощи, в том числе, в надлежащих случаях, в сотрудничестве с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества (СТОС/COP/WG.4/2017/4, пункт 8 (c)).

19. В рамках принимаемого гендерно-возрастного подхода к разработке мер борьбы с торговлей людьми первоочередное внимание уделяется также потребностям и правам потерпевших. В этой связи на втором совещании Рабочая группа подчеркнула важность применения подхода, ориентированного на учет интересов жертв, рекомендовав государствам-участникам при разработке всеобъемлющих, многосторонних мер по борьбе с торговлей людьми, применять



подход, ориентированный на учет интересов жертв, при всестороннем соблюдении прав человека жертв такой торговли (СТОС/COP/WG.4/2010/6, пункт 9).

### **Международное сотрудничество и дела о торговле людьми**

20. Одной из целей Конвенции против организованной преступности является, в частности, содействие международному сотрудничеству в связи с преступлениями, охваченными Конвенцией и протоколами к ней. В Конвенции против организованной преступности и Протоколе о торговле людьми к ней предлагаются формальные и неформальные виды международного сотрудничества для борьбы с торговлей людьми<sup>4</sup>.

21. Формальное международное сотрудничество связано в основном и с оказанием взаимной правовой помощи и выдачей. Взаимная правовая помощь представляет собой процедуру, в рамках которой государства используют запросы на предоставление помощи в виде сбора доказательств и информации для использования в уголовных делах и оказывают такую помощь. Общим для таких запросов, сделанных в контексте положения о взаимной правовой помощи, являются, например, просьбы о сборе свидетельств путем проведения таких мероприятий, как досмотр и конфискация имущества; снятие показаний; передача заключенных для дачи показаний; сеансы видеосвязи; установление местонахождения лиц, в том числе подозреваемых и свидетелей; предоставление документов или записей; возвращение доходов от преступлений; и содействие добровольной явке соответствующих лиц в запрашивающие государства. В частности, в тех случаях, когда такие меры могут повлиять на жертв и жертв-свидетелей, первостепенное значение должен иметь учет прав и потребностей потерпевших. Такой учет мог бы касаться, например, нарушений права на конфиденциальность при раскрытии чувствительной информации в процессе обмена документами.

22. Формальное международное сотрудничество также допускает проведение совместных расследований, применение специальных следственных действий, а также сотрудничество в целях конфискации и изъятия незаконных активов, полученных с помощью торговли людьми. Что касается выдачи, которая подразумевает использование формальной процедуры, в ходе которой одно государство запрашивает у другого государства выдачу какого-либо лица для предания его суду или исполнения приговора в запрашивающем государстве, то во внимание необходимо принимать также соображения, касающиеся потерпевших и свидетелей. Так, например, физическое присутствие в стране предполагаемого правонарушителя после его выдачи, будь то в стране происхождения или постоянного проживания жертвы, может угрожать личной безопасности жертвы, которая может столкнуться с угрозами для жизни, возмездием или запугиванием. Оно также повышает риск повторного травмирования.

23. Неформальное сотрудничество может охватывать действия или инициативы, которые могут быть актуальными для успешного проведения транснациональных мер борьбы с торговлей людьми, но которые не включают в себя формальные меры сотрудничества между судебными органами. В качестве примеров можно привести неформальное сотрудничество между органами полиции и другие виды межучрежденческого сотрудничества, между органами прокуратуры и между сотрудниками полиции, прикомандированными при посольствах своих стран за рубежом, и между сотрудниками национальных бюро Международной организации уголовной полиции (Интерпол). Кроме того, к деятельности, связанной с организацией международной координации услуг по охране здоровья, оказанию психосоциальной помощи и предоставлению профессиональной подготовки, которые могут иметь особое значение для обсуждения мер по предоставлению защиты и помощи жертвам торговли людьми, можно привлекать организации гражданского общества. Неформальное сотрудниче-

<sup>4</sup> В статьях 1, 7, 13, 16, 18, 20, 26, 27, 29, 30 и 31 Конвенции против организованной преступности и в статьях 2, 6, 9, 10 и 11 Протокола о торговле людьми.



ство часто основывается на доверии и кропотливом выстраивании рабочих отношений, а готовность активно осуществлять обмен информацией помогает укреплению таких отношений. В этой связи, чтобы оказывать поддержку процессу обмена информацией, должны быть хорошо налажены механизмы обмена между компетентными органами на национальном уровне. Формальное сотрудничество, какие бы формы оно ни принимало, должно удовлетворять правовым требованиям и соблюдению прав потерпевших.

24. На своем втором совещании Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам в связи с координацией наращивать усилия по активизации трансграничного взаимодействия систем уголовного правосудия, в том числе, в соответствующих случаях, шире использовать совместные расследования, специальные методы расследования, обмен информацией и опытом применения таких мер (СТОС/COP/WG.4/2010/6, пункт 14). Кроме того, на своем четвертом совещании в 2011 году Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам признать концепцию совместной ответственности за осуществление мер по борьбе с торговлей людьми, чтобы тем самым объединить усилия стран происхождения, транзита и назначения при разработке стратегий и мероприятий на основе фактических данных (СТОС/COP/WG.4/2011/8, пункт 30). Тем самым Рабочая группа подчеркнула многосторонний характер мер, принимаемых в поддержку усилий по координации и сотрудничеству на национальном и международном уровнях.

#### **Отказ от преследования и наказания**

25. Жертвы торговли людьми порой вовлекаются в противоправную деятельность по причине их вынужденной эксплуатации. Согласно *Всемирному докладу о торговле людьми за 2016 год*, подготовленному Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), было установлено, что жертв торговли людьми превращали в объект торговли с целью, среди прочего, заставить их совершать различные противоправные деяния. Кроме того, в процессе совершения преступлений, связанных с торговлей людьми, лица, ставшие объектом торговли, могут быть ввезены в ту или иную страну нелегально или с использованием поддельных документов. Хотя ни Конвенция против организованной преступности, ни Протокол о торговле людьми прямо не обязывают государств-участников воздерживаться от привлечения жертв торговли людьми к уголовной ответственности, принципы отказа от наказания и уголовного преследования таких жертв стали признаваться как международные стандарты. В частности, статья 2 (b) Протокола о торговле людьми гласит, что одной из целей Протокола является защита и помощь жертвам такой торговли при полном уважении их прав человека. В этой связи в контексте международного сотрудничества государствам следует применять принципы отказа от наказания и уголовного преследования потерпевших.

26. Кроме того, в Рекомендуемых принципах и Руководящих положениях по вопросам о правах человека и торговле людьми от 2002 года содержится призыв к отказу от уголовного преследования и применения наказания в отношении потерпевших, если причастность к противоправной деятельности является прямым следствием данного преступления торговли людьми. В 2010 году Генеральная Ассамблея приняла Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, в котором она призвала государства-члены обеспечить отношение к жертвам торговли людьми как к потерпевшим (резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 27). В статье 26 Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми говорится, что каждое государство-участник принимает в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы меры, с тем чтобы предусмотреть возможность отказа от наказания жертв за их причастность к противоправной деятельности, если их к этому принудили.

27. С учетом других не имеющих обязательной силы документов, таких, как руководящие принципы, планы действий, декларации и резолюции, Рабочая

группа обсудила вопрос об отказе от уголовного преследования и наказания. На своем первом совещании Рабочая группа рекомендовала, что в связи с вопросом обеспечения отказа от наказания и уголовного преследования жертв торговли людьми государствам-участникам следует рассмотреть, с учетом своего национального законодательства, возможность освобождения лиц, ставших жертвами такой торговли, от уголовного наказания или преследования за противоправные деяния, которые они совершили непосредственно как следствие своего положения в качестве жертв торговли людьми или по причине того, что их принуждали совершать такие противоправные деяния (СТОС/COP/WG.4/2009/2, пункт 12). Рабочая группа вновь констатировала это положение на своих пятом и седьмом совещаниях соответственно в 2013 и 2017 годах. Одним из важнейших элементов защиты жертв торговли людьми и их прав должен быть отказ государств от уголовного преследования и наказания лиц, ставших жертвами торговли людьми, за те преступления, которые они могли совершить в процессе торговли людьми (СТОС/COP/WG.4/2010/4, пункт 10).

### **Помощь, возвращение и реинтеграция**

28. В некоторых случаях, связанных с торговлей людьми, жертвы могут возвращаться на родину в силу требований иммиграционного законодательства или личного пожелания. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Протокола о торговле людьми возвращение жертвы на родину должно быть безопасным и предпочтительно добровольным. ИКАТ утверждает, что возвращение или репатриация жертвы торговли людьми не является подходящим вариантом в тех случаях, когда существует опасность, что такая жертва может вновь стать объектом торговли людьми, или же когда ее возвращение не может быть безопасным или устойчивым<sup>5</sup>. Что касается безопасного возвращения и репатриации жертв торговли людьми, то особое значение приобретает неформальное сотрудничество в форме взаимодействия между сторонами, предоставляющими услуги потерпевшим. На своем четвертом совещании Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам сотрудничать со странами происхождения, в том числе с гражданским обществом, с целью обеспечить для жертв торговли людьми надлежащую защиту, помощь и реабилитацию и, в соответствующих случаях, их реинтеграцию после возвращения (СТОС/COP/WG.4/2011/8, пункт 42). Как бы то ни было, во всех случаях при принятии решений о возвращении жертв торговли людьми в страны их происхождения следует руководствоваться закрепленным в международном праве принципом невыдворения таких лиц<sup>6</sup>. Такой подход также согласуется с положениями пункта 1 статьи 14 Протокола о торговле людьми.

29. В своей публикации, озаглавленной «Повышение безопасности и устойчивости процессов возвращения и реинтеграции жертв торговли людьми», Международная организация по интеграции изложила свои рекомендации, касающиеся безопасного и устойчивого возвращения жертв торговли людьми<sup>7</sup>. К их числу относится, например, рекомендация о том, что для жертв, находящихся в процессе реинтеграции, следует организовать сопровождение, обеспечивающее соблюдение их прав человека в полном объеме на всем протяжении этого процесса. Кроме того, возвращение жертв в страну происхождения должно тщательно планироваться и координироваться всеми участвующими сторонами, равно как и

<sup>5</sup> Документ Межучрежденческой группы по координации борьбы с торговлей людьми координаторам совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного оценке осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, размещен на сайте: <http://icat.network/sites/default/files/publications/ICAT%20submission%20to%20the%20GPA%20Appraisal%20Process.pdf>.

<sup>6</sup> См., например, статью 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Принцип невыдворения представляет собой часть принципа *jus cogens* и является обязательным для всех государств вне зависимости от того, ратифицировали ли они Конвенцию против пыток.

<sup>7</sup> Международная организация по миграции «Повышение безопасности и устойчивости процессов возвращения и реинтеграции жертв торговли людьми» (Париж, 2017 год).

оценку рисков и привлечение сотрудников местной полиции для обеспечения охраны и безопасности возвращающихся жертв и членов их семей. К числу других факторов, которые следует принимать во внимание, относятся последующая работа с правоохранительными органами в связи с проводимым по данному делу расследованием, оказание помощи экономического порядка, предоставление возможностей для получения образования и доступа к компенсации.

30. В соответствии с положениями Протокола о торговле людьми, касающимися предоставления доступа жертвам торговли людьми к информации, Международный центр по разработке миграционной политики (МЦРМП) в своем *Руководстве по созданию трансграничного информационно-справочного механизма для жертв торговли людьми в Европе: ТИСМ-ЕС*<sup>8</sup> подчеркнул важность для жертвы торговли людьми принятия осознанного решения по вопросу об их возвращении, т.е. что решение о возвращении они должны принимать свободно, с учетом всей имеющейся самой подробной информации о всех возможных вариантах и рисках, связанных с невозвращением или возвращением на родину. Причем на процесс принятия решения должен отводиться определенный период времени, в течение которого они могли бы подумать и тщательно взвесить риски и условия для социальной интеграции. В частности, для них следует предусмотреть условия доступа к трансграничным мерам защиты и помощи, которые должны приниматься при поддержке систематических и решительных мер международного сотрудничества. Важно также учитывать то обстоятельство, что возвращение жертв торговли людьми может затруднить уголовное преследование лиц, виновных в торговле людьми, не только потому, что жертвы нередко возвращаются без установления их статуса, но и в силу того, что в тех случаях, когда их статус бывает надлежащим образом установлен, их возвращение может воспрепятствовать их дальнейшему участию в возможном уголовном процессе, возбуждаемом в отношении торговцев людьми. Нередко случается, что меры реагирования системы уголовного правосудия оторваны от мер, связанных с обеспечением соблюдения миграционного законодательства, что препятствует налаживанию координации между заинтересованными сторонами. В связи с этим как миграционные службы, так и органы системы уголовного правосудия должны учитывать потребности и права жертв и координировать осуществление своих мер.

### Средства правовой защиты

31. УВКПЧ подчеркивает, что лица как жертвы торговли людьми, чьи права человека были нарушены, имеют возможность в соответствии с международным правом воспользоваться соответствующими и надлежащими средствами правовой защиты, которые могут включать в себя целый комплекс мер, таких как реституция, компенсация, реабилитация, сатисфакция и гарантии неповторения случившегося. Эти средства правовой защиты были также названы Специальным докладчиком в связи с рассмотрением вопроса об оказании поддержки жертвам торговли людьми (см. [A/69/269](#)). Вместе с тем средства правовой защиты должны быть адаптированы в каждом конкретном случае, исходя из потребностей и пожеланий жертв торговли людьми, а также с учетом основополагающих принципов договорного права и норм национального законодательства. ИКАТ охарактеризовала средства правовой защиты как важнейшие условия для реабилитации и восстановления жертв в их правах, а также их защиты от повторной виктимизации и выделила следующие конкретные рекомендации в отношении использования средств правовой защиты и международного сотрудничества, которые применимы к международному сотрудничеству в целом и которые не ограничиваются предоставлением средств правовой защиты, и поэтому их следует рассматривать с точки зрения укрепления международного сотрудничества в целом:

<sup>8</sup> Международный центр по разработке миграционной политики, *Руководство по созданию трансграничного информационно-справочного механизма для жертв торговли людьми в Европе: ТИСМ-ЕС* (Вена, 2010 год), размещено на сайте: [www.icmpd.org/fileadmin/ICMPD-Website/ICMPD\\_General/Publications/2010/TRM\\_EU\\_guidelines.pdf](http://www.icmpd.org/fileadmin/ICMPD-Website/ICMPD_General/Publications/2010/TRM_EU_guidelines.pdf).

Необходимо укреплять международное сотрудничество между государствами и соответствующими международными и региональными организациями, которые должны помогать друг другу с целью достижения эффективного и устойчивого предоставления действенных средств правовой защиты жертвам торговли людьми, в том числе путем:

- a) укрепления международного сотрудничества между правоохранительными органами и учреждениями по контролю за применением трудового законодательства;
- b) мобилизации ресурсов для осуществления национальных программ действий и на международное техническое сотрудничество и предоставление помощи;
- c) сотрудничества персонала дипломатических миссий в целях решения и профилактики проблемы использования торговли людьми;
- d) поощрения взаимной правовой и технической помощи, в том числе в области обмена информацией и опытом применения передовой практики и использования уроков, извлеченных из практики борьбы с торговлей людьми;
- e) признания факта нарушения прав человека в результате торговли людьми и путем принятия соответствующих государственных санкций по отношению к виновным путем сбора данных на национальном уровне, а также участия в международных усилиях по сбору открытой информации для пополнения базы данных УНП ООН по прецедентному праву<sup>9</sup>.

32. Конвенция против организованной преступности и Протокол о торговле людьми не содержат конкретных требований к государствам-участникам в отношении предоставления средств правовой защиты для жертв торговли людьми. Однако в них предусматривается необходимость создания правовых механизмов для обеспечения жертв торговли людьми возможностью потребовать компенсацию. Такие механизмы нередко предоставляют потерпевшим доступ к юридическим консультациям и информации о возможности для получения компенсации и способах ее востребования.

33. На своем первом совещании Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам в вопросе компенсаций для жертв торговли людьми рассмотреть возможность для установления надлежащих процедур, обеспечивающих доступ жертв к получению компенсации и реституции (СТОС/COP/WG.4/2009/2, пункт 14). На своем третьем совещании Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам уже на начальных этапах уголовного расследования учитывать имущественные аспекты и возможность изъятия и конфискации имущества, приобретенного преступным путем (СТОС/COP/WG.4/2010/7, приложение, рекомендация (g)). Также на третьем совещании, касаясь вопроса международного сотрудничества, Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам обеспечить, чтобы иммиграционный статус жертвы, ее возвращение в страну происхождения или иное ее пребывание вне сферы юрисдикции суда не препятствовали выплате компенсации (СТОС/COP/WG.4/2010/7, приложение, рекомендация (h)).

34. В целях оказания поддержки мерам по конфискации доходов, полученных преступным путем, которые можно было бы использовать, например, для выплаты компенсаций жертвам торговли людьми, возможно, потребуется наладить сотрудничество с национальными налоговыми службами и включить подразде-

<sup>9</sup> Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми, «Обеспечение эффективных средств правовой защиты для жертв торговли людьми» (Нью-Йорк, 2016 год).

ления по финансовым расследованиям в состав групп, проводящих общие расследования, и в качестве составной части процесса международного сотрудничества.

#### **Соответствующие участники**

35. Неоднократно подчеркивалась важность принятия комплексных, скоординированных мер по борьбе с торговлей людьми. Тесная координация деятельности различных заинтересованных сторон, в том числе на национальном и международном уровнях, необходима для того, чтобы обеспечить защиту и уважение прав и потребностей жертв торговли людьми. Более того, для успеха трансграничного сотрудничества нередко требуется координация усилий на национальном уровне как одно из необходимых для этого условий. В частности, ориентированный на интересы жертв подход предполагает сотрудничество со стороны поставщиков услуг жертвам торговли людьми, однако они часто оперируют вне системы уголовного правосудия. Кроме того, иммиграционные власти, принимающие участие в процессе принятия решений о возвращении, могут играть особенно важную роль при рассмотрении прав и потребностей жертв. На национальном уровне функционируют национальные информационно-справочные системы и координационные сети, призванные уточнять функции и обязанности различных заинтересованных сторон и координировать их действия в рамках мер по борьбе с торговлей людьми. В идеальном случае должны работать органы по координации как национальных, так и международных кооперационных усилий, а также по обработке просьб о сотрудничестве.

36. На своем втором совещании в 2010 году Рабочая группа призвала государства-участники признать важную роль гражданского общества в борьбе с торговлей людьми и рекомендовала им содействовать эффективной интеграции гражданского общества в национальные, региональные и международные стратегии по предупреждению торговли людьми, а также обеспечению защиты жертв такой торговли и заботы о них в соответствии с национальными правовыми нормами (СТОС/СОР/ВГ.4/2010/6, пункт 11).

37. Международные усилия по координации действий правоохранительных органов предполагают установление сотрудничества с участием международных и региональных правоохранительных и судебных органов. Кроме того, на своем шестом совещании в 2015 году Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам рассмотреть вопрос о проведении инструктажа и, при необходимости, обучении сотрудников своих дипломатических и/или консульских учреждений, а также вопрос о создании сети специальных атташе по вопросам предупреждения торговли людьми (СТОС/СОР/ВГ.4/2015/6, пункт 14).

38. В *Руководстве МСРМП по разработке транснационального информационно-справочного механизма для сбора данных о жертвах торговли людьми в Европе* (2010 год) говорится, в частности, о необходимости дать четкое определение функций и обязанностей заинтересованных сторон и о необходимости включения в этот механизм мониторинга и оценки в качестве его составной части, а также важность признания подхода, основанного на правах человека и учитывающего гендерно-возрастную специфику.

## **IV. Рекомендации по принятию ответных мер**

### **A. Руководящие принципы**

39. Все важнейшие принципы, которые регулируют порядок рассмотрения потребностей и прав жертв торговли людьми в ходе усилий по развитию международного сотрудничества, были провозглашены в многочисленных договорах и резолюциях и непосредственно взяты из Всеобщей декларации прав человека. Эти руководящие принципы, предназначенные для решения проблем, возникающих в борьбе с торговлей людьми, на основе комплексного подхода сформулированы в



*Международной платформе действий УНП ООН в целях выполнения Протокола о торговле людьми*<sup>10</sup>. Как уже отмечалось, эти Руководящие принципы включают в себя как принцип недискриминации, так и подходы, основанные на соблюдении прав человека и учете гендерно-возрастной специфики при решении проблем торговли людьми.

40. В Протоколе о торговле людьми предпочтение отдается подходу, основанному на соблюдении прав человека, и никак не затрагиваются и не умаляются какие-либо права, обязательства и ответственность государств согласно международному гуманитарному праву, международному праву в области прав человека и международным документам, касающимся статуса беженцев, и принцип невыдворения, закрепленный в них (см. пункт 1 статьи 14 Протокола). Кроме того, в пункте 2 статьи 14 Протокола подтверждается принцип недискриминации в отношении статуса какого-либо лица, признанного жертвой торговли людьми.

## **В. Конвенция против организованной преступности и Протокол о торговле людьми**

41. Протокол о торговле людьми увязывает международное сотрудничество и меры по предоставлению защиты и помощи жертвам торговли людьми. В преамбуле к Протоколу государства-участники заявляют, что «для принятия эффективных мер по предупреждению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и борьбе с ней необходим всеобъемлющий международный подход в странах происхождения, транзита и назначения, включающий меры, направленные на предупреждение такой торговли, наказание занимающихся ею лиц и защиту жертв такой торговли, в том числе путем защиты их международно признанных прав человека».

42. Кроме того, в нормативном тексте Протокола, в частности в его статьях 6, 7 и 8, речь идет о защите жертв торговли людьми. Так, меры защиты, предусмотренные в статье 6, касаются права жертв на защиту личной жизни и конфиденциальность информации; на получение доступа к информации; на юридическое представительство; меры поддержки по обеспечению физической, психологической и социальной реабилитации (предоставление крова, консультативной помощи, информации, медицинской, психологической и материальной помощи и т.д.); и возможности для получения компенсации. В статье 7 речь идет о предоставлении жертвам возможности оставаться на территории принимающей их страны на временной или постоянной основе, и в статье 8 говорится о репатриации жертв торговли людьми.

43. В Конвенции против организованной преступности, в частности в ее статьях 24 и 25, рассматриваются определенные аспекты защиты свидетелей и оказания им помощи, а также защиты жертв торговли людьми. Если в статье 24 определены надлежащие меры по защите свидетелей от вероятной мести или запугивания, в том числе в отношении их родственников и других близких им лиц, то в статье 25 рассматриваются надлежащие меры предоставления помощи и защиты, в том числе обеспечение доступа к компенсации и возмещению, а также возможность для участия в уголовном процессе.

44. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [55/25](#), в которой она приняла Конвенцию против организованной преступности, выразила убежденность в настоятельной необходимости укрепления сотрудничества в целях более эффективного предупреждения организованной преступности и борьбы с ней на национальном, региональном и международном уровнях. Кроме того, Генеральная Ассамблея выразила решимость отказывать в убежище тем, кто участвует в транснациональной организованной преступности, посредством уголовного

<sup>10</sup> [www.unodc.org/documents/human-trafficking/Framework\\_for\\_Action\\_TIP.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Framework_for_Action_TIP.pdf).

преследования за их преступления, где бы они ни совершались, и путем сотрудничества на международном уровне.

45. Цель Конвенции против организованной преступности, которая четко заявлена в ее статье 1, заключается в содействии сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. Таким образом, Конвенция содержит предложения о выдаче (статья 16); взаимной правовой помощи (статья 18); передаче осужденных лиц (статья 17); совместных расследованиях (статья 19); специальных методах расследования (статья 20); передаче уголовного производства (статья 21) и распоряжении конфискованными доходами от преступлений и имуществом (статья 14). Наличие широкого круга соответствующих положений о различных формах международного сотрудничества предоставляет государствам-участникам возможность использовать как оба протокола о торговле людьми, так и положившие им начало конвенции в качестве практического инструмента, призванных расширять международное сотрудничество по делам, связанным с торговлей людьми.

46. Особенно актуальны в этой связи пункты статьи 16 о выдаче, включая пункт 3, в котором подчеркивается, что преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией и протоколами к ней, могут повлечь выдачу; пункт 4, в котором разъясняется, что Конвенция может служить правовым основанием для выдачи при отсутствии специального договора о выдаче; и пункт 17, в котором государствам-участникам рекомендовано включать двусторонние и многосторонние соглашения с целью повышения эффективности выдачи.

47. Что касается статьи 18, то важно особо отметить пункты 1 (в котором речь идет о взаимности), 2 (о предоставлении взаимной правовой помощи в максимально возможном объеме), 3 (в котором излагаются формы предоставления взаимной правовой помощи) и 30 (в котором предлагается заключать двусторонние или многосторонние соглашения). Что касается конкретных мер по защите жертв в рамках осуществляемой взаимной правовой помощи, то в пункте 18 статьи 18 речь идет о разрешении использования видеосвязи для целей получения свидетельских показаний в том случае, если личное присутствие свидетеля на территории запрашивающего государства-участника не является возможным или желательным.

48. Кроме того, права жертв рассматриваются также в контексте международного сотрудничества в целях распоряжения конфискованными доходами от преступлений или имуществом, в частности в пункте 2 статьи 14, который требует от государств-участников в первоочередном порядке рассматривать вопрос о возвращении конфискованных доходов от преступлений или имущества запрашивающему государству-участнику, с тем чтобы оно могло предоставить компенсацию потерпевшим от преступления.

49. Кроме того, передача уголовного производства, которое предусматривается в статье 21, может также помочь обеспечить проведение уголовного процесса в наиболее удобном для этого государстве-участнике при обеспечении защиты интересов жертвы. Такая юрисдикция должна выбираться на основе открытости и объективности, с тем чтобы обеспечить правовые гарантии для граждан, избежать рисков нарушения принципа *ne bis in idem* и повысить эффективность сотрудничества судебных органов по уголовным делам между несколькими юрисдикциями, которые могут параллельно использовать свои компетентные знания.

50. В пункте 2 статьи 27 Конвенции против организованной преступности специально оговариваются случаи, когда государства-участники могут рассматривать Конвенцию в качестве основы для взаимного сотрудничества между правоохранительными органами. Статья гарантирует также трансграничное сотрудничество в вопросах репатриации и смены места жительства жертв и жертв-свидетелей.



### С. Дополнительные рекомендации в отношении принятия мер на международном уровне

51. Особенно актуальными для обсуждения вопросов международного сотрудничества, призванного учитывать потребности и права жертв торговли людьми, являются некоторые цели в области устойчивого развития, закрепленные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>11</sup>. К ним относятся, в частности, цель 17, которая призывает к укреплению средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, и цель 5, которая направлена на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Кроме того, для решения проблемы борьбы с торговлей людьми актуальное значение имеют следующие цели в области устойчивого развития: ликвидация всех форм насилия в отношении женщин и девочек (цель 5.2); искоренение принудительного труда, рабства и торговли людьми (цель 8.7); содействие упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей (цель 10.7); прекращение надругательств, эксплуатации, торговли и всех форм насилия и пыток в отношении детей (цель 16.2); значительное уменьшение незаконных финансовых потоков и поставок оружия (цель 16.4); и расширение международной поддержки в целях эффективного и целенаправленного наращивания потенциала (цель 17.9).

52. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [64/293](#), содержащей Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, вновь решительно осудила торговлю людьми и охарактеризовала ее как серьезную угрозу для достоинства человека, прав человека и развития. В План действий включены следующие цели:

а) содействие принятию на национальном, региональном и международном уровнях всеобъемлющих, скоординированных и последовательных мер противодействия торговле людьми;

б) содействие применению правозащитного подхода, учитывающего гендерные и возрастные аспекты, при устранении всех факторов, делающих людей уязвимыми перед торговлей людьми, и укрепление мер в области уголовного правосудия, необходимых для предупреждения торговли людьми, защиты жертв и судебного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми;

в) укрепление сотрудничества и координации между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая государства-члены, международные организации, организации гражданского общества и частный сектор, и в рамках различных органов системы Организации Объединенных Наций с учетом имеющегося передового опыта и извлеченных уроков.

53. В ряде пунктов Глобального плана действий подчеркивается, в частности, важность предоставления защиты и помощи жертвам и содействия международному сотрудничеству при уделении особого внимания следующим вопросам: правам жертв и статусу как жертв преступлений и наличие национальных служб в целом (пункты 26–28); отказ от наказания и уголовного преследования (пункт 30); защита личной жизни и личности (пункт 31); восстановление и репатриация (пункт 32); потенциальное право остаться (пункт 33); репатриация (пункт 34); специальные услуги (пункт 36); наилучшие интересы ребенка (пункт 37); компенсация (пункт 39); важная роль организаций гражданского общества (пункт 40) и предоставление информации (пункт 41). Кроме того, ряд пунктов этого документа специально посвящен международному сотрудничеству с акцентом, а именно: на необходимость координации и сотрудничества (пункт 48), обмен информацией (пункт 49), взаимную правовую помощь (пункт 51), выдачу (пункт 52), сотрудничество правоохранительных органов (пункт 54) и техническую помощь (пункт 55).

<sup>11</sup> Резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи.

## D. Рекомендации в отношении региональных действий

54. В главе III Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми описываются меры по защите и поощрению прав жертв, гарантированию гендерного равенства и подхода, учитывающего возрастную специфику, в частности в отношении детей-жертв. В пунктах 1 и 2 статьи 12 Конвенции Совета Европы сформулированы определенные меры по предоставлению защиты и поддержки жертвам торговли людьми. К ним относятся меры по оказанию помощи в поддержку физического, психологического и социального восстановления, как, например, предоставление безопасного крова, психологической и материальной помощи, медицинского лечения, услуг устного и письменного перевода, консультирования, доступа к информации, услуг юриста и доступа к образованию для детей. В пункте 1 статьи 13 Конвенции устанавливается период восстановления и обдумывания как минимум в течение 30 дней в случае, если есть разумное основание предполагать, что данное лицо является жертвой. Кроме того, в статье 14 предусматривается возможность выдачи разрешения на проживание и создание условий для получения таких разрешений. В статьях 15 и 16 речь идет соответственно о правовой помощи, репатриации и возвращении жертв. В статьях 27 и 28 излагаются меры защиты жертв в ходе уголовного преследования. В частности, в пункте 5 статьи 28 говорится о том, что для выполнения таких мер необходимо рассматривать возможность использования международного сотрудничества. Глава VI Конвенции посвящена условиям международного сотрудничества и взаимодействию с гражданским обществом. В этой главе содержатся общие принципы и меры, а также излагаются и более конкретные процедуры.

55. В пункте 6 Декларации о борьбе с торговлей людьми Экономического сообщества западноафриканских стран (ЭКОВАС) обращается внимание на необходимость принятия конкретных мер в области международного сотрудничества, причем такие меры непосредственно увязываются с заботой о состоянии здоровья жертвы, что находит свое выражение в обязательстве в тесной консультации со странами происхождения, транзита и назначения и с самими жертвами, принимать меры по обеспечению медицинского ухода и репатриации любого лица из числа их граждан, если они стали жертвами торговли людьми, будь то на территории государств-членов или за пределами субрегиона ЭКОВАС.

56. Конвенция Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) против торговли людьми, особенно женщинами и детьми, также непосредственно увязывает вопросы международного сотрудничества и защиты жертв преступлений, подтверждая необходимость сотрудничества для проведения успешного расследования, уголовного преследования и ликвидации безопасных убежищ для лиц, причастных к торговле людьми, и их соучастников, а также для предоставления эффективной защиты и помощи жертвам торговли людьми. В статье 13 Конвенции АСЕАН говорится о трансграничном сотрудничестве, направленном на предотвращение и раскрытие случаев торговли людьми. Специальные меры защиты жертв такой торговли излагаются в статье 14. Статья 15 касается репатриации и возвращения жертв. Статьи 18–22 специально посвящены таким темам, как, соответственно, взаимная правовая помощь, выдача, сотрудничество правоохранительных органов и конфискация доходов от преступлений.

## V. Ключевые инструменты и рекомендуемые ресурсы

### Типовой закон о борьбе с торговлей людьми

57. Целью *Типового закона УНП ООН о борьбе с торговлей людьми*<sup>12</sup> является оказание государствам помощи в осуществлении положений, содержащихся в Протоколе о торговле людьми. Типовой закон предназначен также для содействия пересмотру и изменению существующего законодательства и принятию новых законов. Каждое положение Типового закона сопровождается подробным комментарием, в котором вниманию законодательных органов предлагается несколько вариантов нормативно-правовых положений, в зависимости от случая, а также приводятся ссылки на юридические источники и примеры. Особую актуальность имеют статья 10 о снятии ответственности (глава V), глава VII о защите потерпевших и свидетелей, оказании им помощи и компенсации и глава VIII об иммиграции и возвращении. В комментарии к статье 26 *Типового закона*, подготовленной на основе статьи 24 Конвенции против организованной преступности, подчеркивается, что государствам-участникам следует заключать соглашения с другими государствами по вопросам переселения жертв и свидетелей в другое место жительства. Кроме того, статья 26 устанавливает, что переселение может иметь место в тех случаях, когда необходимо обеспечить физическую безопасность жертв и свидетелей, идя навстречу просьбам жертв и свидетелей или в консультации с ними. Конкретные факторы, которые необходимо учитывать при принятии решения по полученному от жертвы торговли людьми заявлению о предоставлении вида на жительство, излагаются в комментариях к статье 31, включая риски, угрозы мести или преследование, перспективы на социальную интеграцию и независимую жизнь в условиях стабильности и гуманности, и наличие адекватных, конфиденциальных и непредвзятых услуг по оказанию поддержки в стране происхождения. В пунктах 27 и 28 подчеркивается, что иммиграционный статус жертвы или их возвращение на родину не должны влиять на осуществление права на компенсацию и на возможность ее получения.

### Пособие для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми

58. *Пособие УНП ООН для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми*<sup>13</sup> было подготовлено по материалам глобального процесса взаимного сотрудничества, в ходе которого представители академических кругов, неправительственных и правительственных организаций, а также сотрудники правоохранительных органов, прокуроры и судьи всех стран мира делились своими знаниями и опытом работы. В соответствии с Протоколом о торговле людьми *Пособие по борьбе с торговлей людьми* должно служить подспорьем для сотрудников системы уголовного правосудия в практической деятельности по предупреждению торговли людьми, предоставлению защиты ее жертвам и уголовному преследованию лиц, совершающих подобные преступления, а также развитию международного сотрудничества, необходимого для достижения этих целей. Модуль 6 специально посвящен вопросам международного сотрудничества с уделением пристального внимания вопросам международного сотрудничества в правовой области. Модули 11, 12 и 13 касаются, соответственно, потребностей потерпевших в рамках уголовного процесса, предоставления защиты и помощи жертвам-свидетелям и оказания содействия жертвам в получении компенсации.

<sup>12</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.V.11.

<sup>13</sup> [www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/2009/anti-human-trafficking-manual.html](http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/2009/anti-human-trafficking-manual.html).

### **Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми**

59. Рекомендуемые УВКПЧ ООН принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми<sup>14</sup> представляют собой полезное, основанное на правах человека практическое руководство для деятельности по предотвращению торговли людьми и предоставлению защиты жертвам такой торговли. Их цель состоит в поощрении и облегчении интеграции подхода, основанного на правах человека, в национальные, региональные и международные законодательные акты, стратегии и меры по борьбе с торговлей людьми. Рекомендуемые 11 руководящих принципов направлены на поощрение и защиту прав человека в связи с торговлей людьми, а также на выявление жертв торговли людьми и предоставление им защиты с уделением особого внимания детям-жертвам. В центре их внимания находятся также вопросы выявления и судебного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми, предотвращения торговли людьми и обеспечения надлежащего правового обоснования для получения доступа к средствам правовой защиты. Рекомендованные принципы и руководящие указания служат целям укрепления международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми.

### **Рекомендации по международной защите: применение статьи 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года к жертвам торговли людьми и лицам, которым грозит опасность стать жертвами такой торговли**

60. В Рекомендациях УВКБ ООН по международной защите: применение статьи 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года к жертвам торговли людьми и лицам, которым грозит опасность стать жертвами такой торговли<sup>15</sup>, подчеркивается, что международно-правовые инструменты, относящиеся к международным беженцам, применимы в контексте торговли людьми. В них делается специальный акцент на то, что лица, которые стали жертвами торговли людьми, которые опасаются преследования по возвращении на родину или вновь стать жертвами торговли людьми и которые подпадают под определение беженца, должны признаваться в качестве беженцев и иметь право на соответствующую защиту.

### **Справочник Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по международно-правовому сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми**

61. *Справочник АСЕАН по международно-правовому сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми*<sup>16</sup> — совместное издание УНП ООН, АСЕАН и правительства Австралии — содержит руководящие указания о применении мер для установления международно-правового сотрудничества с уделением особого внимания государствам — членам АСЕАН. В нем представлены различные виды международного сотрудничества, в том числе неформальное сотрудничество полицейских органов, а также более конкретные формальные виды сотрудничества. Справочник призван служить пособием для сотрудников системы уголовного правосудия в их практической работе, в первую очередь для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, центральных судебных органов и других структур в регионе АСЕАН, для решения проблем, создаваемых торговлей людьми, путем проведения надлежащих расследований и судебного преследования по делам, связанным с торговлей людьми, и для исполнения запросов на оказание международной помощи.

<sup>14</sup> [www.ohchr.org/Documents/Publications/Traffickingen.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Traffickingen.pdf).

<sup>15</sup> [www.unhcr.org/publications/legal/443b626b2/guidelines-international-protection-7-application-article-1a2-1951-convention.html](http://www.unhcr.org/publications/legal/443b626b2/guidelines-international-protection-7-application-article-1a2-1951-convention.html).

<sup>16</sup> [www.unodc.org/documents/humantrafficking/ASEAN\\_Handbook\\_on\\_International\\_Legal\\_Cooperation\\_in\\_TIP\\_Cases.pdf](http://www.unodc.org/documents/humantrafficking/ASEAN_Handbook_on_International_Legal_Cooperation_in_TIP_Cases.pdf).

**Руководящие указания по созданию транснационального информационно-справочного механизма для жертв торговли людьми в Европе: ТИСМ–ЕС**

62. *Руководящие указания МСРМП по созданию транснационального информационно-справочного механизма для жертв торговли людьми в Европе* призваны содействовать оказанию поддержки жертвам транснациональной торговли людьми путем создания механизмов и разработки процедур сотрудничества для использования целым рядом учреждений по борьбе с торговлей людьми в странах Юго-Восточной Европы. В качестве вклада в усилия по борьбе с торговлей людьми и сокращению масштабов такой торговли были разработаны пять стандартных процедур для применения в соответствующих случаях торговли людьми. Эти процедуры направлены на выявление, защиту, оказание помощи и возвращение лиц, ставших жертвами торговли людьми, а также на возбуждение судебного преследования виновных. В каждом из разделов Руководящих указаний содержатся примеры передовой практики, практические указания и советы по аспектам применения. В части В предлагаются меры практического характера для оказания содействия применению руководящих указаний на практике.

**База данных по делам, связанным с торговлей людьми, и сборник дел, посвященный доказательственным вопросам в делах о торговле людьми**

63. База данных УНП ООН по делам, связанным с торговлей людьми ([www.unodc.org/cld](http://www.unodc.org/cld)), предназначена для оказания помощи судьям, прокурорам, политикам, средствам массовой информации, научным работникам и другим заинтересованным сторонам, стремящимся расширить свой кругозор относительно того, как различные государства применяют свои соответствующие законодательные акты для борьбы с торговлей людьми, а конечной целью этого проекта служит стремление внести вклад в усилия по укреплению потенциала системы уголовного правосудия в глобальных масштабах. В октябре 2016 года УНП ООН выпустило публикацию под названием «Доказательственные вопросы в делах о торговле людьми: сборник дел»<sup>17</sup>, который призван помочь работникам системы уголовного правосудия во всем мире в решении постоянно возникающих доказательственных вопросов, характерных для дел о торговле людьми. В Справочнике представлен анализ 135 дел, рассмотренных в 31 правовой системе, и читателям предлагается ряд вариантов и возможности решения конкретных проблем, связанных с использованием доказательственной базы. Большинство проанализированных в этом Сборнике дел взяты из базы данных по делам, связанным с торговлей людьми.

**Обеспечение эффективных средств правовой защиты для жертв торговли людьми**

64. Тематический документ под названием «Обеспечение эффективных средств правовой защиты для жертв торговли людьми»<sup>18</sup>, который был разработан совместно учреждениями — членами Межучрежденческой группы по координации борьбы с торговлей людьми на основе анализа литературы по международному праву и внесудебной практике. Документ содержит рекомендации для государств, которые они обязаны выполнять для того, чтобы предоставить в распоряжение жертв торговли людьми эффективные средства правовой защиты. В нем также определены возможности и препятствия на пути внедрения этих международных стандартов на национальном уровне и определен ряд общих проблем, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми при получении доступа к средствам правовой защиты.

<sup>17</sup> [https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2017/Case\\_Digest\\_Evidential\\_Issues\\_in\\_Trafficking.pdf](https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2017/Case_Digest_Evidential_Issues_in_Trafficking.pdf).

<sup>18</sup> [www.unodc.org/documents/human-trafficking/ICAT/ICAT\\_Policy\\_Paper\\_3\\_Providing\\_Effective\\_Remedies\\_for\\_Victims\\_of\\_Trafficking\\_in\\_Persons\\_2016.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/ICAT/ICAT_Policy_Paper_3_Providing_Effective_Remedies_for_Victims_of_Trafficking_in_Persons_2016.pdf).