

## **I. Предупреждение преступности**

### **37. Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах\***

#### ***A. Разработка и осуществление мероприятий по сотрудничеству и оказанию помощи***

1. Проекты сотрудничества в области борьбы с преступностью в городах должны учитывать принципы, изложенные ниже.

##### *1. Подход к проблемам с учетом местных условий*

2. Преступность в городах характеризуется многообразием факторов и форм. Во многих случаях целесообразно применять подход к проблемам с участием нескольких учреждений при координации действий на местном уровне в рамках комплексного плана борьбы с преступностью. Такой подход подразумевает:

а) местное диагностическое обследование проявлений преступности, их характеристик, обуславливающих их факторов, форм, которые они принимают, и их масштабов;

б) определение всех заинтересованных сторон, которые могут принять участие в проведении упомянутого выше диагностического обследования и в борьбе с преступностью, например, государственных учреждений (национальных или местных), должностных лиц местных представительных органов власти, частный сектор (ассоциации, предприятия), добровольцев, представителей общин и прочих;

с) создание, по мере возможности, механизмов для проведения консультаций, содействующих установлению более тесных связей, обмену информацией, совместной работе и выработке согласованной стратегии;

д) поиск возможных решений этих проблем с учетом местных условий.

##### *2. Комплексный план действий по борьбе с преступностью*

3. Для того чтобы комплексный план действий по борьбе с преступностью был всеобъемлющим и эффективным, разрабатывающие его стороны должны:

а) определить:

---

\* Резолюция 1995/9 Экономического и Социального Совета, приложение.

- i) характер и виды преступлений, с которыми предстоит вести борьбу, такие, как кражи, ограбление, взлом, нападения по расовым мотивам, преступления, связанные с наркотиками или совершаемые несовершеннолетними, и незаконное владение огнестрельным оружием, с учетом всех факторов, которые прямо или косвенно могут являться причиной таких преступлений или способствовать им;
  - ii) поставленные цели и сроки, установленные для их достижения;
  - iii) предусматриваемая деятельность и соответствующие обязанности участников по осуществлению плана (например, какие ресурсы – местные или национальные – необходимо мобилизовать);
- b) рассмотреть возможность привлечения широкого круга участников, представляющих, в частности:
- i) социальных работников и сотрудников системы образования, жилищных служб, органов здравоохранения, а также полиции, судов, прокуроров и сотрудников служб, исполняющих приговоры о направлении на "испытание", и прочих;
  - ii) общины: избранных должностных лиц, ассоциаций, добровольцев, родителей, организаций потерпевших и прочих;
  - iii) экономический сектор: предприятия, банки, торговлю, общественный транспорт и т.д.;
  - iv) средства массовой информации;
- c) рассмотреть отношение к плану действий по борьбе с преступностью таких факторов, как:
- i) отношение в семье между представителями различных поколений или между социальными группами и т.д.;
  - ii) образование, религиозные, моральные и гражданские ценности, культура и т.д.;
  - iii) занятость, профессиональная подготовка, меры по борьбе с безработицей и нищетой;
  - iv) жилищные условия и урбанизация;
  - v) здравоохранение, наркомания и алкоголизм;
  - vi) правительственная и общинная помощь по социальному обеспечению членов общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении;
  - vii) борьба с культивированием насилия и нетерпимости;
- d) рассмотреть возможность осуществления действий на различных уровнях:
- i) первичное предупреждение:
    - a. путем осуществления мер по предупреждению ситуативной преступности, таких, как повышение безопасности возможных мест

совершения преступлений и сокращение возможностей для совершения преступления;

b. путем содействия социальному развитию, развитию санитарно-гигиенических служб и прогрессу и посредством борьбы против всех форм социальной маргинализации;

c. путем поощрения общих ценностей и уважения основных прав человека;

d. путем поощрения гражданской ответственности и процедур социального посредничества;

e. путем содействия адаптации методов работы органов полиции и правосудия;

ii) предупреждения рецидивизма:

a. путем содействия адаптации мероприятий органов полиции (немедленного реагирования, мероприятий в рамках общины и т.д.);

b. путем содействия адаптации методов работы органов правосудия и применению альтернативных методов вмешательства:

i. диверсификация методов обращения с правонарушителями и мер, принимаемых в зависимости от характера и тяжести деяния (например, программы предупреждения, посредничество, особый режим для несовершеннолетних и т.д.);

ii. систематические исследования по проблемам социальной реинтеграции правонарушителей, вовлеченных в преступность в городах, путем осуществления мер, не связанных с тюремным заключением;

iii. поддержка в социальной области и в области образования в период отбывания наказания, в тюрьме и в процессе подготовки к освобождению из тюрьмы;

c. путем обеспечения активной роли общественности в социальной реинтеграции правонарушителей;

iii) после отбытия наказания: помощь и поддержка в социальной области и в области образования, помощь семье и т.д.;

iv) защита жертв путем практического улучшения положения жертв посредством таких мер, как:

a. повышение осведомленности о правах и их эффективном осуществлении;

b. укрепление прав (в частности, права на возмещение);

c. создание систем оказания помощи жертвам.

## ***В. Осуществление плана действий***

### *1. Центральные органы*

4. Центральные органы власти в рамках своей компетенции должны:

- a) оказывать активную поддержку, помощь и содействие представителям на местах;
- b) координировать политику и стратегии на национальном уровне со стратегиями и потребностями на местном уровне;
- c) создавать механизмы консультаций и сотрудничества между различными заинтересованными административными органами на центральном уровне.

## *2. Официальные представители на всех уровнях*

### 5. Компетентные органы на всех уровнях должны:

- a) при проведении подобной деятельности постоянно учитывать необходимость уважения основополагающих принципов прав человека;
- b) поощрять и/или осуществлять соответствующие программы подготовки кадров и сбора информации в целях поддержки всех сотрудников, занимающихся борьбой с преступностью;
- c) сопоставлять опыт и организовывать обмен "ноу-хау";
- d) предусмотреть средство для регулярной оценки эффективности осуществляемой стратегии и возможность ее пересмотра.

## 38. Декларация Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности\*

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на Декларацию по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>, Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма<sup>2</sup> и Неапольскую политическую декларацию и Глобальный план действий против организованной транснациональной преступности<sup>3</sup>,

*торжественно провозглашает* следующую Декларацию Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности:

### *Статья 1*

Государства–члены стремятся защищать безопасность и благосостояние своих граждан и всех лиц, находящихся под их юрисдикцией, путем принятия эффективных национальных мер по борьбе с опасной транснациональной, в том числе с организованной, преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия, контрабандой других незаконных товаров, организованной торговлей людьми, террористическими преступлениями и отмыванием доходов от опасных преступлений, а также принимают на себя обязательство взаимно сотрудничать в этих усилиях.

### *Статья 2*

Государства–члены способствуют расширению сотрудничества и помощи в правоохранительной области на двусторонней, региональной, многосторонней и глобальной основе, в том числе заключению в соответствующих случаях соглашений о взаимной юридической помощи, в целях содействия выявлению, задержанию и преследованию лиц, которые совершают опасные транснациональные преступления или каким-либо иным образом несут за них ответственность, и в целях обеспечения эффективного международного сотрудничества правоохранительных и других компетентных органов.

### *Статья 3*

Государства–члены принимают меры по предотвращению оказания поддержки и деятельности преступных организаций на своей национальной территории. Государства–члены в максимально возможной степени предусматривают эффективную процедуру выдачи или преследования лиц, участвующих в опасных транснациональных преступлениях, с тем чтобы эти лица не находили себе никакого безопасного убежища.

---

\* Резолюция 51/60 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>1</sup> Резолюция 50/6 Генеральной Ассамблеи.

<sup>2</sup> Резолюция 49/60 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>3</sup> См. резолюцию 49/159 Генеральной Ассамблеи.

#### Статья 4

Взаимное сотрудничество и помощь в вопросах, касающихся опасной транснациональной преступности, охватывают также, в соответствующих случаях, укрепление систем обмена информацией между государствами–членами и предоставление двусторонней и многосторонней технической помощи государствам–членам посредством использования подготовки кадров, программ обменов, академий по подготовке кадров правоохранительных органов и институтов уголовного правосудия на международном уровне.

#### Статья 5

Государствам–членам, которые еще не сделали этого, настоятельно предлагается как можно скорее стать участниками основных существующих международных договоров, касающихся различных аспектов проблемы международного терроризма. Государства–участники эффективно выполняют их положения, для того чтобы вести борьбу против террористических преступлений. Государства–члены принимают также меры для выполнения резолюции 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года о мерах по ликвидации международного терроризма и Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма, содержащейся в приложении к ней.

#### Статья 6

Государствам, которые еще не сделали этого, настоятельно предлагается как можно скорее стать участниками международных конвенций о контроле над наркотиками. Государства–участники эффективно выполняют положения Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года<sup>4</sup> с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года<sup>5</sup>, Конвенции о психотропных веществах 1971 года<sup>6</sup> и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>7</sup>. Государства–члены особо подтверждают, что на основе совместной ответственности они принимают все необходимые превентивные и правоохранительные меры с целью искоренения незаконного производства, оборота, распространения и потребления наркотических средств и психотропных веществ, в том числе меры, которые способствуют борьбе против преступников, принимающих участие в таких видах транснациональной организованной преступности.

#### Статья 7

Государства–члены принимают меры в рамках их национальной юрисдикции для расширения своей возможности выявлять и запрещать

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

<sup>5</sup> *Ibid.*, vol. 976, No. 14152.

<sup>6</sup> *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

<sup>7</sup> См. *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

перемещение через границы лиц, которые участвуют в совершении опасных транснациональных преступлений, а также средства совершения таких преступлений и принимают такие эффективные конкретные меры для охраны своих территориальных границ, как:

а) принятие эффективных мер контроля над взрывчатыми веществами и для борьбы против незаконной торговли преступниками определенными материалами и их компонентами, которые конкретно предназначены для использования в производстве ядерного, биологического или химического оружия, и для того чтобы уменьшить риск, возникающий в результате этой незаконной торговли, путем присоединения ко всем соответствующим международным договорам, касающимся оружия массового уничтожения, и полного осуществления их положений;

б) укрепление надзора за выдачей паспортов и повышение уровня защиты от фальсификации и подделок;

в) более строгое обеспечение соблюдения норм о борьбе с незаконным транснациональным оборотом огнестрельного оружия в целях пресечения использования огнестрельного оружия в преступной деятельности и уменьшения возможностей разжигания опасных конфликтов;

г) координация принимаемых мер и обмен информацией с целью борьбы с организованным контрабандным провозом незаконных мигрантов через национальные границы.

#### *Статья 8*

В целях дальнейшей борьбы с транснациональными потоками доходов от преступной деятельности государства–члены соглашаются принимать соответствующие меры для борьбы с утаиванием или сокрытием подлинного происхождения доходов от опасной транснациональной преступной деятельности и намеренной конверсией или переводом таких доходов с этой целью. Государства–члены соглашаются требовать ведения надлежащей отчетности финансовыми и смежными учреждениями и, в соответствующих случаях, представления информации о подозрительных сделках, а также обеспечить принятие эффективных законов и процедур, позволяющих изымать и конфисковывать доходы от опасной транснациональной преступной деятельности. Государства–члены признают необходимость ограничить применение законов, касающихся банковской тайны, если таковые существуют, применительно к преступным операциям и обеспечивать сотрудничество с финансовыми учреждениями для обнаружения этих и любых других операций, которые могут использоваться для отмывания денег.

#### *Статья 9*

Государства–члены соглашаются предпринять шаги для повышения общего профессионального уровня своих систем уголовного правосудия, систем правоохранительных органов и систем по оказанию помощи потерпевшим, а также соответствующих директивных органов посредством таких мер, как подготовка кадров, выделение ресурсов и заключение

соглашений с другими государствами об оказании технической помощи, и содействовать вовлечению всех элементов своего общества в деятельность по борьбе с опасной транснациональной преступностью и ее предупреждению.

#### *Статья 10*

Государства–члены соглашаются вести борьбу с коррупцией и взяточничеством и запретить их, поскольку они подрывают правовые устои гражданского общества, путем применения соответствующих внутригосударственных законов против такой деятельности. С этой целью государства–члены соглашаются также рассмотреть вопрос о разработке совместных международных мер для борьбы с коррупцией, а также о накоплении технического опыта для предупреждения коррупции и борьбы с ней.

#### *Статья 11*

Меры, принимаемые в целях осуществления настоящей Декларации, основываются на полном уважении национального суверенитета и территориальной юрисдикции государств–членов, а также на правах и обязанностях государств–членов, вытекающих из существующих договоров и международного права, и согласуются с правами человека и основными свободами, признанными Организацией Объединенных Наций.



### **39. Регулирование оборота огнестрельного оружия в целях предупреждения преступности, охраны здоровья населения и обеспечения общественной безопасности\***

*Экономический и Социальный Совет,*

*ссылаясь* на резолюцию 9 от 7 мая 1995 года, принятую девятым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который проходил в Каире с 29 апреля по 8 мая 1995 года<sup>1</sup>,

*ссылаясь* на раздел IV.A своей резолюции 1995/27 от 24 июля 1995 года и на свою резолюцию 1996/28 от 24 июля 1996 года,

*осознавая* необходимость эффективного осуществления этих резолюций,

*принимая к сведению* доклад Генерального секретаря о мерах по регулированию оборота огнестрельного оружия<sup>2</sup>,

*принимая также к сведению* выводы, содержащиеся в проекте "международного исследования Организации Объединенных Наций по вопросу регулирования оборота огнестрельного оружия"<sup>3</sup>, подготовленном Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата",

*принимая далее к сведению* работу Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств по вопросу о контроле над международным перемещением незаконного огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, включая предложения о разработке типовых правил, касающихся контроля над международным перемещением огнестрельного оружия,

1. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не ответили на вопросник в связи с проектом для "международного исследования Организации Объединенных Наций по вопросу регулирования оборота огнестрельного оружия"<sup>3</sup>, представить такие ответы до 30 сентября 1997 года;

2. *просит* Генерального секретаря продолжить сбор данных и распространение информации о регулировании оборота огнестрельного оружия, включая пересмотренную форму обзора, указанную в докладе совещания Группы экспертов по сбору и анализу информации о регулировании оборота огнестрельного оружия, проходившего в Вене 10-14 февраля 1997 года<sup>4</sup>, а также обеспечить постоянное и регулярное ведение списка существующих в каждом из государств-членов контактных лиц и организаций, ответственных за представление такой информации и расширение существующей базы данных о регулировании оборота огнестрельного оружия;

---

\* Резолюция 1997/28 Экономического и Социального Совета.

1 См. A/CONF.169/16/Rev.1, глава I.

2 E/CN.15/1997/4 и Corr.1.

3 E/CN.15/1997/CRP.6.

4 E/CN.15/1997/CRP.4.

3. *с удовлетворением принимает к сведению* предложение Генерального секретаря созвать специальное совещание представителей соответствующих международных организаций<sup>5</sup> в целях улучшения координации усилий по сбору данных, которые необходимы для более полного понимания вопросов, касающихся регулирования оборота огнестрельного оружия;

4. *просит* Генерального секретаря содействовать в рамках имеющихся ресурсов осуществлению проектов технического сотрудничества, в которых признается значение регулирования оборота огнестрельного оружия для решения вопросов, связанных с искоренением насилия в отношении женщин, в целях обеспечения правосудия для жертв преступлений и решения проблемы детей и подростков, являющихся жертвами и исполнителями преступлений, а также для восстановления и укрепления правопорядка в рамках проектов по поддержанию мира в период после прекращения вооруженных конфликтов;

5. *призывает* государства-члены, если они еще не сделали этого, рассмотреть подходы к регулированию использования гражданского огнестрельного оружия, которые предусматривают следующие общие элементы:

а) правила, касающиеся безопасного хранения огнестрельного оружия;

б) соответствующие наказания и/или административные санкции за правонарушения, связанные с неправомерным применением или незаконным владением огнестрельного оружия;

с) смягчение наказания или освобождение от уголовной ответственности, амнистия или программы аналогичных мер, которые, по мнению отдельных государств-членов, позволяют поощрять граждан к сдаче незаконного, небезопасного или ненужного огнестрельного оружия;

д) система лицензирования, включая выдачу лицензий коммерческим предприятиям, занимающимся огнестрельным оружием, в целях обеспечения того, чтобы огнестрельное оружие не выдавалось лицам, осужденным за опасные преступления, или другим лицам, которым в соответствии с законами соответствующих государств-членов запрещается владеть или обладать огнестрельным оружием;

е) система учета огнестрельного оружия, включая систему коммерческого распределения огнестрельного оружия и требование в отношении надлежащей маркировки огнестрельного оружия в процессе производства и импорта, для оказания помощи в проведении уголовных расследований, для предупреждения хищений и обеспечения того, чтобы огнестрельное оружие распределялось только среди лиц, которые имеют право владеть или обладать огнестрельным оружием согласно законам соответствующих государств-членов;

6. *просит* Генерального секретаря включить в предварительную повестку дня четырех региональных семинаров по вопросам регулирования оборота огнестрельного оружия, которые будут организованы в 1997 году в

<sup>5</sup> E/CN.15/1997/20, пункт 10.

соответствии с планом работы<sup>6</sup>, утвержденным Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1996/28, в рамках имеющихся ресурсов или при наличии внебюджетных средств, вопросы, касающиеся возможной разработки декларации принципов Организации Объединенных Наций, основанной на предложенных выше подходах к регулированию; сбора сопоставимой информации о регулировании оборота огнестрельного оружия; обеспечения технической помощи, подготовки кадров и обмена информацией и необходимости осуществления двусторонних, региональных или многосторонних соглашений или договоренностей о борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, с тем чтобы обеспечить во всех государствах–членах достаточный потенциал в области регулирования оборота огнестрельного оружия, и просит разрешить всем заинтересованным неправительственным организациям делать заявления на региональных семинарах по вопросам, включенным в их повестки дня, но не допускать их к участию в заседаниях семинаров, в ходе которых будут обсуждаться конфиденциальные вопросы правоохранительной деятельности;

7. *просит также* Генерального секретаря запросить мнения государств–членов, институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, соответствующих органов Организации Объединенных Наций и межправительственных и неправительственных организаций относительно разработки декларации принципов, основанной на предложенных выше подходах к регулированию, и представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее седьмой сессии доклад с изложением полученных мнений;

8. *просит далее* Генерального секретаря изучить пути и методы разработки программы непрерывного обучения для работников системы уголовного правосудия и программы просвещения и информирования населения о взаимосвязях между применением огнестрельного оружия гражданскими лицами и неприемлемыми уровнями насилия в городах, общинах и семьях, а также распространять такую информацию, с тем чтобы стимулировать государства–члены осуществлять аналогичные программы;

9. *призывает* государства–члены обеспечить отслеживание огнестрельного оружия, находящегося в незаконном обороте, и представление точных и оперативных ответов на просьбы других государств–членов об отслеживании такого оружия;

10. *предлагает* Международной организации уголовной полиции (Интерпол) провести изучение возможностей ее государств–членов по отслеживанию огнестрельного оружия и их баллистических характеристик с целью оказания Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию консультативной помощи в определении адекватности таких возможностей, а также разъяснить и обобщить единую терминологию и

---

<sup>6</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 10 и исправление (E/1996/30 и Corr.1-3), пункт 73 (g).

определения, предпочтительно в форме индексирования, касающиеся огнестрельного оружия, с тем чтобы содействовать расширению обмена следственной информацией об огнестрельном оружии, находящемся в незаконном обороте, между государствами-членами;

11. *предлагает* Группе правительственных экспертов Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию, созданной в соответствии с резолюцией 51/70 В Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1995 года, и другим соответствующим специализированным межправительственным организациям представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию имеющуюся информацию о результатах работы в связи с распространением находящегося в незаконном обороте боевого стрелкового оружия в государствах-членах;

12. *предлагает* Совету таможенного сотрудничества, именуемому также Всемирной таможенной организацией, провести обзор международной таможенной практики в отношении перемещения гражданского огнестрельного оружия и рассмотреть глобальные тенденции в области контрабанды огнестрельного оружия, включая такие вопросы, как лицензирование импорта и экспорта, мониторинг, стандартные процедуры оформления документации, в том числе единого импортно-экспортного сертификата, а также систему предварительного уведомления, в целях оказания Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию консультативных услуг по вопросам эффективности контроля за международным перемещением огнестрельного оружия;

13. *предлагает* другим соответствующим межправительственным организациям вновь проанализировать свои данные по проблемам, касающимся огнестрельного оружия, в рамках международного исследования по вопросу регулирования оборота огнестрельного оружия в целях информирования Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию через Генерального секретаря о возможных мерах по совершенствованию сбора и анализа соответствующих междисциплинарных статистических данных;

14. *вновь предлагает* Генеральному секретарю опубликовать "Международное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу регулирования оборота огнестрельного оружия", как это предусмотрено в плане работы, утвержденном в резолюции 1996/28 Совета, и распространить это исследование на максимально широкой основе;

15. *призывает* государства-члены распространить доклад Генерального секретаря о мерах по регулированию оборота огнестрельного оружия<sup>2</sup> и "Международное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу регулирования оборота огнестрельного оружия" в своих странах и рассмотреть вопрос о том, полезны ли такие доклад и исследование для оценки целесообразности осуществления новых инициатив в области регулирования оборота огнестрельного оружия;

16. *просит* Генерального секретаря подготовить доклад об осуществлении настоящей резолюции и представить его Комиссии по

предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее седьмой сессии;

17. *постановляет*, что Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует рассматривать вопрос, озаглавленный "Меры по регулированию оборота огнестрельного оружия", на ее седьмой сессии на основе доклада Генерального секретаря, упомянутого в пункте 16 выше.

## 40. Руководящие принципы для предупреждения преступности\*

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. Имеются неопровержимые доказательства того, что хорошо спланированные стратегии в области предупреждения преступности не только препятствуют преступности и виктимизации, но также укрепляют безопасность общин и способствуют устойчивому развитию стран. Эффективное, ответственное предупреждение преступности повышает качество жизни всех граждан. Оно приносит долгосрочные благотворные результаты, сокращая затраты, связанные с функционированием официальной системы уголовного правосудия, а также другие общественные издержки, возникающие в результате преступности. Предупреждение преступности предлагает возможности для разработки гуманного и более экономичного подхода к проблеме преступности. В настоящих Руководящих принципах очерчены необходимые элементы для эффективного предупреждения преступности.

### II. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА

2. Правительственные органы всех уровней несут ответственность за создание, поддержание и улучшение условий, которые позволили бы соответствующим правительственным учреждениям и всем сегментам гражданского общества, включая корпоративный сектор, играть более эффективную роль в предупреждении преступности.

3. Для целей настоящих Руководящих принципов термин "предупреждение преступности" охватывает стратегии и меры, направленные на снижение уровня риска совершения преступлений и потенциальных вредных последствий от них для отдельных граждан и общества в целом, в том числе страха перед преступностью, с помощью мер по устранению многообразных причин преступности. Обеспечение исполнения законов, уголовные наказания и исправительные меры, которые, хотя они также выполняют превентивные функции, остаются за рамками настоящих Руководящих принципов ввиду всестороннего охвата этого вопроса в других документах Организации Объединенных Наций.

4. Настоящие Руководящие принципы касаются преступности и ее последствий для жертв и для общества, а также учитывают растущую интернационализацию преступной деятельности.

5. Участие общин и отношения сотрудничества/партнерства представляют собой важные элементы концепции предупреждения преступности, представленной в настоящем документе. Хотя понятие "община" может определяться по-разному, его сущность в данном контексте обуславливает участие гражданского общества в деятельности на местном уровне.

6. Предупреждение преступности охватывает широкий круг подходов, включая те из них, которые:

---

\* Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

а) способствуют благополучию людей и поощряют социально ответственное поведение с помощью социальных, экономических, санитарных и просветительских мер с особым акцентом на детей и молодежи при уделении особого внимания факторам риска и защищенности в связи с преступностью и виктимизацией (предупреждение преступности через социальное развитие или социальное предупреждение преступности);

б) меняют условия в местах проживания, влияющие на число правонарушений, уровень виктимизации и незащищенности перед преступностью с помощью инициатив, опыта и активности членов общин (предупреждение преступности на местном уровне);

в) предотвращают совершение преступлений за счет сокращения возможностей для их совершения, повышения вероятности задержания и сведения к минимуму выгод от таких преступлений, в том числе путем обустройства среды проживания, а также за счет оказания помощи и предоставления информации потенциальным и фактическим жертвам (ситуативное предупреждение преступности);

г) предотвращают рецидивизм за счет предоставления правонарушителям помощи для реинтеграции в жизнь общества и других механизмов профилактики правонарушений (программы реинтеграции).

### III. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

#### *Ведущая роль правительственных органов*

7. Правительственные органы всех уровней должны играть ведущую роль в разработке эффективных и гуманных стратегий предупреждения преступности, а также в создании и поддержании институциональных структур для реализации и пересмотра этих стратегий.

#### *Социально-экономическое развитие и широкое участие*

8. Вопросы, связанные с предупреждением преступности, должны быть включены во все соответствующие социально-экономические программы и политику, в том числе в области занятости, образования, здравоохранения, обеспечения жильем и городского планирования, борьбы с бедностью, социальной маргинализацией и изоляцией. Особое внимание следует уделить общинам, семьям, детям и молодежи, относящимся к группам риска.

#### *Сотрудничество и партнерство*

9. Сотрудничество и партнерство должны быть неотъемлемой частью деятельности по эффективному предупреждению преступности, учитывая широкий спектр причин преступности и, соответственно, квалификации и полномочий, необходимых для их устранения. Это включает партнерство на уровне министерств и ведомств, общественных организаций, неправительственных организаций, деловых кругов и отдельных граждан.

### *Устойчивость и подотчетность*

10. Для обеспечения устойчивого характера предупреждения преступности требуются адекватные ресурсы, в том числе финансирование необходимых структур и мероприятий. Следует предусмотреть четкую систему отчетности за использование финансовых средств, осуществление соответствующих мер и их оценку, а также за выполнение поставленных задач.

#### *База знаний*

11. Стратегии, политика, программы и действия в области предупреждения преступности должны опираться на широкую междисциплинарную базу знаний о проблемах преступности, ее многообразных причинах, а также о перспективном и подтвержденном практикой опыте.

#### *Права человека, верховенство закона и культура правосознания*

12. Все аспекты предупреждения преступности должны строиться на соблюдении принципа верховенства закона и прав человека, признанных в международных документах, участниками которых являются государства-члены. Предупреждение преступности должно способствовать развитию культуры правосознания.

#### *Взаимозависимость*

13. При анализе преступности и разработке стратегий в национальном масштабе следует, в необходимых случаях, учитывать связи между местными проблемами в этой сфере и международной организованной преступностью.

#### *Дифференциация*

14. В стратегиях предупреждения преступности должны в надлежащих случаях приниматься во внимание неодинаковые потребности мужчин и женщин и учитываться особые потребности уязвимых членов общества.

## IV. ОРГАНИЗАЦИЯ, МЕТОДЫ И ПОДХОДЫ

15. Исходя из того, что все государства имеют уникальные структуры управления, в данном разделе указаны средства и методологии, которые надлежит учитывать правительствам и всем сегментам гражданского общества при разработке стратегий в области предупреждения преступности и сокращения виктимизации. При этом используется успешная международная практика.

#### *Участие общин*

16. В некоторых перечисленных ниже областях главную ответственность несут правительства. Однако активное участие общин и других сегментов гражданского общества является существенным элементом эффективного предупреждения преступности. Общины, в частности, должны играть важную роль в определении приоритетов в области предупреждения преступности, в осуществлении мер и оценке результатов, а также в содействии выявлению устойчивой ресурсной базы.



## **А. Организация**

### *Структуры управления*

17. Правительства должны сделать предупреждение преступности неотъемлемой частью своих структур и программ в области борьбы с преступностью, предусмотрев в рамках системы управления четкие обязанности и задачи по организации предупреждения преступности, путем, в частности:

- а) создания центров или координационных структур, обладающих соответствующими квалифицированными кадрами и ресурсами;
- б) разработки плана по предупреждению преступности, устанавливающего четкие приоритеты и задачи;
- в) установления взаимодействия и координации между соответствующими правительственными учреждениями и ведомствами;
- г) налаживания партнерских отношений с неправительственными организациями, деловыми кругами, частным сектором, профессиональными объединениями и общинами;
- д) привлечения общественности к активному участию в предупреждении преступности посредством разъяснения необходимости действовать и соответствующих мер, а также ее роли в этой деятельности.

### *Подготовка кадров и наращивание потенциала*

18. Правительства должны содействовать повышению профессионализма в области предупреждения преступности путем:

- а) повышения квалификации старших должностных лиц соответствующих ведомств;
- б) мер стимулирования университетов, колледжей и других соответствующих учебных заведений, с тем чтобы они вводили курсы базового и продвинутого обучения, в том числе в сотрудничестве со специалистами-практиками;
- в) совместной работы с учебными заведениями и специалистами с целью разработки процедур аттестации и подтверждения профессиональной квалификации;
- г) расширения возможностей общин с целью их развития и удовлетворения потребностей.

### *Поддержка партнерских отношений*

19. Правительства и все сегменты гражданского общества должны, в необходимых случаях, оказывать поддержку принципу партнерства, в том числе:

- а) разъяснять важность этого принципа и элементов, обеспечивающих успех партнерских отношений, в частности необходимость четкого и транспарентного распределения ролей между всеми партнерами;

- b) развивать партнерские отношения на различных уровнях и между различными секторами;
- c) содействовать эффективной работе партнеров.

#### *Устойчивость*

20. Правительства и другие финансирующие органы должны стремиться к обеспечению устойчивости явно эффективных программ предупреждения преступности и инициатив в этой области посредством, в частности:

- a) пересмотра распределения ресурсов для достижения и сохранения надлежащего баланса между системами предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими системами, который был бы наиболее эффективен с точки зрения предупреждения преступности и виктимизации;
- b) разработки четкой системы отчетности за использование финансовых средств, составление программ и координацию инициатив в области предупреждения преступности;
- c) стимулирования участия общин в обеспечении устойчивости.

#### ***В. Методы***

##### *База знаний*

21. Правительства и/или гражданское общество должны, в надлежащих случаях, способствовать тому, чтобы меры в области предупреждения преступности базировались на знаниях, в частности путем:

- a) предоставления информации, необходимой общинам для решения проблем преступности;
- b) оказания поддержки развитию полезных и применимых на практике знаний, которые были бы научно обоснованными и надежными;
- c) оказания поддержки систематизации и обобщению знаний, а также выявлению и устранению пробелов в базе знаний;
- d) обмена этими знаниями в надлежащих случаях, в частности, между научными работниками, лицами, ответственными за разработку политики, работниками сферы образования, практиками из других смежных отраслей и широкой общественностью;
- e) применения этих знаний посредством воспроизведения успешного опыта, разработки новых инициатив и прогнозирования новых проблем в сфере преступности и возможных мер по ее предупреждению;
- f) создания баз данных для содействия более эффективному с точки зрения затрат предупреждению преступности, в том числе посредством регулярного проведения обследований по вопросам виктимизации и правонарушений;
- g) содействия применению этих данных для снижения уровней повторной виктимизации и устойчивой преступности, а также сокращения числа районов с высоким уровнем преступности.

### *Планирование мер*

22. При планировании мер в области предупреждения преступности следует способствовать процессу, включающему:

- а) систематический анализ проблем преступности, их причин, факторов риска и последствий, в частности, на местном уровне;
- б) план на основе наиболее целесообразного подхода, предусматривающий меры по предупреждению преступности, адаптированные к специфическим местным проблемам и условиям;
- в) план осуществления мер, которые были бы эффективными, действенными и устойчивыми;
- г) мобилизацию усилий органов и организаций, способных искоренять причины преступности;
- д) мониторинг и оценку.

### *Оценка поддержки*

23. Правительства, другие финансирующие органы и участники разработки и осуществления программ должны:

- а) составлять краткосрочные и долгосрочные оценки с целью четкого определения того, что, где и почему дает реальные результаты;
- б) осуществлять анализ эффективности затрат;
- в) оценивать степень снижения в результате принятых мер уровня преступности и виктимизации, степени тяжести преступлений и страха перед преступностью;
- г) систематически оценивать результаты и непредвиденные последствия, как положительные, так и отрицательные, принятых мер, таких как снижение уровня преступности или стигматизация отдельных лиц и/или общин.

### *С. Подходы*

24. В данном разделе подробно освещаются подходы к социальному и ситуативному предупреждению преступности. В нем также описаны подходы, которых должны придерживаться правительства и гражданское общество для предупреждения организованной преступности.

### *Социальное развитие*

25. Правительства должны принимать меры по нейтрализации факторов риска, способствующих преступности и виктимизации, путем:

- а) стимулирования защитных факторов посредством осуществления комплексных программ социально-экономического развития, исключая стигматизацию, в том числе в сфере здравоохранения, образования, обеспечения жильем и занятости;

- b) содействия деятельности по устранению маргинализации и социальной изоляции;
- c) содействия позитивному разрешению конфликтов;
- d) использования в просветительской работе и информировании общественности стратегий, способствующих развитию культуры правосознания и терпимости при уважении культурной самобытности.

#### *Ситуативный подход*

26. Правительства и гражданское общество, в том числе в соответствующих случаях корпоративный сектор, должны содействовать развитию программ в области ситуативного предупреждения преступности путем:

- a) улучшения среды обитания;
- b) использования надлежащих методов контроля, уважающих право на неприкосновенность частной жизни;
- c) содействия разработке потребительских товаров, являющихся в большей степени защищенными от преступлений;
- d) применения мер защиты "объектов" без ущерба для качества сооружений или ограничения свободного доступа в общественные места;
- e) осуществления стратегий, предупреждающих повторную виктимизацию.

#### *Предупреждение организованной преступности*

27. Правительства и гражданское общество должны стремиться к анализу связей между транснациональной организованной преступностью и национальными и местными проблемами преступности, а также принимать соответствующие меры, в частности, путем:

- a) сокращения существующих и будущих возможностей для организованных преступных групп действовать на законных рынках при использовании доходов от преступлений посредством принятия надлежащих законодательных, административных и других мер;
- b) разработки мер по предупреждению злоупотреблений со стороны организованных преступных групп процедурами торгов, проводимых публичными органами, и субсидиями и лицензиями, выдаваемыми публичными органами для осуществления коммерческой деятельности;
- c) выработки, в надлежащих случаях, стратегий предупреждения преступности, направленных на защиту находящихся в неблагоприятном социальном положении групп, особенно женщин и детей, которые уязвимы с точки зрения деятельности организованных преступных групп, включая торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов.

## V. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### *Стандарты и нормы*

28. В деле содействия международному сотрудничеству в области предупреждения преступности государствам–членам предлагается учитывать основные международные документы, касающиеся прав человека и предупреждения преступности, участниками которых они являются, такие как Конвенция о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение), Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение), Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение), Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах (резолюция 1995/9, приложение), а также Венская декларация о преступности и правосудии: ответ на вызовы XXI века (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней (резолюция 55/25, приложения I–III, и резолюция 55/255, приложение).

### *Техническая помощь*

29. Государства–члены и соответствующие международные финансирующие организации должны оказывать финансовую и техническую помощь, в том числе в наращивании потенциала и подготовке кадров, развивающимся странам и странам с переходной экономикой, общинам и другим соответствующим организациям для осуществления эффективных мер в области предупреждения преступности и стратегий по безопасности общин на региональном, национальном и местном уровнях. В этом контексте особое внимание следует уделить научным исследованиям и мерам, направленным на предупреждение преступности через социальное развитие.

### *Создание сетей*

30. Государства–члены должны укреплять или создавать международные, региональные и национальные сети связи в области предупреждения преступности с целью обмена подтвержденным практикой и перспективным опытом, выявления элементов, достойных воспроизведения, и распространения этих знаний среди общин по всему миру.

### *Связи между транснациональной и местной преступностью*

31. Государства–члены должны сотрудничать с целью анализа связей между транснациональной организованной преступностью и национальными и местными проблемами преступности и принятия соответствующих мер.

*Определение приоритетов в предупреждении преступности*

32. Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата, сеть институтов, связанных и ассоциированных с Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций должны включить в число своих приоритетных задач меры по предупреждению преступности, указанные в настоящих Руководящих принципах, создать координационный механизм и подготовить список экспертов для определения потребностей и предоставления технических консультаций.

*Распространение*

33. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие организации должны сотрудничать с целью распространения информации по вопросам предупреждения преступности на максимально возможном количестве языков, используя как печатные, так и электронные средства.