



# Конференция Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
28 November 2006

Russian  
Original: English

Первая сессия  
Амман, 10-14 декабря 2006 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня\*  
**Техническая помощь**

## Техническая помощь

### Записка Секретариата\*\*

#### I. Введение

1. В своей резолюции 2005/18 от 22 июля 2005 года, озаглавленной "Борьба с коррупцией: помощь государствам в создании потенциала в целях содействия вступлению в силу и последующему осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", Экономический и Социальный Совет призвал государства-члены продолжать вносить достаточные добровольные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может им потребоваться для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение), и просил Генерального секретаря предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) ресурсы, необходимые для того, чтобы оно могло эффективным образом содействовать вступлению в силу и осуществлению Конвенции, в частности посредством оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощи в создании потенциала в областях, охватываемых Конвенцией.

2. В своей резолюции 60/175 от 16 декабря 2005 года, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества", Генеральная Ассамблея вновь подтвердила роль ЮНОДК в деле оказания государствам-членам, по их

\* CAC/COSP/2006/1.

\*\* Представление этого документа было задержано вследствие необходимости отразить самые последние изменения и принять во внимание результаты неофициальных консультаций.



просьбе и в приоритетном порядке, технического содействия, консультативных услуг и других видов помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе в сфере предупреждения коррупции и борьбы с ней; призвала соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций и предложила международным финансовым учреждениям, а также региональным и национальным финансовым учреждениям еще больше активизировать свое взаимодействие с ЮНОДК в целях получения отдачи от такого взаимодействия и исключения дублирования усилий; и призвала государства вносить адекватные и регулярные добровольные взносы для осуществления Конвенции через Глобальную программу борьбы с коррупцией ЮНОДК или в форме прямой поддержки мероприятий и инициатив по ее осуществлению.

3. В своей резолюции 60/207 от 16 марта 2006 года, озаглавленной "Предупреждение коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьба с этими явлениями и возвращение таких активов, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции", Генеральная Ассамблея рекомендовала ЮНОДК уделять приоритетное внимание оказанию, по соответствующим просьбам, технической помощи, в частности, для поощрения и облегчения ратификации и осуществления Конвенции.

4. В своей резолюции 2006/24 от 27 июля 2006 года, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией", Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря продолжать предоставлять ЮНОДК ресурсы, необходимые для того, чтобы оно могло эффективным образом содействовать осуществлению Конвенции; просил ЮНОДК в рамках имеющихся внебюджетных средств, не исключая использования существующих ресурсов из регулярного бюджета Управления, в частности через его Глобальную программу борьбы с коррупцией, продолжать оказывать помощь государствам по их просьбе в деле наращивания устойчивого потенциала в целях содействия осуществлению Конвенции; и предложил соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и международным финансовым учреждениям, а также региональным и национальным финансирующим агентствам увеличить их поддержку ЮНОДК и активизировать взаимодействие с ним в целях использования взаимоподкрепляющих усилий и избежания их дублирования, а также обеспечить, чтобы мероприятия, направленные на предупреждение коррупции и борьбу с ней, должным образом учитывались в их повестках дня в области устойчивого развития и чтобы экспертный опыт Управления был задействован в полной мере.

## **II. Содействие ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

### **A. Руководство для законодательных органов и другие инструменты осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

5. Полагаясь на опыт, накопленный в подготовке *Руководства для законодательных органов в отношении Конвенции Организации Объединенных*

*Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*<sup>1</sup>, ЮНОДК, в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, разработал руководство для законодательных органов по ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которое будет предоставлено государствам-членам на первой сессии Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а впоследствии широко распространено через сеть отделений ЮНОДК на местах и в рамках проектов, программ и мероприятий, направленных на оказание странам поддержки в их усилиях по ратификации и осуществлению Конвенции против коррупции.

6. Поскольку Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, особенно в отношении мер по предупреждению коррупции, правоохранительной деятельности и мер по возвращению активов, порождает для государств-участников значительные трудности с точки зрения создания требуемой институциональной основы и разработки политики, процедур и механизмов, ЮНОДК, в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, начало осуществлять проект по разработке технического руководства по осуществлению Конвенции с целью дополнения руководства для законодательных органов. Этот проект направлен на создание централизованной базы данных об оптимальных видах практики по наращиванию институционального и оперативного потенциала, необходимого для осуществления положений Конвенции.

## **В. Региональные семинары на высоком уровне**

7. Используя в качестве модели успешное проведение региональных и субрегиональных семинаров по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I), ЮНОДК с помощью взносов, полученных от ряда доноров, организовало в последнем квартале 2005 года и в начале 2006 года семь региональных семинаров на высоком уровне по вопросу о содействии, ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции; в работе этих семи семинаров приняли участие представители более чем 130 государств-членов. ЮНОДК задействовало ряд институциональных партнеров в организации и проведении этих семинаров.

8. На эти семинары собрались руководители и практические работники; семинары явились для участвующих стран платформой для обмена опытом, оптимальными видами практики и новаторскими инициативами с другими странами различных регионов и с ЮНОДК.

9. В ходе этих семинаров возник целый ряд ключевых вопросов, в том числе вопросы о большом значении разработки национальных стратегий борьбы с

---

<sup>1</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2.

коррупцией, центральной роли гражданского общества и средств массовой информации в углублении осознания общественностью проблемы коррупции, создании органов по борьбе с коррупцией, обладающих надлежащей политической, функциональной и бюджетной самостоятельностью, а также разработке методологии оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. На всех семинарах подчеркивалась необходимость дальнейшего содействия использованию существующих механизмов международного сотрудничества, особенно в области выдачи и взаимной правовой помощи, а также разработки и укрепления механизмов возвращения активов. Участники подчеркивали важное значение технической помощи, предоставляемой ЮНОДК.

## **С. Предоставление помощи**

### **1. Предоставление юридических консультативных услуг**

10. ЮНОДК предоставляло юридические консультативные услуги по просьбе следующих государств: Бенин, Боливия, Вьетнам, Гвинея, Египет, Йемен, Камбоджа, Коста-Рика, Литва, Монголия, Пакистан, Панама, Румыния, Сербия, Филиппины, Черногория, Чили, Эквадор, Экваториальная Гвинея и Эфиопия. В рамках усилий по приведению внутреннего законодательства этих стран в соответствие с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции были проведены обзоры положений внутригосударственного законодательства и предложены соответствующие поправки. В ходе национальных семинаров-практикумов ЮНОДК взаимодействовало с должностными лицами, которым поручено заниматься вопросами ратификации и осуществления Конвенции, с тем чтобы предоставлять им краткую информацию о требованиях, установленных в Конвенции, и оказывать поддержку в разработке новых законов. В некоторых случаях ЮНОДК предоставляло помощь в обеспечении прохождения таких законов через парламент.

11. Значительное внимание уделялось предоставлению консультативных услуг в отношении международного сотрудничества по вопросам, касающимся борьбы с коррупцией. Проводя работу в поддержку ратификации и осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>2</sup> и Конвенции против организованной преступности, ЮНОДК утвердило себя в качестве координационно-информационного центра по проблематике международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, особенно в области выдачи и взаимной правовой помощи. Инструменты, разработанные в этих областях, такие как Типовой договор о выдаче (резолюция 45/116 Генеральной Ассамблеи, приложение), Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюция 45/117 Генеральной Ассамблеи, приложение), Руководство по Типовому договору о выдаче<sup>3</sup>, Руководство по Типовому договору о взаимной помощи в области уголовного правосудия<sup>4</sup>,

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

<sup>3</sup> *Международный обзор уголовной политики*, № 45-46, 1995 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.2), часть первая.

<sup>4</sup> Там же, часть вторая.

являются чрезвычайно полезными при оказании странам содействия в осуществлении успешного сотрудничества друг с другом во избежание предоставления "безопасных убежищ" коррумпированным преступникам. Кроме того, ЮНОДК разработало практический электронный инструмент для направления запросов об оказании взаимной правовой помощи, называемый Программой составления запросов на оказание взаимной правовой помощи. Программа поэтапно способствует странам в процессе составления ими запроса на оказание взаимной правовой помощи. Надлежащим образом составленный запрос, который соответствует процессуальным требованиям, является предварительным условием для усилий по изъятию, замораживанию и конечному возвращению активов, похищенных в другой стране.

## 2. Предоставление помощи в создании потенциала

12. В течение многих лет ЮНОДК занималось ключевыми аспектами коррупции и глобальным откликом на нее. Глобальная программа борьбы с коррупцией начала осуществляться в 1999 году в качестве средства предоставления государствам-членам технической помощи в области предупреждения коррупции и борьбы с ней. В соответствии с требованиями Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции деятельность по оказанию технической помощи в рамках Глобальной программы борьбы с коррупцией направлена, в частности, на предоставление отдельным странам поддержки посредством осуществления долгосрочных проектов оказания технической помощи, направленных на следующее (ссылки на статьи Конвенции):

a) создание или укрепление органов по борьбе с коррупцией и политики в области борьбы с коррупцией (статьи 5 и 6);

b) усиление добросовестности и неподкупности, а также укрепление потенциала учреждений системы уголовного правосудия с точки зрения предупреждения коррупции в рамках этих учреждений (статьи 7, 8 и 11);

c) наращивание потенциала и повышение эффективности учреждений системы уголовного правосудия и специалистов в выявлении, расследовании, преследовании и применении санкций в связи с коррупционной практикой (статьи 30-34, 36-39 и 60); и

d) совершенствование институционального потенциала в области сотрудничества на международном уровне, в том числе в целях предупреждения перевода доходов от коррупции, а также выявления, отслеживания, изъятия, конфискации и возвращения таких активов (статьи 14, 31, 43-55, 57 и 60).

13. В этом контексте Глобальная программа борьбы с коррупцией направлена, в частности, на осуществление миссий в страны, по их просьбе, в целях оценки их потребностей в технической помощи, разработки проектов и программ, касающихся этих потребностей, и обеспечения технической поддержки, в том числе путем предоставления рекомендаций экспертов и других специализированных консультативных услуг сети отделений ЮНОДК на местах. Глобальная программа способствует разработке, идентификации, сбору и распространению стандартов, политики и практических инструментов в области борьбы с коррупцией, а также разработке показателей и методологий для оценки масштабов коррупции, и предусматривает проведение таких оценок масштабов

коррупции и потенциала в области борьбы с коррупцией с целью предоставления государствам-членам ориентиров в разработке политики, инструментов и практики, требуемых для осуществления положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Осуществляемые в области борьбы с коррупцией проекты, программы и другие специальные мероприятия также сопряжены с поддержкой разработки типовых учебных программ и предоставления услуг специалистов по вопросам борьбы с коррупцией и работающих на долгосрочной основе консультантов, которые оказывают практическую и повседневную поддержку органам по борьбе с коррупцией в рамках какой-либо страны или региона.

14. По состоянию на 31 декабря 2005 года в рамках этой Программы задействованы представители правительств, отдельные эксперты, представители неправительственных организаций и организаций частного сектора в более чем 100 странах, в том числе практические работники, занимающиеся вопросами борьбы с коррупцией, из 67 стран, которые прошли подготовку по конкретным аспектам Конвенции против коррупции. Четырнадцать стран пользовались и продолжают пользоваться долгосрочной технической помощью, причем в некоторых случаях посредством осуществления множества проектов<sup>5</sup>. Все эти страны получали помощь во многих областях и в течение двух- или трехгодичного периода для обеспечения устойчивого воздействия оказываемой помощи. Кроме того, проекты и программы были разработаны для еще семи стран<sup>6</sup>. В рамках Глобальной программы также предоставлялись специальные консультативные услуги отдельным странам, а также группам стран посредством проведения ряда региональных, субрегиональных и национальных семинаров-практикумов, посвященных самым разным вопросам, касающимся укрепления потенциала в области борьбы с коррупцией. В рамках Глобальной программы обеспечивалось проведение специализированных брифингов или подготовка кадров по существу вопросов с участием свыше 1 000 национальных должностных лиц, в частности судей, сотрудников органов прокуратуры и следственных органов, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией. Кроме того, посредством своей информационно-просветительской деятельности, включающей форумы с участием граждан, публичные объявления, плакаты, афиши, а также радио- и телепередачи в нескольких странах, в частности в контексте Международного дня борьбы с коррупцией, ЮНОДК смогло охватить своей деятельностью миллионы граждан, углубляя их осведомленность относительно негативного воздействия коррупции на их повседневную жизнь и побуждая их занять более активную позицию против коррупции. Ряд инструментов и публикаций по вопросам технической помощи были разработаны и распространены в печатном виде и в электронном формате через веб-сайт ЮНОДК.

<sup>5</sup> Бразилия, Венгрия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Кабо-Верде, Колумбия, Кыргызстан, Ливан, Мозамбик, Нигерия, Румыния, Свазиленд и Южная Африка.

<sup>6</sup> Албания, Афганистан, Болгария, Ботсвана, бывшая югославская Республика Македония, Кения и Черногория.

## **D. Межучрежденческая координация и сотрудничество**

15. После начала осуществления Глобальной программы борьбы с коррупцией в 1999 году в ее рамках осуществлялось тесное сотрудничество с другими международными, региональными и двусторонними учреждениями и неправительственными организациями. В 2002 году Глобальная программа борьбы с коррупцией вышла за пределы специального сотрудничества и создала Международную группу для координации борьбы с коррупцией с целью обеспечить более глубокое воздействие посредством систематической и непрерывной координации и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и другими организациями, занимающимися борьбой с коррупцией. ЮНОДК организовало и провело восемь межучрежденческих совещаний по вопросу о координации мер по борьбе с коррупцией, в работе которых приняли участие представители более 40 международных организаций, действующих в области борьбы с коррупцией, в том числе Управление служб внутреннего надзора, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирный банк, Совет Европы, различные региональные банки развития, Европейская комиссия, Интерпол и Организация экономического сотрудничества и развития. В течение ряда лет Международная группа для координации борьбы с коррупцией являлась платформой для открытого обсуждения самых разнообразных тем, включая вопрос об оптимальных видах практики в области технической помощи, вопрос о предупреждении коррупции и борьбе с ней в международных организациях, а также вопрос, касающийся управления рисками в связи с коррупцией при принятии мер помощи в случае стихийных бедствий. Регулярный обмен мнениями между членами Международной группы для координации борьбы с коррупцией привел к выдвижению большего числа совместных инициатив и углублению сотрудничества посредством расширения эффективного использования ограниченных ресурсов и обеспечения использования их сравнительных преимуществ и специализированного регионального и тематического опыта. Выступая в качестве секретариата Международной группы для координации борьбы с коррупцией, ЮНОДК несет ответственность за ведение ее веб-сайта и базы данных о проектах в области борьбы с коррупцией. Новый вариант базы данных начнет использоваться в 2007 году. Тем временем веб-сайт Группы обновляется на ежемесячной основе, с тем чтобы способствовать работе Группы и расширять его использование членами Международной группы для координации борьбы с коррупцией, а также общественностью.

## **E. Путь продвижения вперед**

16. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции обеспечивает всеобъемлющую основу для согласованных действий государств-членов по предупреждению коррупции и борьбе с ней на национальном уровне и по осуществлению сотрудничества на международном уровне. Как таковая, она также служит ориентиром для международных, региональных и двусторонних организаций с точки зрения разработки, осуществления и оценки программ, проектов и других мероприятий в области технической помощи, направленных на оказание развивающимся странам и странам с переходной экономикой

поддержки в осуществлении Конвенции. Кроме того, с учетом целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и предполагаемого существенного увеличения помощи в целях развития, Конвенция также служит в качестве основы для обеспечения того, чтобы такая помощь была ограждена от злоупотреблений и тем самым повышена ее эффективности.

17. Хотя ЮНОДК и другие организации, предоставляющие техническую помощь в рамках ограниченных ресурсов, предпринимали значительные усилия для того, чтобы обеспечить предоставление целого ряда услуг государствам-членам в поддержку их усилий по ратификации и осуществлению положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, помощь, предоставленную до настоящего времени, можно лучше всего охарактеризовать как разрозненную. С учетом сферы применения Конвенции и быстро увеличивающегося числа государств, ратифицировавших ее, существует необходимость оказывать техническую помощь большему числу стран, а также предоставлять более широкую совокупность видов технической помощи для удовлетворения растущего спроса на нее со стороны государств-членов. Виды технической помощи, которые могут быть предложены, включают нижеследующее.

#### **1. Обеспечение общего понимания проблем, рисков, масштабов и характера коррупции**

18. Поскольку проблемы, порождаемые коррупцией, а также слабыми местами правовых, институциональных и политических систем борьбы с коррупцией, существенно разнятся в каждой стране, целенаправленная техническая помощь требует наличия глубоких знаний и понимания этих факторов. Соответствующие оценки могут быть проведены для обеспечения лучшего понимания масштабов и характера этой проблемы, а также ее коренных причин и факторов, способствующих ее сохранению. Такие оценки могли бы создать основу для разработки надлежащей политики, а также показателей для измерения достигнутого прогресса. Техническая помощь может быть сопряжена не только с проведением таких оценок, но и с разработкой эффективных с точки зрения затрат методологий и инструментов оценки, а также укреплением национального потенциала в области проведения таких оценок.

#### **2. Юридические консультативные услуги**

19. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции затрагивает ключевые проблемы борьбы с коррупцией, такие как предупреждение, криминализация, возвращение активов и международное сотрудничество. Для выполнения многочисленных новаторских положений во всех этих областях странам будет необходимо изучить свое внутреннее законодательство и институциональные механизмы. Оказание помощи во всех этих областях потребует не только проведения обзора и, где это необходимо, создания нормативных и регулятивных основ, но и изучения системы уголовного правосудия в целом. Это позволит обеспечить, чтобы рекомендуемые законы и постановления пользовались поддержкой со стороны надлежащим образом функционирующей системы уголовного правосудия, в рамках которой обеспечивается уважение правопорядка, в том числе независимость судебных органов и существование правовых средств защиты. Эти элементы правопорядка



имеют жизненно важное значение для принятия любых мер по борьбе с коррупцией. Это имеет особое значение для развивающихся стран и стран, находящихся в постконфликтном периоде, которые зачастую располагают ограниченными ресурсами и/или имеют слабые системы.

20. Юридические консультативные услуги необходимо предоставлять на комплексной основе, рассматривая текст Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в более широком контексте системы уголовного правосудия, действующих законов и институтов и других международных обязательств страны, особенно обязательств, вытекающих из других конвенций, в связи с осуществлением которых ЮНОДК выступает в качестве координационного центра, например Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Кроме того, ЮНОДК может обеспечивать поддержку путем разработки руководств для законодательных органов, типового законодательства, создания электронных библиотек, содержащих соответствующие положения законодательства других стран.

### **3. Создание соответствующих институтов**

21. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции требует, чтобы государства-участники создавали и повышали эффективность ряда институтов, в том числе функционально и политически самостоятельных и надлежащим образом укомплектованных персоналом и ресурсами органов и подразделений по борьбе с коррупцией, подразделений по оперативной финансовой информации и центральных органов, несущих ответственность за оказание взаимной правовой помощи. Что касается других институтов, таких, как судебная система, органы прокуратуры и гражданская служба, то Конвенция требует, чтобы государства-участники приняли ряд мер для повышения открытости и обеспечения добросовестности и неподкупности и уменьшения их уязвимости с точки зрения коррупционной практики. По этой причине техническая помощь должна сосредотачиваться на оказании государствам-участникам поддержки в создании институциональных основ, требуемых Конвенцией с целью создания основного потенциала для дальнейшего осуществления положений Конвенции. В дополнение к законодательным и регулятивным основам, требуемым для создания новых институтов, конкретные мероприятия могут включать предоставление консультативных услуг по вопросам разработки круга ведения таких институтов, их мандата, полномочий и процедур, а также развития профессиональных навыков их сотрудников и предоставления им оперативных и финансовых ресурсов, необходимых для эффективного выполнения ими своих функций. После создания консультативных служб они могут быть расширены для оказания поддержки руководству таких институтов, включая разработку оперативной политики, определение первоочередных задач и развитие людских ресурсов. Создание институтов является долгосрочным предприятием и требует неизменного оказания поддержки в ходе всего процесса. Таким образом, как представляется, удовлетворению этой потребности наиболее адекватно отвечает направление в такие институты специалистов по вопросам борьбы с коррупцией и консультантов, работающих на долгосрочной основе, которые обеспечивают практическую и повседневную поддержку органам и другим институтам по борьбе с коррупцией.

#### **4. Политика и технические консультативные услуги**

22. В дополнение к правовым основам, эффективное осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции требует, чтобы государства-участники разработали широкую совокупность политики, правил и процедур, включая планы действий в области борьбы с коррупцией, кодексы поведения, системы декларирования активов, политику предупреждения коллизии интересов и системы управления людскими ресурсами, основывающегося на принципах эффективности, открытости и объективных критериях. Во многих странах не накоплены необходимые специальные знания и опыт или же такие знания и опыт могут использоваться только при больших затратах. В связи с этим техническая помощь может сосредоточиваться на предоставлении на долгосрочной основе специальных рекомендаций и экспертных знаний для поддержки разработки и осуществления такой политики, правил и процедур. Таким консультативным услугам можно оказывать поддержку посредством создания с онлайн-доступом базы данных о различных моделях и подходах, используемых в других странах, а также путем создания сети как правительственных, так и независимых экспертов, которые могут с готовностью предоставлять политические рекомендации и оказывать техническую помощь.

#### **5. Подготовка кадров и развитие профессиональных навыков**

23. Для эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции странам потребуется значительное число специалистов, обладающих необходимыми навыками в самых различных областях, включая разработку и стратегическое планирование политики борьбы с коррупцией; проведение расследования в отношении коррупционных деяний и применение наказания за их совершение, а также борьбу с ними; составление запросов на оказание взаимной правовой помощи; отслеживание, изъятие, конфискацию и возвращение доходов от коррупции; оценку и укрепление соответствующих институтов; управление публичной службой; управление публичными финансами; и защиту потерпевших и свидетелей. Техническая помощь должна сосредоточиваться на создании местного потенциала и программ подготовки кадров по этим вопросам, включая разработку учебных программ, учебных пособий, подготовку преподавателей и разработку эффективных с точки зрения затрат методов и инструментов для применения при подготовке кадров, в том числе подготовке на основе использования компьютеров. Некоторые учреждения, занимающиеся планированием подготовки кадров, например Антикоррупционная академия Интерпола и Международный центр по возвращению активов, могут играть важную роль в этом контексте. Дополнять такого рода создание институтов могут соответствующие объединения, например Глобальный альянс по обеспечению неподкупности и добросовестности, который разрабатывает важнейшие навыки руководства и создает сети для предоставления организациям ориентиров посредством выдвижения на первый план эффективных методов управления и обеспечения добросовестности и неподкупности.

## **6. Руководства, справочники и другие инструменты**

24. Несколько положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции требуют установления широких принципов и предусматривают определенные варианты осуществления, не предписывая какую-либо конкретную направленность действий. В таких случаях государства-участники могут нуждаться в дополнительных ориентирах в отношении технических деталей, практических возможностей и их последствий, а также преимуществ и недостатков использования определенных подходов и моделей. Большинство имеющихся в настоящее время руководств, справочников и других технических публикаций были изданы до принятия Конвенции. Таким образом, существует необходимость в разработке нового поколения руководств, справочников и других инструментов, которые следовали бы структуре и логике Конвенции. Подготовленное ЮНОДК руководство для законодательных органов отвечает этой необходимости в том, что касается разработки соответствующих законодательных положений. Техническое руководство ЮНОДК является учебным пособием для руководителей и практических работников.

## **7. Обмен информацией и налаживание партнерских связей**

25. По мере увеличения числа государств, ратифицировавших Конвенцию, увеличивается также число стран, которые нуждаются в информации и поддержке по вопросам, касающимся различных специализированных областей, которые охватываются Конвенцией. Страны должны учиться друг у друга оптимальным видам практики при создании своих институтов, а также разработке законов, процедур и политики. В частности, недавно созданные институты могут воспользоваться опытом и уроками, которые были получены их соответствующими партнерами в других странах, с тем чтобы использовать успешные подходы и избегать ошибок. В связи с этим техническая помощь должна сосредотачиваться на содействии такому обмену, в том числе путем оказания поддержки недавно созданной Международной ассоциации органов по борьбе с коррупцией, а также организации региональных и субрегиональных семинаров-практикумов, совещаний и мероприятий по подготовке кадров.

## **8. Координация технической помощи**

26. Техническая помощь стала ключевым компонентом Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и была установлена надежная взаимосвязь между нею и осуществлением Конвенции. Координация технической помощи является важным аспектом, позволяющим избежать дублирования усилий и использовать имеющиеся ресурсы эффективным образом. Создание Международной группы для координации борьбы с коррупцией является первым шагом на пути к усилению последовательности, согласованности, координации и сотрудничества между международными, региональными и двусторонними организациями, предоставляющими техническую помощь. До настоящего времени такие действия были в основном направлены на расширение сотрудничества на международном уровне и имели своим результатом увеличение числа специальных усилий в области сотрудничества. Такого рода координация должна быть обеспечена и на национальном уровне. Первый шаг на пути к обеспечению такой координации заключается в регулярном и структурированном обмене информацией, с тем

чтобы избежать дублирования усилий и чтобы со временем возникли возможности для сотрудничества и взаимодействия, которыми можно было бы воспользоваться. Таким образом, база данных, созданная ЮНОДК в интересах Международной группы для координации борьбы с коррупцией, является важным источником информации о прошлых, нынешних и планируемых усилиях по борьбе с коррупцией.

27. Одной координации недостаточно. В конечном счете координация должна привести к включению организациями, предоставляющими помощь, положений Конвенции в свои программы борьбы с коррупцией и управления. Конвенция должна стать универсальной основой для действий по борьбе с коррупцией. Как отметил в своем вступительном заявлении Генеральный секретарь на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи до принятия Конвенции 31 октября 2003 года, в случае ее полного осуществления Конвенция может иметь огромное значение для повышения качества жизни миллионов людей во всем мире. Используемая в качестве основы для предоставления технической помощи, Конвенция устанавливает структуру, которой ранее международное сообщество не располагало. В качестве примера ЮНОДК и ПРООН стали проводить комплексное мероприятие, посвящая Конвенции специальные сессии "Профессионального сообщества", т.е. проводя интерактивный диалог с представителями ПРООН на местах и консультантами по вопросам управления. Много действий такого рода следует предпринять для того, чтобы техническая помощь носила последовательный и согласованный характер и обеспечивала использование Конвенции в качестве глобального инструмента, как она и задумывалась.

---