

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
28 November 2001Russian
Original: Spanish**Неофициальное подготовительное совещание
Специального комитета по разработке
конвенции против коррупции**
Буэнос-Айрес, 4–7 декабря 2001 года**Предложения и материалы, полученные от правительств****Боливия: документ с изложением позиции в отношении сферы
применения Конвенции Организации Объединенных Наций
против коррупции**

1. Во исполнение своих международных обязательств Боливия в настоящее время занята подготовкой серии проектов антикоррупционного законодательства, основным из которых является предварительный проект закона о борьбе с коррупцией.
2. При разработке этого законопроекта учитывались такие концепции, как политическая воля, подотчетность, гражданское общество, общественный контроль, транспарентность и коррупция. Анализ этих вопросов неизбежно приводит к выводу о том, что явление коррупции связано со сложными отношениями с государством, которое не в состоянии предложить убедительного ответа в деле борьбы против этого зла.
3. Обзор печати и электронных средств массовой информации свидетельствует, например, о том, что государственные службы не пользуются уважением общества, которое практически не верит в честность публичных должностных лиц, будь то в исполнительной, судебной или законодательной ветвях власти.
4. Анализ опыта, накопленного другими странами в борьбе с коррупцией, говорит о том, что меры в этой области принимаются исходя из принципов добросовестности, надежности и искреннего желания государства добиться успеха. В соответствии с этими принципами предлагаемый законопроект включает элементы из таких признанных международных договоров, как Межамериканская конвенция о борьбе с коррупцией¹ и Конвенция о борьбе с подкупом иностранных государственных должностных лиц в международных коммерческих сделках Организации экономического сотрудничества и развития².

V.01-88999 (R) 291101 301101

0188999

5. Проблема коррупции затрагивает три различные сферы внутригосударственных дел, а именно экономическую, политическую и социальную. Что касается первой из них, то публикуемые в печати данные свидетельствуют о том, что в результате нечестных видов практики сотрудников государственного аппарата Боливия потеряла примерно 450 млн. долл. США, что дает представление о степени воздействия коррупции на экономику.
6. В политической и социальной сферах издержки такого противоправного поведения угрожают деловому и моральному облику органов власти и подрывают легитимность демократической системы и ее институциональных структур, что ставит под сомнение управляемость и моральные устои страны.
7. Если взглянуть на войну с коррупцией со стратегической точки зрения, то необходимо обеспечить, например, соответствие определений и терминов, используемых в будущем законе, характеру этого явления. Другим важным моментом является необходимость пересмотра классификации уголовно наказуемых деяний, за совершение которых применяются более суровые санкции, с учетом того факта, что подобные нарушения закона подрывают уверенность общества в будущем страны.
8. Создание органа по борьбе с коррупцией рассматривается в качестве одного из основополагающих элементов такого стратегического подхода, т.е. столь важного элемента, что в действительности его сотрудники будут назначаться Палатой депутатов – в полной мере представительным, демократическим и многопартийным органом, а также после консультаций с представителями гражданского общества.
9. Соответственно правовая основа деятельности органа по борьбе с коррупцией предлагается с целью создания механизма обеспечения законности усилий следственных органов и мер по предупреждению распространения связанной с коррупцией практики, причем одной из основных особенностей этого органа будет его административная и финансовая самостоятельность. Этот орган будет действовать в сфере государственного управления, а также в частном секторе в отношении административных мер, его сотрудники будут иметь широкие полномочия и в то же время будут нести уголовную, гражданско–правовую и административную ответственность.
10. Одним из примеров того, что законы в Боливии не выполняются, а если и выполняются, то не "уважаются", является тот факт, что заслуживающая всяческого одобрения идея объявления активов под присягой не поддается практической реализации, поскольку нет положений о сопоставлении заявленных и фактических активов. Подобная ситуация в достаточной мере иллюстрирует необходимость объединения в борьбе с коррупцией государственных усилий с действиями гражданского общества.
11. Заложенные в упомянутом предварительном законопроекте положения не наносят ущерба международным договорам и конвенциям или другим международно–правовым документам и не являются несовместимыми с ними.
12. Принятый предварительный законопроект содержит всеобъемлющие положения, охватывающие все формы коррупции, включая основные уголовно наказуемые деяния, перечисленные в вышеупомянутой сфере применения, такие как транснациональная коррупция и подкуп, злоупотребление влиянием,

заключение контрактов, противоречащих государственным интересам, коррупционная практика или незаконная финансовая деятельность, подрывающая экономику страны, коллизия интересов, невыполнение финансовыми операторами своих обязательств и т.д. Некоторые из них предусмотрены в Уголовном кодексе Боливии и в текущем предварительном законопроекте с более строгими санкциями за преступления, совершенные при отягчающих обстоятельствах.

14. Подобно всему международному сообществу правительство Боливии обеспокоено серьезностью проблем, порождаемых коррупцией, которая может поставить под угрозу стабильность и безопасность обществ, подорвать демократические и моральные ценности и нанести ущерб социальному, экономическому и политическому развитию.

15. Правительство Боливии убеждено в том, что поскольку явление коррупции не признает национальных границ и затрагивает общество в целом и все типы экономики, то для ее предупреждения и борьбы с ней необходимо международное сотрудничество.

16. Законом от 15 января 1997 года правительство Боливии утвердило и ратифицировало Межамериканскую конвенцию по борьбе с коррупцией и, во исполнение своих обязательств в рамках этой Конвенции, в настоящее время занимается подготовкой вышеупомянутого проекта закона о борьбе с коррупцией, цель которого заключается в развитии и укреплении механизмов, необходимых для предупреждения, выявления и искоренения коррупции и наказания за нее, а также в обеспечении эффективности мер по борьбе с коррупцией при выполнении публичных функций и осуществлении связанных с этим видов деятельности. Поэтому оно полностью поддерживает основные элементы проекта конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

17. Классификация актов коррупции в соответствии с Межамериканской конвенцией о борьбе с коррупцией влечет за собой обязательство признать их уголовно наказуемыми деяниями согласно внутреннему законодательству Боливии в основном с целью предупреждения актов коррупции, подрывающих целостность демократической системы Боливии.

Примечания

¹ См. E/1996/99.

² См. *Corruption and Integrity Improvement Initiatives in Developing Countries* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.98.III.B.18).