

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
12 November 2001Russian
Original: Spanish

**Неофициальное подготовительное совещание
Специального комитета по разработке
конвенции против коррупции**
Буэнос-Айрес, 4–7 декабря 2001 года**Предложения и материалы, полученные от правительств****Аргентина: предлагаемые элементы для включения в проект
конвенции Организации Объединенных Наций против
коррупции**

1. Правительство Аргентины считает, что в силу сложного характера коррупции особое внимание следует уделять как стратегиям предупреждения, так и мерам наказания коррупционной практики. В связи с этим, учитывая многообразие форм проявления коррупции, страны должны рассмотреть вопрос о введении систем и механизмов, позволяющих осуществлять надлежащий контроль над государственным управлением и принятием решений.
2. Среди мер и стратегий по предупреждению упор должен делаться на тех, которые облегчают доступ к информации, повышают прозрачность правительственных решений и усиливают эффективность процессов, связанных с правительственными расходами, в частности с заключением контрактов о государственных закупках, а также позволяют ввести четкие руководящие принципы для обеспечения того, чтобы публичный сектор не служил частным интересам, как это имеет место в случае коллизии интересов и в других аналогичных ситуациях.
3. Следует отметить, что данный перечень мер, действий и стратегий не является исчерпывающим. С другой стороны, многие из этих мер, действий и стратегий, а также других возможных шагов уже включены в Межамериканскую конвенцию по борьбе с коррупцией (см. E/1996/99) и другие международно-правовые документы.
4. Коррупционная практика обычно имеет место в системах, где нет надлежащего уровня дискреционных полномочий, отсутствует прозрачность в процессе принятия решений и слабо налажена деятельность органов контроля. Цель вышеупомянутых мер и стратегий состоит в преодолении этих недостатков

V.01-88370 (R) 141101 161101

0188370

путем разумного ограничения дискреционных полномочий публичных должностных лиц, повышения прозрачности процесса принятия решений с помощью разъяснения предлагаемых законодательных актов и создания учреждений, позволяющих осуществлять контроль со стороны общества в целом.

5. При рассмотрении этих положений Аргентина особенно хотела бы включить в текст будущей конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции элементы, которые приводятся ниже.

1. Создание систем улучшения публичного доступа к информации о деятельности государства

6. Доступ граждан к информации является неотъемлемой частью наблюдения за деятельностью государственных и муниципальных органов. В связи с этим должна быть введена система широкого и легкого доступа к информации.

Международные документы, содержащие соответствующие положения:

Заключительное заявление второго Глобального форума по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и неподкупности, состоявшегося в Гааге 28–31 мая 2001 года (пункт 11).

2. Создание механизмов, повышающих прозрачность в процессе принятия правительственных решений

7. Аргентина предлагает создать механизмы принятия решений, предусматривающие участие заинтересованных сторон, общественности, неправительственных организаций и других секторальных органов через системы, обеспечивающие проведение консультаций и обсуждение проектов решений в целях повышения демократичности административных решений.

Международные документы, содержащие соответствующие положения:

Резолюция (97) 24 Совета Европы о двадцати директивных принципах борьбы с коррупцией (пункт 9).

3. Создание систем контроля за средствами, выделяемыми публичным сектором политическим организациям, гражданским ассоциациям, фондам и другим негосударственным образованиям

8. Основным финансовым источником государственной помощи частным организациям являются налоги, выплачиваемые гражданами, в связи с чем возникает основополагающий вопрос о возможности контроля за распределением и использованием таких средств.

Международные документы, содержащие соответствующие положения:

- a) Резолюция (97) 24 Совета Европы о двадцати директивных принципах борьбы с коррупцией (пункт 15);
- b) Заключительное заявление второго Глобального форума по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и неподкупности (пункт 12).

4. Создание систем повышения прозрачности и обеспечения надлежащего использования государственных средств при осуществлении контрактов о государственных закупках

9. Аргентина выступает за создание механизмов, позволяющих обеспечить широкое привлечение участников рынка к процессу заключения контрактов о закупках. Эти системы должны функционировать начиная со стадии подготовки документов об участии в торгах до выбора подрядчика. В ходе процесса заключения контрактов о закупках особое внимание необходимо уделять достижению надлежащей гласности для обеспечения как можно более широкой конкурсной основы при проведении торгов.

Международные документы, содержащие соответствующие положения:

- a) Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией (ст. III);
- b) Резолюция (97) 24 Совета Европы о двадцати директивных принципах борьбы с коррупцией (стр. 15).

5. Введение механизмов выявления и предупреждения коллизии интересов среди публичных должностных лиц

10. Одной из основных задач нынешнего этапа борьбы против коррупции должно быть обеспечение надлежащего разделения между публичной и частной сферами. Коллизия интересов является следствием неразграничения этих двух областей. В целом коллизия интересов возникает в тех случаях, когда в результате решения, принятого публичным должностным лицом, это должностное лицо приобретает ненадлежащие экономические или финансовые преимущества. Налицо использование служебного положения в частных интересах.

11. Для обеспечения надлежащего превентивного контроля в этой области публичные должностные лица должны декларировать любые коммерческие, экономические и/или финансовые интересы, которые могут привести к коллизии интересов при выполнении ими своих должностных обязанностей. Кроме того, в законодательстве должны быть предусмотрены надлежащие положения по различным случаям и предлагаться практические и эффективные средства судебной защиты.

12. Такие положения должны охватывать все аспекты работы должностного лица при исполнении им своих должностных обязанностей, а также учитывать те отношения, которые могут возникнуть после прекращения выполнения публичным должностным лицом своих обязанностей.

Международные документы, содержащие соответствующие положения:

- а) Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, раздел II (резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи, приложение);
- б) Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией (ст. III);
- с) рекомендация Совета Организации экономического сотрудничества и развития от 23 апреля 1998 года, озаглавленная "Укрепление этических основ поведения на государственной службе".

6. Система заявлений под присягой публичных должностных лиц

13. Одним из способов содействия предупреждению коллизии интересов, несоответствий и возможного незаконного обогащения является принятие системы дачи заявлений под присягой публичными должностными лицами. Такие инструменты должны содержать необходимую информацию для определения изменений экономического положения должностного лица и описание его или ее экономических интересов для оценки возможных коллизий с его и ее должностными обязанностями.

Международные документы, содержащие соответствующие положения:

- а) Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, раздел III (резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи, приложение);
- б) Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией (ст. III).

7. Механизм контроля

14. Аргентина считает, что в контексте многостороннего механизма мониторинга целесообразно рассмотреть возможность разработки механизма контроля за соблюдением положений будущей конвенции. Без ущерба для других компонентов, которые могут гарантировать его эффективное функционирование, в рамках этого механизма следует выработать систему показателей, которые объективно свидетельствовали бы о достигнутом государствами прогрессе в области прозрачности, управления и отчетности с помощью осуществления соответствующих мер, действий, политики и стратегий.