



2006年1月25日和26日在维也纳举行的
反腐败公约谈判工作特设委员会第八届会议的报告

目录

章次

	段次	页次
一. 导言	1-4	2
二. 会议安排	5-14	2
A. 会议开幕	5-11	2
B. 出席情况	12	3
C. 通过议程和工作安排	13	3
D. 文件	14	4
三. 审议联合国反腐败公约缔约国会议议事规则草案	15-23	4
四. 最后审定并核准联合国反腐败公约缔约国会议议事规则草案	24	5
五. 通过特设委员会第八届会议报告	25-27	5

附件

一. 与会者名单	6
二. 特设委员会第八届会议收到的文件一览表	11



一. 导言

1. 大会 2000 年 12 月 4 日第 55/61 号决议认识到，一项独立于《联合国打击跨国有组织犯罪公约》（第 55/25 号决议，附件一）的有效的反腐败国际法律文书是可取的，并决定在药物管制和预防犯罪办事处*设在维也纳的国际预防犯罪中心总部设立一个负责这一文书的谈判工作的特设委员会。
2. 大会 2002 年 1 月 31 日第 56/260 号决议决定，反腐败公约谈判工作特设委员会应谈判达成一项广泛而有效的公约，在最后确定该公约的标题之前，应称之为“联合国反腐败公约”。
3. 大会 2003 年 10 月 31 日第 58/4 号决议通过了《联合国反腐败公约》。公约于 2005 年 12 月 14 日生效。
4. 大会第 58/4 号决议中决定，由反腐败公约谈判工作特设委员会在公约缔约国会议第一届会议召开之前尽早举行会议，完成《联合国反腐败公约》谈判所产生的工作，以便起草将提交缔约国会议第一届会议审议的缔约国会议议事规则及公约第 63 条所述其他规则的文本草案。

二. 会议安排

A. 会议开幕

5. 反腐败公约谈判工作特设委员会于 2006 年 1 月 25 日和 26 日在维也纳举行了其第八届会议，其间共举行了四次会议。
6. 在 1 月 25 日第 142 次会议上，特设委员会代主席宣布会议开幕。
7. 代主席对特设委员会成员的出色工作表示祝贺，正是由于这一出色的工作，才使得能够在创记录的短时间内谈判达成《反腐败公约》并使之生效。他指出，反腐败斗争已在国家、区域和全球一级受到了优先关注。世界银行和国际货币基金组织提供的有关腐败和洗钱造成的资金损失估计数字表明了加快批准和实施公约的紧迫性。代主席强调了与公约相关的一些重要发展动态，他感谢墨西哥政府于 2003 年 12 月 9 日至 11 日在墨西哥梅里达主办了签署联合国反腐败公约的高级别政治会议，该会议已经吸引了 95 个国家的签字和一份批准书。
8. 代主席注意到联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办事处）为协助各国批准公约而作出的努力。在联合国区域间犯罪和司法研究所的支持下，并在国际专家的参与下，现已拟订了实施公约的立法指南草案。迄今已举办了五次旨在促进批准和实施公约的区域研讨会，今后还将举办两次。这些研讨会为同一区域的各国提供了一个平台，使它们能够与邻国并与毒品和犯罪问题办事处交流经验、良好做法和创新举措。研讨会的成果表明，公约在全世界开创了加强反腐败努力的新动力。所提出的各项建议是缔约国会议第一届会议

* 现称为联合国毒品和犯罪问题办事处。

的良好基础。代主席表示，希望秘书处与约旦政府之间关于由约旦政府于 2006 年 12 月上半月作为东道主承办缔约国会议第一届会议事宜而举行的磋商将能很快结束。

9. 代主席宣布了公约批准情况的现状，即已有 144 个签署国、44 个批准国，并吁请各国代表团表现出在前几届会议谈判中所发扬的同样的合作精神。他表示，希望到缔约国会议第一届会议召开时，将会有更多的国家已经批准公约，并且在区域比例上更加平衡。

10. 奥地利代表作了发言，他代表着联合国会员国中的欧洲联盟成员国、加入国（保加利亚和罗马尼亚）、候选国（克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其），以及稳定与结盟进程国家和潜在候选国（阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山）、欧洲自由贸易联盟国家（冰岛、列支敦士登和挪威）、欧洲经济区成员国，以及摩尔多瓦共和国和乌克兰。他对主席团成员在谈判期间所开展的辛勤工作表示赞赏，并向已故的哥伦比亚大使、特设委员会前主席 Hector Charry Samper 表示哀悼。他指出，看到许多国家已签署公约，并有越来越多的国家批准公约，欧洲联盟感到满意，这是公约成为真正全球文书的良好预兆，提供了在全球有效打击腐败的法律框架。他强调了公约所提供的一整套标准、措施和规则，这使公约成为了一项里程碑性的文书。他强调指出，强有力的预防措施是打击腐败的重要第一步，同时他还强调了民间社会积极参与预防措施的重要性。他向特设委员会保证，欧洲联盟正充分致力于尽快完成批准和实施过程。

11. 特设委员会秘书介绍了联合国反腐败公约缔约国会议议事规则草案（A/AC.261/27）。他强调，议事规则草案广泛借鉴了联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议的议事规则，而这些规则又是以大会和类似于联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议和联合国反腐败公约缔约国会议的其他机构的议事规则为基础的。

B. 出席情况

12. 84 个国家的代表出席了特设委员会第八届会议。出席第八届会议的还有联合国预防犯罪和刑事司法方案网的一个研究所、联合国系统组织、其他政府间组织和非政府组织的观察员。本报告附件一列出了与会者名单。

C. 通过议程和工作安排

13. 在 2006 年 1 月 25 日第 142 次会议上，特设委员会通过了其第八届会议的如下议程：

1. 特设委员会第八届会议开幕。
2. 通过议程和工作安排。
3. 审议联合国反腐败公约缔约国会议议事规则草案。
4. 最后审定并核准联合国反腐败公约缔约国会议议事规则草案。

5. 通过特设委员会第八届会议报告。

D. 文件

14. 特设委员会第八届会议收到了秘书处编写的文件。本报告附件二载有文件一览表。

三. 审议联合国反腐败公约缔约国会议议事规则草案

15. 在 1 月 25 日和 26 日第 142-145 次会议上，特设委员会审议了联合国反腐败公约缔约国会议议事规则草案的所有条款。特设委员会以秘书处编写的议事规则草案（A/AC.261/27）为工作基础。

16. 关于议事规则草案的第 3 条（常会），秘书处的代表指出，与联合国打击跨国组织犯罪公约缔约方会议议事规则的条款不同，联合国反腐败公约缔约国会议的前两届会议将一年举行一届，此后将每两年举行一届会议，这样可自 2007 年开始使两项公约的缔约国/缔约方会议隔年交替举行。

17. 关于第 12 条规则（缔约国代表），鉴于其条款的复杂性，特设委员会强调了由专家出席缔约国会议各届会议的重要性，并表示认为，各国应努力在本国代表团中包括专家作为顾问。

18. 关于第 14 条规则（签署方的与会），特设委员会决定，对签署国和缔约国加以区分是有必要的，并且也符合根据大会议事规则第 25 条赋予缔约国的权利和特权。这样做的作用之一将是保持批准公约的动力。秘书处的代表向特设委员会通报说，为了体现贯穿谈判过程的包容精神和建立共识的价值观念，增列了第 14 条第 2(e)款，以使公约的任何签署国均可参加会议的审议过程。

19. 关于第 17 条规则（非政府组织的与会），特设委员会获悉，第 3(b)款的内容与联合国打击跨国组织犯罪公约缔约方会议议事规则有一定的偏差，因为其预期的不仅是非政府组织的口头发言，而且还包括提供其他投入。这里指的是提供书面文件和参考材料，因为鉴于会议的时间限制，有些文件材料是不可能包括在口头发言中的。

20. 关于第 18 条规则（全权证书的递交），为了对全权证书委员会在联合国打击跨国组织犯罪公约缔约方会议第二届会议期间遇到的实际问题给予适当的考虑，经由主席设立的一个非正式工作组进行磋商之后，特设委员会决定接受对第 18 条第 3 和第 4 款提出的修订，第 3 款中增加了提及遵守国内法的内容。

21. 关于第 22 条规则（选举），秘书向特设委员会简要介绍了与联合国打击跨国组织犯罪公约缔约方会议议事规则相比，对联合国反腐败公约缔约国会议议事规则草案提出的变更。鉴于前一种会议不仅需要处理《有组织犯罪公约》，而且需要处理已全部生效的三项补充议定书（第 55/25 号决议，附件二和附件三；以及第 55/255 号决议，附件），所以其议事规则设想成立一个扩大的主席团。与会者认为，联合国反腐败公约缔约国会议不需要如此。

22. 关于第 26 条规则（另选主席），特设委员会决定修正该条规则草案，以便另选的主席团成员继续代表五个区域组。

23. 关于第 58 条规则（关于实质性事项和预算问题的决定），特设委员会决定重新采用联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议议事规则第 58 条的案文，因为该案文已经经过负责该公约谈判的特设委员会的仔细谈判。

四. 最后审定并核准联合国反腐败公约缔约国会议议事规则草案

24. 在 2006 年 1 月 26 日第 145 次会议上，特设委员会核准了议事规则草案（A/AC.261/L.259），并决定根据大会第 58/4 号决议，将其提交联合国反腐败公约缔约国会议第一届会议审议和采取行动。

五. 通过特设委员会第八届会议报告

25. 在 2006 年 1 月 26 日第 145 次会议上，特设委员会通过了其第八届会议报告（A/AC.261/L.258）。

26. 通过报告后，主席鼓励所有尚未批准和执行《联合国反腐败公约》的国家批准和执行该公约。他指出尽快批准非常重要，以便一些国家能够及时作为正式成员国出席缔约国会议第一届会议。他再次表示希望约旦政府和毒品和犯罪问题办事处能够就由约旦于 2006 年 12 月承办缔约国会议第一届会议达成一致。

27. 代表东道国和欧洲联盟的奥地利代表及许多其他发言者对主席的杰出工作和非凡领导表示感谢。他们赞扬了《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的谈判过程中表现出来的合作精神，并对联合国反腐败公约缔约国会议议事规则草案表示满意。

附件一

与会者名单

国家

阿富汗	Amanullah Zeweri, Mohammad Daud Wedah
阿尔巴尼亚	Zef Mazi, Albana Dautllari
阿尔及利亚	Taous Feroukhi, Nabil Hattali, Mokhtar Lakhdari, Thouraya Benmokrane
阿根廷	Nélida Contreras de Ecker
澳大利亚	Nicola Rosenblum
奥地利	Thomas Stelzer, Brigitte Pfriemer, Smera Rehman, Christoph Klose
阿塞拜疆	Fuad Ismayilov, Muqaddas Sultanov, Geray Muradov, Gulmirza Cavadov, Nargiz Qurbanova
白俄罗斯	Andrei Shved, Igor Mishkorudny
比利时	Philippe Nieuwenhuys, Jochen De Vylder
玻利维亚	Horacio Bazoberry Otero, Sergio Olmos Uriona, Julio Mollinedo Claros, María Szarka Torres
巴西	Carmen Lídia Richter Ribeiro Moura, Maria Feliciano Ortigão
文莱达鲁萨兰国	Intan Kassim, Swee Kiang Ang, Muhammad Juanda Rashid
保加利亚	Peter Poptchev, Iassen Tomov
喀麦隆	Jean Melaga, Aoudou Moussa, Nicolas Nzoyoum
加拿大	Bruce Gillies, Yves Beaulieu
智利	Milenko E. Skoknic, Eduardo Schott
中国	Jia Guide, Zhang Honghong, Sun Jin, Gao Ye, Yin Haigang
哥伦比亚	Rosso José Serrano Cadena, Ciro Arevalo Yepes, Julian Pinto Galvis
克罗地亚	Željko Horvatić, Vladimir Matek, Ljiljana Vodopija-Čengić, Vesna Vukovic, Branko Zebić
捷克共和国	Zdenka Streblova, Petr Havlik
丹麦	Thomas Tordal-Mortesen

厄瓜多尔	Byron Morejón Almeida, Rosa Vásquez de Messmer
埃及	Ramzy Ezzeldin Ramzy, Mootaz Ahmadein Khalil, Abdulwahab Bakir, Reeham Khalil, Ibrahim Salem
萨尔瓦多	Mario Ernesto Castro Grande
埃塞俄比亚	Girma Worku Ayalew
芬兰	Kirsti Kauppi, Jarmo Littunen, Ilari Rantakari, Johanna Jokinen-Gavidia, Martti Antola, Tarja Kangaskorte
法国	Francois-Xavier Deniau, Michèle Ramis-Plum, Olivia Diego, Nicolas Lorach
德国	Jörg-Werner Marquardt, Matthias Korte, Martina Hackelberg, Ursula Elbers
希腊	Nicholas Cricos, Athina Chanaki, Dimitrios Dadiotis
危地马拉	Sandra Noriega, Sylvia Wohlers de Meie
几内亚	Sadou Diallo, Abdoulaye Balde
匈牙利	Gábor Molnár, Györgyi Martin Zanathy, Kozima Kopcsik, Zsolt Bunford
印度	Brahm Dutt, R.K.S. Joshi, Anuja Sarangi, Pawan K. Kumar, Hemant Karkare, Prashant Pise
印度尼西亚	Rachmat Budiman, Elsa Miranda
伊朗伊斯兰共和国	Mohammad Mehdi Akhondzadeh, Ali Hajigholam Saryazdi
意大利	Stefano Dambruoso, Fabrizio Gandini, Francesca Sommella
日本	Shigeki Sumi, Satoko Toku
约旦	Shehab A. Madi, Muhieddeen Touq, Emad Al-Madadha, Ghaith Z. Malhas, Raya Al-Kadi, Zeina Al Mukheimer
科威特	Badr Abdulla Al-Misad, Salah Yousef bin Ali, Zakaria A. Alansari
拉脱维亚	Aivars Vovers, Martins Klive
黎巴嫩	Samir Chamma, Pierre Kanaan
莱索托	Borotho Matsoso, Leomile Esther Mojaki, Malefetsane Moseme
阿拉伯利比亚民众国	Abdel Omran ben Aisha, Mohamad Saleh Sughair, Mohamad Hamsa Abdelrahman
立陶宛	Rytis Paulauskas, Lina Ruksteliene

卢森堡	Christian Braun, Pierre Franck
马来西亚	Rajmah Hussain, Jojie Samuel, Nor Azam Mohd Idrus
墨西哥	Eduardo P. Peña Haller, Armando Vivanco Castellanos, Billy Ortiz Harrsch Bañales
摩纳哥	Claude Giordan
摩洛哥	Omar Zniber, Redouane Houssaini, Dina Bennani, Abdelkrim Ben Sellam
莫桑比克	Pedro Comissário
缅甸	Aye Maung Thann, Khine Myat Chit
荷兰	J. J. De Visser, J. F. Abma, A. Van Woudenberg, A. J. Ter Hoeve-Van Heek, C. D. De Jong
尼加拉瓜	Isolda Frixione Miranda
尼日利亚	Olawale Idris Maiyegun
挪威	Helle Klem, Kamilla H. Kolshus
阿曼	Salim Al-Riyami, Abdullah Al-Amri, Selim Abbas
巴拉圭	Oscar Cabello, Marcela Afara
秘鲁	Harry Belevan McBride, Carmen Azurin, Denisse Luyo, Carla Vaccarella
菲律宾	Julio C. Dery, Josel F. Ignacio
波兰	Zdzislaw Galicki, Anna Grupinska
葡萄牙	António Inocêncio Pereira, Maria do Carmo Costa, Helena Bicho
卡塔尔	Salem Saqar Al-Morekhi, Yousif Ibrahim Al-Mahmoud
大韩民国	Chong-hoon Kim, Kwang-yong Chung
罗马尼亚	Alina Plata, Florin Urs, Narcisa Vladulescu
俄罗斯联邦	Vladimir V. Andreev, Alexander F. Merkurkhin, Valery A. Grobovoy, Oleg P. Sidorov, Olga I. Mytsykova, Valentin I. Mikhailov, Alla B. Nanieva, Valery A. Kolodyazhny, Eduard V. Lokotunin
沙特阿拉伯	Omar Bin Mohammed Kurdi, Jamal Nasef
斯洛伐克	Juraj Machac, Tomas Hrbac, Eva Surkova, Miroslava Forgacova, Ronald Kakas
斯洛文尼亚	Dragica Urtelj, Goran Kriz

南非	B. J. Lombard, T. Gopane, S. V. Mangcotywa, A. Mogadingwane
西班牙	Aurelio Pérez Giralda, Clara Randulfe Sánchez, Jose Maria de las Cuevas Carretero, Raimundo Díaz Sánchez, Ignacio Baylina Ruiz,
斯里兰卡	Aruni Wijewardane, Ransiri Perera, Poshitha Perera
瑞典	Håkan Öberg, Åsa Gustafsson
泰国	Adisak Panupong, Vongthep Arthakaivalvatee, Mathurawee Wisuthakul
前南斯拉夫的 马其顿共和国	Donka Gligorova, Zoran Stojcevski
突尼斯	Mohamed Daouas, Sami Bougacha, Lamia Houidi
土耳其	Ahmet Ertay, Bekir Uysal, Tufan Hübek, Bülent Tarhan
乌克兰	Oleh Herasymenko, Volodymyr Omelyan, Olha Kavun
阿拉伯联合酋长国	Ali Hassan Al Shirawi, Abdullah Yousuf Al Shamsi, Rashed Saeed Al Shamsi
大不列颠及 北爱尔兰 联合王国	Peter Jenkins, Lydia Strachan, Peter Farr, Alison Crocket
美利坚合众国	John Brandolino, Virginia Prugh, Howard Solomon, Scott Thompson
乌拉圭	Jorge Perez Otermin, Elsa Borges
委内瑞拉 玻利瓦尔共和国	Miriam Garcia de Pérez
越南	Nguyen Truong Giang, Nguyen Thanh Ha
津巴布韦	G. T. Mutandiro

派观察员出席会议的实体

巴勒斯坦 Zuheir Elwazer, Muhieddin Massoud

联合国秘书处

联合国难民事务高级专员办事处、非洲经济委员会

研究所

联合国区域间犯罪和司法研究所

联合国系统专门机构

联合国工业发展组织

其他政府间组织

阿拉伯内政部长理事会、欧洲联盟理事会、欧洲联盟委员会、阿拉伯国家联盟、银行监督员海外小组

设有常驻观察员办事处的实体

马耳他主权军事教团

非政府组织

一般咨商地位：亚洲预防犯罪基金会、国际妇女联盟、国际妇女理事会、国际商业和专业妇女联合会、职业妇女福利互助会国际协会

特殊咨商地位：国际法官协会、国际检察官协会、国际警察协会、德意志妇女组织全国理事会、大同协会、透明国际

附件二

特设委员会第八届会议收到的文件一览表

文号	· · 或 · 明
A/AC.261/26	临时议程说明和拟议工作安排
A/AC.261/27	联合国反腐败公约缔约国会议议事规则草案
A/AC.261/L.258	报告草稿
A/AC.261/L.259	联合国反腐败公约缔约国会议议事规则修订草案
A/AC.261/L.260	秘书处提交的关于第 26 条规则（另选主席）的提案
