



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности



**МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ
С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ**

Тюремная система

Пособие по оценке
систем уголовного
правосудия

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ
Вена

МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

Тюремная система

Пособие по оценке систем
уголовного правосудия



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 2010 год

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций, Секретариата и учреждений Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также Бельгии в качестве председателя ОБСЕ в 2006 году какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Настоящее издание официально не редактировалось.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ	1
2.	ОБЗОР: ОБЩИЕ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ	5
2.1	ОБЗОР СТРАНЫ И ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ	5
2.2	ЧИСЛЕННОСТЬ ЗАКЛЮЧЕННЫХ.....	6
2.3	ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКЛЮЧЕННЫХ.....	6
2.4	КАЧЕСТВО ДАННЫХ.....	7
3.	ПРАВОВАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАКТИКА	8
3.1	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ОБЗОР.....	9
3.2	РЕФОРМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	9
4.	УПРАВЛЕНИЕ ТЮРЬМАМИ.....	10
4.1	ПРИНЯТИЕ В ТЮРЬМУ И ОЦЕНКА.....	10
4.2	УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ	12
4.3	ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ	15
4.4	СВЯЗЬ С ВНЕШНИМ МИРОМ	19
4.5	ТЮРЕМНЫЙ РЕЖИМ.....	20
4.6	ОХРАНА И БЕЗОПАСНОСТЬ.....	24
4.7	ПРОЦЕДУРЫ ПОДАЧИ ЖАЛОБ.....	28
5.	ОСОБЫЕ КАТЕГОРИИ ЗАКЛЮЧЕННЫХ.....	29
5.1	НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ	29
5.2	ЖЕНЩИНЫ	31
5.3	ПСИХИЧЕСКИ БОЛЬНЫЕ	32
5.4	НЕСОРАЗМЕРНО ШИРОКО ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГРУППЫ.....	33
5.5	ПРИГОВОРЕННЫЕ К ДЛИТЕЛЬНОМУ И ПОЖИЗНЕННОМУ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ	35
5.6	ПРИГОВОРЕННЫЕ К СМЕРТНОЙ КАЗНИ.....	36
6.	СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ.....	38
6.1	ОРГАН И СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ	38
6.2	БЮДЖЕТ	39
6.3	ЗАКУПКИ ТОВАРОВ И УСЛУГ	40
6.4	ПЕРСОНАЛ.....	40
6.5	ИССЛЕДОВАНИЯ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ВЫРАБОТКА ПОЛИТИКИ	42
6.6	КОРРУПЦИЯ	43
6.7	НАДЗОР: ПРОВЕДЕНИЕ ИНСПЕКЦИЙ	44
6.8	ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ	45
7.	ПАРТНЕРСТВА И КООРДИНАЦИЯ	47
7.1	КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ	47
7.2	КООРДИНАЦИЯ ДОНОРОВ.....	48
	ПРИЛОЖЕНИЕ А. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.....	50
	ПРИЛОЖЕНИЕ В. РУКОВОДСТВО ЭКСПЕРТА ПО ОЦЕНКЕ/КОНТРОЛЬНАЯ ТАБЛИЦА	52

1. ВВЕДЕНИЕ

Тюремное заключение можно считать завершающей стадией процесса уголовного судопроизводства, отправной точкой которого является совершение преступления и который включает его расследование, задержание подозреваемых, заключение их под стражу, судебное разбирательство и вынесение приговора. Обращение с правонарушителями в рамках системы уголовного правосудия определяет численность заключенных, что в свою очередь оказывает значительное влияние на методы управления тюрьмами. С другой стороны, сама система уголовного правосудия находится под влиянием проводимой государственной политики и существующего политического климата, которые в значительной степени определяются обществом, в демократических странах избирающим правительства посредством выборов. Таким образом, при оценке состояния пенитенциарной системы следует осознавать, что эффективное управление и гуманные условия в тюрьмах зависят не только от тюремных властей. Происходящее в тюрьмах неразрывно связано с управлением системой уголовного правосудия в целом и давлением на эту систему со стороны политиков и общества. В связи с этим усилия по реформированию пенитенциарной системы должны предприниматься в рамках комплексной программы, направленной на решение проблем всей системы уголовного правосудия.

Насколько система уголовного правосудия в целом и тюремное заключение в частности рассматриваются как решение некоторых фундаментальных проблем общества, является показателем отношения общества и политиков к преступности и ее коренным причинам. Там, где правительства избирают карательный подход к преступности, не принимая мер в отношении основополагающих факторов, которые приводят к преступному поведению, тюрьмы становятся местами, где содержится значительное число представителей наиболее обездоленных и уязвимых групп общества, наряду с гораздо меньшим числом опасных и жестоких преступников. В последние годы во многих странах тенденции в области назначения наказаний отражают давление со стороны общественности и/или политиков в сторону более суровой пенитенциарной политики¹. Однако проводившиеся в некоторых странах исследования показывают, что рост численности заключенных не связан с каким-либо очевидным ростом преступности. Судьи просто направляют больше преступников в тюрьму и на более длительные сроки².

С другой стороны, тюремная система должна быть подотчетна обществу. Это в равной степени относится ко всем государственным службам, но в особенности к пенитенциарной системе, которая в значительной мере закрыта для общественного контроля и в которой легко могут происходить злоупотребления властью. В демократических государствах обычно существует цепочка подотчетности: департамент по управлению пенитенциарными учреждениями подотчетен соответствующему министерству, которое в свою очередь подотчетно парламенту. Однако вмешательство политиков в управление пенитенциарными учреждениями не всегда приводит к более эффективной реализации инициатив по социальной реинтеграции в местах заключения. Общество может считать использование средств на здравоохранение, социальное обеспечение, образование и профессиональное обучение заключенных несправедливым, поскольку оно уменьшает количество доступных ресурсов для тех, кто не совершает преступлений. Многие предпочитают, чтобы преступники сидели за решеткой, руководствуясь желанием обеспечить безопасность в ближайшей перспективе. Под давлением общественности и беспокоясь о следующих выборах, политики основной своей задачей могут считать обеспечение безопасности тюрем (то есть недопущение побегов), что заставляет руководство пенитенциарных учреждений сосредоточивать основные усилия на режимных мерах за счет сокращения средств на улучшение обращения с заключенными и организацию занятий в тюрьмах. Поэтому важно, чтобы надзор за пенитенциарной системой осуществлялся несколькими ведомствами, независимыми от соответствующего министерства и правительства. Этому может способствовать наделение различных министерств (например, министерств здравоохранения, труда, образования) полномочиями инспектировать различные аспекты тюремной жизни, а также создание независимой системы общественного мониторинга, включающей представителей общества (специалистов и иных)³. В равной степени важно, чтобы программы реформирования учитывали необходимость повышения уровня информированности общественности о долгосрочных последствиях жесткой пенитенциарной политики, которая не способствует строительству более безопасного общества.

Управление перенаселенными тюрьмами, в которых содержатся самые разные люди – одни из которых опасны и склонны к насилию, другие нуждаются в психиатрической помощи и лечении от наркотической зависимости, а не в изоляции от общества, многие уязвимы по различным социальным и экономическим причинам⁴, – задача нелегкая. Особенно трудно управлять тюрьмами таким образом, чтобы содействовать расселению бывших заключенных. Задача административного персонала тюрем, заключающаяся в том, чтобы найти баланс между целями обеспечения безопасности и целями социальной реинтеграции самых разных людей, одновременно адекватно реагируя на нередко противоположные приоритеты политиков и общественности, сложна сама по себе и дополнительно осложняется в условиях устарелости инфраструктуры и ограниченности ресурсов.

Работе административного персонала тюрем может способствовать разработанная правительством политическая стратегия в отношении мест заключения. Однако во многих странах такая политическая стратегия отсутствует, либо она может быть изложена в различных документах, например по вопросам правосудия в целом, или в страновом документе по сокращению бедности, или в иных стратегических планах. Некоторые службы управления пенитенциарной системой в сотрудничестве с партнерами в области развития и отраслевыми министерствами разрабатывают стратегический план развития службы управления тюрьмами, включая определение задач и изложение основных принципов, которыми должна руководствоваться эта служба.

Все службы управления пенитенциарной системой должны руководствоваться в своей работе четким набором принципов, которые должны содержаться в первичном законодательстве, регулирующем тюремную службу, то есть в законе о тюрьмах или аналогичном акте. Применение этих принципов на практике должно быть раскрыто во вторичном законодательстве, таком как тюремные правила, которые дополнительно могут детализироваться в правилах внутреннего распорядка пенитенциарного учреждения. Тюремные службы, которые сформировались в период колониального правления, могут целиком или частично сохранять признаки "колониального законодательства". Многие из этих положений могут быть устаревшими или утратившими актуальность в современном контексте. Большинство из них было принято до разработки международных норм в области прав человека в отношении содержания под стражей и обращения с заключенными.

Для обеспечения гуманного управления пенитенциарной системой национальная политика и законодательство должны руководствоваться целым рядом международных стандартов, разработанных в целях защиты прав заключенных и обеспечения того, чтобы обращение с ними было в первую очередь направлено на их социальную реинтеграцию. Эти стандарты включают принятые **Организацией Объединенных Наций Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (МСП)**; **Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**; **Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)**; **Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы**; **Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка**, а также многие другие международные и региональные документы. Критерием оценки качества управления пенитенциарной системой должна быть степень реализации на практике стандартов, изложенных в этих документах. Способность тюремных властей воплотить в жизнь эти стандарты зависит от вышеизложенных факторов, а также от многих деталей процедуры управления и, самое важное, от тщательного набора и подготовки административного персонала тюрем.

Основой данного пособия являются **Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций (МСП)**, с дополнительными комментариями, изложенными в таких документах, как **"Обеспечение действенности стандартов"** (Международная тюремная реформа, 2000 год); **"Права человека и тюрьмы: руководство по обучению правам человека для сотрудников тюрем"**, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Женева, 2000 год; **"Подход к управлению тюрьмами с позиций прав человека"**, Международный центр тюремных исследований, Эндрю Койл, 2002 год; а также **"Управление тюрьмами в эпоху перемен"**, Международный центр тюремных исследований, Эндрю Койл, 2002 год.

Настоящее пособие охватывает весь круг вопросов, касающихся управления пенитенциарной системой и обращения с заключенными. Основное внимание уделяется осужденным заключенным и управлению учреждениями, в которых они содержатся, в рамках официальной тюремной системы.

Управлению учреждениями досудебного содержания под стражей и дополнительным правам и нормам, касающимся неосужденных заключенных, посвящено пособие **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ**. Как упоминалось выше, оценка состояния и реформа пенитенциарной системы неразрывно связаны с системой уголовного правосудия в целом, поэтому эксперту по оценке настоятельно рекомендуется использовать также пособие **ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ**.

Особые соображения относительно посещения тюрем

Посещение тюрем позволит приподнять занавес, скрывающий жизнь в их стенах, но не обязательно позволит получить полное представление о ней. Для полноты картины исследования внутри тюрьмы должны быть дополнены перепроверкой фактов за ее пределами (с помощью НПО, учреждений по правам человека, медицинского персонала больниц, тюремных священников и иных посещающих тюрьмы групп, а также бывших заключенных и тюремного персонала). Однако информированный наблюдатель может определить признаки, которые дают представление о существующих в тюрьме отношениях и о подходе администрации к ее подопечным. Поэтому посещение тюрем чрезвычайно полезно для понимания стиля руководства службы управления тюрьмами, даже если возможности общения с заключенными отсутствуют или ограничены (в отношении общения с заключенными см. комментарии ниже).

Если планируется посещение тюрем, то рекомендуется:

- начать приготовления задолго до посещения и запросить разрешение соответствующих органов власти на доступ к репрезентативной выборке тюрем, которые расположены в различных регионах страны и в которых содержатся различные категории заключенных;
- заранее обсудить и согласовать с органами власти условия и цели посещения;
- если в этом есть необходимость, обеспечить участие медицинского эксперта.

В период подготовки и в ходе выполнения миссии излишняя настойчивость в отношении получения доступа к определенным тюрьмам или определенным помещениям в тюрьмах может оказаться непродуктивной, если задачи миссии не требуют такой настойчивости (например, миссия предпринята с целью оценить ситуацию с нарушениями прав человека). Если задача миссии заключается в том, чтобы произвести оценку необходимости технической помощи или разработать соответствующую программу, то чрезвычайно важно с самого начала установить доверительные отношения и добиться взаимопонимания. Тем не менее определение того, закреплены ли права заключенных в законодательстве и соблюдаются ли они на практике, должно являться одной из основных задач любой миссии по комплексной оценке ситуации. Поэтому законодательство, политика и практика должны оцениваться на предмет их соответствия стандартам в области прав человека.

Эксперты, изучающие законодательство и практику в отношении тюремного заключения, должны учитывать чувствительность данной сферы и стремиться применять такие подходы и методы, которые **не причинят вред** заключенным и их семьям.

- Экспертам не рекомендуется стремиться организовать или проводить частные индивидуальные беседы с заключенными, особенно если последующие посещения не планируются. Частные беседы порождают ожидания со стороны заключенных, а информация, которой они могут поделиться, может подвергнуть их риску.
- Встречи с группами заключенных, в присутствии или в отсутствие персонала, не обязательно связаны с риском для заключенных, но эксперты должны проявлять осторожность при проведении опросов в таких обстоятельствах и не задавать острых вопросов (например, о жестоком обращении, справедливости дисциплинарных взысканий и т. д.).
- Информацию по таким вопросам, как обращение с заключенными и применение гарантий на практике, следует получать из альтернативных источников, таких как семьи заключенных, бывшие заключенные, тюремные священники, инспекции и органы по правам человека, ассоциации адвокатов и НПО.

Помимо получения представления о сильных и слабых сторонах подхода государства к управлению пенитенциарной системой, эксперт по оценке должен выявить возможности для реформы и развития.

В контексте широкого стратегического подхода техническая помощь в сфере управления тюрьмами может предусматривать меры, позволяющие обеспечить:

- проведение законодательных реформ по внедрению и расширению системы альтернатив тюремному заключению, декриминализации определенных деяний и сокращению сроков наказания за отдельные правонарушения в уголовном законодательстве;
- совершенствование организационного устройства и процессов управления в сфере исполнения уголовного законодательства;
- проведение законодательных и структурных реформ, направленных на передачу службы управления пенитенциарной системой от министерства, отвечающего за расследование преступлений, в ведение отдельного министерства, которое отвечает за управление тюрьмами (например, от Министерства внутренних дел в Министерство юстиции), и способствующих демилитаризации систем;
- совершенствование механизмов координации между органами уголовного правосудия, а также между администрацией учреждений исполнения наказания и службами социальной защиты и/или пробации;
- проведение законодательных реформ, направленных на усиление правовых гарантий для заключенных и повышение уровня подготовки персонала правоохранительных органов в области применения этих гарантий;
- разработку программ подготовки персонала службы управления пенитенциарной системой и предоставление технической помощи для такой подготовки;
- разработку конструктивных программ для заключенных и улучшение тюремного режима;
- расширение доступа к правосудию, в особенности для бедных, путем предоставления технической помощи в области разработки процедур для программ юридической помощи и управления ими, а также поддержки НПО и других организаций, предоставляющих непрофессиональные юридические консультации;
- выработку эффективных стратегий для борьбы с туберкулезом и ВИЧ/СПИДом среди заключенных; расширение программ лечения туберкулеза и ВИЧ; улучшение методов медицинского обследования при поступлении заключенных в пенитенциарное учреждение и повышение уровня медицинского обслуживания в тюрьмах;
- совершенствование инспекционных процедур; обучение персонала и укрепление технического потенциала независимых инспекционных органов;
- разработку специальных проектов, направленных на оказание более широкой и эффективной поддержки для особых категорий и уязвимых групп заключенных;
- расширение в области развития и управления планированием, проведением исследовательских работ и обработкой информации;
- повышение уровня информированности общественности по вопросам тюремного заключения и его альтернатив; расширение участия местных сообществ в процедурах уголовного правосудия.

2. ОБЗОР: ОБЩИЕ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

В качестве руководства по сбору основных статистических данных по системе уголовного правосудия, которые помогут получить обзорное представление о численности заключенных и общем потенциале системы уголовного правосудия исследуемой страны, см. **ОБЩИЕ ВОПРОСЫ: ИНФОРМАЦИЯ ОБ УГОЛОВНОМ ПРАВОСУДИИ**.

Ниже приводятся дополнительные показатели, которые используются только в данном пособии. В некоторых странах эта информация может быть недоступна. Рекомендуется запросить ее заранее, поскольку для ее получения может потребоваться время.

Письменными источниками информации могут служить следующие документы (при их наличии):

- отчеты Министерства юстиции и Министерства внутренних дел;
- отчеты учреждений пенитенциарной системы;
- национальные доклады по правам человека;
- отчеты органов по инспектированию тюрем (национальных и международных);
- доклады общества юристов или ассоциации адвокатов;
- доклады неправительственных организаций (НПО) по проблемам пенитенциарной системы;
- доклады доноров.

Организации, которые могут предоставить соответствующую информацию:

- Министерство юстиции/Министерство внутренних дел;
- старшие должностные лица службы управления пенитенциарной системой;
- работники судебной системы (особенно посещающие тюрьмы);
- Комиссия по правам человека;
- органы по инспектированию тюрем (например, общественные советы по мониторингу, комиссия по правам человека, Комитет по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), Специальный докладчик по вопросу о тюрьмах и условиях содержания под стражей в Африке и т. д.);
- общество юристов или ассоциация адвокатов;
- НПО, занимающиеся вопросами уголовного правосудия;
- донорские организации, занимающиеся вопросами уголовного правосудия.

Для формирования политики и разработки эффективных стратегий деятельности необходимы точные исходные данные. Во многих странах данные могут быть либо неточными (то есть не поддающимися объективной проверке. Например о "вместимости" отдельной тюрьмы может говориться без указания того, сколько измеряемой площади приходится на одного заключенного), либо недоступными (в связи с гражданскими волнениями, ненадлежащими методами сбора информации, недостатком ресурсов, устарелостью источников и т. д.). Важность сбора проверенных данных (если они таковыми не являются, это также необходимо указать) сложно переоценить. Поэтому необходимо собирать информацию из различных источников и указывать методологию, используемую для сбора этой информации, а также ее географический охват.

Приведенные ниже данные будут использованы для выработки рекомендаций по оказанию технической помощи.

2.1 ОБЗОР СТРАНЫ И ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ

- A. Каково общее население страны?
- B. Сколько в стране районов/провинций?
- C. Сколько имеется тюрем? Как они распределены территориально?
- D. Сколько имеется учреждений предварительного заключения? Как они распределены территориально?

- Е. Сколько имеется учреждений для несовершеннолетних правонарушителей? Как они распределены территориально?
- Ф. Сколько имеется тюрем для женщин-правонарушителей? Как они распределены территориально?
- Г. Какие типы тюремных учреждений существуют в настоящее время, например тюрьмы с максимальной/средней степенью изоляции заключенных; центральные/районные тюрьмы?
- Н. Имеются ли тюрьмы открытого типа? Сколько их?
- И. Имеются ли частные тюрьмы? Сколько их? Кто ими управляет?

2.2 ЧИСЛЕННОСТЬ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

- А. Какова общая численность заключенных в тюрьмах?
- В. Какова численность заключенных в расчете на 100 000 населения? Например, если на 10 000 заключенных приходится 10 миллионов населения, то соотношение составит 100:100 000.
- С. Какова общая вместительность учреждений пенитенциарной системы? Как рассчитывается вместительность – в м² на человека?
- Д. Какова максимальная и минимальная вместительность каждого типа тюрем и сколько человек в них содержится в настоящее время?
- Е. Какова вместительность тюрем открытого типа и сколько человек в них содержится в настоящее время?
- Ф. Какова вместительность учреждений для несовершеннолетних правонарушителей и сколько человек в них содержится в настоящее время?
- Г. Какова вместительность женских тюрем и сколько человек в них содержится в настоящее время?
- Н. Сколько заключенных содержится в частных тюрьмах, если таковые имеются?

2.3 ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКЛЮЧЕННЫХ

- А. Какой процент заключенных находится под следствием/ожидает суда? (Данные за последние 3 года.)
- В. Какому проценту заключенных назначено наказание в виде лишения свободы сроком до 2 лет? (Данные за последние 3 года.)
- С. Какому проценту заключенных назначено наказание в виде лишения свободы сроком свыше 10 лет? (Данные за последние 3 года.)
- Д. Какой процент заключенных приговорен к пожизненному заключению? (Данные за последние 3 года.)
- Е. Какова численность заключенных, приговоренных к смертной казни? Сколько из них ожидает результатов обжалования?
- Ф. Какой процент заключенных составляют осужденные женщины и женщины с детьми? (Данные за последние 3 года.)
- Г. Какой процент заключенных составляют несовершеннолетние (до 18 лет)? (Данные за последние 3 года.)
- Н. Какой процент составляют иностранные граждане и представители групп меньшинств? Каковы данные за последние 3 года?

- I. Какой процент заключенных составляют осужденные за правонарушения, связанные с наркотиками?
- J. У какого процента заключенных диагностированы психические заболевания?
- K. Какой процент составляют заключенные, считающиеся "опасными" (в соответствии с приговором и категоризацией)?
- L. Какому проценту заключенных приговор был вынесен по специальному "антитеррористическому" или аналогичному законодательству?

2.4 КАЧЕСТВО ДАННЫХ

- A. Какая методология используется органами власти для сбора и обработки представленной информации?
- B. Если была предоставлена общая информация, каков ее географический охват? Относятся ли цифры ко всей территории страны или только к отдельным регионам?
- C. Когда была собрана информация?

3. ПРАВОВАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАКТИКА

Основными источниками, из которых можно получить представление о нормативно-правовой базе, регулирующей пенитенциарную систему, являются следующие документы. Ознакомьтесь с этими законодательными актами и сравните их с международными и региональными правовыми документами, чтобы выявить разногласия и несоответствия.

Конституция. Конституция, как правило, содержит раздел о правах человека и обычно предусматривает механизмы контроля, обеспечивающие соблюдение прав, перечисленных в вышеуказанном разделе. В некоторых конституциях может быть предусмотрен механизм инспектирования тюрем.

Уголовный кодекс и уголовно-процессуальный кодекс. Уголовный кодекс содержит информацию о видах преступлений и наказаниях за каждое преступление. Предусмотренные уголовным кодексом виды наказаний включают как санкции, не связанные с лишением свободы, так и тюремное заключение. В уголовно-процессуальном кодексе содержатся нормы, касающиеся процессуальных действий, – ареста, задержания, предварительного заключения, судебного разбирательства, лишения свободы.

Закон о тюрьмах, уголовно-исполнительный кодекс, Кодекс исполнения наказаний или аналогичный законодательный акт содержит основные принципы управления тюрьмами.

Тюремные правила являются производным законодательством, которое служит руководством для сотрудников тюремной администрации по применению норм, содержащихся в вышеуказанных законах (первичном законодательстве).

В некоторых пенитенциарных системах положения тюремных правил дополнительно раскрываются в **правилах внутреннего распорядка**

Закон о пробации или аналогичный акт содержит нормы об общественных санкциях и мерах, а также об обязанностях службы пробации, в особенности на досудебных стадиях и при подготовке заключенных к освобождению.

Положения, регулирующие правосудие в отношении несовершеннолетних, содержатся в законодательстве о детях и молодежи, например в **Законе о судах по делам несовершеннолетних** или аналогичных законах. В Законе о тюрьмах и законодательстве о молодежи также может указываться, кто имеет право посещать тюрьмы и учреждения для несовершеннолетних правонарушителей. Это могут быть избранные члены парламента или конгресса, работники судебной системы, а в других случаях – уполномоченные члены юридического сообщества и гражданского общества.

Однако изложенные на бумаге положения не всегда реализуются на практике. Во многих странах можно наблюдать ситуацию, когда хорошие сами по себе законы выполняются недостаточно эффективно. Установив, что предусматривает национальное законодательство, проводящий оценку эксперт должен изучить действительную ситуацию посредством посещения репрезентативной выборки мест заключения в различных районах страны и бесед с персоналом местных тюрем, правонарушителями (при необходимости), бывшими заключенными, их семьями, адвокатами и представителями НПО.

Предлагаемые вопросы сгруппированы по темам и касаются как законодательства, так и практики. Эти вопросы следует исследовать на национальном и местном уровнях.

В **разделе 4, Управление**, данного инструмента дается углубленный анализ законодательства и практики по каждой исследуемой теме, но прежде проводящий оценку эксперт получает общее представление о законодательстве, регулирующем тюремное заключение, и о предпринимавшихся в последнее время усилиях, направленных на его реформирование.

3.1 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ОБЗОР

- A. Какие минимальные и максимальные сроки тюремного заключения предусмотрены Уголовным кодексом? Установлены ли обязательные максимальные сроки наказания? Чем руководствуется судья при назначении применяемых наказаний – уголовно-процессуальным кодексом, рекомендациями по назначению наказаний, прецедентами? Есть ли у судьи дискреционное право назначить в качестве наказания тюремное заключение либо его альтернативу?
- B. Имеются ли альтернативные наказания? Каков верхний предел наказания в виде тюремного заключения, с которого могут или должны использоваться альтернативные наказания? Какие виды альтернативных наказаний предусмотрены законодательством?
- C. В соответствии с какими правилами осуществляется классификация заключенных? Проводится ли в отношении всех заключенных оценка рисков для определения, в какую тюрьму они будут направлены – например, с максимальной или со средней степенью изоляции?
- D. Предусмотрена ли смертная казнь? Какие преступления караются смертной казнью?
- E. Приводятся ли в исполнение приговоры к смертной казни или на них объявлен мораторий?
- F. Предусматривает ли Закон о тюрьмах/Уголовно-исполнительный кодекс/Кодекс исполнения наказаний временное и досрочное условное освобождение из тюрем? Какие нормы применяются? Носит ли условное освобождение дискреционный или обязательный характер?
- G. Кого помещают в тюрьмы открытого типа? Содержатся ли там некоторые заключенные, осужденные за мелкие правонарушения? Какие? Какие нормы применяются для перевода заключенных из тюрем закрытого в тюрьмы открытого типа?
- H. Действует ли какое-либо законодательство по борьбе с терроризмом? Когда оно было принято и на какие преступления распространяется?

3.2 РЕФОРМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- A. Когда в последний раз пересматривались уголовный и уголовно-процессуальный кодексы? Затрагивались ли в ходе пересмотра, такие, например, вопросы, как:
 - рационализация назначения наказаний, включая декриминализацию некоторых составов преступлений и уменьшение наказаний за другие;
 - расширение возможностей применения альтернатив тюремному заключению.Были ли в них внесены изменения и какие?
- B. Когда в последний раз пересматривались Закон о тюрьмах/Уголовно-исполнительный кодекс/Кодекс исполнения наказаний? Были ли в них внесены изменения и какие? Были ли в ходе пересмотра решены такие, например, вопросы, как расширение прав заключенных, повышение эффективности мер, отвечающих потребности правонарушителей в социальной интеграции, расширение возможностей для временного и досрочного освобождения, перевода в тюрьмы открытого типа?
- C. Имеется ли правовая комиссия или орган по пересмотру законодательства, который рассматривает уголовные законы? Какие законы в настоящее время пересматриваются? Какие изменения и дополнения рассматриваются?

4. УПРАВЛЕНИЕ ТЮРЬМАМИ

4.1 ПРИНЯТИЕ В ТЮРЬМУ И ОЦЕНКА

Статья 10 Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений требует, чтобы в каждом месте содержания под стражей имелся регулярно обновляемый список всех лиц, лишенных свободы. Это требование содержится и в **правиле 7 Минимальных стандартных правил**, согласно которому "никто не может приниматься в тюрьму без действительного приказа о заключении, подробности которого предварительно заносятся в реестр" (МСП 7(2)).

Правило 35 Минимальных стандартных правил предусматривает, что: "При принятии в тюрьму каждому заключенному следует предоставлять письменную информацию, касающуюся правил обращения с заключенными его категории, дисциплинарных требований данного заведения, а также дозволенных способов получения информации и подачи жалоб, равно как и всех других вопросов, позволяющих ему отдать себе отчет в его правах и обязанностях и приспособиться к жизни в данном заведении. Неграмотных заключенных следует информировать в устном порядке".

Принцип 24 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, предусматривает, что каждому задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется возможность пройти надлежащее медицинское обследование после его прибытия в место задержания или заключения, а последующее медицинское обслуживание и лечение любых заболеваний предоставляются ему бесплатно. Это же требование содержится в **правиле 24 Минимальных стандартных правил**. Более подробную информацию см. в **разделе 4.3**.

- А. Какие обязательные процедуры предусмотрены законом при принятии заключенного? Установлена ли законом обязанность вести реестр, в который заносятся данные каждого принимаемого заключенного? Всегда ли процедура регистрации соблюдается на практике? Является ли практика единообразной в посещенных тюрьмах?

В реестре должны быть указаны:

- все данные заключенного:
 - имя;
 - дата рождения;
 - пол;
 - отличительные признаки;
 - адрес;
 - гражданство;
 - язык;
- юридические основания заключения;
- дата поступления;
- дата освобождения;
- данные ближайшего родственника;
- список личного имущества (с указанием вещей, которые лицо может оставить у себя, и вещей, которые изымаются для хранения администрацией);
- подписи (сотрудника, который заполнил формы, и заключенного, подтверждающие, что он был проинформирован о своих правах);
- отдельная медицинская карточка заключенного.

Более подробную информацию можно найти в публикации "**Права человека и тюрьмы: руководство по обучению правам человека для сотрудников тюрем**", Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Женева, 2000 год, приложение 1 (Human Rights and Prisons, A Manual on Human Rights Training for Prison Officials, UN Office for the High Commissioner for Human Rights, Geneva 2000, Annex 1).

- V. Ознакомлено ли лицо с четким сводом правил и инструкций? Содержится ли в инструкциях список поступков и действий, которые являются дисциплинарными правонарушениями, а также наказаний, которые могут налагаться?
- C. Сообщается ли ближайшему родственнику, другу или законному представителю заключенного о том, что он принят в тюрьму? Как скоро после принятия это обычно делается?
- D. Обучен ли персонал, осуществляющий принятие заключенных, специальным процедурам принятия в учреждение? Обучены ли сотрудники обращаться с новыми заключенными с должным уважением? Обучены ли они отличать заключенных, которые с наибольшей вероятностью могут причинить вред себе или которым может быть причинен вред другими заключенными?
- E. Устанавливается ли режим содержания, который применяется к заключенному, судьей, который выносит приговор, или в соответствии с классификационной системой в начале отбытия наказания каждым заключенным? Лучше, если степень изоляции заключенного определяется тюремной администрацией по результатам профессиональной оценки, чем судьей на основании совершенного преступления.
- F. Если имеется классификационная система, какие процедуры она предусматривает? Кто производит оценку и классификацию? Достаточно ли подготовлен для этого соответствующий персонал? Является ли система классификации гибкой, подлежит ли она регулярному пересмотру?
- G. Составляется ли для каждого заключенного план исполнения приговора? Кто участвует в этом процессе? Обсуждается ли план с заключенным? Привлекаются ли для этого психологи, социальные работники, врачи-специалисты? Какие компоненты содержит обычно план исполнения приговора? Подлежит ли план регулярному пересмотру?
- H. Предусмотрен ли ознакомительный период для каждого заключенного? Какие мероприятия проводятся в этот период? Например, знакомится ли заключенный с соответствующим законодательством, правилами, порядком повседневной жизни и предоставляется ли заключенным возможность встретиться со всеми, кто может оказать им помощь, в том числе со служителями различных религий, учителями, психологами, социальными и медицинскими работниками и др.?

В некоторых системах существуют специальные тюрьмы для новых заключенных, где они проводят период ознакомления/подготовки, а затем переводятся в тюрьму, где они будут отбывать наказание. В других системах заключенные содержатся в специальном отделении тюрьмы в течение определенного периода времени (от 1 до 2 недель), там проводится их оценка и они знакомятся с тюремными правилами и инструкциями. (Это отделение тюрьмы может называться "карантинным".) Однако на практике условия в таких отделениях могут быть очень плохими, и именно в этот период заключенные могут подвергаться жестокому обращению. Проводящие оценку эксперты должны посетить такие помещения/отделения для проверки условий содержания заключенных и пообщаться с персоналом, отвечающим за проведение оценки, чтобы получить представление о том, как используется этот период ознакомления.

- I. Ведутся ли записи о каждом заключенном в течение всего срока его пребывания в тюрьме? Содержат ли эти записи, например, результаты медицинских осмотров (в медицинской карточке), информацию о программах, в которых заключенный принял участие, об отпусках, переводах, дате возможного условного освобождения и т. д.?
- J. В посещенных тюрьмах, все ли заключенные содержатся на основании действительного постановления суда? Что предпринимается, когда срок действия этого постановления истекает? Имеется ли протокол или процедура отслеживания сроков истечения действия судебных постановлений? Кто рассчитывает дату освобождения заключенного? На основании какого установленного протокола/процедуры?

4.2 УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ

Условия содержания в тюрьме являются одним из основных факторов, которые определяют чувство собственного достоинства заключенного. Качество помещений, условия для сна, рацион и организация питания заключенных, дозволенная к ношению одежда, доступ к санитарии – все это оказывает огромное влияние на чувство благополучия заключенного. Даже если физические условия отвечают требованиям, запретительная практика – например, необходимость получать разрешение охранника, чтобы посетить туалет, – может иметь негативные последствия для психического здоровья заключенного.

В понятие "условия содержания" входит и **тюремный климат**, который определяется стилем управления и характером взаимоотношений между персоналом и заключенными. Атмосферу в тюрьме можно почувствовать и наблюдать в ходе посещения. Например:

- как вам кажется, общаются ли заключенные с тюремным персоналом непринужденно?
- имеются ли признаки того, что некоторые заключенные обладают властью над другими (например, носят дубинки, одеваются лучше других, содержатся в одиночных камерах, в то время как остальные живут в общих помещениях)?
- когда вы проходите мимо, отворачиваются ли заключенные или держатся на расстоянии, избегая контакта?
- напряжены или расслаблены ваши сопровождающие – проводят ли вас по учреждению быстро или позволяют задерживаться и общаться с заключенными?
- чувствуете ли вы угрозу вашей личной безопасности?

Коррупция: необходимо помнить, что заключенные почти всегда имеют различный уровень доступа к удобствам, который обусловлен их социальным статусом, силой, богатством и связями. Коррупция среди персонала и заключенных присутствует в большинстве тюрем, а во многих из них является широко распространенной (особенно в бедных странах, но не только в них). Она влияет на то, в какой степени заключенные могут осуществлять свои права и удовлетворять некоторые основные жизненные потребности – такие, как наличие койки, пищи и лечения. Проводящему оценку эксперту рекомендуется обращаться к **разделу 6.6, КОРРУПЦИЯ**, при изучении соответствия стандартам условий содержания в тюрьмах, а также учреждений здравоохранения.

4.2.1 Жилые помещения

- A. Нуждается ли инфраструктура посещенных тюрем в ремонте и реконструкции?
- B. Содержатся ли осужденные заключенные отдельно от заключенных, ожидающих суда?
- C. Какого рода жилые помещения предоставлены заключенным? Размещаются ли заключенные в отдельных камерах, в камерах на 6–12 человек или более вместительных общих камерах? Если в отдельных камерах, то каковы размеры каждой камеры? Если в общих камерах, то сколько личного пространства должно предоставляться заключенным по закону и сколько пространства приходится на них на практике? Имеются ли менее населенные камеры? Содержатся ли в них привилегированные заключенные?

Часто задают вопрос о том, сколько площади должно приходиться на каждого задержанного или заключенного. МСП не предписывают конкретный минимальный размер пространства для каждого заключенного. Они предусматривают, что "все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, на освещение, отопление и вентиляцию" (**МСП, правило 10**). **Европейские тюремные правила** также не содержат указаний на конкретный размер площади (см. **правило 18.1**). Однако в комментарии к правилу 18 указывается, что **КПП** рекомендует абсолютный минимум в 4 кв. м на человека в общих камерах и 6 кв. м для одиночных камер. Эти минимальные размеры зависят от того, сколько времени заключенные проводят в камерах, и поэтому их не следует рассматривать как норму. Хотя **КПП** никогда прямо не устанавливал такую норму, есть основания полагать, что, по мнению Комитета, желательный размер камеры на

одного заключенного составляет 9–10 кв. м. (См. комментарий к правилу 18 Европейских тюремных правил (2006 год).)

Содержание заключенных в общих камерах связано с целым рядом проблем, касающихся не только личного пространства. Совместное проживание в замкнутой среде большого числа людей с уголовным прошлым, совершивших ранее насильственные преступления, может провоцировать агрессивное поведение и жестокое обращение с какими-либо специально выбранными для этих целей уязвимыми заключенными. Поэтому в таких обстоятельствах в числе необходимых условий надлежащего управления тюрьмами является тщательный отбор заключенных, которые содержатся вместе, а также надзор за общими камерами, особенно в ночное время суток.

Хотя предпочтительным вариантом являются одиночные камеры для заключенных, это не предполагает ограничения общения в дневное время. Польза от занятия заключенным отдельного помещения ночью должна дополняться пользой от человеческих контактов в остальные часы. Если не предоставлять заключенным должного времени для общения и занятий, содержание в одиночных камерах может повлечь их частичную или полную изоляцию, которая негативно влияет на их психическое здоровье.

- D. Какова официальная вместительность каждой отдельной или общей камеры? Сколько человек действительно содержится в каждой отдельной или общей камере в посещенных вами тюрьмах, а также в других тюрьмах – если соответствующая информация доступна? Имеются ли существенные территориальные различия? Приведите примеры.
- E. Какого рода спальные места предоставляются заключенным, например матрасы, односпальные кровати, койки – двухъярусные, трехъярусные? Предоставляются ли простыни и одеяла? Выглядят ли они чистыми? При посещении тюрем, если это возможно, обратите внимание на спальные места. Имеется ли у каждого заключенного спальное место в посещенных вами отдельных/общих камерах? Если нет, спросите, как они располагаются для сна ночью. Это не конфиденциальный вопрос, поскольку ситуация очевидна, но лучше задать его в присутствии персонала.
- F. Есть ли у заключенных место для хранения личных вещей, например прикроватная тумбочка или шкаф? Есть ли такое место у всех заключенных или только у некоторых?
- G. Имеются ли окна, которые заключенные могут открывать? Насколько они отвечают требованиям? Во время посещения эти окна были открыты или закрыты? Проводящий оценку эксперт может спросить у заключенных и персонала, знают ли они о необходимости надлежащего проветривания для предотвращения туберкулеза и, если да, известны ли им правила и выполняют ли они их.
- H. Имеются ли электрические выключатели внутри отдельной/общей камеры, с помощью которых заключенные могут регулировать освещение самостоятельно? Имеются ли они в каждой отдельной или общей камере?
- I. Осуществляет ли тюремный персонал через регулярные промежутки времени надзор за общими камерами в ночное время суток? В чем состоит этот надзор? Заходит ли персонал через регулярные промежутки времени в общие камеры, чтобы убедиться, что с заключенными все в порядке? Размещается ли персонал в достаточной близости от общей камеры, чтобы слышать, что происходит внутри?

4.2.2 Гигиена

- A. Имеется ли в тюрьмах водопровод? Если нет, то каким образом заключенные обеспечиваются водой? Какие меры принимаются (если принимаются) для обеспечения чистоты воды? Если водопровод имеется, то как часто заключенные имеют доступ к горячей воде? Имеются ли территориальные различия в доступности и качестве воды?
- B. Имеются ли туалеты и помывочные зоны в каждой общей/отдельной камере или в непосредственной близости от них? Каково соотношение числа заключенных и

количества туалетов и умывальников? Минимального международно принятого соотношения не существует. Достаточность санитарных установок следует оценивать исходя из рассматриваемого соотношения и доступности таких установок – то есть является доступ к ним широким или ограниченным. Если туалеты расположены в общих камерах, отгорожены ли они каким-либо образом? Если туалеты расположены вне отдельной/общей камеры, то где они расположены? Должны ли заключенные получать разрешение, чтобы ими воспользоваться? См. МСП, правило 12.

- C. Если душевые расположены вне общих камер, как часто заключенные могут ими пользоваться? Выделены ли определенные дни недели для мытья в коммунальных банных заведениях? Сколько раз в месяц заключенные могут мыться? См. МСП, правило 13.
- D. В какой степени заключенные обеспечены предметами, необходимыми для личной гигиены? Выдают ли им, например, мыло, зубные щетки, зубную пасту, полотенца? Предоставляются ли эти предметы бесплатно?

4.2.3 Одежда

Правило 17 (1) МСП предусматривает, что "заключенным, не имеющим права носить гражданскую одежду, следует выдавать комплект обмундирования, соответствующего данному климату и позволяющего поддерживать их здоровье в удовлетворительном состоянии. Эта одежда не должна иметь ни оскорбительного, ни унижающего характера". В действительности для многих заключенных очень важно иметь возможность носить собственную одежду. Это придает им чувство индивидуальности и повышает самоуважение. Правило в отношении одежды, содержащееся в **Европейских тюремных правилах** (2006 год), отражает это обстоятельство и исключает возможность запрета на ношение заключенными собственной одежды: "Заключенным, у которых нет собственной приемлемой одежды, должна быть выдана одежда, соответствующая климату" (ЕТП, правило 20.1).

- A. Позволяется ли всем заключенным носить собственную одежду или только некоторым? Если только некоторым, то какие критерии используются? Имеют ли это право только привилегированные заключенные?
- B. Если заключенным не позволено носить собственную одежду, предоставляется ли им одежда тюремной администрацией? Какая это одежда – форменная, гражданская или комбинезон? Соответствует ли предоставляемая одежда климату? Не унижает ли она достоинства?
- C. Откуда поступает тюремная одежда или форма? Изготавливается ли она в тюрьме?

В ходе посещения тюрем проводящему оценку эксперту следует обратить внимание на одежду заключенных: носят ли они тюремную форму или собственную одежду; соответствует ли одежда климату, в хорошем ли она состоянии; одеты ли некоторые заключенные лучше других?

4.2.4 Питание

- A. Имеют ли заключенные доступ к чистой питьевой воде? В какой степени обеспечен такой доступ? Пригодна ли водопроводная вода для питья? Предоставляется ли питьевая вода администрацией по просьбе заключенных? Сколько питьевой воды предоставляется на каждого заключенного в день? См. МСП, 20.2.
- B. Отражается ли определенная национальным законодательством питательная ценность пищи заключенных в тюремных правилах, правилах внутреннего распорядка и т. д.? Отражают ли эти требования потребности разных групп заключенных? В какой степени соблюдаются эти требования? См. МСП, 20.1 и ЕТП, 22.2.
- C. Сколько средств предусмотрено тюремным бюджетом на ежедневное питание каждого заключенного? Происходило ли в последние годы какое-либо увеличение или сокращение этих расходов? Каким образом уменьшение или увеличение бюджета повлияло на качество пищи?

При посещении тюрем проводящий оценку эксперт может определить по виду заключенных, достаточное ли питание они получают. Хотя для профессиональной оценки необходимо заключение врача, многое может заметить и наблюдатель-неспциалист.

- D. Сколько раз в день заключенные получают пищу?
- E. Где готовится пища? Есть ли в тюрьме собственная кухня? Чистая ли она? Где хранятся продукты? Имеются ли средства холодильного хранения?
- F. Готовится ли пища за пределами тюрьмы и доставляется готовой? Сколько времени проходит между приготовлением и доставкой?
- G. Зависит ли питание заключенных от продуктов, передаваемых их семьями или другими внешними источниками? Могут ли они получать продукты извне? Существуют ли ограничения? Что предпринимается, если семья (иной внешний источник) не имеет возможности передавать продукты?
- H. Производит ли тюрьма собственные продукты питания? Что выращивается? В какой степени продукты, производимые в тюрьме, покрывают потребности заключенных? Имеется ли собственная пекарня? Если да, то достаточно ли хлеба выпекается для удовлетворения повседневных потребностей заключенных?
- I. Есть ли у заключенных возможность работать на кухне? Какие заключенные могут работать на кухне?

4.3 ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ

Статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предусматривает "право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья". Заключенные сохраняют это фундаментальное право и могут пользоваться медицинским обслуживанием на уровне, который по крайней мере не ниже доступного в данной стране вне мест заключения. (См. **Основные принципы обращения с заключенными, принцип 9.**) Лишая человека свободы, государство берет на себя ответственность за охрану его здоровья. Сохранение здоровья заключенных необходимо для обеспечения успешной политики общественного здравоохранения, поскольку бытующие в тюрьмах заболевания легко переносятся за их пределы через персонал и посетителей, а почти все заключенные в конечном счете возвращаются в общество и потенциально могут инфицировать других его членов. В свете вызывающего тревогу распространения туберкулеза и ВИЧ-инфекции в тюрьмах во всем мире чрезвычайно важно признать эту реальность и принять все необходимые меры для предотвращения распространения инфекционных заболеваний.

Крайне необходимо, чтобы все заключенные проходили индивидуальный медицинский осмотр и оценку состояния здоровья при прибытии в учреждение. (**Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 24.**) Это важно для того, чтобы заключенный незамедлительно начал получать надлежащее лечение любых заболеваний, а также а) для выявления каких-либо признаков дурного обращения с ним в период предшествующего заключения или пребывания под стражей; б) для диагностирования у него инфекционного заболевания, например туберкулеза. В идеале задержанных и заключенных следует также поощрять добровольно пройти тест на ВИЧ, с консультированием до и, в случае необходимости, после тестирования, но они не обязаны проходить такое тестирование.

См. **Руководство УНПООН/ВОЗ/ООНСПИД: ВИЧ/СПИД – предотвращение, уход, лечение и поддержка в условиях тюрем: основа для эффективной национальной программы (2006)** (UNODC/WHO/UNAIDS manual: HIV/AIDS Prevention, Care, Treatment and Support in Prison Settings: A Framework for an Effective National Response (2006)); **Совет Европы, Рекомендация Комитета министров № R (93) 6 в отношении исправительных учреждений и криминологических аспектов контроля за распространением в местах лишения свободы инфекционных заболеваний, в том числе заболеваний, сопутствующих СПИДу, правило 3** (Council of Europe,

Committee of Ministers Recommendation No. R (93) 6, Concerning Prison and Criminological Aspects of the Control of Transmissible Diseases Including AIDS Related Health Problems in Prison, Rule 3) и 3-й **Общий отчет КПП** (CPT 3rd General Report).

Информацию в отношении особых медицинских потребностей женщин и психически больных см. в **разделах 5.2 и 5.3** соответственно.

4.3.1 Доступ к здравоохранению

- А. В какой степени (если это вообще имеет место) политика здравоохранения в тюрьмах интегрирована в национальную политику здравоохранения и соответствует ей? Несут ли Министерство здравоохранения и гражданские службы здравоохранения ответственность за охрану здоровья заключенных? Какие последствия это влечет? На практике, предоставляют ли гражданские службы здравоохранения медицинские услуги в тюрьмах? **См. МСП, 22 (1), ЕТП, 40.1 и 40.2.**
- В. Стало ли правилом проведение медицинского осмотра каждого заключенного при **принятии в тюремное учреждение?** См. **Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 24.** Применяется ли это правило в каждой тюрьме? Проводится ли осмотр на индивидуальной основе? Что включает осмотр?
- С. Проводится ли медицинский осмотр конфиденциально, то есть без присутствия персонала тюремного учреждения, если только врач не прямо просит об ином в конкретном случае? Если нет, то кто обычно присутствует при медицинском осмотре?
- Д. Получают ли заключенные в письменной форме тюремные правила, касающиеся медицинского обслуживания? Является ли это обычной практикой? Если нет, то как заключенные узнают о своих правах в отношении медицинского обслуживания?
- Е. Хранятся ли медицинские карточки в деле каждого заключенного? Какая информация содержится в медицинских карточках? **Если возможно, при посещении тюрем попросите разрешения ознакомиться с медицинскими карточками.** Кто может знакомиться с медицинскими карточками? В какой степени обеспечена их конфиденциальность? **Никто из тюремного персонала, за исключением медицинских работников, не должен иметь доступа к медицинским карточкам заключенных или соответствующей информации медицинского характера.**
- Ф. Передаются ли систематически в тюремные учреждения отчеты о медицинских осмотрах, произведенных во время содержания под стражей в полиции или в ожидании суда, или такая процедура отсутствует? Если да, то насколько эффективно работает эта система? Теряются ли карточки? Как часто?
- Г. Какую информацию (если она вообще предоставляется) об инфекционных заболеваниях и методах их предотвращения получают заключенные при **принятии в тюремное учреждение?** Включает ли она информацию о передаче туберкулеза и ВИЧ? **Предоставляется ли эта информация в письменном виде и является ли она достаточной?**
- Н. Предусматривает ли медицинский осмотр проверку на туберкулез? Как она проводится? Какие меры принимаются, если у заключенного диагностируется туберкулез? Выделяются ли больные туберкулезом в особую группу в соответствии с медицинской категорией заболевания? Получают ли больные туберкулезом лечение в больнице? Применяется ли при лечении туберкулеза DOTS (краткий срочный курс противотуберкулезной терапии под прямым наблюдением)? Если нет, то как проводится лечение?

Для надлежащей оценки необходимо получить ответы на многие вопросы, касающиеся качества лечения, доступа к лечению, учета, отчетности, мер политики и стратегий. Данные вопросы призваны лишь обозначить общую ситуацию и проблемы, которые при необходимости должны быть более подробно исследованы экспертом в области медицины.

- I. Проводится ли тестирование заключенных на ВИЧ? Является ли это тестирование добровольным или обязательным? Предоставляется ли консультирование до тестирования и после него? Что предпринимается, если у заключенного выявляется ВИЧ-инфекция? Изолируют ли их? Существуют ли различия в практике между разными тюремными учреждениями и разными регионами страны?

КПП и другие международные органы подчеркивают, что нет медицинских показаний для изолирования ВИЧ-инфицированных заключенных исключительно на основании их ВИЧ-положительного статуса. (Рекомендация Совета Европы R (98) 7, правило 39; **СРТ/Inf** (93) 12, para. 56.) Однако, иногда сами заключенные предпочитают содержание вместе с другими ВИЧ-инфицированными заключенными из-за боязни стигматизации в случае общего содержания с остальными заключенными.

См. также подготовленное ЮНОДК/ЮНЭЙДС руководство: **ВИЧ/СПИД предотвращение, уход, лечение и поддержка в условиях тюрем: основа для эффективной национальной программы** (HIV/AIDS Prevention, Care, Treatment and Support in Prison Settings, A Framework for an Effective National Response).

- J. Имеется ли у всех заключенных доступ к медицинской помощи на практике? Как организован этот процесс? Должны ли заключенные письменно запрашивать разрешение на доступ к врачу-специалисту или врач сам регулярно посещает отдельные/общие камеры? Если доступ предоставляется по заявлению, сколько времени обычно проходит с момента подачи заявления до медицинского осмотра?
- K. В какой степени больницы/медицинские части в каждой тюрьме оснащены оборудованием для консультаций и лечения? Удовлетворены ли медицинские работники в посещенных тюрьмах уровнем оснащенности оборудованием? В чем еще они испытывают потребность?
- L. Какие заболевания распространены наиболее широко? Снабжена ли каждая тюрьма достаточным количеством лекарств для лечения этих заболеваний? Важно обратить внимание на запасы лекарственных средств/препаратов и в частности на сроки годности выборочно взятых образцов.
- M. Как регулируется снабжение лекарствами? Распределяются ли они централизованно или система децентрализована? См. также **раздел 6.3, Закупки товаров и услуг**. Считает ли медицинский персонал в посещенных тюрьмах, что снабжение лекарствами осуществляется на должном уровне?
- N. Имеются ли в тюрьме презервативы? Каковы процедуры, обеспечивающие доступ к ним? Имеется ли в отдельных/общих камерах хлорка для целей стерилизации презервативов?
- O. Имеется ли оборудование для физиотерапии? Какие лечебные физиотерапевтические процедуры проводятся? Все ли тюрьмы снабжены этим оборудованием или только некоторые?
- P. Имеются ли стоматологические кабинеты? В достаточной ли степени они оборудованы? Сколько тюрем располагает такими кабинетами?
- Q. Предоставляется ли специальное диетическое питание тем, кому это необходимо по медицинским показаниям? Как определяются необходимость в такой диете и ее характеристики?
- R. Какое лечение предоставляется (если вообще предоставляется) заключенным, злоупотребляющим наркотическими средствами или другими психотропными веществами? Доступно ли такое лечение во всех тюрьмах или только в некоторых? Является ли лечение комплексным? Содержатся ли наркоманы/лица, злоупотребляющие психотропными веществами вместе с психически больными или вместе с другими заключенными? В некоторых странах заключенные с наркотической зависимостью без должных оснований помещаются в психиатрические отделения тюремных больниц.

- S. Является ли членовредительство распространенной проблемой? Как администрация и медицинская служба обращаются с теми, кто причиняет себе повреждение? Получают ли они психологическую и/или психиатрическую помощь? Подвергаются ли они наказанию? Применяются ли в их отношении средства умирения?
- T. Каковы правила в отношении лечения заключенных, имеющих серьезные заболевания? Переводятся ли они в больницы? Кто принимает такое решение? Сколько времени занимает эта процедура? Происходят ли задержки? Если да, то по каким причинам?
- U. Предусмотрены ли механизмы досрочного освобождения для неизлечимых больных? Что они включают и насколько широко применяются на практике?
- V. Сколько смертельных случаев регистрируется в год и по каким причинам? Какие правила применяются в отношении случаев смерти в тюрьме? Предусматривает ли законодательство проведение судебным органом расследования по факту смерти? Какие действия совершаются в отношении отчета о таком расследовании? Могут ли члены семьи или соответствующий адвокат получить информацию о результатах расследования? Насколько широко применяются эти правила на практике? См. **Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 34.**

4.3.2 Медицинский персонал

Основным условием обеспечения доступа заключенных к медицинскому обслуживанию является наличие в каждой тюрьме квалифицированного врача. Помимо врача (или нескольких врачей в крупных тюрьмах), должен быть иной квалифицированный медицинский персонал, подотчетный врачу, который обеспечивает медицинскую помощь и уход.

См. МСП, 22–26 и Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

- A. Сколько медицинских работников насчитывается в каждой тюрьме и какова их квалификация? Зависит ли число медработников от численности заключенных?
- B. Сколько квалифицированных врачей в каждой тюрьме? Зависит ли число врачей от численности заключенных? Заняты ли должности врачей в посещенных тюрьмах или есть вакансии? При отсутствии штатного врача предоставляются ли медицинские услуги гражданскими службами здравоохранения? Какой порядок действий предусмотрен для этих случаев и как часто медицинские специалисты посещают тюрьмы?
- C. Проходит ли медицинский персонал какую-либо подготовку в связи с предоставлением медицинских услуг в условиях тюрьмы? Какую именно?
- D. Что знает персонал о путях передачи инфекционных заболеваний, особенно туберкулеза и ВИЧ, и о средствах защиты от инфицирования?
- E. Входят ли в обязанности врача ежедневный осмотр всех заключенных, которые содержатся в дисциплинарном изоляторе, и предоставление им любого лечения, в котором они нуждаются? Обязан ли он докладывать директору тюрьмы всякий раз, когда считает, что физическое или психическое здоровье заключенного грозит быть нарушенным в результате заключения или в связи с какими-либо условиями заключения, в том числе условиями одиночного заключения? См. МСП, 25.2; а также ЕТП, 43.3.

Если тюремный врач занимает двойственное положение – является медицинским специалистом и советником директора тюрьмы и в то же время прямо подчиняется директору тюрьмы, а не гражданскому учреждению здравоохранения возложенные на него обязанности будут весьма сложными и специфическими. В соответствии с требованиями медицинской этики врачи не должны принимать участия в решении каких-либо вопросов безопасности и дисциплины, включая решения о помещении заключенных в одиночную камеру. (См. **Принципы медицинской этики,**

относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принципы 4 b) и 5.) Медицинский осмотр заключенных в одиночной камере не должен быть или считаться частью процесса принятия решения о применении наказания.

- F. Входит ли в обязанности медицинского работника мониторинг условий тюремного содержания с целью создания для заключенных здоровой жизненной среды, в том числе в таких аспектах, как гигиена, доступ к свежему воздуху, вентиляция, качество питания и т. д.? См. МСП, 26.1.
- G. Имеется ли в каждой тюрьме штатный стоматолог? Если нет, какие меры предприняты для обеспечения заключенных стоматологической помощью?
- H. Имеется ли в каждой тюрьме штатный психолог? Если нет, какие меры предприняты для предоставления нуждающимся заключенным психологических консультаций, особенно тем, кто имеет проблемы с психикой? См. раздел 5.3, Психически больные.

4.4 СВЯЗЬ С ВНЕШНИМ МИРОМ

В обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами. В связи с этим всюду, там где это возможно, общественные организации следует привлекать к сотрудничеству с персоналом заведений в целях возвращения заключенных к жизни в обществе. (МСП, правило 61). "С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. Поэтому ему следует помогать поддерживать и укреплять связи с лицами или учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после освобождения" (МСП, правило 80, а также ЕТП, 70.1).

Обеспечение достаточно прочной связи заключенных с внешним миром крайне важно для преодоления чувств изоляции и отчуждения, которые препятствуют социальной реинтеграции. Создание для заключенных условий для поддержания как можно более тесных связей с их семьями и родственниками поможет им наладить взаимоотношения, которые будут способствовать их скорейшей адаптации к жизни в обществе после освобождения из тюрьмы.

В некоторых странах, где недостаточно ресурсов для организации тюремных занятий, поддержание связей с семьями и местным сообществом может быть основным доступным способом уменьшения вредных последствий тюремного заключения и содействия реинтеграции.

Все заключенные, ожидающие суда и осужденные, имеют право на юридическую помощь, а тюремные власти обязаны предоставить им разумные возможности для получения доступа к такой помощи и условия для консультации. (Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 18.) Заключенные имеют право консультироваться по любым юридическим вопросам с юридическим консультантом по их собственному выбору. Они могут оплачивать эти консультации за свой собственный счет или получать их в рамках программы оказания заключенным бесплатной правовой помощи. См. также ЕТП, 23.1–23.6.

- A. Предусматривают ли законодательство и политика содержание заключенных в учреждениях, расположенных вблизи их места жительства? Как эти нормы реализуются на практике?
- B. Предусмотрено ли законодательством право осужденных заключенных иметь доступ к адвокату и, при необходимости, к правовой помощи? Если да, то обеспечивается ли такой доступ на практике? Сколько заключенных получают правовую помощь в посещенных тюрьмах? Предоставляют ли заключенным место и условия для получения правовой помощи и консультаций?

- C. Как часто осужденные заключенные могут принимать посетителей и какова продолжительность свиданий? Допускается ли при свиданиях прямой контакт с заключенными?
- D. Разрешены ли супружеские свидания – как часто? Разрешены ли свидания с семьей (с детьми) – как часто?
- E. Разрешается ли заключенным звонить семьям/родственникам/друзьям? Как часто? Имеются ли в тюрьмах средства телефонной связи? Надлежащего ли они уровня?
- F. Как часто заключенные могут отправлять и получать письма?
- G. Имеют ли заключенные доступ к газетам и журналам? Все ли заключенные имеют доступ к радио и телевидению? Где радиоточки и телевизоры находятся?
- H. Предусмотрено ли законодательством сотрудничество с общественными организациями? Насколько активно работают в тюрьмах НПО и другие общественные группы? Поощряют ли тюремные власти такую деятельность?
- I. Какие гражданские службы работают в тюрьмах (службы социальной помощи, здравоохранения и т. д.)? Какие услуги они предоставляют?
- J. Поощряется ли проведение спортивных мероприятий вне тюрем? Есть ли календарь спортивных мероприятий?

4.5 ТЮРЕМНЫЙ РЕЖИМ

В данном пособии термин "**режим**" охватывает тюремный труд, профессиональную подготовку, образование, пользование библиотекой, программы пресечения противоправного поведения, консультирование, групповую психотерапию, физические упражнения и физическое воспитание, спорт, религиозное и духовное воспитание, социальные и культурные мероприятия и подготовку к освобождению. Качество режима предопределяет успех социальной реинтеграции заключенных.

Организация сбалансированного ряда конструктивных занятий, которые способствуют общению заключенных и не носят эксплуататорский характер, должна содействовать ведению заключенными жизни законопослушных и самостоятельных граждан после освобождения. Особенно важное значение для успешной реинтеграции заключенных в общество после освобождения имеет приобретение профессиональных навыков, опыта работы и образования. Для психологического благополучия заключенных также важно, чтобы большую часть своего времени они проводили вне камер. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (**КПП**), например, подчеркивает, что удовлетворяющая требованиям программа занятий (труд, образование, спорт и т. д.) крайне важна для благополучия заключенных, и призывает обеспечить, чтобы заключенные проводили как минимум 8 часов в день вне камер, за разнообразными и содержательными занятиями (**СРТ/Inf (92) 3**, пункт 47). Это должно относиться ко всем заключенным (кроме тех, кто содержится в изоляторах за дисциплинарные нарушения).

Создание для заключенных возможностей проводить большую часть дня вне камер, за разнообразными занятиями, предъявляет определенные требования к управлению тюрьмами. Для обеспечения безопасности и порядка, а также для надзора за занятиями необходимо иметь достаточное число надлежащим образом обученного персонала. В ходе общих занятий персонал также должен обеспечить защиту, в частности, уязвимых заключенных.

4.5.1 Индивидуализация

Индивидуализация играет важную роль в создании условий для эффективной реинтеграции заключенных в соответствии с индивидуальными потребностями каждого. См. **МСП, правило 63**, а также **правила 67–69**.

- A. Предусматривает ли законодательство помощь заключенным в соответствии с индивидуальными потребностями путем составления программ личного развития на основе индивидуальной оценки заключенных? Составляется ли для каждого заключенного план исполнения приговора в начале отбывания им срока? Какие пункты содержит этот план? Обсуждается ли он с заключенным?
- B. Включается ли в план исполнения приговора организованная структурированная программа ежедневных занятий с заключенным? Какая часть дня отводится для этих занятий?
- C. Производится ли перевод в учреждения с более низким уровнем безопасности или в тюрьмы открытого типа на основе индивидуальной оценки заключенного?

4.5.2 Образование

- A. Имеется ли у заключенных доступ к национальной программе образования? Как функционирует эта система? Сотрудничает ли тюремная администрация с Министерством образования? Какие правила установлены для сдачи экзаменов?
- B. Имеются ли в тюрьмах штатные преподаватели или их привлекают со стороны? Сколько преподавателей должно быть в каждой тюрьме согласно закону и сколько их работает в действительности?
- C. Созданы ли условия для дистанционного обучения? Имеется ли доступ к компьютерам?
- D. Могут ли заключенные получать общепризнанные дипломы/сертификаты по окончании курсов обучения?
- E. Поощряется ли преподавательская деятельность самих заключенных, обладающих необходимыми навыками?
- F. Имеется ли в каждой тюрьме библиотека? В достаточной ли степени библиотеки укомплектованы свежими периодическими изданиями и литературой на наиболее распространенном языке? Разрешено ли заключенным заниматься в библиотеке? Достаточно ли для этого помещений и мебели?
- G. Имеются ли книги и журналы на иностранных языках и языках меньшинств?
- H. В какой степени практикуется временное освобождение заключенных для образовательных целей? На основе каких критериев производится оценка? Какие правила применяются в тюрьмах закрытого и открытого типа?
- I. Сколько заключенных в посещенных тюрьмах в настоящее время пользуются отпуском в образовательных целях?

4.5.3 Профессиональная ориентация и подготовка

- A. Каким навыкам обучают в тюрьме? Могут ли заключенные самостоятельно выбрать программу подготовки? Разработаны ли программы профессиональной подготовки таким образом, чтобы помочь заключенным найти работу после освобождения, то есть соответствуют ли они потребностям сообщества, в которое заключенные вернутся после освобождения?
- B. Обучаются ли заключенные в соответствии с признанными национальными/региональными стандартами? Получают ли они признанные сертификаты?
- C. Кто обеспечивает подготовку? Обеспечивают ли подготовку гражданские учреждения/компании?
- D. Могут ли заключенные тюрем открытого типа или иных тюрем посещать курсы профессиональной подготовки вне пенитенциарных учреждений?

4.5.4 Труд

Исследования показывают, что стабильная занятость является одним из важнейших факторов предотвращения повторного совершения преступлений⁵. В принципе, предоставляемая заключенным работа должна быть не просто выполнением имеющихся видов работ, а должна включать профессиональную подготовку и увеличивать их шансы на занятость после освобождения.

Необходимо следить, чтобы тюремный труд не приобретал характер эксплуатации и чтобы соображения получения прибыли не доминировали над целями повышения трудоспособности заключенных после освобождения (МСП, 71 (4), 72 (2)). Принцип упорядочения тюремной жизни должен лежать в основе организации труда в тюрьме и включать, насколько это возможно, такие аспекты условий работы, как нормальная продолжительность рабочего дня, обеспечение безопасности и охраны здоровья, адекватное вознаграждение и участие заключенных в национальной системе социального страхования (МСП, 74–76; ЕТП, 26.10–26.17).

- A. Предоставляется ли всем осужденным заключенным возможность работать? Какие виды работ доступны в тюрьмах? Какой процент заключенных ежедневно работает в посещенных тюрьмах?
- B. Производят ли тюрьмы продукцию для внутреннего тюремного рынка, например мебель, одежду, постельное белье?
- C. Производится ли продукция для школ, больниц, государственного сектора, населения?
- D. Является ли целью труда получение прибыли для тюрем или обучение заключенных навыкам, которые помогут им найти работу после освобождения? Если руководящим провозглашается последний принцип, то четко ли он определен в Законе о тюрьмах или схожем акте? Действует ли этот принцип на практике? В чем это выражается?
- E. Можно ли описать какие-либо работы, выполняемые заключенными, как "причиняющие страдания"? МСП, 71. Необходимы ли эти работы? Каким образом они распределяются между заключенными?
- F. Получают ли заключенные вознаграждение за свой труд? Как оплачивается труд заключенных в тюрьме/вне тюрьмы? Какой уровень минимальной заработной платы установлен в стране? Как сберегаются средства, заработанные заключенными? Могут ли заключенные сберегать какую-либо часть зарабатываемых средств?
- G. Если денежное вознаграждение за труд не предусмотрено, какое поощрение получают заключенные? Получают ли они, например, дополнительное питание или плату товарами?
- H. Какова средняя продолжительность рабочего дня? Имеются ли выходные и праздничные дни?
- I. Надлежащим ли образом одеты и экипированы заключенные? Какие применяются правила техники безопасности?
- J. Могут ли внешние подрядчики предоставлять работу заключенным в тюрьмах? Если да, то на каких условиях? Проводят ли они профессиональную подготовку заключенных? Сравнима ли заработная плата с ее уровнем на рынке труда вне тюрьмы? Могут ли заключенные продолжать работать на этих же предприятиях после освобождения?
- K. Разрешено ли заключенным в тюрьмах закрытого или открытого типа работать на предприятиях в местных общинах? На основе каких критериев принимаются решения? Сколько заключенных в настоящее время работает на предприятиях в местных общинах?
- L. Применяется ли расконвоирование на время работы и предоставляются ли образовательные отпуска на поздних стадиях заключения для подготовки заключенных к освобождению или они являются элементом тюремного режима на любой стадии отбывания наказания?

4.5.5 Программы консультирования и коррекции противоправного поведения

Положения данного раздела не могут быть применены ко многим исследуемым пенитенциарным системам, хотя некоторая поддержка в этом направлении может предоставляться НПО и даже самой тюремной службой. Проводящему оценку эксперту следует учитывать, что в странах с низким уровнем доходов целью усилий по реинтеграции заключенных в общество должны стать поддержание связей заключенных с семьей и местным сообществом, обеспечение их работой, образование, обучение навыкам, помощь в поиске жилья после освобождения, а не реализация программ психотерапии, которые нередко требуют больших затрат.

Под сомнение ставится приемлемость некоторых программ, которые направлены на коррекцию индивидуального поведения, в контексте коллективных культур (например, в странах Африки к югу от Сахары). Кроме того, в некоторых странах возникают вопросы этического порядка в отношении обязанности заключенных принимать участие в таких программах, если эти программы не были предусмотрены их приговорами⁶.

- A. Предусмотрены ли в рамках тюремной системы программы коррекции противоправного поведения или групповой психотерапии/консультирования для помощи заключенным в решении проблем, связанных с противоправной деятельностью? Что это за программы? Надлежащим ли образом обучен персонал, участвующий в реализации таких программ? Проводятся ли они внешними специалистами или представителями НПО? Сколько заключенных участвует в таких программах? Каковы их результаты? Предпринималась ли оценка результатов этих программ?
- B. В какой степени эти программы или курсы психотерапии интегрированы в систему индивидуальной оценки и управления исполнением приговора? Является ли участие в них добровольным или обязательным?
- C. Если таких программ нет, реализуются ли какие-либо инициативы, направленные на удовлетворение особых потребностей заключенных? Что это за инициативы? Кто их реализует?
- D. В каких сферах заключенные наиболее часто нуждаются в специализированной помощи? Например, злоупотребление психотропными средствами, нанесение себе повреждений, агрессивное поведение, преступления на сексуальной почве и т. д.?

4.5.6 Досуг

- A. Какие возможности досуга предусмотрены в законодательстве и имеются на практике? Какие правила и инструкции регулируют участие в мероприятиях досуга?
- B. Поощряются ли выступления внешних коллективов/групп артистов?
- C. Какие сооружения и средства для занятий спортом доступны заключенным? Каким спортивным инвентарем они могут пользоваться? На практике, как часто заключенные принимают участие в спортивных мероприятиях?
- D. Имеются ли в тюрьмах театры? Как часто ставятся спектакли? Кто организует постановки?
- E. Имеются ли музыкальные коллективы – хор, ансамбль, оркестр? Сколько заключенных в них участвует?

4.5.7 Религиозная/духовная поддержка и воспитание

- A. Какие основные религии представлены в тюрьмах? Созданы ли условия для их поведения – посещают ли заключенных служители культа, предоставлены ли им помещения для молитвы, обеспечены ли питанием, отвечающим канонам данной религии? Отведены ли для них специальные места для отправления обрядов?
- B. Какие религиозные меньшинства представлены? Созданы ли условия для их поведения – посещают ли заключенных служители культа, предоставлены ли им помещения для молитвы, обеспечены ли питанием, отвечающим канонам данной религии? Как часто

посещают тюрьмы служители их культа? Какую еще помощь они оказывают? Поддерживают ли они контакт с семьями заключенных?

4.5.8 Подготовка к освобождению

Процесс подготовки к освобождению и переселению начинается в тюрьме и продолжается после освобождения, причем преемственность помощи необходимо обеспечивать на протяжении всего этого периода. Для этого во время отбывания заключенными наказания необходимо поддерживать тесное взаимодействие между социальными службами и учреждениями, а также соответствующими общественными организациями и тюремной администрацией. Кроме того, незадолго до дня освобождения (как правило, за месяц) следует начать реализацию программы подготовки к освобождению, в рамках которой удовлетворяются социальные, психологические и медицинские потребности заключенного. Реализацию таких программ следует продолжать и после освобождения заключенных. В этот период службы пробации, если они существуют, играют активную роль в поддержке адаптации заключенного к жизни на свободе.

См. также **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: СОЦИАЛЬНАЯ РЕИНТЕГРАЦИЯ, РАЗДЕЛ 6.5, Распоряжения, касающиеся временного освобождения; РАЗДЕЛ 6.6, Тюрьмы открытого типа; и РАЗДЕЛ 6.7, Исправительные учреждения полутюремного типа.**

- A. Возлагает ли законодательство на тюремные власти обязанность подготовить заключенных к освобождению? В какой степени подготовка к освобождению интегрирована в систему индивидуальной оценки и управления исполнением приговора?
- B. Когда начинается подготовка? В чем состоит помощь? Включает ли она практическую помощь в поиске жилья и работы? Обеспечивают ли правильное оформление документов заключенных перед освобождением? Получают ли заключенные при освобождении достаточно средств, чтобы по крайней мере добраться до пункта назначения?
- C. Какие меры по координации с социальными службами и учреждениями здравоохранения предпринимаются в этот период, чтобы обеспечить необходимую поддержку заключенным после освобождения? Разъясняются ли заключенным перед освобождением их права в социальной сфере и сфере здравоохранения?
- D. Оказывают ли службы пробации помощь в подготовке к освобождению? Приходят ли сотрудники службы пробации в тюрьму для встречи с заключенными перед освобождением, чтобы определить, в какой поддержке они нуждаются?
- E. Существуют ли НПО, которые оказывают заключенным помощь в подготовке к освобождению? Поощряется ли сотрудничество тюремной администрации с такими организациями? Есть ли примеры такого сотрудничества?
- F. Какие специальные меры принимаются для подготовки к освобождению заключенных, приговоренных к длительным срокам заключения, чьи структуры поддержки в местном сообществе могли быть утрачены за это время? Какая помощь им оказывается с учетом их особых психологических и социальных потребностей? Есть ли у них возможность подготовиться постепенно, с помощью мер временного или условного освобождения и при надлежащей социальной и психологической поддержке в местном сообществе?

4.6 ОХРАНА И БЕЗОПАСНОСТЬ

Термин "**охрана**" относится к обязанностям тюремной службы по предотвращению побега заключенных. Понятие "**безопасность**" касается требования обеспечения порядка и контроля в тюрьме для предотвращения нарушений и для защиты уязвимых заключенных. Меры безопасности в тюрьме должны обеспечиваться беспристрастной и справедливой **дисциплинарной системой**.

К традиционным средствам охраны относятся стены, решетки, замки, ключи, ворота, приборы слежения за перемещением, другие технические устройства и контрольные зоны по периметру тюрьмы.

Процедуры охраны и безопасности включают надлежащую классификацию и оценку заключенных, проведение обысков и оперативных действий.

Надлежащая классификация заключенных на основе оценки риска – это одно из наиболее важных действий, которое должно произвести тюремное руководство для обеспечения охраны и безопасности тюрем. Меры охраны в отношении заключенных должны быть такого минимального уровня, какой необходим для обеспечения их содержания в условиях изоляции⁷. Это позволит тюремному персоналу более эффективно надзирать за меньшим числом заключенных, представляющих реальную угрозу для других; обеспечить наиболее гуманную тюремную среду, а также избежать лишних расходов на обеспечение более высокого уровня охраны для большого числа заключенных.

В настоящее время общепризнано, что охрана и безопасность в тюрьмах зависят от создания позитивного климата, который способствует сотрудничеству администрации и заключенных. Внешняя охрана (предотвращение побегов) и внутренняя безопасность (предотвращение беспорядков) наилучшим образом обеспечиваются путем налаживания позитивных взаимоотношений между заключенными и персоналом. В этом суть так называемой "**динамической безопасности**". (См. "**Права человека в тюрьме: руководство по вопросам подготовки сотрудников тюрем в области прав человека**", Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с. 53 и **Европейские тюремные правила** (2006 год), 51.2.)

Динамическая безопасность характеризует такие взаимоотношения между персоналом и заключенными, при которых персонал осведомлен о ситуации, что дает ему возможность пресечь попытки организовать побеги или беспорядки.

В концепцию динамической безопасности входят:

- налаживание позитивных взаимоотношений с заключенными;
- направление энергии заключенных на конструктивную работу и деятельность;
- обеспечение надлежащего и сбалансированного режима с индивидуализированными программами для заключенных.

Хорошее поведение и сотрудничество могут поощряться также с помощью системы льгот, соответствующих различным классам заключенных.

4.6.1 Меры охраны

- A. Считается ли, что охрана тюрем организована на надлежащем уровне? Сколько побегов было зарегистрировано в стране за последние 2 года?
- B. Производится ли классификация осужденных заключенных в зависимости от риска, который они представляют для общества и других заключенных? Обеспечивается ли, чтобы меры охраны в отношении заключенных были минимально необходимыми? Если да, то включен ли этот принцип в инструкции и/или правила внутреннего распорядка, обязан ли персонал, отвечающий за оценку и классификацию, руководствоваться этим принципом?
- C. Регулярно ли пересматриваются уровни охраны? Как часто? Пересматриваются ли эти уровни в отношении лиц, приговоренных к пожизненному заключению? Кто несет ответственность за проведение пересмотра?
- D. Какие физические средства охраны используются, например: стены, решетки, приборы слежения за перемещением, иные технические устройства? Различаются ли эти меры в зависимости от категории тюрьмы? Как именно?
- E. Известна ли тюремной администрации и персоналу концепция динамической безопасности? Включается ли тема динамической безопасности в программу подготовки персонала? Если да, то в какой степени сотрудники используют ее на практике? Имеются ли признаки позитивных взаимоотношений между персоналом и заключенными? Проводятся ли в тюрьмах соответствующие мероприятия?
- F. Как часто и при каких обстоятельствах проводятся обыски в отдельных/общих камерах и обыски заключенных? В чем состоят процедуры обыска?

Процедуры обыска должны устанавливать обстоятельства, при которых проводятся обыски, методы и периодичность их проведения. Процедуры и обстоятельства, при которых может проводиться личный обыск, должны быть четко прописаны, поскольку личный досмотр может восприниматься как унижающий достоинство и использоваться в качестве наказания. В ходе личного обыска заключенные не должны подвергаться унижениям; досмотр должен проводиться сотрудником того же пола, что и обыскиваемый заключенный; сотрудники охраны не должны проводить интимные обыски. Если необходимо произвести осмотр полостей тела, то это должен делать не врач, отвечающий за медицинское обслуживание заключенных, а другой доктор, поскольку положение врача не должно компрометироваться возложением на него обязанности участвовать в мероприятиях, проводимых тюремной охраной. См. **Заявление о проведении личных досмотров заключенных, Всемирная медицинская ассоциация, 1993 год.**

- G. Производится ли обыск посетителей? Каков порядок их обыска? Производится ли их обыск сотрудниками охраны одного с ними пола?
- H. Подвергаются ли письма цензуре? Что предусматривает эта процедура: есть ли уполномоченное лицо или комитет, который прочитывает всю исходящую и входящую почту, или прочитывается только почта отдельных заключенных?
- I. Осуществляется ли контроль за телефонными разговорами? В чем заключается этот контроль? Прослушивает ли персонал все телефонные разговоры? Производится ли запись всех или некоторых из них?
- J. Применяются ли в тюрьме какие-либо средства усмирения? Если да, то какие и при каких обстоятельствах они применяются? Кто должен (если это необходимо) санкционировать их применение? Какие существуют в этом отношении правила и что происходит на практике? См. **МСП, правила 33 и 34.**
- K. Существует ли система осведомителей из числа заключенных? См. **МСП, 28 (1).**

Тюремная администрация не должна использовать заключенных для получения информации о других заключенных. Если осведомитель будет разоблачен, то он или она может стать жертвой жестокой реакции со стороны других заключенных. Кроме того, осведомители могут передавать недостоверную информацию в связи с личными неприязненными отношениями или с целью получения контроля над другими заключенными. Само существование системы осведомителей порождает атмосферу напряженности и насилия. Поэтому принципы динамической безопасности ни в коем случае нельзя путать с системой осведомителей. В основе концепции динамической безопасности лежит знание персоналом индивидуальных особенностей заключенных, что позволяет произвести более достоверную оценку угроз безопасности.

- L. Наделены ли некоторые заключенные властными полномочиями в отношении других? По каким критериям такие заключенные выбираются? Какими полномочиями они наделены? Аналогичным образом, данная практика чревата рисками и опасностями, но в некоторых тюремных системах этот метод нередко используется в связи с нехваткой персонала.
- M. Какое оружие носит персонал – в тюрьме и за ее пределами? Какие правила регулируют его применение?

Персонал, который работает непосредственно с заключенными, может носить палки или дубинки для самозащиты. Однако носить это оружие открыто не рекомендуется. В некоторых тюремных системах персонал, охраняющий периметр тюрьмы, носит огнестрельное оружие. У него должны быть четкие инструкции о том, при каких обстоятельствах это оружие может быть применено, а именно только при наличии непосредственной угрозы для чьей-либо жизни. Запрещается стрелять в заключенного только на том основании, что он пытается совершить побег. (См. **Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принцип 16.**)

- N. Имели ли место какие-либо серьезные инциденты, бунты или голодовки в течение последних трех лет? Как они были урегулированы? Какие подробности этих инцидентов были зафиксированы? Имеются ли отчеты о проведенных расследованиях? Содержат ли они рекомендации в отношении перемен, которые необходимо произвести для предотвращения инцидентов в будущем?

Ответы на эти вопросы дадут представление об уровне неудовлетворенности и брожения в системе, а также о положении политических заключенных, если они принимали участие в инцидентах и голодовках. Это также поможет оценить стиль управления тюремного руководства.

В некоторых странах в случае голодовки заключенных органы государственной власти или профессиональные организации требуют вмешательства врача для предотвращения смертельных исходов на стадии, когда пациент теряет сознание. В других странах решения медицинского характера принимаются врачом, после проведения им необходимых консультаций и взвешивания всех относящихся к делу фактов. В соответствии с **Руководящими принципами Всемирной медицинской ассоциации** решение о вмешательстве или невмешательстве должно приниматься врачом самостоятельно, без внешнего влияния. (**Мальтийская Декларация относительно объявивших голодовку, Всемирная медицинская ассоциация, 1991, 1992 годы.**)

4.6.2 Дисциплина и наказание

- A. Какие правила регулируют обращение с нарушающими порядок или трудными заключенными? Как с такими заключенными поступают на практике?
- B. Какие наказания применяются за различные виды правонарушений? Имеются ли статистические данные о видах и количествах дисциплинарных наказаний, примененных по всей стране за три последних года? Если да, то увеличилось или уменьшилось количество наказаний за этот период? Если общенациональная статистика отсутствует, следует попытаться получить эту информацию в посещенных тюрьмах. **Тенденции в использовании дисциплинарных мер и виды применяемых наказаний дадут представление о стиле управления и его изменениях с течением времени.**
- C. Если в отношении лица возбуждено дисциплинарное производство, применяются ли к нему нормы естественного правосудия, то есть информируется ли заключенный заранее о выдвинутом обвинении и предоставляется ли ему время для подготовки своей защиты; проводится ли слушание "компетентным органом"; присутствует ли заключенный при слушании? Может ли заключенный задавать вопросы персоналу и давать объяснения по делу? Какие процедуры применяются при рассмотрении дела до применения наказания? **МСП, 30 (2).**
- D. Могут ли заключенные подать жалобу по поводу дисциплинарного наказания в независимый орган? **См. также раздел 4.7, Процедуры подачи жалоб.**
- E. Применяется ли когда-либо к заключенным наказание в виде помещения в темную камеру? Применяются ли когда-либо телесные наказания? **МСП, 31.**
- F. Как часто используются штрафные изоляторы/карцеры? Какова тенденция в их использовании за последние 2–3 года? Это можно выяснить у администрации посещаемых тюрем, которая должна вести учет всех случаев. Центральная тюремная администрация может располагать данными по всей стране.
- G. Каковы условия содержания заключенных в штрафных изоляторах/карцерах? Имеют ли заключенные доступ к естественному или искусственному свету? Может (могут) ли заключенный (заключенные) регулировать искусственный свет? Есть ли в камерах койка (койки)? Получают ли заключенные матрас и иные постельные принадлежности на ночь? Имеется ли внутри камеры кнопка тревожной сигнализации? Имеется ли окно, которое можно открыть изнутри камеры? Есть ли санитарные устройства?
- H. Имеют ли заключенные, помещенные в штрафные изоляторы, возможность заниматься физическими упражнениями на воздухе в течение одного часа каждый день? **МСП,**

21 (1). Право на один час физических упражнений на воздухе в день распространяется на всех заключенных, включая помещенных в штрафные изоляторы.

- I. Каков максимальный срок пребывания заключенных в штрафном изоляторе? Предусмотрены ли различные виды камер для наказаний различной продолжительности?

В некоторых системах существуют штрафные изоляторы для краткосрочного и долгосрочного наказания. Первые используются для наказаний продолжительностью в несколько дней (иногда до 15 дней), последние – до нескольких месяцев. Условия в тех и других камерах, в особенности для долгосрочного наказания, должны быть подходящими для длительного содержания.

- J. Существует ли система привилегий? Какие привилегии она предусматривает? В каких случаях заключенные могут быть лишены привилегий?

4.7 ПРОЦЕДУРЫ ПОДАЧИ ЖАЛОБ

Большинство законодательных систем предусматривают ряд процедур, которые позволяют заключенным регистрировать любые жалобы в отношении обращения с ними в тюрьме. Заключенные должны получать письменную информацию, касающуюся процедуры подачи жалоб, тюремных правил и инструкций, в рамках информационного пакета, предоставляемого им при принятии в тюрьму (**МСП, 35 (1)**). Эти процедуры должны быть четко изложены таким образом, чтобы они были понятны как заключенным, так и персоналу, который работает непосредственно с заключенными.

Кроме того, должна быть процедура, позволяющая заключенным подавать конфиденциальные письменные жалобы лицу или учреждению, независимому от тюремной администрации, такому как тюремный омбудсмен или судья, если заключенные считают, что тюремная администрация не реагирует на их жалобы, или если они жалуются на дисциплинарное взыскание (**МСП, 36 (3)**).

В равной степени важно наличие эффективной процедуры принятия решений, предусматривающей результативный процесс рассмотрения жалоб, апелляций, заявлений и претензий по поводу решений, принимаемых тюремной администрацией.

- A. Имеется ли в тюрьме работающий механизм подачи жалоб, позволяющий заключенным подавать письменные жалобы тюремной администрации по поводу обращения с ними? В чем состоит этот механизм?
- B. Сколько в среднем проходит времени между подачей жалобы и решением вопроса? **МСП, 36 (4)**.
- C. Часто ли используются механизмы подачи жалоб? Если нет, то по каким причинам?
- D. Не сложилось ли у заключенных мнение, что те, кто подает жалобы, впоследствии подвергаются преследованию со стороны персонала? Есть ли примеры таких случаев?
- E. На что чаще всего жалуются заключенные?
- F. Существует ли механизм, посредством которого заключенные могут подавать жалобы независимому органу по поводу обращения с ними и наложения дисциплинарных взысканий? Каков порядок подачи жалобы и кому заключенные могут пожаловаться, например: судье, прокурору, тюремному омбудсмену, комиссии по правам человека и т. д.?
- G. Обеспечивает ли закон конфиденциальность жалоб, подаваемых независимому органу? Что происходит на практике? Какие меры принимаются с целью недопущения цензурирования писем, направляемых заключенными независимым органам?
- H. Часто ли заключенные направляют жалобы независимым органам? На что они жалуются чаще всего?

5. ОСОБЫЕ КАТЕГОРИИ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

5.1 НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ

Международное право использует термин "ребенок" в отношении лиц, не достигших 18 лет, а термин "несовершеннолетний" – в отношении лиц, не достигших 18 лет, над которыми суд может установить уголовную юрисдикцию, хотя этот возраст может быть различным в разных национальных правовых системах (**Конвенция о правах ребенка, статья 1, Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, правило 11**). Дети, не достигшие определенного возраста (как правило, этот возраст составляет 7–12 лет), могут не подпадать под уголовную юрисдикцию в отношении несовершеннолетних, но эта практика не является универсальной. В **статье 1 (5) Типового уголовного кодекса (ТУК) (проект от 31 марта 2006 года)** "несовершеннолетний" определяется как ребенок в возрасте от 12 до 18 лет.

В связи с особо вредным воздействием, которое задержание и тюремное заключение оказывают на несовершеннолетних, многочисленные международные инструменты призывают избегать лишения несовершеннолетних свободы и, по возможности, разрешать дела, связанные с совершенными ими преступлениями, в рамках местного сообщества. **Статья 37 (b) Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка** предусматривает, чтобы "ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени". Этот принцип закреплен также в **правиле 19 (1) Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)**. В правилах 26.1–26.6 части 5 Пекинских правил изложены цели обращения с несовершеннолетними правонарушителями в исправительных учреждениях. Первой целью (правило 26.1) является "обеспечение опеки, защиты, образования и профессиональной подготовки с целью оказания им помощи для выполнения социально полезной и плодотворной роли в обществе". Правила 27.1 и 27.2 предусматривают, что МСП распространяются на несовершеннолетних правонарушителей в исправительных учреждениях и что необходимо прилагать усилия для "возможно более полного" выполнения этих правил "в целях удовлетворения различных нужд несовершеннолетних с учетом их возраста, пола и личности".

Во многих странах существуют специальные охраняемые учреждения для несовершеннолетних и молодых взрослых (в возрасте от 18 до 21 года), где могут частично применяться режимы исправительных учреждений.

См. также инструменты: **ОБЩИЕ ВОПРОСЫ: ПРАВОСУДИЕ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**, в котором рассматриваются специальные правовые требования в отношении несовершеннолетних; **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ**, раздел 3.5.1, и **СОЦИАЛЬНАЯ РЕИНТЕГРАЦИЯ**, раздел 8.2, в которых дается полная информация о надлежащих методах обращения с детьми, нарушающими закон; а также **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: СОДЕРЖАНИЕ ПОД АРЕСТОМ ДО ВЫНЕСЕНИЯ СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ**, раздел 5.1, содержащий руководство по обращению с несовершеннолетними в учреждениях предварительного заключения.

- А. Какие специальные положения законодательства относятся к этой уязвимой категории правонарушителей, например:
- Принято ли специальное законодательство, которое в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка выдвигает на первый план наилучшие интересы ребенка?

См. **Типовой уголовный кодекс (проект от 31 марта 2006 года), глава 13, и Типовой уголовно-процессуальный кодекс (проект от 30 мая 2006 года), глава 15**, как примеры законодательных положений о несовершеннолетних, которые учитывают стандарты **Конвенции о правах ребенка**.

- Имеются ли специальные процедуры, которые применяются к молодым людям (например, суды по делам несовершеннолетних или детей)?
 - Проходят ли достаточную подготовку сотрудники, отвечающие за применение этих процедур?
 - Существует ли специальный орган по контролю за отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних?
- V. Какой возраст уголовной ответственности установлен в изучаемой стране? Каков минимальный возрастной предел, до достижения которого лицо не может быть подвергнуто тюремному заключению.
- C. Как и кем определяется возраст, если свидетельство о рождении несовершеннолетнего подозреваемого отсутствует? Является ли это распространенной проблемой?
- D. Есть ли суды по делам несовершеннолетних или детей? Дела несовершеннолетних рассматриваются в этих судах всегда/иногда/редко? На каком основании?
- E. Содержатся ли несовершеннолетние в специальных учреждениях отдельно от взрослых заключенных? Если нет, содержатся ли они в отдельных частях тюрем для взрослых, с отдельным персоналом? Распределяются ли несовершеннолетние также по возрастным группам? На какие возрастные группы они разделены?
- F. Имеются ли специальные тюремные учреждения для несовершеннолетних? Как они отличаются от тюрем для взрослых заключенных? Применяются ли там менее строгие правила? Например, могут ли несовершеннолетние покидать учреждение/тюрьму в образовательных целях?
- G. Предоставляется ли несовершеннолетним в тюрьмах особый уход? В чем он состоит? Имеются ли в посещенных тюрьмах для несовершеннолетних психологи и социальные работники? Каковы их обязанности? Реализуются ли программы психотерапии или консультирования, учитывающие особые потребности данной возрастной группы?
- H. В какой степени обеспечены потребности несовершеннолетних в образовании? В какой степени им обеспечен доступ к образованию в соответствии с образовательными программами для детей их возраста вне мест содержания под стражей/тюрем? В сфере образования, получают ли они помощь педагогов? **См. Пекинские правила, 26.1 и 26.2.**
- I. Получают ли несовершеннолетние профессиональную подготовку? По каким направлениям проводится подготовка чаще всего? Сколько несовершеннолетних в посещенных тюрьмах получает профессиональную подготовку?
- J. Какими правилами регулируются свидания с членами семьи и/или опекунами? Отличаются ли эти правила от положений, применяемых к взрослым заключенным? Допускается ли при свидании прямой контакт с заключенными?

См. Пекинские правила, 26.5. Связь с семьей рассматривается как один из основных элементов реабилитации несовершеннолетних. В некоторых странах закон запрещает использовать ограничение контактов с семьей в качестве дисциплинарного наказания.

- K. Как обращаются с несовершеннолетними правонарушительницами? Содержатся ли они отдельно? Пользуются ли они всеми правами, которые предоставляются несовершеннолетним правонарушителям, содержащимся под стражей?
- L. Кто имеет право посещать тюрьмы и учреждения для несовершеннолетних правонарушителей в официальном и неофициальном качестве? Как часто должны происходить эти посещения? Как часто они происходят на практике? Кому подотчетны эти посетители? **См. также раздел 6.7.**
- M. Обеспечивается ли конфиденциальность при хранении материалов дел несовершеннолетних правонарушителей? У кого есть доступ к этим материалам? **См. Пекинские правила, 21.1.**

5.2 ЖЕНЩИНЫ

Во всем мире процент женщин, находящихся в заключении, и в том числе в предварительном заключении, весьма невысок (от 2 до 9 процентов, очень редко выше 10 процентов)⁸. Поскольку подавляющее большинство заключенных составляют мужчины, особые нужды женщин обычно не принимаются во внимание, что на практике приводит к их дискриминации. В закрытой тюремной среде женщины особенно уязвимы для злоупотреблений со стороны как персонала, так и заключенных.

В связи с недостатком тюремных учреждений для женщин они нередко содержатся в заключении далеко от дома, что может ограничивать возможности для их свидания с семьями и иногда создавать тяжелые проблемы для них и их семей. В других случаях женщины могут содержаться в отделениях тюрем для мужчин. Это может создавать дополнительный риск для их безопасности. Занятия в тюрьме также могут быть организованы с учетом потребностей мужского большинства тюремного населения. В условиях перенаселенности тюрем и нехватки персонала для надзора за заключенными женщины могут иметь ограниченный доступ или вообще не иметь доступа ко многим полезным объектам. Беременные женщины и кормящие матери испытывают особые трудности в связи с их положением и должны приговариваться к заключению только в исключительных обстоятельствах. Женщины также испытывают особые сложности после освобождения, поскольку они переживают связанную с заключением стигматизацию более остро, чем мужчины.

Все правила МСП распространяются на женщин. Кроме того, у женщин есть особые потребности, которые должны быть удовлетворены.

См. также инструменты: **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: СОДЕРЖАНИЕ ПОД АРЕСТОМ ДО ВЫНЕСЕНИЯ СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ**, в котором рассматриваются вопросы предварительного заключения женщин; **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ**, в котором приводится информация об использовании санкций и мер общественного воздействия в отношении женщин.

- А. Содержатся ли женщины отдельно от мужчин? **МСП 8 (а)**. Возложен ли надзор над находящимися в заключении женщинами на сотрудников женского пола – всегда/иногда/редко? **МСП 53 (3)**. Как эта практика различается территориально?
- В. Предоставлен ли находящимся в заключении женщинам тот же доступ ко всем занятиям, что и находящимся в заключении мужчинам? Если нет, то в какой степени эти занятия им доступны? Какие занятия им предлагаются?

Нередко работа или профессиональная подготовка, которые предлагаются женщинам, могут носить дискриминационный характер, то есть женщинам может предлагаться только работа, которая считается подходящей для их пола, например шитье.

- С. Каковы правила посещения находящихся в заключении женщин, особенно членами их семей и детьми? Допускается ли при посещении прямой контакт с заключенными? Что происходит на практике?
- Д. Предпринимаются ли какие-либо усилия для восстановления связей с семьями, если они были утрачены?
- Е. Удовлетворяются ли особые медицинские потребности находящихся в заключении женщин? Какие условия для этого созданы? В какой степени обеспечен им доступ к специалистам в сфере женского здоровья? Обеспечено ли беременным женщинам надлежащее медицинское обслуживание? Какие условия для этого созданы? Переводятся ли беременные женщины в обычные больницы для родов? **МСП, 23.1**; а также **ЕТП, 28.1**.
- Ф. Удовлетворяются ли особые гигиенические потребности женщин? Есть ли у них доступ к гигиеническим прокладкам и как этот доступ обеспечивается? Как часто беременные женщины и женщины с грудными детьми имеют доступ к душевым?

Общие камеры и комнаты, в которых содержатся находящиеся в заключении женщины, должны располагать удобствами и материалами, необходимыми для удовлетворения особых гигиенических потребностей женщин. Горячая вода должна быть доступна для ежедневной личной гигиены женщин и детей, в особенности женщин, участвующих в приготовлении пищи, беременных, кормящих, а также менструирующих женщин. **КПП** придает особое значение наличию у женщин постоянного доступа к санитарным устройствам и устройствам для мытья, а также обеспечению их средствами гигиены. Женщины должны иметь возможность получать такие средства, не испытывая стеснения при обращении за ними, например если их будут выдавать женщины или, что еще лучше, если их можно будет брать самим при необходимости. **КПП** полагает, что отсутствие таких базовых средств может приравниваться к унижающему достоинство обращению.

- G. Разрешено ли женщинам оставлять грудных детей/младенцев при себе в тюрьме? До какого возраста? Какие удобства предоставляются младенцам? Имеются ли в тюрьме ясли, отделения для матери и ребенка? **МСП, 23.2**. Есть ли у детей игрушки? Какие меры принимаются (если вообще принимаются), чтобы обеспечить детям среду, которая максимально приближена к жизни вне учреждения?
- H. Содержатся ли в законодательстве положения об обеспечении специальной диетой находящихся в тюрьме беременных и кормящих женщин, а также детей раннего возраста? Что предусматривают эти положения и применяются ли они на практике?

5.3 ПСИХИЧЕСКИ БОЛЬНЫЕ

Во многих странах растет число заключенных, которые нуждаются в психиатрической помощи. В действительности, правонарушители, страдающие психическими заболеваниями, не должны содержаться в тюрьмах, где они, как правило, не могут получить надлежащее лечение и где их психическое здоровье, возможно, ухудшится. Вместо этого они должны получать специализированное лечение и уход в гражданских учреждениях здравоохранения (**МСП, 82**). Тем не менее гражданские психиатрические учреждения и службы нередко перегружены пациентами. Поэтому они могут не принять психиатрических пациентов, которые совершили преступление. Кроме того, у многих заключенных психические состояния развиваются в результате самого пребывания в заключении и отсутствия связи с семьями. Психические проблемы возникают и могут принимать хронический характер в перенаселенных тюрьмах, где недостает занятий, где заключенные вынуждены проводить большую часть времени в камерах. При отсутствии надлежащей классификации заключенных в соответствии с уровнями риска могут формироваться тюремные субкультуры с доминантными иерархиями. Это может существенным образом влиять на психическое здоровье уязвимых заключенных и одновременно увеличивать риск жестокого обращения с психически больными со стороны других заключенных. Тюремным властям необходимо принимать меры для предотвращения такого обращения, включая отделение душевнобольных от остальных заключенных и надзор за ними.

Международные документы подчеркивают важное значение доступа заключенных к психиатрической помощи и консультированию. Тюремный персонал должен быть знаком с симптомами нарушения психики, а тюремные службы здравоохранения должны проводить психиатрические обследования, предоставлять психиатрическую помощь и амбулаторное лечение. См. принятые **Организацией Объединенных Наций Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи, 1991 год**.

- A. Содержится ли в посещенных тюрьмах большое число психически больных заключенных? Какой процент от общей численности заключенных они составляют?
- B. На каком основании они признаны психически больными? Например, предусматривает ли медицинский осмотр при приеме заключенного в тюрьму оценку его психического здоровья? Является ли это стандартной практикой? **МСП, 66.2**. Имеются ли

признаки/диагностировано ли, что у некоторых заключенных заболевания развились во время пребывания в заключении? Сколько таких заключенных?

- C. В какой степени тюремная медицинская служба обеспечивает психиатрическое лечение заключенных? **МСП, 82 (4)**. Предоставляется ли это лечение специалистами гражданских учреждений здравоохранения или тюремным психиатром? В чем состоит это лечение?
- D. Имеются ли специализированные тюрьмы или находящиеся под медицинским надзором отделения тюрем для наблюдения и лечения заключенных, страдающих психическими расстройствами? Правило **82 (4) МСП** предусматривает наблюдение врача; правило **47.1 ЕТП** рекомендует проводить лечение в специализированных тюрьмах или отделениях тюрем. Достаточно ли число врачей-специалистов работает в этих учреждениях, чтобы обеспечить надлежащий уход за содержащимися в них лицами? В какой степени психически больные изолированы/оставлены без внимания? Какой уход они получают на практике?
- E. Переводятся ли заключенные с тяжелыми психическими заболеваниями для лечения в соответствующие гражданские учреждения здравоохранения? Как часто это происходит в посещенных тюрьмах? Сколько раз в год?
- F. Если тюремные условия и ресурсы не позволяют реализовать приведенные выше пункты 4 и 5, какие меры принимаются для защиты психически больных от насилия и жестокого обращения?
- G. Предпринимаются ли какие-либо меры для обеспечения продолжения психиатрического лечения после освобожденных заключенных? **МСП, 83**.

5.4 НЕСОРАЗМЕРНО ШИРОКО ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГРУППЫ

В уголовной статистике и в тюремных учреждениях некоторых стран определенные этнические, расовые или коренные меньшинства, а также иностранцы представлены несоразмерно широко. Более подробно причины такого несоразмерного представительства обсуждаются в пособии **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: СОДЕРЖАНИЕ ПОД АРЕСТОМ ДО ВЫНЕСЕНИЯ СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ, РАЗДЕЛ 5.5; АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ, РАЗДЕЛ 3.5.5**. Данный раздел призван ориентировать экспертов при проведении опросов относительно прав несоразмерно широко представленных групп и обращения с ними в тюрьмах.

Все права, предусмотренные **МСП**, распространяются и на представителей этих групп. Кроме того, у этих групп есть особые потребности в отношении языка, поддержания связи с семьями, консульскими представителями и сотрудниками УВКБ Организации Объединенных Наций, а также в отношении религии и соответствующего рациона питания, которые должны удовлетворяться с начала их пребывания в заключении.

Иностранцы граждане и представители меньшинств, которые не владеют языком, на котором говорит большинство заключенных в тюрьме, будут чувствовать себя более изолированными, чем остальные, особенно если эта проблема усугубляется отсутствием или ограничением связей с их семьями. Поэтому следует при необходимости предоставлять таким заключенным услуги переводчика и обеспечить их ознакомление со всеми правилами и инструкциями, которые касаются их заключения, на понятном им языке. Они должны быть немедленно проинформированы об их праве связаться с дипломатическим или консульским представителем их государства. Если они являются лицами без гражданства или беженцами, им должна быть предоставлена возможность связаться с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с представителями национальной или международной организации, занимающейся защитой таких лиц, например УВКБ ООН. (**МСП 38 (1) и (2)**.) Являющиеся иностранцами гражданами заключенные должны быть проинформированы о возможности обратиться с прошением об отбытии наказания в другой стране. **ЕТП, 37.5**.

Представители меньшинств, даже если они несоразмерно широко представлены среди заключенных, могут чувствовать себя изолированными в связи с различиями в культурных и религиозных обычаях, а также возможными проявлениями дискриминации.

На практике, несмотря на законодательный запрет дискриминации в большинстве стран, группы меньшинств и иностранные граждане нередко подвергаются дискриминации в тюремной среде, которая характеризуется закрытостью и принуждением. В результате представители таких групп могут испытывать насилие со стороны других заключенных, а тюремный персонал может обращаться с ними более строго. Поэтому важно обеспечить в тюрьме тщательный надзор для предупреждения и устранения таких явлений; отдельно размещать представителей групп, содержание которых в общей массе заключенных связано с риском; а также принимать меры к тому, чтобы подготовка тюремного персонала способствовала лучшему пониманию трудностей и культурных особенностей иностранных заключенных и представителей меньшинств, с тем чтобы предотвратить формирование предвзятого к ним отношения.

Для учета особых проблем и рекомендаций в отношении пребывания меньшинств в тюремной среде могут быть полезными формальные консультации с представителями меньшинств в процессе разработки политики противодействия расовой и этнической дискриминации, а также подготовки нормативных актов, отражающих эту политику.

См. **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ, РАЗДЕЛ 3.5.5, И СОЦИАЛЬНАЯ РЕИНТЕГРАЦИЯ, РАЗДЕЛ 8.6**, где положение несоразмерно широко представленных групп рассматривается в контексте альтернатив лишению свободы, а также их особых потребностей в области социальной реинтеграции.

- A. Какова доля иностранных граждан и представителей меньшинств в общей численности заключенных в посещенных тюрьмах? Каковы наиболее типичные преступления, за которые они были осуждены?
- B. Получают ли иностранные граждане и представители меньшинств информацию о своих правах, обязанностях, правилах и предписаниях, касающихся их пребывания в заключении, на понятном им языке сразу при приеме в тюрьму? Является ли это стандартной практикой? Было бы полезно проверить, имеются ли образцы такой письменной информации в посещенных тюрьмах, и, если можно, получить их копии.
- C. Информировуются ли задержанные иностранные граждане об их праве потребовать установить связь с дипломатическим или консульским представителем их государства? Предоставляются ли им возможности для поддержания такой связи? Что предусматривает законодательство и какова реальная практика? Как часто консульские представители могут посещать заключенных, которые являются гражданами их государства?
- D. Имеют ли возможность заключенные, являющиеся гражданами государств, не имеющих дипломатических или консульских представительств в данной стране, а также лица без гражданства или беженцы поддерживать связь с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или с представителем организации, занимающейся защитой таких лиц, например УВКБ ООН? **МСП, 38 (2), Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 16.2.** Что предусматривает законодательство и какова реальная практика?
- E. Информировуются ли заключенные, являющиеся иностранными гражданами, о возможности обратиться с прошением об отбытии наказания в другой стране?
- F. В какой степени иностранцы и представители меньшинств могут участвовать в организуемых в посещенных тюрьмах занятиях? Получают ли они материалы для чтения на понятном им языке? (Следует проверить библиотеку.) Имеют ли они доступ к образованию наравне с другими заключенными? Получают ли они когда-либо работу на кухне или в библиотеке? Эти работы очень ценятся, поэтому недостаточное представительство или отсутствие представителей меньшинств и иностранных граждан на этих работах будет признаком наличия дискриминации в отношении них.
- G. В какой степени им предоставлена и предоставлена ли вообще возможность изучить язык, на котором говорит большинство заключенных в тюрьме?

- Н. Принимаются ли меры по организации совместных работ и совместного проведения досуга для представителей таких групп с целью приглушения у них чувства изолированности?
- И. Принимаются ли специальные меры для поддержания их связи с семьями, если семьи находятся в другой стране? Какие именно? Имеют ли они право, например, на большее количество телефонных звонков, поскольку члены семей не могут их посещать? Увеличивается ли продолжительность посещений, если родственники все же приезжают? Применяются ли менее ограничительные правила на отправление и получение писем?
- Ж. Предусматривает ли законодательство удовлетворение особых культурных и религиозных потребностей членов религиозных меньшинств в тюрьмах? Какие возможности им предоставляются и какова реальная практика? Могут ли они встречаться со служителями соответствующего культа? Удовлетворяются ли их потребности в особом питании? Если да, то является ли это обычной практикой?
- К. Какой процент дисциплинарных взысканий в посещенных тюрьмах приходится на долю а) представителей меньшинств и б) иностранных граждан? Несоразмерно широкое представительство этих групп среди подвергнутых дисциплинарным взысканиям заключенных может быть признаком дискриминации со стороны тюремной администрации, но этот вопрос требует дополнительного изучения.
- Л. Сравните условия, в которых содержатся представители меньшинств и иностранные граждане, с условиями содержания остальных заключенных. Есть ли разница?

5.5 ПРИГОВОРЕННЫЕ К ДЛИТЕЛЬНОМУ И ПОЖИЗНЕННОМУ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ

Число заключенных, приговоренных к длительным срокам заключения, растет во многих странах мира по двум причинам: во-первых, это изменение в политике назначения наказаний с тенденцией к их ужесточению, и во-вторых, отмена смертной казни все большим числом стран.

В отменивших смертную казнь странах преступники, которые ранее могли быть приговорены к смертной казни, получают наказания до 25 лет лишения свободы, а в некоторых странах приговариваются к пожизненному тюремному заключению. Во многих странах по крайней мере часть этого наказания отбывается в одиночном заключении и в большинстве случаев такие заключенные содержатся в условиях особо строгого режима весь срок отбывания ими наказания. Иногда для содержания таких заключенных создаются специальные тюрьмы. Нет оснований для содержания всех заключенных, приговоренных к длительным срокам и пожизненному заключению, в условиях строгого режима, особенно одиночного заключения, которое может оказать чрезвычайно вредное воздействие на заключенного. Одиночное заключение в определенных обстоятельствах может представлять собой бесчеловечное и унижающее достоинство обращение и должно быть как можно более кратким во всех его формах. Условия содержания приговоренных к длительным срокам и пожизненному тюремному заключению должны определяться на основе надлежащей оценки риска в начале отбывания ими наказания, а не исходя из совершенного ими преступления.

Длительное тюремное заключение может оказывать десоциализирующее влияние на заключенных в нескольких отношениях. Помещенные в пенитенциарное учреждение приговоренные к длительным срокам заключения могут испытывать ряд психологических проблем (включая утрату чувства собственного достоинства и потерю навыков общения) и постепенно становятся все более отчужденными от общества, в которое почти все они в конце концов возвращаются. Режимы содержания приговоренных к длительным срокам заключения должны способствовать преодолению этих эффектов и носить позитивный и предупредительный характер. Согласно рекомендациям Организации Объединенных Наций государства должны предоставлять приговоренным к пожизненному заключению "возможности для общения и социального взаимодействия" и "возможности для вознаграждаемой работы, учебы, а также религиозных, культурных, спортивных и иных занятий досуга" (**Рекомендации Организации Объединенных Наций относительно пожизненного лишения свободы, 1994 год**) (UN Recommendations on Life Imprisonment, 1994).

- A. Имеется ли в исследуемой стране определение длительного срока тюремного заключения? Кто считается осужденным, отбывающим длительный срок тюремного заключения? Определения в разных странах могут сильно различаться.
- B. Где содержатся приговоренные к длительным срокам заключения? Все ли они содержатся в тюрьмах строгого режима? Содержатся ли они в тюрьмах средней степени изоляции заключенных, но в отделениях с особым режимом (например, в отделении "строгого режима")?
- C. Где содержатся приговоренные к пожизненному заключению? Уместно задать те же вопросы, что и в пункте B, выше.
- D. Проводят ли приговоренные к пожизненному заключению какую-либо часть их срока в одиночном заключении? Как долго?
- E. В какой мере помещения, обращение и режим приговоренных к длительным срокам и пожизненному заключению отличаются от условий содержания остальных заключенных? Имеют ли они тот же доступ к занятиям в тюрьме, что и остальные заключенные? Имеют ли они равные с остальными права на поддержание связи с семьями и родственниками? Если нет, то чем отличаются их права?
- F. Проводятся ли регулярные пересмотры приговоров для обеих категорий заключенных? Как часто?

Совет Европы рекомендует, чтобы дела всех заключенных (включая приговоренных к длительным срокам и пожизненному заключению) пересматривались как можно ранее для определения возможности условного освобождения. Пересмотры приговоров к пожизненному заключению должны производиться, "если они не производились ранее, после 8–14 лет заключения, и повторяться через регулярные промежутки времени"⁹.

- G. Имеется ли у приговоренных к длительному и пожизненному заключению доступ к психологам и психиатрам? В какой степени?
- H. Какие меры принимаются в отношении приговоренных к длительному заключению, срок освобождения которых приближается? Переводятся ли они в учреждение полуоткрытого типа за несколько месяцев до освобождения? Имеются ли специальные программы подготовки к освобождению? Какую роль играют службы пробации?

5.6 ПРИГОВОРЕННЫЕ К СМЕРТНОЙ КАЗНИ

Все большее число государств отменяют смертную казнь или вводят моратории на ее применение до принятия решения о ее полной отмене. В странах, которые еще применяют смертную казнь, заключенные, приговоренные к смертной казни, могут проводить много лет в тюрьме, ожидая результатов рассмотрения поданных ими апелляционных жалоб. В случае введения моратория заключенные содержатся в тюрьме до принятия решения об отмене смертной казни, в результате чего все смертные приговоры могут быть заменены более мягкими. В большинстве стран приговоренные к смертной казни отделены от остальных заключенных и содержатся в тех или иных условиях одиночного заключения, нередко чрезвычайно тяжелых. Аналогично ситуации с приговоренными к длительным срокам или пожизненному заключению, содержание приговоренных к смертной казни в длительном одиночном заключении или широко распространенная практика их отделения от остальных заключенных для окружающих является неоправданным. В отношении их, как и остальных заключенных, должна проводиться оценка, по результатам которой их следует размещать и предоставлять доступ к занятиям в тюрьме в соответствии с их классификацией. **Резолюция Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций 1996/15** "призывает государства-члены, в которых может применяться смертная казнь, эффективно применять Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, с тем чтобы свести к минимуму страдания заключенных, приговоренных к смертной казни, и избегать какого-либо усиления этих страданий" (статья 7).

Для приговоренных к смертной казни заключенных вопросом крайней важности и срочности является немедленный и регулярный доступ к юридической помощи. Они должны иметь право

обязательного обжалования смертного приговора и ходатайствования о помиловании или смягчении наказания, а также доступ к информации, необходимой для подготовки этих действий.

Международные документы призывают к отмене смертной казни, например **Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, статья 1**. Однако в странах, которые еще применяют смертную казнь, положения этих документов предусматривают, что "смертный приговор может быть вынесен лишь за самые серьезные преступления, причем предусматривается, что их состав ограничивается преднамеренными преступлениями со смертельным исходом или другими чрезвычайно тяжелыми последствиями", а также что "смертный приговор не выносится за преступление, совершенное лицами, которые в момент совершения преступления были моложе 18 лет; в равной степени не должен приводиться в исполнение смертный приговор в отношении беременных женщин или тех, кто недавно стал матерью, или лиц, потерявших рассудок". (**Организация Объединенных Наций: Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, статьи 1 и 3.**) Юридические гарантии для приговоренных к смертной казни содержатся в **Мерах, гарантирующих защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни**. См. также **Резолюцию Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций 1996/15 от 23 июля 1996 года**.

- А. Где и как содержатся заключенные, приговоренные к смертной казни? В какой степени они отделены от остальных заключенных? Содержатся ли они в одиночном заключении? Проводится ли оценка риска для определения условий их содержания или они практически всегда отделяются от остальных?
- В. Имеется ли у них надлежащий доступ к адвокатам? Предоставляются ли им средства, необходимые для подготовки апелляционного обжалования вынесенного им приговора, а также для составления прошения о помиловании? Если они не могут оплатить услуги адвоката, предоставляется ли им бесплатная правовая помощь? Оказывается ли им надлежащее содействие для получения бесплатной юридической помощи?
- С. Какой доступ к тюремным занятиям они имеют? Каков их распорядок дня? Обращаются ли с ними, как с остальными заключенными, то есть распространяются ли на них те же стандарты в отношении помещений для проживания, доступа к здравоохранению, питания, физических упражнений, общения с другими заключенными?
- Д. В какой степени им разрешено поддерживать связь с семьей и друзьями? Какие меры принимаются для оповещения семьи заключенного о дате и времени приведения приговора в исполнение и последнего свидания с семьей?
- Е. Проходит ли персонал, обеспечивающий надзор за заключенными, приговоренными к смертной казни, специальный отбор и подготовку? Что включает эта подготовка?

6. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

В демократических странах тюремная администрация, как правило, является государственным ведомством, которое подчиняется одному из министерств в составе правительства. В большинстве европейских стран министерством, ведающим делами тюрем, является Министерство юстиции. В иных странах тюремной системой или только учреждениями предварительного заключения может заниматься Министерство внутренних дел. В редких случаях может быть создан отдельный департамент, осуществляющий управление тюрьмами. Подчинение тюремной администрации, включая учреждения предварительного заключения, Министерству юстиции принято считать наилучшей практикой. Совет Европы рекомендует всем государствам – кандидатам на вступление в ЕС, где это еще не сделано, перевести тюремную службу из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции. Этот шаг является важным, поскольку он отражает принцип разделения полномочий между ведомствами, которые отвечают за расследование уголовных дел, и теми, которые осуществляют управление пенитенциарными учреждениями. Во-вторых, в странах, где Министерство внутренних дел является военным ведомством (например, во многих посткоммунистических государствах), тюремную службу следует переводить из военного подчинения в гражданское.

В организации тюремных систем наблюдаются весьма значительные различия. В некоторых странах функционирует несколько тюремных систем, например федеральная тюремная система, тюремная система штата, района или округа. Однако большинство стран имеют общенациональные тюремные системы, в рамках которых местные и региональные тюремные управления полностью подчинены центральной администрации. Недостаток первой модели в том, что она ограничивает возможности четкой постановки задач, установления единых стандартов управления тюрьмами для всей страны, а также внедрения механизмов обеспечения соблюдения этих стандартов во всех тюрьмах. Строгая иерархическая структура второй модели сокращает возможности региональных и местных руководителей пенитенциарных учреждений по реализации некоторых инициатив (например, они могут стремиться избегать риска, связанного с внедрением новых инновационных программ тюремных реформ). Наиболее эффективно организованными системами считаются те, в которых имеется четкая национальная политика повсеместного обеспечения соблюдения международных и национальных стандартов, но при этом региональным и местным администрациям предоставляется возможность гибкой реализации этих стандартов¹⁰.

Данный раздел призван служить руководством в отношении системы управления тюремной службой, в частности управления тюремными учреждениями, в которых содержатся осужденные заключенные. Проводящим оценку экспертам рекомендуется также ознакомиться с пособием **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: СОДЕРЖАНИЕ ПОД АРЕСТОМ ДО ВЫНЕСЕНИЯ СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ, РАЗДЕЛ 6**, где рассматриваются вопросы управления учреждениями досудебного содержания под стражей, которые в некоторых странах могут находиться в подчинении другого органа управления.

6.1 ОРГАН И СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ

- A. Какой орган/министерство осуществляет управление тюремной службой?
- B. Является ли тюремная служба военной организацией, то есть имеют ли сотрудники воинское звание и соответствующие привилегии? Осуществляет ли полиция управление тюрьмами?
- C. Если тюремная служба функционирует в рамках Министерства внутренних дел и является военной организацией, рассматривается ли вопрос о переподчинении службы Министерству юстиции и ее демилитаризации? Если да, то на какой стадии находится этот процесс? Если нет, готовы ли Министерство внутренних дел и тюремная служба обсуждать такую возможность?
- D. Что препятствует переподчинению, например: более низкий статус в рамках Министерства юстиции, низкие заработные платы, утрата военных привилегий, низкий бюджет в целом и т. д.? Имеются ли планы по решению этих вопросов? Какие именно?

- Е. Если имеется организационная схема тюремного департамента, будет полезно определить различные уровни департаментов/служб внутри тюремной системы. Какие службы имеются и каковы их обязанности?
- Ф. Является ли система централизованной или децентрализованной? Насколько самостоятельными являются региональные и местные тюремные администрации? Какие вопросы они могут решать самостоятельно?
- Г. Происходили ли какие-либо перемены в управлении или структуре в последнее время? В чем они заключались?

6.2 БЮДЖЕТ

- А. Как финансируется управление тюрьмами? Какой бюджетный процесс предусмотрен законом?
- В. Кто участвует в планировании первоначального бюджета? Кто готовит и представляет на утверждение операционный бюджет? Участвуют ли отдельные тюремные администрации в планировании бюджета? В какой степени?
- С. Согласно закону, кто осуществляет контроль за исполнением бюджета? Кто контролирует расходование бюджетных средств?
- Д. Какой бюджет запрашивался соответствующим ведомством/министерством у правительства на управление тюрьмами в последние три года? Какой бюджет был выделен? Увеличился ли бюджет за последние три года? На сколько?
- Е. Получала ли тюремная служба все средства, предусмотренные бюджетом в последние три года? Являются ли обычной практикой задержки, бюджетные ограничения или иные препятствия в доступе к этим средствам? Где находятся эти средства? Кто дает распоряжение об их выплате?
- Ф. Как бюджет распределяется по регионам? Существует ли неравенство в распределении средств? Если да, то по каким причинам?
- Г. Какие расходы покрывает бюджет? Было бы полезно получить недавний финансовый отчет или бюджет – общий и одного какого-либо учреждения. Какой процент бюджета составляют расходы на персонал? Какой процент составляют расходы на питание (продовольственную службу)? Какой процент выделяют на здравоохранение? На улучшение условий содержания?
- Н. Какие виды производственной деятельности существуют в тюрьмах? Какую прибыль они приносят за финансовый год? Как распоряжаются прибылью? Разрешается ли тюрьмам реинвестировать прибыль, полученную от производства?
- И. Имеет ли тюремное заведение землю, которую можно использовать в сельскохозяйственных целях? Какая ее часть обрабатывается?
 - Площадь в гектарах/акрах?
 - Урожайность?
 - Бюджет?
- Ж. Какой вклад выращиваемая продукция вносит в рацион питания? Как распоряжаются прибылью?
- К. Кто осуществляет надзор за получением и расходованием средств? Ведется ли надлежащая отчетность? Осуществляется ли внутренний аудит? Кто выполняет эту функцию? Предусмотрен ли процесс независимого аудита? Кто его проводит?
- Л. В последнее время имели ли место случаи хищений или мошенничества в отношении указанных средств? Если да, то какие меры были приняты?
- М. Считается ли коррупция в системе распространенной проблемой? Если да, то принимались ли какие-либо меры для решения этой проблемы? Какие проявления коррупции распространены наиболее широко? См. также раздел 6.6.

6.3 ЗАКУПКИ ТОВАРОВ И УСЛУГ

- А. Как организованы закупки товаров и услуг? Кто отвечает за закупочную деятельность? Осуществляется ли она централизованно или децентрализованно? Полностью или частично? Как именно работает система, в частности, в отношении продуктов питания и лекарств?
- В. Часто ли имеют место задержки в закупках? По каким причинам?
- С. Если закупки осуществляются централизованно, как организовано распределение? Какой транспорт есть в наличии? Имеются ли проблемы с транспортом? Имеется ли достаточное количество транспортных средств? В чем заключаются основные трудности?
- Д. Если закупки осуществляются децентрализованно, возникают ли какие-либо проблемы в этой связи? Например, территориальные различия, ослабление ответственности региональных и местных администраций, коррупция и т. д.? Какие преимущества связаны с децентрализацией? Например, сокращение временных затрат на закупки товаров и услуг и их распределение, снижение транспортных расходов и т. д.?
- Е. Формализована ли система закупок? Основана ли она на проведении конкурсных тендеров? Является ли процесс проведения тендеров прозрачным? Обеспечивается ли добросовестность процесса? Имеют ли место обвинения в фаворитизме, спекуляции или коррупции при закупке товаров и услуг? Имеются ли планы совершенствования процессов закупки и распределения? Какие именно?

6.4 ПЕРСОНАЛ

Наличие компетентного и высококвалифицированного персонала является необходимым условием эффективного управления любой организацией. Особое значение это имеет для обеспечения надлежащего управления в тюрьмах. Управление тюрьмами – это в первую очередь управление людьми – от самых уязвимых до самых опасных. Персонал, отвечающий за повседневное управление тюрьмами и осуществляющий повседневный контакт с группой лиц, имеющих различные проблемы и запросы, должен обладать специфическими навыками и пройти особую подготовку. Этот персонал должен обеспечивать охрану и безопасность, а также гуманное обращение с заключенными и заботу о них в соответствии с их индивидуальными потребностями. (См. МСП, правила 46–53; Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка; Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка).

К сожалению, статус тюремного персонала в большинстве стран является очень низким. Мало внимания уделяется надлежащему набору и подготовке сотрудников. Большинство из них не стремились сделать карьеру именно в тюремной службе, а, например, ранее служили в армии, не смогли найти иную работу и т. д. Их заработная плата, как правило, весьма низкая, что усугубляет недовольство и способствует коррупции. Если тюремная служба находится в ведении Министерства внутренних дел и ее сотрудники и персонал имеют военный статус, у них может быть ряд дополнительных привилегий, а также более высокие зарплаты. Это может являться одной из основных причин сопротивления переводу системы из Министерства внутренних дел в Министерство юстиции. Проводящему оценку эксперту, столкнувшемуся с этой проблемой, следует более подробно изучить вопросы о заработной плате и привилегиях персонала, чтобы оценить препятствия на пути передачи системы гражданскому ведомству и определить, как они могут быть преодолены.

Изучение проблемы набора персонала и его подготовки, вероятно, будет одним из ключевых компонентов большинства миссий по оценке, по результатам которых будут подготовлены программы тюремных реформ.

Информация об особых требованиях в отношении персонала учреждений предварительного заключения приводится в пособии **МЕРЫ, СВЯЗАННЫЕ И НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ: СОДЕРЖАНИЕ ПОД АРЕСТОМ ДО ВЫНЕСЕНИЯ СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ, РАЗДЕЛ 6.5.**

- A. Имеется ли у тюремной службы организационная схема с описанием порядка подчиненности и комплектации персоналом? Как обеспечивается координация функций?
- B. Четко ли определены служебные права, обязанности и ответственность каждого члена персонала в контракте и соответствующих инструкциях?
- C. Знаком ли персонал с методами управления, основанными на участии? Является ли система управления иерархической, не предусматривающей реального участия персонала в разработке направлений политики и практики?
- D. Сколько должностей предусмотрено в штатном расписании тюрем? Сколько сотрудников работает в действительности? Какой процент персонала – женщины? Как ситуация различается территориально?
- E. Какие службы имеются в тюрьмах? Сколько человек работает в каждой службе – согласно штатному расписанию и в действительности? Какие должности являются вакантными, например: охранники, медицинские работники, психологи, социальные работники и т. д.? Как ситуация различается территориально?
- F. Существует ли профессиональный союз, который представляет интересы тюремного персонала? Может ли (обязан ли) персонал состоять в профсоюзах?
- G. Имеется ли стандартная процедура надлежащего набора тюремного персонала? Если да, то в чем она состоит? Даются ли объявления о вакансиях? Где они размещаются?
- Существуют ли минимальные квалификационные требования для занятия должностей?
 - Прозрачен ли процесс найма, используются ли стандартные вопросы при собеседовании, имеется ли оценочная ведомость и т. д.?
 - Проводится ли политика равных возможностей/недопущения дискриминации? Изложена ли она публично?
 - Разработана ли тюремной службой должностная инструкция, в которой разъясняются политика, процедуры и обязанности персонала?
 - Как производится оценка персонала? Повышение по службе? Дисциплинарные взыскания? Понижение в должности? Увольнение? Имеется ли письменная процедура для каждого из этих действий?
- H. Если стандартная и прозрачная процедура отсутствует, то кого принимают на работу и на каком основании?
- I. Соответствует ли заработная плата персонала его должностям? Приемлем ли размер заработной платы в сравнении с местным прожиточным минимумом и уровнем жизни? Получают ли сотрудники, кроме зарплаты, дополнительные льготы в качестве вознаграждения? Было бы полезным получить данные о шкале окладов/ставок персонала – от низшего до высшего звена – и сравнить ее с национальной минимальной заработной платой, а также заработными платами других работников правоохранительной системы, например полицейских.
- J. Если в стране есть группы меньшинств, пропорционально ли они представлены в тюремной службе?
- K. Какую подготовку проходит тюремный персонал? Какие предметы включает программа этой подготовки и какова ее продолжительность? Включает ли программа подготовки вопросы, связанные с правами человека? Преподают ли они как отдельный предмет или являются компонентом методики подачи каждой темы?
- L. Проходит ли тюремный персонал подготовку без отрыва от работы для повышения квалификации? В чем состоит эта подготовка? С какой периодичностью персонал может или должен ее проходить?
- M. Имеется ли специальный персонал для работы с несовершеннолетними заключенными? Проходит ли он особую подготовку? В чем состоит эта подготовка? Сколько таких сотрудников работает в системе? Как они распределены территориально?

- N. Проводится ли специальная подготовка в отношении обращения/работы с психически больными? В чем состоит эта подготовка?
- O. Проходит ли специальную подготовку персонал, обеспечивающий надзор за заключенными, приговоренными к длительному и пожизненному заключению, смертной казни? Чем отличается их подготовка от других видов обучения – обеспечивает ли она более глубокое понимание проблем, с которыми сталкиваются эти категории заключенных?
- P. Где проводится подготовка персонала? Имеются ли надлежащие центры подготовки? Обучается ли тюремный персонал в отдельных центрах с собственной администрацией или подготовка проводится в военной или полицейской академии?
- Q. Кто обучает тюремный персонал? Являются ли инструкторы квалифицированными специалистами, подготовленными для этой работы? Или это находящиеся в отставке сотрудники тюремной службы, полиции, военнослужащие и т. д.?
- R. Как обеспечивается ответственность персонала? Имеются ли четкие дисциплинарные процедуры, в том числе в отношении использования силы и жестокого обращения? Разъясняются ли эти дисциплинарные процедуры в контрактах и правилах для тюремного персонала? Применяются ли они? Есть ли примеры?

Было бы полезно получить у администраций конкретных тюрем данные о дисциплинарных мерах в отношении персонала за последние 2–3 года, на основе которых можно определить количественные показатели и тенденции. Однако эта информация может быть не вполне надежным индикатором того, насколько строго поддерживается дисциплина персонала.

6.5 ИССЛЕДОВАНИЯ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ВЫРАБОТКА ПОЛИТИКИ

Правительства и их департаменты, как правило, излагают свои приоритеты на ближайшее время в виде стратегического документа, который служит основой для формулирования видения, планов и бюджета на будущее. Тюремные учреждения должны смотреть в будущее и составлять план по таким вопросам, как комплектация штата, удовлетворение потребностей в подготовке персонала, строительство новых зданий, создание прибыльного производства и т. д. Минимальные стандарты, которые они должны обеспечить, изложены в **МСП Организации Объединенных Наций**, которые являются руководством как для правительства, так и для экспертов, проводящих оценку системы. Чтобы обеспечить планирование и управление на основе точной фактической информации, необходимы механизмы проведения регулярных исследований по изучению основных проблем тюремной системы, а также сбора достоверных статистических данных.

- A. Имеется ли четкий свод принципов, которые служат руководством в управлении тюрьмами (например, постановка целей, формулировка задач или определение ценностей)? Как давно такой свод был разработан? Если есть такая возможность, было бы полезно получить его копию.
- B. Имеется ли национальный план развития, в том числе в отношении пенитенциарной системы? Что предусматривает самый последний план развития тюремной системы?
- C. Имеется ли в центральном аппарате тюремной службы департамент, отдел, комитет, рабочая группа или иное подразделение, специально занимающееся вопросами планирования? Какими ресурсами этот орган располагает? Как осуществляется разработка планов? Кто предоставляет необходимую информацию? Координирует ли он свою деятельность с аналогичными отделами на местном уровне? Что включается в планы? Имеется ли новый стратегический план? Если есть такая возможность, было бы полезно получить его копию.
- D. Имеется ли у тюремной службы стратегический документ или план по систематическому решению основных проблем тюрем, таких как перенаселение, проблемы со здоровьем

заклученных, отсутствие занятий в тюрьмах? Если да, то какие меры предусматривает эта стратегия?

- Е. Имеется ли у соответствующего министерства и/или тюремной службы стратегический план решения проблемы туберкулеза и ВИЧ в тюремной системе? Какие меры предусматривает этот план?
- Ф. Проводились ли исследования причин соразмерно широкого представительства определенных групп в тюрьмах, например, по таким параметрам, как доход, пол, гражданство, этническая принадлежность? Каковы их результаты? Какие меры были приняты на основе этих результатов?
- Г. Предусмотрены ли в системе уголовного правосудия механизмы по сбору и анализу статистических данных, касающихся применения тюремного заключения? Что представляют собой эти механизмы?
- Н. Проводятся ли регулярные оценки в целях совершенствования управления тюремной системой? Можно ли получить копии отчетов о таких оценках? Какие меры были приняты на основе этих оценок?

6.6 КОРРУПЦИЯ

Коррупция широко распространена в тюрьмах, особенно в странах с низким уровнем доходов, где тюремный персонал получает низкую заработную плату, а механизмы контроля неэффективны. Во многих странах заключенные могут пользоваться своими основными правами только за взятку. К числу прав, которые можно "купить", относятся получение предметов первой необходимости, доступ к врачу или адвокату, перевод в другую камеру или учреждение и др. В странах с низким уровнем доходов, где выплаты заработной платы персоналу задерживаются или не производятся, соответствующие средства могут выплачивать богатые заключенные в обмен на привилегии. В некоторых администрациях коррупция является систематической и представляет собой цепочку, начинающуюся с низшего и достигающую высшего уровня тюремной службы. Институционализированная коррупция серьезно подрывает принцип гуманного и справедливого управления тюрьмами. Более сильные заключенные получают улучшенные условия содержания и пользуются особыми привилегиями, а права слабых игнорируются.

Широко распространена коррупция среди самих заключенных. Они могут быть вынуждены платить главарям тюремного мира за все – от доступа к определенным зонам тюрьмы и питанию вплоть до получения спального места. Заключенные, которые не в состоянии платить и не имеют защиты в лице более сильных заключенных, могут подвергаться физическому насилию, включая сексуальное надругательство.

Информацию о коррупции в тюремной системе можно получить из независимых отчетов НПО, ассоциаций адвокатов, комиссий по правам человека и инспекционных органов, от бывших заключенных, семей заключенных и из отчетов омбудсменов. Для определения возможных причин и решений необходимо изучить условия труда, уровни заработной платы и льготы персонала. (См. **раздел 6.4**). Преодоление институционализированной коррупции требует четкой политики, принятой на уровне министерства, и встроенных в систему механизмов мониторинга реализации этой политики, наряду с параллельными мерами по улучшению условий труда персонала.

- А. Создалось ли у общественности, заключенных и их семей общее впечатление, что коррупция в тюремной системе является широко распространенным явлением? За что заключенные должны платить чаще всего, например: за доступ к медицинской помощи, за посещения, телефонные звонки, питание и т. д.?
- В. Различается ли ситуация в сельских и городских районах и в различных регионах страны?
- С. Если коррупция является проблемой, то каков ее масштаб? Является ли коррупция институционализированной? Предпринимались ли государством/тюремными властями/специальными комиссиями какие-либо шаги по борьбе с коррупцией? Какие именно? Созданы ли какие-либо инспекционные механизмы? Что они собой представляют?

- D. Распространена ли коррупция среди заключенных? Существует ли в тюрьмах иерархия заключенных, в рамках которой более сильные заключенные позволяют слабым удовлетворять их первоочередные потребности только за деньги? Приводит ли эта практика к насилию среди заключенных?
- E. Принимает ли тюремная администрация какие-либо меры для предупреждения подобной практики, такие, например, как более тщательное разделение заключенных, особенно отделение тех, которые могут стать жертвами других; строгое отделение несовершеннолетних от взрослых заключенных; специальная подготовка персонала, позволяющая ему распознавать и эффективно урегулировать такие инциденты?
- F. Существует ли тюремное учреждение, которое добилось успехов в борьбе с коррупцией как среди заключенных, так и среди персонала? Какие меры сработали в этой тюрьме? Могут ли эти меры политики и практические методы быть воспроизведены в других тюрьмах?

6.7 НАДЗОР: ПРОВЕДЕНИЕ ИНСПЕКЦИЙ

В разных странах существуют различные подходы к инспектированию тюрем, но в большинстве систем предусмотрено проведение как **внутренних**, так и **внешних** инспекций. Среди национальных органов внешнего инспектирования могут быть комиссии или лица, назначенные правительством, комиссии по правам человека при президенте, инспекционные органы при парламенте (например, комитеты по правам человека), а также общественные инспекционные органы, иногда именуемые "совета по мониторингу". В некоторых странах инспектированием тюрем занимается специально назначенный судья. В других инспекции осуществляют местные наблюдательные советы, нередко возглавляемые судьей. Внутренние проверки могут проводить назначенные министерством инспекторы, а также органы административной инспекции.

Инспектирование тюрем могут осуществлять и внешние органы, которые инспектируют различные предприятия вне тюрем. Такие проверки могут касаться санитарных условий, приготовления пищи, оказания медицинских услуг, соблюдения норм техники безопасности в тюремном производстве, обеспечения противопожарной безопасности и т. д. Такие органы не подчиняются министерствам, отвечающим за управление тюремной системой, а входят в состав других ведомств, что способствует обеспечению независимости и объективности их отчетов¹¹.

Инспектирование может также проводиться международными и региональными органами, такими как **Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках, Комитет Совета Европы по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (КПП) и Международный комитет Красного Креста**.

Проведение независимых инспекций и мониторинга является важнейшим базовым элементом обеспечения соблюдения прав человека в тюремных системах. Независимые внешние инспекции позволяют выявить злоупотребления, защищают тюремный персонал от необоснованной критики, усиливают позиции сотрудников, которые не хотят участвовать в жестоких репрессиях, и, если соответствующие отчеты публикуются, помогают привлекать общественное внимание к проблемам тюремной реформы.

Для решения поставленных перед ними задач инспекции должны проводиться регулярно и часто. В принципе, их отчеты должны публиковаться. У общественности должен быть доступ по крайней мере к тем разделам отчетов, которые не касаются тюремной охраны.

(См. МСП, 55, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 29.)

- A. Какие положения законодательства регулируют проведение внутренних инспекций тюрем? При наличии нескольких инспекционных органов, какие именно это органы и что входит в их обязанности? Как часто они проводят проверки? Могут ли они проводить инспекции без предварительного уведомления и делают ли они это на практике? Кому они подотчетны? Каковы результаты их деятельности? Публикуются ли их отчеты?

- В. Существуют ли независимые инспекционные органы, осуществляющие внешний надзор за тюрьмами (например, комиссии по правам человека, парламентские инспекторы тюрем и т. д.)? Какие правила и процедуры регулируют проведение ими инспекции? Как часто они посещают тюрьмы? Если таких органов несколько, в чем их различия? Что предпринимается в отношении отчетов о проверке? Обнародуются ли они? Предпринимаются ли какие-либо действия после направления материалов в другие компетентные организации?
- С. Имеется ли общественный инспекционный орган, осуществляющий контроль за условиями жизни и обращением в тюрьмах? Кто входит в этот орган? Как часто его члены посещают учреждения? Кому этот орган подотчетен? Предпринимаются ли какие-либо действия в ответ на его отчеты? Публикуются ли его отчеты? (Если возможно, получите копии таких отчетов. Если регулярные проверки независимыми гражданскими органами не проводятся, то, возможно, осуществляются проекты, предусматривающие посещение тюрем, – справьтесь у соответствующих НПО.)
- Д. Проводятся ли другие внешние инспекции, например органами Министерства здравоохранения, Министерства труда или социальной защиты? Какие процедуры предусмотрены?
- Е. Посещают ли места содержания под стражей международные и/или региональные органы, например Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросам пыток, КПП и др.? Публикуются ли их отчеты? Каковы их выводы?

6.8 ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Как упоминалось в разделе 1, выше, общественное мнение имеет чрезвычайно важное значение для тюрем и реформы пенитенциарной системы. Оно может подталкивать политиков к принятию более сурового законодательства и жестких мер в сфере уголовного правосудия, препятствовать проведению необходимых реформ в целях сокращения перенаселенности тюрем, способствовать наделению правоохранительных органов более широкими полномочиями по задержанию и лишению свободы. Поэтому при проведении программы реформ нельзя недооценивать ключевую роль, которую общественное мнение и политический климат играют в их успешной или неудачной реализации. МСП говорят об этом в более узком смысле, в контексте статуса и обязанностей тюремного персонала: "Тюремная администрация должна неустанно прививать своим сотрудникам и общественности в целом убеждение в том, что она выполняет работу большого общественного значения. Для укрепления этого убеждения она должна использовать возможности общественной информации" (МСП, 46 (2)). Другие документы Организации Объединенных Наций, такие как **Токийские правила**, подчеркивают ключевую роль общественной поддержки и сотрудничества в успешной реализации мер, не связанных с тюремным заключением (**правило 18**).

Проводящий оценку эксперт при анализе условий проведения тюремной реформы должен изучить политический климат, наличие или отсутствие политической воли для реформирования, открытость или замкнутость министерства, отвечающего за управление тюрьмами и общее руководство тюремной службы.

- А. Поддерживает ли правительство реформы? Имеется ли политическая воля для проведения реформ? В чем она проявляется?
- В. Как можно охарактеризовать политический климат в стране, где проводится оценка? Предлагают ли политики ужесточить уголовное законодательство в целях "борьбы с преступностью"? Если да, то что подталкивает к принятию этих мер?
- С. Предпринимаются ли министерствами, которые отвечают за места содержания под стражей и тюремные заведения, какие-либо попытки изменить общественное мнение в пользу или против ужесточения законодательства и мер наказания? Какие мероприятия они проводят? Имеются ли в тюремной системе сотрудники, отвечающие за связь со средствами массовой информации? Проводят ли они конференции и семинары?

- D. Предпринимают ли гражданское общество, НПО попытки изменить общественное мнение? Каким образом? Что они делают? Организуют ли они конференции, семинары, встречи? Используют ли они средства массовой информации? Каким образом?
- E. Проводились ли какие-либо исследования общественного мнения с целью узнать, как общество воспринимает ужесточение законодательства в сфере уголовного правосудия? Как были сформулированы вопросы? Каковы результаты?
- F. Предпринимаются ли какие-либо меры в связи с предубеждениями и предвзятостью в отношении иностранцев и групп меньшинств?

7. ПАРТНЕРСТВА И КООРДИНАЦИЯ

Тюремное заключение – это конечная стадия процесса уголовного правосудия. Качество управления тюремной системой напрямую зависит от числа заключенных в тюрьмах. Однако тюремные администрации не имеют власти над решениями, которые принимаются органами системы уголовного правосудия, участвующими в процессе, предшествующем тюремному заключению. В более широком контексте, сами органы уголовного правосудия не имеют возможностей для решения социальных и экономических проблем общества и испытывают недостаток в службах, призванных заниматься этими проблемами до того, как они приведут к совершению преступления. Поэтому очевидно, что для достижения результатов в тюремной реформе необходимо обеспечивать координацию между различными органами системы уголовного правосудия, а также между тюремными службами, службами здравоохранения и социальной помощи в гражданском секторе. Экспертам, участвующим в разработке программ реформирования тюремной системы, следует изучить ситуацию в тюрьмах в рамках комплексного анализа системы уголовного правосудия (в пределах их компетенции).

Если учреждения содержания под стражей до суда и тюрьмы для осужденных находятся в ведении различных министерств, координация действий руководства этих ведомств необходима для обеспечения эффективности, например, процедур перевода преступников из учреждений предварительного заключения в тюрьмы, передачи личных дел и информации, сотрудничества в сфере здравоохранения (особенно в отношении туберкулеза, где непрерывность лечения играет ключевую роль) и др.

Многие правительства опираются на помощь внешних доноров и организаций, занимающихся вопросами развития, и все активнее стремятся наладить устойчивое сотрудничество с ответственными НПО и организациями гражданского общества. Ограниченность ресурсов бедных стран, которые должны распределить имеющиеся скудные средства между конкурирующими приоритетами, придает дополнительное значение необходимости координации между этими ведомствами и организациями.

7.1 КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ

- A. На каком уровне органы системы уголовного правосудия координируют свои действия – национальном, региональном, местном? В какой форме осуществляется координация (например, в виде ежемесячных встреч)? Какие органы системы уголовного правосудия принимают в них участие?
- B. Разработаны ли политика или стратегический план согласованного подхода к решению проблем, связанных с тюремным заключением? Кто принимал участие в их разработке? Участвовали ли в этом процессе полиция, прокуратура, судебная власть и тюремная администрация? Какие проблемы рассматривались? Какие пути их решения намечены?
- C. Имеются ли у тюремной администрации механизмы обсуждения вопросов с местными и национальными руководителями? Что это за механизмы?
- D. Имеются ли механизмы сотрудничества между администрациями (а если они находятся в ведении различных министерств, то между министерствами) учреждений предварительного заключения и тюрем? Что представляет собой этот механизм и каких вопросов он касается, например: вопросов скорейшего перевода осужденных заключенных из учреждений предварительного заключения в тюрьмы; правил передачи личных дел заключенных в тюремные учреждения? Имеются ли специальные правила в отношении медицинских карточек, обеспечивающие их сохранность? Разработаны ли положения о непрерывности лечения туберкулеза и ВИЧ, а также иных заболеваний?
- E. Имеются ли какие-либо механизмы связи (по вертикали и по горизонтали) между различными департаментами и службами тюремной системы? Например, происходят ли регулярные встречи между различными тюремными службами? Регулярно ли проводятся встречи местных и региональных руководителей тюрем и сотрудников центрального аппарата?

- F. Созданы ли механизмы сотрудничества с социальными службами или службой пробации, если она существует? Имеется ли служба по подготовке заключенных к освобождению? Имеют ли сотрудники службы пробации и социальных служб прямой доступ в тюрьмы для встречи со своими клиентами?
- G. В какой степени налажено сотрудничество тюремных властей с гражданскими службами здравоохранения? Заключены ли протокол или соглашение между соответствующими министерствами? Что включено в это соглашение и применяется ли оно на практике? Могут ли службы гражданского здравоохранения осуществлять лечение больных туберкулезом и ВИЧ заключенных в тюрьмах и делают ли они это? Осуществляют ли они наблюдение за ходом лечения? Проводят ли они обучение медицинского персонала тюрем?
- H. Разработана ли тюремной службой стратегия сотрудничества с НПО? Из каких элементов она состоит? Имеется ли лицо или подразделение, отвечающее за управление этим сотрудничеством? Подписаны ли какие-либо соглашения о сотрудничестве с отдельными национальными или международными НПО? В каких сферах? С какими НПО?
- I. Имеют ли организации гражданского общества, в том числе НПО и организации, действующие на уровне местных сообществ, доступ к местам содержания под стражей? (перечислите эти организации и виды их деятельности).
- J. Поощряют ли тюремные администрации сотрудничество с внешними организациями частного сектора? Например, использует ли тюрьма ресурсы местного сообщества – приглашаются ли учителя, театральные режиссеры, местные культурные организации для работы с заключенными?

7.2 КООРДИНАЦИЯ ДОНОРОВ

- A. Кто является основными донорами в данном секторе? Каков ежегодный бюджет их программ? Если оказывается прямая поддержка бюджета, определите, сколько средств выделяется на систему правосудия в целом и на тюрьмы в частности.
- B. Адресуется ли помощь доноров определенным институтам: тюрьмам, полиции, судам или секторам, например системе уголовного правосудия в целом?
- C. Обсуждается ли эта тема в подготовленных донорами планах мероприятий/стратегиях для отдельных стран?
- D. Имеется ли у министерства, отвечающего за тюремные учреждения, стратегия сотрудничества с донорами? Оказывается ли активная поддержка работе каких-либо донорских/партнерских организаций в тюрьмах?
- E. Включена ли проблема тюрем в документы по стратегии сокращения масштабов нищеты?

¹ "Этот процесс разворачивается в глобальном контексте, в рамках которого более жесткий, ориентированный на обеспечение безопасности подход к урегулированию конфликтов, в свою очередь обеспечивает и политические рычаги, и моральное оправдание использования уголовной полиции в качестве инструмента решения все более широкого круга социальных и экономических проблем, включая наркоманию и иммиграцию... В Мексике, например, законодатели под воздействием общественного мнения расширили перечень преступлений, за которые обвиняемые могут быть заключены под стражу до суда, и увеличили число преступлений, наказуемых лишением свободы". *Over-use of Imprisonment: Causes, Consequences & Responses*. Penal Reform International Newsletter, No. 55, July 2006, p. 5.

² Например, в Англии и Уэльсе, где численность заключенных достигла критических уровней в сентябре 2006 года, число убийств в 2005–2006 годах сократилось на 12 процентов по сравнению с предыдущим годом (при этом снижение числа убийств наблюдалось третий год подряд). Согласно данным Британского обзора преступности (British Crime Survey - BCS), преступность за последние 10 лет снизилась на 44 процента. Последние 12 месяцев уровень преступности остается стабильным: наблюдается рост в 1 процент, по данным BCS, или падение в 1 процент, по данным полиции (Crime in England and Wales 2005/06, Home Office Statistical Bulletin 12/06). Аналогичную ситуацию можно наблюдать в США и Австралии, где при увеличении числа заключенных уровни преступности в целом по стране снизились. (*Over-use of Imprisonment: Causes, Consequences & Responses*. Penal Reform International Newsletter), No. 55, July 2006, p. 5. См. также Coyle A., *Managing Prisons in a Time of Change*, International Centre for Prison Studies, 2002, p. 27.

³ Проблемы нахождения баланса между принципом ответственности и политическим вмешательством рассматриваются в работе Coyle A., *Managing Prisons in a Time of Change*, International Centre for Prison Studies, 2002, pp. 49-51.

⁴ К примеру, согласно исследованиям, проведенным Бюро по статистике в области правосудия (Bureau of Justice Statistics) в 2002 и 2004 годах, результаты которых были опубликованы 6 сентября 2006 года, у более чем половины заключенных в США проявляются симптомы расстройства психического здоровья, в то время как лечение в тюрьме предоставляется менее чем трети из них. Согласно недавнему исследованию, проведенному в Объединенных Арабских Эмиратах Центром поддержки принятия решений для Дубайской полиции, осужденные за преступления, связанные с наркотиками, составляют 63 процента от общего числа заключенных (Khaleej Times, 17/09/2006). В Румынии более 40 процентов заключенных осуждены за кражи в 2003 году, согласно отчету Ассоциации по защите прав человека в Румынии и Хельсинского Комитета Румынии "Пенитенциарная система в Румынии, 1995–2004", опубликованного в 2005 году. Эти примеры не единичны. Аналогичные ситуации складываются и в других странах мира.

⁵ Например, Sampson R. and Laub J. *Crime in the Making: Pathways and Turning Points through Life*, Cambridge, MA: Harvard University Press. Цит. по Maruna S. and Immergeon R., (Ed), *After Crime and Punishment: Pathways to offender reintegration*, Devon, UK, 2004, p. 15.

⁶ Обсуждается в Coyle, A. "Managing Change", International Centre for Prison Studies, 2002, pp. 31, 47, 59-60.

⁷ См. Европейские тюремные правила (2006 ujl), 51.1.

⁸ Walmsley R., *World Female Imprisonment List 2006*, International Centre for Prison Studies, www.prisonstudies.org.

⁹ Совет Европы, Резолюция Комитета министров (76) 2 об обращении с приговоренными к длительным срокам заключения, 9 и 12.

¹⁰ Coyle A., *A Human Rights Approach to Prison Management*, International Centre for Prison Studies, p. 55.

¹¹ Например, в Нидерландах разными министерствами «создан ряд механизмов надзора, часто с полномочиями контролировать различные аспекты заключения и содержания в тюрьмах... Кроме того, при каждой тюрьме создан действующий на законных основаниях местный комитет, который контролирует условия содержания в тюрьме и рассматривает жалобы заключенных... Независимый Аудиторский суд уполномочен проводить ревизию деятельности государственных органов и в 2000 году провел проверку в области "разработки и реализации политики добросовестности в тюрьмах". Все эти органы инспектирования и контроля независимы от тюремной системы и могут также служить противовесом в случае попыток со стороны политиков ввести изменения, которые могут поставить под угрозу гуманное обращение с заключенными. В других юрисдикциях имеется аналогичная система сдержек и противовесов» Coyle, A., "Managing Prisons in a Time of Change", International Centre for Prison Studies 2002, p. 50.

ПРИЛОЖЕНИЕ А. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Организация Объединенных Наций

- Всеобщая декларация прав человека, 1948 год
- Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 год
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1984 год
- Конвенция о правах ребенка, 1989 год
- Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений, 1992 год
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, 1988 год
- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, 1955 год
- Основные принципы, касающиеся роли юристов, 1990 год
- Руководящие принципы, касающиеся лиц, осуществляющих судебное преследование, 1990 год
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, 1979 год
- Основные принципы независимости судебных органов, 1985 год
- Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, 1990 год
- Минимальные стандартные правила в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), 1990 год
- Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), 1985 год
- Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 год
- Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи, 1991 год
- Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, 1988 год
- Руководящие принципы сокращения спроса на наркотики (Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций), 1998 год
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 1969 год
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1981 год
- Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни
- Рекомендации, касающиеся пожизненного заключения, 1994 год

А также:

- ВИЧ/СПИД: профилактика, уход, лечение и поддержка в условиях тюрем – основа для принятия эффективных ответных мер, ЮНОДК/ВОЗ/ЮНЭЙДС, 2006 год (HIV/AIDS Prevention, Care, Treatment and Support in Prison Settings: A Framework for an Effective Response, UNODC/WHO/UNAIDS, 2006)
- Права человека и тюрьмы: руководство по подготовке сотрудников тюремной администрации в области прав человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Женева, 2000 год (Human Rights and Prisons, A Manual on Human Rights Training for Prison Officials, UNOHCHR, Geneva 2000)
- Доклады Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках
- Доклады Рабочей группы Организации Объединенных Наций по произвольным задержаниям

Проекты

- Типовой уголовно-процессуальный кодекс
- Типовой уголовный кодекс

ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ: *Типовой уголовно-процессуальный кодекс (ТУПК) и Типовой уголовный кодекс (ТУК) приводятся в качестве моделей кодексов, которые полностью включают международные стандарты и нормы. На момент данной публикации ТУПК и ТУК находились в стадии ПРОЕКТОВ, окончательные варианты которых уточнялись. Экспертам по оценке, которые хотят использовать точные цитаты из ТУПК и ТУК, необходимо обращаться к следующим веб-сайтам в целях проверки наличия окончательных вариантов указанных кодексов и получения соответствующих текстов, поскольку статьи, на которые они ссылаются, или их номера могут быть добавлены, удалены, перемещены или изменены:*

<http://www.usip.org/ruleoflaw/index.html>

или http://www.nuigalway.ie/human_rights/Projects/model_codes.html.

При публикации окончательных вариантов этих кодексов электронная версия Пособия по оценке систем уголовного правосудия будет обновлена.

Региональные источники

- Африканская хартия прав человека и народов, 1986 год
- Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, 1990 год
- Американская конвенция о правах человека, 1978 год
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, 1953 год
- Европейская конвенция о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1989 год
- Рекомендация Комитета министров Совета Европы Rec (2006) 2 в отношении Европейских тюремных правил, 2006 год
- Рекомендация Комитета министров Совета Европы No. R (99) 22, касающаяся перенаселенности тюрем и увеличения численности заключенных, 1999 год
- Рекомендация Комитета министров Совета Европы Rec. (2004) 10, касающаяся защиты прав и человеческого достоинства лиц, страдающих психическими расстройствами, 2004 год
- Рекомендация Комитета министров Совета Европы No. R (93) 6 относительно пенитенциарных и криминологических аспектов борьбы с инфекционными заболеваниями, в частности СПИДом, и смежных проблем здравоохранения в исправительных учреждениях, 1993 год
- Резолюция Комитета министров Совета Европы (76) 2 об обращении с лицами, приговоренными к длительным срокам заключения
- Резолюция Комитета министров Совета Европы R (84) 12 в отношении заключенных-иностранцев

Другие полезные источники

- Making Standards Work, Penal Reform International, March 2001
- Coyle, A., A Human Rights Approach to Prison Management, International Centre for Prison Studies, London, 2002, available on ICPS website
- Coyle, A., Managing Prisons in a Time of Change, International Centre for Prison Studies, 2006, available on ICPS website
- Доклады Специального докладчика Африканского Союза по вопросу об условиях содержания в тюрьмах и иных местах заключения
- Доклады Европейского комитета по предупреждению пыток или бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)
- The Treatment of Offenders under International Law, Nigel S Rodley, Clarendon Press, Oxford, Second Edition, 1999
- Мониторинг мест заключения, Практическое руководство для НПО. АРТ (Monitoring Places of Detention, A Practical Guide for NGOs. ART)
- Stern, V., A Sin Against the Future, Imprisonment in the World, 1998
- Доклады организаций "Международная амнистия", Human Rights Watch, а также Государственного департамента США, касающиеся прав человека

Национальные источники

- Конституция
- Уголовный и уголовно-процессуальный кодексы
- Стратегические планы для системы уголовного правосудия, судебной и пенитенциарной систем
- Исследования и отчеты независимых органов, НПО, ученых

ПРИЛОЖЕНИЕ В. РУКОВОДСТВО ЭКСПЕРТА ПО ОЦЕНКЕ/КОНТРОЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

Представленные ниже материалы помогут эксперту по оценке отслеживать, какие темы были рассмотрены, какие источники использовались и какие контакты были установлены.

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
2	ОБЗОР: ОБЩИЕ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Доклады Министерства юстиции и/или Министерства внутренних дел ▪ Доклады учреждений пенитенциарной системы ▪ Доклады международных и национальных органов по инспектированию тюрем ▪ Доклады Омбудсмена по тюрьмам ▪ Доклады Ассоциации адвокатов или юристов ▪ Доклады НПО ▪ Доклады доноров ▪ Исследования независимых научных институтов 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство юстиции ▪ Министерство внутренних дел ▪ Старшие сотрудники тюремной службы ▪ Инспекторы тюрем, комиссия по правам человека, судебные органы, отвечающие за инспектирование тюрем, прокуроры, советы по мониторингу, Специальный докладчик Организации Объединенных Наций, КПП, Международный комитет Красного Креста ▪ Омбудсмен по тюрьмам ▪ Ассоциация адвокатов или юристов ▪ НПО, занимающиеся вопросами уголовного правосудия ▪ Донорские организации, работающие в сфере уголовного правосудия ▪ Ученые, работающие над вопросами уголовного правосудия 	
3	ПРАВОВАЯ И НОРМАТИВНАЯ БАЗА: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАКТИКА	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Конституция ▪ Уголовный кодекс ▪ Уголовно-процессуальный кодекс ▪ Закон о тюрьмах/Уголовно-исполнительный кодекс ▪ Закон о пробации или аналогичный акт ▪ Подзаконные акты ▪ Тюремные правила внутреннего распорядка ▪ Ежегодные доклады судов ▪ Практические указания для судов: циркуляры и рекомендации по назначению наказаний ▪ Программные документы правительства ▪ Национальные программы реформ ▪ Независимые доклады НПО ▪ Учебники или научные статьи о вопросам права <p>ПОСЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Статистические данные и информация, полученные на разных административных уровнях и в различных частях страны (городские и сельские, богатые и бедные районы) ▪ Материалы дел ▪ Беседы 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство юстиции ▪ Министерство внутренних дел ▪ Старшие сотрудники тюремной службы и сотрудники местных служб ▪ Старшие сотрудники службы пробации и сотрудники местных служб ▪ Судьи Верховного Суда, другие старшие судьи, судьи местных судов и магистраты ▪ Старшие и местные прокуроры ▪ Законодательные органы ▪ НПО, занимающиеся вопросами уголовного правосудия ▪ Ассоциация адвокатов ▪ Ученые, работающие над вопросами уголовного правосудия 	
3.1	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ОБЗОР	См. пункт 3, выше	См. пункт 3, выше	
3.2	РЕФОРМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	См. пункты 2 и 3, выше	См. пункты 2 и 3, выше	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
4	УПРАВЛЕНИЕ ТЮРЬМАМИ	См. пункты 2 и 3, выше ▪ ПОСЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ	См. пункты 2 и 3, выше, а также: • Тюремный персонал, включая сотрудников-специалистов • Заключенные, если нет риска причинения им вреда • Семьи заключенных • Адвокаты заключенных • Бывшие заключенные • Персонал службы пробации или другого органа, отвечающего за подготовку к освобождению	
4.1	ПРИНЯТИЕ И ОЦЕНКА	См. выше	См. выше	
4.2	УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ	См. выше	См. выше	
4.3	ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ	См. выше, а также: ▪ Закон о здравоохранении ▪ Соответствующие подзаконные акты ▪ Программный документ в отношении охраны здоровья в учреждениях тюремной системы ▪ Программный документ службы пробации по вопросам охраны здоровья ▪ Конкретные стратегические планы по борьбе с туберкулезом и ВИЧ ▪ Конкретные доклады и стратегические планы по борьбе с наркоманией и злоупотреблением психоактивными веществами ▪ Отчеты медицинских организаций	См. выше, а также: • Министерство здравоохранения • Глава департамента/отдела по охране здоровья в тюрьмах • Старшие и местные сотрудники тюремных медицинских служб • Специалисты, осуществляющие лечение заключенных, страдающих наркотической зависимостью • Медицинская ассоциация или аналогичная организация	
4.4	СВЯЗЬ С ВНЕШНИМ МИРОМ	См. пункт 4, а также: ▪ Доклады НПО и других общественных групп, занимающихся проблемами тюрем	См. пункт 4, а также: ▪ НПО и другие общественные группы, занимающиеся проблемами тюрем	
4.5	ТЮРЕМНЫЙ РЕЖИМ	См. пункт 4	См. пункт 4	
4.6	ОХРАНА И БЕЗОПАСНОСТЬ	См. пункт 4	См. пункт 4	
4.7	ПРОЦЕДУРЫ ПОДАЧИ ЖАЛОБ	См. пункт 4 (См. в частности, доклады Омбудсмана по тюрьмам и доклады инспекций)	См. пункт 4, а также: • Судья или прокурор, осуществляющий надзор над тюрьмами	
5.1	НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ	См. пункт 4, а также: ▪ Закон о судах по делам несовершеннолетних или аналогичный акт ▪ Закон о пробации несовершеннолетних ▪ Соответствующие подзаконные акты	См. пункты 2 и 3, выше, а также: • Суды по делам несовершеннолетних • Тюремный персонал в учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей • Персонал службы пробации, работающий с несовершеннолетними • Бывшие несовершеннолетние заключенные • Семьи несовершеннолетних заключенных • НПО и общественные группы, осуществляющие программы поддержки несовершеннолетних в тюрьмах • Ассоциации адвокатов или юристов, работающие по делам несовершеннолетних	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
5.2	ЖЕНЩИНЫ	См. пункт 4	См. пункт 4, а также: <ul style="list-style-type: none"> • Тюремный персонал в женских тюрьмах • Бывшие заключенные • НПО и общественные группы, осуществляющие программы поддержки женщин в тюрьмах • Ассоциации адвокатов или юристов, работающие по делам женщин 	
5.3	ПСИХИЧЕСКИ БОЛЬНЫЕ	См. пункт 4, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Закон о здравоохранении ▪ Соответствующие подзаконные акты ▪ Программные документы по вопросам охраны здоровья в учреждениях тюремной системы ▪ Программные документы службы пробации по вопросам охраны здоровья ▪ Доклады медицинских ассоциаций ▪ Доклады ассоциаций психиатров 	См. пункт 4, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство здравоохранения ▪ Глава департамента/отдела по охране здоровья в тюрьмах ▪ Службы здравоохранения, отвечающие за лечение психически больных правонарушителей ▪ Медицинский и психиатрический персонал тюрем ▪ Семьи психически больных заключенных ▪ НПО ▪ Медицинские ассоциации ▪ Ассоциации психиатров 	
5.4	НЕСОРАЗМЕРНО ШИРОКО ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГРУППЫ	См. пункт 4, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Любой документ государственной политики или стратегии по борьбе с дискриминацией ▪ Любые тюремные циркуляры по борьбе с дискриминацией ▪ Доклады УВКБ ООН по стране, где проводится оценка ▪ Доклады НПО или других организаций, занимающихся вопросами прав меньшинств, о положении групп меньшинств 	См. пункт 4, а также: <ul style="list-style-type: none"> • Министерство юстиции/Министерство внутренних дел • Сотрудники УВКБ ООН • Представители консульств и/или члены семей заключенных-иностранцев • Семьи заключенных, принадлежащих к группам меньшинств • Бывшие заключенные, принадлежащие этим группам • НПО, занимающиеся вопросами прав меньшинств 	
5.5	ПРИГОВОРЕННЫЕ К ПОЖИЗНЕННОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ	См. пункт 4	См. пункт 4	
5.6	ПРИГОВОРЕННЫЕ К СМЕРТНОЙ КАЗНИ	См. пункт 4, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Любые тюремные циркуляры и правила внутреннего распорядка, касающиеся заключенных, приговоренных к смертной казни ▪ Любые специальные доклады, касающиеся смертной казни 	См. пункт 4, а также: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Адвокаты, представляющие интересы заключенных, приговоренных к смертной казни ▪ НПО и другие группы, занимающиеся вопросами смертной казни 	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
6.1	ОРГАН УПРАВЛЕНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Доклады Министерства юстиции ▪ Доклады Министерства внутренних дел ▪ Доклады учреждений пенитенциарной системы ▪ Уголовный кодекс и уголовно-процессуальный кодекс ▪ Закон о тюрьмах и соответствующие подзаконные акты ▪ Доклады международных и национальных органов по инспектированию ▪ Доклады Омбудсмена по тюрьмам ▪ Доклады ассоциаций юристов и адвокатов ▪ Доклады НПО ▪ Исследовательские материалы независимых научных организаций <p>ПОСЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство юстиции ▪ Министерство внутренних дел ▪ Центральный аппарат, сотрудники региональных и местных учреждений тюремной службы ▪ Инспекторы тюрем, комиссия по правам человека, судебные органы, осуществляющие инспектирование тюрем, прокуроры, органы мониторинга ▪ Омбудсмен по тюрьмам ▪ Ассоциация адвокатов или юристов ▪ НПО, занимающиеся вопросами уголовного правосудия ▪ Ученые, работающие над вопросами уголовного правосудия 	
6.2	БЮДЖЕТ	<p>См. пункт 6.1, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Программные документы правительства/национальные программы реформ ▪ Бюджетные документы и финансовые отчеты тюремной службы ▪ Сбор информации о расходовании средств можно осуществлять в ходе ПОСЕЩЕНИЙ объектов 	<p>См. пункт 6.1, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство финансов ▪ Центральный аппарат, сотрудники региональных и местных учреждений тюремной службы, занимающиеся финансовыми вопросами 	
6.3	ЗАКУПКИ ТОВАРОВ И УСЛУГ	<p>См. выше, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Стратегические планы и доклады по вопросам закупок и распределения 	<p>См. выше, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Центральный аппарат, сотрудники региональных и местных учреждений тюремной службы, отвечающие за закупки и распределение 	
6.4	ПЕРСОНАЛ	<p>См. пункт 6.1, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Примеры вопросов, задаваемых отделом кадров при найме сотрудников и в ходе собеседования с ними ▪ Материалы тренингов ▪ Должностные инструкции, трудовые договоры/контракты ▪ Кодекс этики персонала ▪ Политика/процедуры дисциплинарной комиссии 	<p>См. пункт 6.1, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Центр по подготовке персонала ▪ Начальники тюрем ▪ Прочий персонал тюрем ▪ Семьи заключенных, бывшие заключенные ▪ Ассоциации юристов и адвокатов, представляющих интересы заключенных ▪ Органы инспектирования тюрем ▪ НПО, работающие в тюрьмах 	
6.5	ИССЛЕДОВАНИЯ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ВЫРАБОТКА ПОЛИТИКИ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Программное заявление тюремной службы ▪ Программные документы правительства/национальные планы развития, включая развитие пенитенциарной системы ▪ Доклады/стратегические планы департамента центрального аппарата тюремного ведомства по планированию ▪ Отчеты об исследованиях, касающихся: перенаселенности, туберкулеза, ВИЧ/СПИДа, уязвимых групп, использования альтернатив тюремному заключению и т. д. ▪ Доклады/интервью: судебные органы ▪ Оценка тюремной системы ▪ Документ по стратегии сокращения масштабов нищеты 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство юстиции ▪ Министерство внутренних дел ▪ Центральный аппарат тюремной службы ▪ Верховный суд, старшие судьи ▪ НПО, работающие в сфере уголовного правосудия ▪ Ученые и юристы, работающие над вопросами уголовного правосудия 	
6.6	КОРРУПЦИЯ	<p>См. пункты 4, 6.3, 6.4 и 6.5, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Любые отчеты внутреннего аудита, если такие имеются 	<p>См. пункты 4, 6.3, 6.4 и 6.5, а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Бывшие заключенные и их семьи 	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
6.7	НАДЗОР	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Доклады учреждений пенитенциарной системы ▪ Доклады внешних, независимых органов инспекции ▪ Доклады НПО, работающих в сфере уголовного правосудия ▪ Доклады независимых ученых и исследователей, занимающихся вопросами уголовного правосудия ▪ Доклады региональных и международных органов инспекции 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство внутренних дел или Министерство юстиции ▪ Независимые органы инспекции ▪ НПО ▪ Ученые, исследователи ▪ Веб-сайты региональных и международных органов инспекции (Специальный докладчик Организации Объединенных Наций, КПП и др.). 	
6.8	ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Программные документы правительства/национальные программы реформ, включая реформу пенитенциарной системы ▪ Доклады Министерства юстиции/Министерства внутренних дел ▪ Доклады учреждений пенитенциарной системы, соответствующие программные документы ▪ Отчеты семинаров/конференций ▪ Сообщения в прессе ▪ Доклады НПО, работающих в сфере уголовного правосудия ▪ Опросы общественного мнения и отчеты об исследованиях 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство внутренних дел/Министерство юстиции ▪ Старшие сотрудники тюремной системы ▪ Представители средств массовой информации ▪ НПО, работающие в сфере уголовного правосудия ▪ Ассоциации адвокатов и юристов ▪ Бывшие заключенные и их семьи 	

	ТЕМА	ИСТОЧНИКИ	КОНТАКТЫ	ВЫПОЛНЕНО
7.1	КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Доклады Министерства юстиции ▪ Доклады Министерства внутренних дел ▪ Доклады Министерства здравоохранения ▪ Доклады учреждений пенитенциарной системы ▪ Доклады национальной полиции о преступности ▪ Ежегодные доклады судов ▪ Доклады НПО ▪ Доклады доноров ▪ Конституция ▪ Уголовный кодекс ▪ Уголовно-процессуальный кодекс ▪ Закон о тюрьмах/Уголовно-исполнительный кодекс ▪ Закон о пробации, а также другие соответствующие парламентские акты ▪ Соответствующие подзаконные акты ▪ Документ, определяющий основные принципы назначения наказаний ▪ Указания по судебной практике: циркуляры и рекомендации по назначению наказаний ▪ Программные документы правительства/национальные программы реформ ▪ Независимые доклады неправительственных организаций ▪ Учебники или научные работы в области права ▪ Закон о судах по делам несовершеннолетних ▪ Соответствующие подзаконные акты ▪ Закон о здравоохранении ▪ Законодательство, регулирующее деятельность судов, рассматривающих дела о наркотиках ▪ Подзаконные акты к закону о здравоохранении ▪ Документы службы пробации о политике/стратегии в области охраны здоровья ▪ Доклады медицинских организаций ▪ Доклады организаций психиатров ▪ Доклады УВКБ ООН по стране, где проводится оценка ▪ Доклады НПО или иных организаций, защищающих права меньшинств, о положении групп меньшинств ▪ Доклады/протоколы координационных совещаний ▪ Доклады о специальных совместных инициативах ▪ Доклады донорских организаций о проделанной работе ▪ Независимые исследования, проводимые университетами/НПО <p>ПОСЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Министерство юстиции/ Министерство внутренних дел ▪ Министерство здравоохранения ▪ Старшие сотрудники тюремной службы ▪ Старшие сотрудники службы пробации ▪ Судьи Верховного Суда, другие старшие судьи ▪ НПО, работающие в сфере уголовного правосудия ▪ Донорские организации, работающие в сфере уголовного правосудия ▪ Законодательные органы ▪ Ассоциации адвокатов ▪ Сотрудники региональных и местных тюремных учреждений ▪ Региональная и местная полиция ▪ Региональные и местные судьи и магистраты ▪ Местные сотрудники службы пробации или иных органов, обеспечивающих надзор за правонарушителями и заключенными и оказывающих им поддержку ▪ Бывшие заключенные и их семьи ▪ Суды по делам несовершеннолетних/полиция по делам несовершеннолетних ▪ Персонал службы пробации, работающий с несовершеннолетними ▪ Службы здравоохранения, осуществляющие лечение психически больных правонарушителей ▪ Медицинские ассоциации ▪ Ассоциации психиатров ▪ Суды, рассматривающие дела о наркотиках ▪ Службы здравоохранения, осуществляющие лечение заключенных, страдающих наркотической зависимостью ▪ Сотрудники УВКБ ООН ▪ Представители консульств и/или члены семей заключенных-иностранцев ▪ Семьи задержанных, принадлежащих к группам меньшинств ▪ НПО, защищающие права меньшинств ▪ Донорские организации 	
7.2	КООРДИНАЦИЯ ДОНОРОВ	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Программные документы доноров ▪ Доклады донорских организаций о проделанной работе ▪ Независимые исследования, проводимые университетами/НПО ▪ Программные документы Министерства внутренних дел/Министерства юстиции, касающиеся сотрудничества с донорами и координации совместной деятельности ▪ Документ о стратегии по сокращению масштабов нищеты 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Донорские организации ▪ Министерство юстиции ▪ Университеты и НПО 	



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Criminal Justice Reform Unit
Vienna International Centre, PO Box 500, 1400 Vienna, Austria
Tel.: (+43-1) 26060-0, www.unodc.org
E-mail: criminal.justice@unodc.org