




UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

The background of the slide is a composite image. On the left, there is a close-up of hands being held together, with one hand appearing to be restrained or supported. On the right, there is a close-up of a person's face, showing their eye and ear, looking downwards. The overall tone is somber and focused on human rights and justice.

**Основные принципы
и рекомендации,**
касающиеся работы
с заключенными из числа
воинствующих экстремистов
и предупреждения
порождающей насилие
радикализации в тюрьмах



Работа с заключенными из числа воинствующих экстремистов: основные вопросы

- Радикализация заключенных сама по себе не представляет угрозы для администрации тюрьмы или общества, если она не связана с насилием. Не все формы радикализации являются негативными либо предвещают переход к воинствующему экстремизму. В действительности воинствующими экстремистами становятся лишь очень немногие радикалы.
- Администрации тюрем следует обеспечивать защиту и безопасность в период содержания под стражей заключенных из числа воинствующих экстремистов; предотвращать порождающую насилие радикализацию в тюрьмах; принимать меры, гарантирующие отказ заключенных от дальнейшего применения насилия; и помогать выходящим на свободу заключенным подготовиться к реинтеграции в общество.
- Надлежащее управление пенитенциарными учреждениями и необходимые реформы создают принципиальную основу для эффективной работы со всеми заключенными, в том числе заключенными из числа воинствующих экстремистов. Отдельные мероприятия для заключенных из числа воинствующих экстремистов, осуществляемые в отрыве от общих условий в той или иной тюрьме, вряд ли позволят добиться положительных результатов.
- Проблема, которую создают заключенные из числа воинствующих экстремистов, должна решаться в полном соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и другими соответствующими международными стандартами и нормами, а также с учетом гендерной специфики.
- Ни одна из мер по борьбе с воинствующим экстремизмом, принимаемых в условиях тюрьмы, не должна приводить к нанесению ущерба основополагающим правам человека, включая свободу мысли, религии или убеждений, которыми обладают все лица, в том числе заключенные из числа воинствующих экстремистов, а также к нарушению абсолютного запрета на применение пыток.
- Необходимо применять соответствующие меры безопасности, позволяющие установить надлежащий баланс физических, режимных и динамических элементов обеспечения безопасности. Во всех тюрьмах, где содержатся заключенные из числа воинствующих экстремистов, должна существовать структурированная система сбора и анализа оперативной информации, согласующаяся с национальным законодательством и международными стандартами.
- Тюремная администрация должна сотрудничать с другими правоохранительными органами и органами уголовного правосудия в вопросах, касающихся заключенных из числа воинствующих экстремистов, которые содержатся под стражей в соответствующих учреждениях. Следует обеспечить обмен оперативными данными и другой важной информацией между различными учреждениями.
- Руководство тюрем обязано обеспечивать их безопасность, создавая условия, в которых заключенные, персонал, поставщики услуг и посетители могут заниматься своей повседневной деятельностью, не опасаясь за свое физическое благополучие. Осуществление контроля в условиях тюрьмы с использованием методов ситуационного и общественного контроля имеет основополагающее значение для обеспечения безопасности и порядка.



Управление персоналом тюрьмы и другими специалистами, работающими с заключенными из числа воинствующих экстремистов

- Персонал тюрьмы обязан защищать, поддерживать и отстаивать человеческое достоинство всех преступников, включая заключенных из числа воинствующих экстремистов. Сотрудники тюрьмы, которым предстоит работать с этой сложной категорией заключенных, должны тщательно отбираться с учетом их добросовестности, гуманности, профессиональной компетентности, соответствующих личных качеств и навыков.
- Администрация тюрьмы должна иметь четкую политику, побуждающую лиц, которые обладают необходимыми качествами, подавать заявления о приеме на работу в пенитенциарные учреждения, где содержатся заключенные из числа воинствующих экстремистов. Условия работы этих сотрудников должны отражать стоящие перед ними сложные задачи и значимость их роли.
- Все сотрудники должны проходить специальную подготовку по вопросам работы с заключенными из числа воинствующих экстремистов. Кроме того, тюремной администрации следует принимать надлежащие меры для обеспечения личной безопасности персонала тюрем, в которых содержатся заключенные из числа воинствующих экстремистов, как при исполнении ими служебных обязанностей в тюрьме, так и во время пребывания за ее пределами, а также для обеспечения безопасности членов их семьи.
- Персонал тюрьмы должен действовать в соответствии с высокими профессиональными стандартами и этическими нормами в течение всего времени работы с заключенными из числа воинствующих экстремистов. Следует ввести в действие надлежащие механизмы поддержки, которые позволяли бы персоналу справляться с нервно-психическим напряжением, связанным с работой в тюрьмах, где содержатся такие заключенные.
- Численность персонала каждой тюрьмы должна определяться тем, какое число сотрудников необходимо для обеспечения безопасности, охраны и стабильности в соответствующем учреждении. Крайне важно назначать достаточное число сотрудников для обеспечения охраны и безопасности и проведения режимных мероприятий конструктивного характера, включая мероприятия, способствующие отказу от насилия.
- Необходимо назначать достаточное число специалистов, таких как психологи, социальные работники и религиозные лидеры, для проведения мероприятий, способствующих отказу от насилия. Использование других возможностей, таких как привлечение пострадавших лиц и их защитников, бывших воинствующих экстремистов, членов семьи и иных близких, членов общины и неправительственных организаций, может играть важную роль в успешном осуществлении мероприятий, способствующих отказу от насилия.



Оценка рисков и управление рисками, создаваемыми заключенными из числа воинствующих экстремистов

- При поступлении заключенного из числа воинствующих экстремистов специально обученный сотрудник должен провести тщательную оценку риска и потребностей, опираясь на фактические данные. Оценка рисков, создаваемых заключенными из числа воинствующих экстремистов, и их потребностей должна осуществляться не только в момент их приема в тюрьму, но и на постоянной и регулярной основе.
- При оценке находящихся в предварительном заключении лиц из числа воинствующих экстремистов и работе с ними необходимо учитывать их особую уязвимость, которая может выражаться, в частности, в повышенной восприимчивости к усилиям вербовщиков экстремистских организаций. Вместе с тем тюремному руководству необходимо помнить о том, что любые мероприятия с привлечением находящихся в предварительном заключении лиц из числа воинствующих экстремистов могут повлиять на исход их судебного дела, что может вызвать у них нежелание принимать в них участие.
- При проведении оценки заключенных из числа воинствующих экстремистов следует использовать структурированные заключения специалистов. Необходимо разработать и применять с учетом национальных условий и возможностей инструменты оценки, специально предназначенные для выявления индивидуальных рисков и текущих уровней радикализации, порождающей насилие, и риска совершения в дальнейшем действий, связанных с воинствующим экстремизмом, в том числе после освобождения. Такие инструменты должны также учитывать риск радикализации других лиц.
- В каждом случае оценки заключенного из числа воинствующих экстремистов следует выявлять личные обстоятельства и ситуации, которые способствовали совершению (вменяемого в вину) преступления и могут способствовать аналогичной преступной деятельности в будущем. Результаты этой оценки рисков следует использовать для определения потребностей заключенного и мероприятий, которые помогут ему отказаться от насилия, а также для обеспечения его социальной реинтеграции.
- Все заключенные из числа воинствующих экстремистов должны: *a)* содержаться отдельно с учетом их пола, правового статуса и возраста; *b)* быть классифицированы в соответствии с информацией, полученной в ходе оценки риска и потребностей; и *c)* быть распределены по категориям в соответствии со строгостью режима учреждения, в котором они должны будут содержаться. Заключенные из числа воинствующих экстремистов должны содержаться в условиях минимальных ограничений, необходимых для обеспечения их охраны и безопасности в период пребывания под стражей.
- Следует рассмотреть вопрос об оптимальном размещении заключенных из числа воинствующих экстремистов в рамках каждой тюремной системы. Уместность подходов, предполагающих отдельное содержание, концентрацию, рассредоточение или интеграцию (либо их сочетание), будет зависеть от конкретных факторов, действующих в определенной стране, к которым относятся численность заключенных из числа воинствующих экстремистов, тюремная инфраструктура и потенциал, численность и уровень квалификации персонала, а также наличие ресурсов и возможностей для проведения программ по содействию отказу от насилия.



Мероприятия, способствующие отказу от насилия, в условиях тюрьмы

- Основой подхода, предусматривающего проведение мероприятий, которые способствуют отказу от насилия, должна служить идея о том, что, если человек может принять радикальные убеждения и установки, ведущие к воинствующему экстремизму, он также может отказаться от применения насилия, изменив убеждения и установки, которые оправдывают его применение.
- Ни одна модель отказа от насилия не является универсальной. Для того чтобы быть эффективными, принимаемые меры должны предполагать тщательный учет особенностей соответствующей страны и культуры, отдельных заключенных, участвующих в осуществляемой деятельности, и среды, в которую бывшие заключенные из числа воинствующих экстремистов в конечном счете попадают после освобождения.
- Мероприятия, способствующие отказу от насилия, могут включать различные виды деятельности, в том числе: психологическое консультирование и оказание поддержки; программы когнитивно-поведенческой терапии; мероприятия по линии социальной работы; религиозные дискуссии и диалог; обучение; профессиональную подготовку; творческую терапию; физическую терапию (например, йогу, занятия спортом, физические упражнения); деятельность в рамках семьи; а также социальные, культурные и досуговые мероприятия.
- Для обеспечения эффективности мероприятий, способствующих отказу от насилия и содействующих социальной реинтеграции, также необходимо учитывать гендерные аспекты и различия в опыте, равно как и конкретные препятствия и проблемы, с которыми могут сталкиваться женщины.
- Исходя из имеющихся ресурсов, необходимо обеспечить, чтобы мероприятия, способствующие отказу от насилия и социальной реинтеграции заключенных из числа воинствующих экстремистов, осуществлялись не в ущерб, а в дополнение к программам реабилитации для «обычных» заключенных, с тем чтобы не допустить обретения какой-либо группой особого статуса, который может повлечь за собой проявления враждебности или возникновение у других заключенных желания примкнуть к воинствующим экстремистам.
- Цель всех вышеупомянутых мероприятий, проводимых в тюрьме в отношении заключенных из числа воинствующих экстремистов, должна состоять в изменении их поведения, с тем чтобы они отказались от применения насилия для достижения своих целей. Это отражает тот факт, что наличие системы радикальных убеждений само по себе не всегда является угрозой для охраны и безопасности в тюрьме (или общине).
- Представление сведений о деятельности, способствующей отказу от насилия, является важным элементом обеспечения подотчетности и содействия адаптации мероприятий, а также служит основой для проведения оценки. Наряду с этим следует осуществлять мониторинг и оценку мероприятий, с тем чтобы удостовериться в постановке надлежащих целей, эффективном проведении работы и выполнении поставленных задач.
- Одним из основных элементов обеспечения непрерывной разработки мероприятий, обучения и пропагандистской деятельности по вопросам отказа заключенных из числа воинствующих экстремистов от насилия является проведение независимых исследований высочайшего качества.



Руководство проведением мероприятий, способствующих отказу от насилия

- В отношении заключенных из числа воинствующих экстремистов должен быть принят подход, обеспечивающий создание системы комплексного управления делами, который предполагает использование общих рамок, инструментов и формулировок в целях проведения оценки, выявления потребностей и мониторинга прогресса, а также корректировку результатов во время содержания под стражей заключенных из числа воинствующих экстремистов, перехода к освобождению и административного надзора без изоляции от общества.
- Все специалисты-практики, включая сотрудников служб безопасности и охраны и обслуживающий, контролирующий и административный персонал, которые не принимают непосредственного участия в осуществлении структурированных мероприятий, должны оказывать помощь в обеспечении условий, способствующих проведению мероприятий, и продвижению к цели, связанной с отказом от насилия.
- При наличии группы по проведению мероприятий в ее состав должны входить специалисты разного профиля, которые проводят мероприятия, способствующие отказу от насилия, в том числе психологи, психиатры, духовные лидеры, спортивные инструкторы, специалисты по арт-терапии, социальные работники, специалисты по профориентации, преподаватели и медицинские работники.
- Для эффективного взаимодействия членов группы по проведению мероприятий с заключенными из числа воинствующих экстремистов важно, чтобы каждая группа включала одного или нескольких человек, говорящих на языке таких заключенных, которые содержатся в тюрьме, где они работают.
- Конкретные обязанности группы по проведению мероприятий должны включать: проведение первоначальной оценки заключенных из числа воинствующих экстремистов для определения рисков, потребностей и надлежащих мероприятий; оформление и дополнение материалов дел; осуществление мероприятий; участие в совещаниях по разбору дел; регулярное проведение повторных оценок; а также использование материалов, инструментов и технических средств, которые предоставляются для организации мероприятий, способствующих отказу от насилия.
- Группа по проведению мероприятий должна тесно сотрудничать с начальником тюрьмы, в которой она работает, с тем чтобы гарантировать его полную осведомленность о требованиях, связанных с организацией мероприятий, и предполагаемых действиях, и соответствие этих требований и действий мерам по обеспечению безопасности в рамках этой тюрьмы.
- На уровне руководства должна существовать группа по надзору или управлению, которая несет общую ответственность за создание, контроль над разработкой, проведение и оценку мероприятий, а также за обеспечение наставничества и поддержки для групп по проведению мероприятий, сформированных на базе тюрьмы.
- Вскоре после поступления заключенного из числа воинствующих экстремистов в тюрьму должно быть составлено единое обновляемое досье, в которое в течение всего времени пребывания заключенного в пенитенциарном учреждении должны вноситься изменения и дополнения. Члены группы по проведению мероприятий должны присутствовать на регулярных групповых совещаниях, участвовать в подготовке обзоров дел и вносить свой вклад в проведение совещаний по разбору дел.
- Любому учреждению, в котором проводятся мероприятия, потребуется ряд помещений, включая: комнаты для встреч (для индивидуальных бесед и консультаций); учебные аудитории (для групповой работы, выступлений и лекций); помещения для отправления религиозных обрядов; мастерские для организации профессиональной подготовки и иной деятельности; помещения для занятий физической культурой и спортом; а также помещения для творческой и арт-терапии.
- Следует информировать заключенных из числа воинствующих экстремистов о цели и порядке проведения мероприятий. Сотрудники должны разъяснять таким заключенным, что участие в программе является добровольным. Следует обеспечить надлежащие стимулы для побуждения заключенных из числа воинствующих экстремистов к участию в мероприятиях.
- Учреждениям следует рассмотреть различные способы признания участия в мероприятиях и завершения соответствующей деятельности, включая проведение выпускных церемоний, вручение сертификатов и медалей и приглашение членов семьи и старших представителей общины и/или общинных учреждений.
- В целях успокоения общественности и обеспечения понимания следует регулярно проводить работу со средствами массовой информации для разъяснения осуществляемой в тюрьме позитивной деятельности, способствующей отказу от насилия, видов и цели проводимых мероприятий и позитивного воздействия, которое они могут оказывать на заключенных из числа воинствующих экстремистов.



Предупреждение в тюрьмах радикализации, служащей генератором воинствующего экстремизма

- Имеется мало фактических данных, которые бы свидетельствовали о значительном уровне порождающей насилие радикализации в тюрьмах, однако ряд факторов и поводов для недовольства (реальных или воображаемых), существующих только в условиях тюрьмы, при определенных обстоятельствах может повысить предрасположенность заключенных к радикализации, ведущей к применению насилия.
- Руководству тюрем следует принимать меры по предотвращению того, чтобы тюрьмы становились местами, где может процветать воинствующий экстремизм и где заключенные могут подпасть под влияние проповедников насилия. Действия, касающиеся условий содержания заключенных и решения проблемы переполненности тюрем, являются важнейшей частью мероприятий по недопущению того, чтобы заключенные присоединялись к группе воинствующих экстремистов в целях получения защиты или удовлетворения базовых физических потребностей.
- Вербовщики умеют определять и оценивать уязвимых лиц, которых можно завербовать, и побуждать их присоединиться к идее воинствующего экстремизма, используя самые разнообразные подходы к вербовке. Тюремная администрация должна осознавать, что они не всегда привлекают внимание и зачастую создают видимость соблюдения тюремного режима. Что касается харизматичных лидеров, то они умеют использовать эмоциональные триггеры, такие как ненависть, месть и фрустрация, и руководить формированием групповой идентичности на основе общей преданности идеологии применения насилия для достижения желаемой цели.
- При наличии доказательств того, что заключенный пытается радикализировать других заключенных, побуждая их к совершению насильственных действий, следует незамедлительно принять решительные меры (такие, как ограничение контактов с уязвимыми заключенными, надзор в случаях взаимодействия с другими лицами или перевод в другое отделение тюрьмы или в другую тюрьму).
- Ряд показателей в категориях *a)* высказываемые мнения; *b)* хранение соответствующих материалов; и *c)* поведение/изменения поведения могут свидетельствовать об уязвимости перед радикализацией, порождающей насилие. Персоналу пенитенциарных учреждений необходимо учитывать степень надежности или значимости соответствующих признаков и наличие других факторов или проблем, которые могут свидетельствовать об уязвимости.
- Если администрация тюрьмы убеждена в необходимости оказания поддержки для уменьшения уязвимости перед порождающей насилие радикализацией, она должна разработать надлежащий пакет мер поддержки для заключенного, который является объектом вербовки.



Подготовка заключенных из числа воинствующих экстремистов к реинтеграции в общество

- В подавляющем большинстве случаев заключенные из числа воинствующих экстремистов в определенный момент выходят на свободу и возвращаются в общество. В связи с этим одним из основных элементов любой стратегии в области предотвращения воинствующего экстремизма и борьбы с ним должна являться поддержка их реинтеграции в общество.
- Необходимо составить индивидуальный план подготовки к освобождению, в котором были бы указаны потребности и обстоятельства, касающиеся реинтеграции заключенного из числа воинствующих экстремистов, и определен вид мероприятий, к которым должен иметь доступ этот заключенный, в целях максимального увеличения шансов на его успешную реинтеграцию.
- В тюрьмах следует организовывать мероприятия по реинтеграции, призванные подготовить заключенных из числа воинствующих экстремистов к выходу на свободу и возвращению в общество. Задача должна состоять в постепенном смягчении условий содержания таких заключенных на основе периодического проведения индивидуальной оценки риска.
- Социальная реинтеграция заключенных из числа воинствующих экстремистов требует применения комплексного междисциплинарного подхода, предусматривающего тщательную координацию действий различных заинтересованных сторон, к которым относятся организации гражданского общества, государственные учреждения, частный сектор, НПО, семьи и общины. При необходимости следует продолжать проведение психологических консультаций и религиозных бесед, предоставление помощи в трудоустройстве и/или оказание поддержки семье.
- Семьи могут быть крайне важными партнерами в процессе реинтеграции и должны участвовать в деятельности, предшествующей освобождению заключенного из числа воинствующих экстремистов. Они также могут выполнять важные функции по наблюдению за заключенным после его освобождения. Вместе с тем следует помнить о необходимости учитывать тот факт, что в некоторых случаях семья может являться частью проблемы, препятствующей процессу отказа от насилия.
- В интересах создания благоприятных условий и в целях сокращения стигматизации необходимо просвещать общество и формировать общественное мнение, с тем чтобы обеспечить осведомленность общественности и попытаться устранить барьеры и предрассудки в отношении бывших заключенных из числа воинствующих экстремистов.
- При наличии достоверной информации о том, что исправившийся воинствующий экстремист может столкнуться с угрозами собственной жизни или жизни членов семьи во время нахождения в заключении или после освобождения, следует рассмотреть вопрос о принятии защитных мер.
- Официальный или неофициальный мониторинг и надзор в период после освобождения может служить эффективным методом удержания от повторного совершения преступлений или создания препятствий для их повторного совершения. Тщательный надзор и контроль может поддерживать и укреплять любые соглашения, заключенные в преддверии освобождения заключенного из числа воинствующих экстремистов, или договоренности, которым он согласился следовать после выхода на свободу.



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Tel.: (+43-1) 26060-0, Fax: (+43-1) 26060-5866, www.unodc.org