



**Конференция Участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
2 September 2005
Russian
Original: English

Вторая сессия

Вена, 10–21 октября 2005 года

Пункт 5(b) предварительной повестки дня*

**Отношения Конференции Участников Конвенции
Организации Объединенных Наций против
транснациональной организованной преступности
с Комиссией по предупреждению преступности и
уголовному правосудию и будущей Конференцией
Государств – участников Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции**

**Отношения Конференции Участников Конвенции
Организации Объединенных Наций против
транснациональной организованной преступности
с Комиссией по предупреждению преступности и
уголовному правосудию и будущей Конференцией
Государств – участников Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. На своей первой сессии Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила рассмотреть на своей второй сессии в рамках пункта повестки дня "Другие вопросы" вопрос о своих отношениях с Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и будущей Конференцией Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и просила Секретариат подготовить, в консультациях с государствами–членами, концептуальный документ для оказания помощи в рассмотрении этого вопроса (СТОС/COP/2004/6 и Corr.1, пункт 80).

* СТОС/COP/2005/1



2. Настоящий документ представляется второй сессии Конференции Участников во исполнение этого решения. В документе содержатся сведения, касающиеся мандатов трех вышеупомянутых межправительственных органов.

II. Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

A. Учреждение

3. Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности была учреждена в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I).

B. Цели и мандаты

4. В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Конвенции против организованной преступности, две основных цели Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности заключаются в расширении возможностей государств-участников по борьбе с транснациональной организованной преступностью, а также в содействии осуществлению Конвенции и проведению обзора хода ее осуществления. Это положение относится *mutatis mutandis* к каждому из протоколов, дополняющих Конвенцию против организованной преступности в соответствии с пунктом 2 статьи 1 каждого из протоколов.

5. В пункте 3 статьи 32 Конвенции против организованной преступности предусматривается, что Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности согласовывает механизмы для достижения вышеупомянутых целей, включая содействие деятельности согласно статьям 29–31 Конвенции, в том числе путем содействия мобилизации добровольных взносов; содействие обмену информацией о формах транснациональной организованной преступности и тенденциях в этой области, а также об успешных методах борьбы с ней; сотрудничество с соответствующими международными и региональными организациями, а также неправительственными организациями; периодическое рассмотрение вопроса об осуществлении Конвенции и протоколов к ней; вынесение рекомендаций, касающихся совершенствования Конвенции и протоколов к ней и их осуществления.

C. Методы работы

6. Если Конференция не примет иного решения, ее вторая, третья и последующие очередные сессии будут проводиться не реже чем раз в два года (правило 3 правил процедуры Конференции Участников Конвенции

Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности). Помимо представителей Государств – участников документов, участвующих в работе Конференции (правила 12 и 13 правил процедуры), в качестве наблюдателей в работе Конференции имеют право участвовать стороны, подписавшие Конвенцию; стороны, не подписавшие Конвенцию; субъекты и межправительственные организации; а также неправительственные организации (правила 14–17).

III. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

A. Учреждение

7. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 46/152 от 18 декабря 1991 года, озаглавленной "Создание эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", утвердила содержащиеся в приложении к этой резолюции декларацию принципов и программу действий, в которых рекомендуется создать программу Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и просила ЭКОСОС учредить Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве функциональной комиссии Совета.

8. В соответствии со статьей 68 Устава Организации Объединенных Наций Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/1, озаглавленной "Учреждение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию", постановил учредить Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве комиссии Совета в соответствии с декларацией принципов и программой действий, в пунктах 23–26 которой определена сфера компетенции Комиссии.

B. Цели и мандаты

9. В пункте 26 декларации принципов и программы действий, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/152, указывается, что Комиссия имеет следующие функции:

- a) разработка руководящих принципов для Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- b) разработка, контроль и обзор хода осуществления программы на основе системы среднесрочного планирования в соответствии с принципами приоритетности, сформулированными в пункте 21 Декларации принципов и программы действий;
- c) содействие и помощь в координировании мероприятий институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;
- d) мобилизация поддержки программе со стороны государств-членов;

е) подготовка к конгрессам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (именуемыми в настоящее время конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию) и рассмотрения представляемых конгрессами предложений в отношении возможных тем программы работы.

10. В разделе IV своей резолюции 1992/22 от 30 июля 1992 года, озаглавленной "Осуществление резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи, касающейся оперативной деятельности и координации в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", Экономический и Социальный Совет признал Комиссию "основным директивным органом" Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и предложил ей надлежащим образом координировать соответствующие мероприятия в этой области.

11. В разделе V своей резолюции 1992/22 Экономический и Социальный Совет вновь подтвердил ключевую роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в мобилизации поддержки Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия со стороны государств-членов. В разделе VII этой же резолюции Совет постановил, что Комиссия должна включить в свою повестку дня в качестве постоянного пункта вопрос о технической помощи, в рамках которого рассматривался бы вопрос о наиболее практичном курсе, которым надо следовать, с тем чтобы программа начала действовать в полном объеме и могла удовлетворять конкретные потребности правительств, в том числе их финансовые потребности, если это возможно.

12. Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия призвана оказывать помощь в удовлетворении настоятельных потребностей международного сообщества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и оказывать своевременную и практическую помощь государствам в решении проблем как национальной, так и транснациональной преступности. В ходе разработки программы приоритетные области определяются в соответствии с потребностями и интересами государств-участников, причем особо учитывается следующее (резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 21):

а) фактологические данные, в том числе выводы исследований и другая информация относительно характера, масштабов и тенденций преступности;

б) социальные, финансовые и другие издержки, связанные с различными формами преступности и/или борьбой с преступностью, для отдельных лиц, для общества на местном, национальном и международном уровнях, а также для процесса развития;

в) потребности развивающихся или развитых стран, сталкивающихся с конкретными трудностями, связанными с национальными или международными обстоятельствами, в использовании услуг экспертов и других ресурсов, необходимых для создания и разработки программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, соответствующих условиям на национальном и местном уровнях;

d) необходимость в сбалансированности в рамках программы работы между вопросами развития программы и практической деятельностью;

e) защита прав человека при отправлении правосудия и предупреждении преступности и борьбе с ней;

f) оценка областей, в которых действия, согласованные на международном уровне и осуществляемые в рамках программы, были бы наиболее эффективными;

g) необходимость избегать дублирования деятельности других подразделений системы Организации Объединенных Наций или других организаций.

C. Методы работы

13. В соответствии со своим кругом ведения (резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 23–26) Комиссия проводит ежегодные сессии. Комиссия состоит из 40 государств–членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом на основе принципа справедливого географического распределения. Срок полномочий членов Комиссии составляет три года.

IV. Конференция Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

A. Учреждение

14. Ожидается, что Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции будет учреждена после вступления Конвенции в силу. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций должен созвать учредительную сессию Конференции не позднее чем через один год после вступления ее в силу и после проведения восьмой сессии Специального комитета по разработке Конвенции против коррупции, на которой будет подготовлен проект текста правил процедуры Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

B. Цели и мандаты

15. Конференция Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции имеет двойную цель (пункт 1 статьи 63 Конвенции): а) расширение возможностей государств–участников и сотрудничество между ними для достижения целей, установленных в Конвенции; и б) содействие осуществлению Конвенции и проведение обзора хода ее осуществления.

16. Ожидается, что после учреждения Конференция Государств–участников согласует виды деятельности, процедуры и методы работы для достижения изложенных выше целей (пункт 4, статья 63), включая:

- a) содействие деятельности согласно статьям 60 и 62 и главам II–V Конвенции, в том числе путем поощрения мобилизации добровольных взносов;
- b) содействие обмену информацией о формах коррупции и тенденциях в этой области, а также об успешных методах предупреждения коррупции, борьбы с ней и возвращения доходов от преступлений посредством, среди прочего, опубликования соответствующей информации;
- c) сотрудничество с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями;
- d) надлежащее использование соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы;
- e) периодическое рассмотрение вопроса об осуществлении настоящей Конвенции ее Государствами–участниками;
- f) вынесение рекомендаций, касающихся совершенствования Конвенции и ее осуществления;
- g) учет потребностей Государств–участников в технической помощи в связи с осуществлением Конвенции и вынесение рекомендаций в отношении любых действий, которые она может считать необходимыми в связи с этим.

C. Методы работы

17. В соответствии с резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи Специальный комитет по разработке Конвенции против коррупции проведет совещание для подготовки проекта текста правил процедуры Конференции Государств–участников и других правил, указанных в статье 63 Конвенции, который будет представлен на рассмотрение первой сессии Конференции Государств–участников.

18. Ожидается, что на первой сессии Конференции Государств–участников будут определены методы работы.

V. Заключительные замечания

19. Отношения Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности с Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию – это вопрос, который необходимо рассмотреть обоим органам. (Это же самое можно сказать и по поводу отношений Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности с Конференцией Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции после учреждения этого органа.) Комиссия на своей четырнадцатой сессии в 2006 году рассмотрела и одобрила проект резолюции, озаглавленный "Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью", принятый затем

Экономическим и Социальным Советом в качестве резолюции 2005/17 от 22 июля 2005 года. В этой резолюции Совет отметил, что первая сессия Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности была проведена в Вене 28 июня – 9 июля 2004 года, и просил Генерального секретаря продолжать обеспечивать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности необходимыми ресурсами в целях содействия эффективному осуществлению Конвенции и протоколов к ней и осуществления функций Секретариата Конференции Участников.

20. Отношения Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности с Комиссией и с Конференцией Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции следует рассматривать не только на институциональном уровне, но и на уровне государств, участвующих в работе этих органов на индивидуальной основе, либо в качестве членов региональных групп, исходя из желательности координации политики. Комиссия конкретно не рассматривала этот вопрос на своей четырнадцатой сессии, хотя в ходе этой сессии данный вопрос в определенной степени обсуждался между делегациями.

21. При рассмотрении отношений Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности с Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и с Конференцией Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции государства, возможно, пожелают принять к сведению, в частности, следующие вопросы:

а) характер и круг ведения обоих органов: Комиссия учреждена как главный директивный орган Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности отвечает за содействие осуществлению Конвенции и протоколов к ней и проведение обзора их осуществления;

б) роль, которую должен играть каждый орган в связи с работой Секретариата и предоставлением технической помощи;

в) членство в каждом органе: Комиссия состоит из 40 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом, а состав Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности возрастает по мере роста числа государств, ратифицировавших Конвенцию и протоколы к ней или присоединившихся к ним.

22. На более позднем этапе аналогичные вопросы, возможно, необходимо будет рассмотреть в связи с отношениями Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности с Конференцией Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.