



**Конференция Участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
9 September 2005
Russian
Original: English

Вторая сессия
Вена, 10–21 октября 2005 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*
Деятельность по оказанию технической помощи

Деятельность по оказанию технической помощи
Рабочий документ, подготовленный Секретариатом
Добавление

* СТОС/COP/2005/1.



Приложение I

Краткая информация о деятельности по оказанию технической помощи, имеющей отношение к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней, которая проводится международными организациями

A. Ответы, полученные от международных организаций

1. На просьбу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить информацию о деятельности по оказанию технической помощи, которая проводится в областях, охватываемых Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и протоколами к ней, откликнулись 25 международных организаций. Следующим из них было не о чем сообщить по данному вопросу: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Мировая продовольственная программа, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, секретариат Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных и Международный комитет Красного Креста.

2. Кроме того, Управление по правовым вопросам Секретариата, выступая в качестве председателя Междепартаментской группы по осуществлению Плана действий "Эпоха применения международного права", представило доклад, в котором содержатся, в частности, перечень членов Группы и описание вида оказываемой правовой технической помощи. Тогда как соответствующий перечень целиком размещен на веб-сайте Управления по правовым вопросам (<http://www.un.org/law/technical/technical.htm>), краткая информация о деятельности, имеющей отношение к Конвенции против организованной преступности и протоколам к ней, приводится ниже.

B. Деятельность по оказанию технической помощи, осуществляемая международными организациями

1. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

3. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в ходе Конференции стран Западного полушария по международной миграции: права человека и торговля людьми в Северной и Южной Америке, состоявшейся в Сантьяго 20–22 ноября 2002 года, представила документ (только на испанском языке), озаглавленный "Транснациональная организованная преступность как серьезное нарушение прав человека: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее". В документе, помимо прочего, содержится ряд

предложений о возможном сотрудничестве со Специальным докладчиком Комиссии по правам человека по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. ЭКЛАК внесла также свой вклад в работу семинара по совершенствованию данных и исследований по проблеме торговли людьми, который состоялся в Риме в мае 2004 года, выступив с презентацией, озаглавленной "Латиноамериканский подход к совершенствованию данных и исследований по проблеме торговли людьми".

4. ЭКЛАК сообщила, что она планирует провести исследование по вопросу о вкладе Конвенции против организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение) в борьбу с безнаказанностью нарушения экономических, социальных и культурных прав, а также организовать региональное совещание группы экспертов по вопросу о роли обеих конвенций в деле укрепления безопасности человека.

2. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

5. Отметив, что в Западной Азии торговля людьми является серьезной проблемой, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии выразила заинтересованность в сотрудничестве с Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций в таких областях, как проведение исследований, сбор и анализ информации о соответствующем законодательстве, определение стран происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми, оценка и оказание технической помощи правительствам и неправительственным организациям региона (например, на основе подготовки судей и сотрудников полиции), реабилитация жертв, организация региональных и национальных практикумов и/или совещаний групп экспертов для обмена информацией и разработки руководящих принципов по вопросам борьбы с торговлей людьми, а также для повышения осведомленности общественности.

3. Институт по исследованию проблем разоружения Организации Объединенных Наций

6. Институт по исследованию проблем разоружения Организации Объединенных Наций оказывает государствам – участникам Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней^a помощь в выполнении ими своих обязательств, касающихся представления информации. Оказываемая всесторонняя обстоятельная помощь в представлении информации включает следующее: разработку руководящих принципов представления информации; создание справочной службы для оказания государствам помощи по конкретным запросам; и проведение на местах, на национальном и региональном уровнях практикумов, в ходе которых проводится углубленная разъяснительная работа и обсуждения по вопросам, касающимся содержания национальных докладов. Такие региональные практикумы позволили оказать помощь более чем 100 странам. В рамках подготовки к созываемому один раз в два года совещанию государств по рассмотрению осуществления Программы действий, которое состоится в 2005 году, и к Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, которая состоится в 2006 году, будут

проведены мероприятия по повышению осведомленности о Программе действий и предприняты усилия с целью мобилизовать поддержку, направленную на обеспечение участия парламентариев из наименее развитых стран и на разработку глобальной информационной кампании по проблеме влияния стрелкового оружия на человеческое развитие. Для документирования мероприятий, проводимых государствами, международными организациями и гражданским обществом в целях осуществления Программы действий, а также результатов оценки потребностей в рамках Координационного механизма в отношении стрелкового оружия создана глобальная база данных по стрелковому оружию. В будущем помощь в создании потенциала в области осуществления Программы действий будет включать углубленную оценку потребностей, мероприятия по мониторингу, включая региональные практикумы, и обеспечение учета положений Соглашения, а также представление докладов другим программам Организации Объединенных Наций в области стрелкового оружия.

4. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

7. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) сообщила об осуществляемом ею Проекте по борьбе с торговлей людьми в Африке и мерах по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. ЮНЕСКО проводит многодисциплинарное исследование по вопросу о факторах, связанных с торговлей людьми, включая ВИЧ/СПИД, стремясь определить оптимальные виды практики в области предупреждения такой торговли и борьбы с ней. Был опубликован доклад, озаглавленный *"Поиск оптимальных видов практики в области противодействия торговле людьми в Африке: особое внимание к женщинам и детям"*, в котором определяются основные международные организации, ведущие борьбу с торговлей людьми. Было также издано методическое руководство, посвященное концепциям, руководящим принципам и методам разработки стратегии, политики и проектов на основе подхода, предусматривающего учет культурных особенностей. По результатам мероприятий, проведенных в экспериментальном порядке в Бенине, Лесото, Мозамбике, Нигерии, Того и Южной Африке, были изданы региональные доклады о факторах, обуславливающих торговлю людьми в этих странах, в которых были сформулированы программные рекомендации. С тем чтобы совместно с основными заинтересованными сторонами из этих стран проверить достоверность этих региональных докладов, будут проведены соответствующие практикумы. Впоследствии среди участников более крупных учебных групп, которые планируется создать в 2006 году, будут распространены комплекты учебных материалов. Мероприятия по повышению осведомленности общественности на основе подготовки гражданского общества и лиц, ответственных за принятие решений, которые также осуществляются с 2005 года, включают подготовку членов западноафриканских и южноафриканских неправительственных организаций, а также общинных и религиозных лидеров и лиц, ответственных за разработку политики.

8. Кроме того, ЮНЕСКО организует подготовку неправительственных организаций и оказывает им поддержку в области содействия осуществлению Проекта приобретения гражданства и регистрации новорожденных в горных

районах, который направлен на оказание племенным народностям помощи в приобретении гражданства. В ряде стран также проводятся страновые исследования, направленные на выявление социокультурных факторов, которые влияют на расширение масштабов торговли людьми. В рамках Проекта ЮНЕСКО по борьбе с торговлей людьми в Африке в западной и южной частях Африки ЮНЕСКО сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в проведении исследований, повышении осведомленности общественности и организации подготовки кадров. В рамках Межучрежденческого проекта Организации Объединенных Наций, касающегося проблемы торговли людьми в субрегионе Большого Меконга, ЮНЕСКО сотрудничает также со всеми соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, ведущими борьбу с торговлей людьми в районе Меконга. Потенциальные сферы сотрудничества включают организацию совместных мероприятий по подготовке кадров по вопросам, входящим в сферу компетенции каждого из учреждений.

5. Международная организация гражданской авиации

9. В число важных инициатив, недавно предпринятых Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), входят разработка и регулярное обновление технических спецификаций для машиночитываемых проездных документов, а также применение глобального подхода к включению в паспорта и машиночитываемые проездные документы закодированных биометрических данных, удостоверяющих личность, с целью создания всемирной унифицированной системы подтверждения личности. ИКАО также рассматривает возможность разработки системы предварительной информации о пассажирах, предусматривающей электронный обмен между государствами некоторыми элементами данных, такими как идентификационные паспортные данные и основная информация о рейсах.

10. ИКАО сообщила также об усилиях, которые она последовательно предпринимает в целях содействия ратификации пяти международных документов о безопасности авиационных сообщений, оказывая государствам помощь в разработке нормативно-правовой основы в области безопасности авиационных сообщений и обеспечивая при этом включение положений конвенций о безопасности авиационных сообщений во внутреннее законодательство государств и внедрение надлежащих процедур надзора и правоприменения. Программа технического сотрудничества позволяет оказывать помощь отдельным странам, а также на субрегиональном или региональном уровне, по результатам анализа, призванного установить, возможно ли в том или ином государстве, учитывая его нормативно-правовую базу, применение норм, практики и процедур в области иммиграции/таможенного контроля в соответствии с требованиями ИКАО. Техническая помощь включает предоставление специальных знаний и оборудования, организацию подготовки персонала на национальном уровне, разработку технических спецификаций и тендеров, а также мобилизацию ресурсов, необходимых для реализации проектов. Примерами такой помощи являются подготовка управленческого персонала по вопросам управления в кризисных ситуациях или ведения переговоров в случае захвата заложников. После вступления в силу Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения^b осуществляются также закупка и установка систем обнаружения взрывчатых

веществ в аэропортах и подготовка сотрудников аэропортов по вопросам использования этого оборудования.

6. Международная морская организация

11. Международная морская организация оказывает техническую помощь, проводя в рамках осуществления глобальной программы технического сотрудничества в области безопасности морского судоходства, региональные и национальные семинары/практикумы, а также организуя посещения стран консультативными миссиями по вопросам безопасности морского судоходства. В планах занятий и учебных пособиях особое внимание уделяется вопросам соблюдения Международного кодекса безопасности судов и портовых сооружений, включая предупреждение и пресечение незаконного провоза безбилетных пассажиров и наркотиков, а также пиратства и вооруженных ограблений.

7. Международный фонд сельскохозяйственного развития

12. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) оказывает техническую помощь только в рамках финансируемых МФСР проектов, связанных с сокращением масштабов нищеты, особенно тех, при реализации которых особое внимание уделяется гендерной проблематике и предупреждению торговли девочками в Индии и Непале, и занимается, помимо прочего, созданием возможностей обеспечения трудоустройства девочек в проблемных районах.

8. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

13. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) в рамках Плана действий в области ядерной безопасности проводит среди государств-членов информационно-разъяснительную работу по правовым вопросам и вопросам, касающимся международных соглашений, и оказывает им соответствующую помощь в целях обеспечения широкой осведомленности о них и их соблюдения по всему миру. В 2003 году проводились ознакомительные семинары для государств-членов Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР), а в 2004 году – для государств, входящих в Андское сообщество. Для обеспечения защиты ядерных и других радиоактивных материалов и контроля за доступом к ним проводятся общесистемный сбор и анализ информации и представляется соответствующая отчетность. Осуществляется сотрудничество с учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в рамках которого Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и одному из государственных учреждений Соединенных Штатов Америки оказывается техническая помощь в области подготовки сотрудников полиции по вопросам мониторинга и обнаружения ядерных и радиоактивных материалов. Кроме того, Интерполу и Европейскому полицейскому управлению (Европол) предоставляется техническая информация, касающаяся идентификации похищенных и утраченных радиоактивных материалов. Осуществляются также, в том числе в сотрудничестве со Всемирным почтовым союзом, совместные проекты, учебные мероприятия и информационно-разъяснительная работа, касающиеся оказания помощи и создания потенциала в области верховенства

права, в рамках которых особое внимание уделяется проблеме перевозки контрабандных товаров по законным и официальным каналам.

9. Университет Организации Объединенных Наций

14. Университет Организации Объединенных Наций сообщил, что он занимается не оказанием технической помощи, а проведением исследований по вопросам, охваченным Конвенцией против организованной преступности и протоколами к ней.

10. Азиатский банк развития

15. Азиатский банк развития (АБР) сообщил, что он с 1999 года учитывает проблемы торговли женщинами и детьми в рамках отдельных проектов кредитования, особенно в рамках проектов строительства автомагистралей, и упомянул, в частности, о двух проектах технического сотрудничества, осуществляемых в Южной Азии и районе Меконга. В рамках регионального проекта технической помощи Южной Азии (2001–2003 годы) техническая помощь была оказана Бангладеш, Индии и Непалу. Были изданы три национальных доклада, сводный региональный доклад и доклад о нормативно-правовой основе, а также руководство по вопросам учета проблем, касающихся торговли людьми, в мероприятиях АБР. В целях содействия региональному диалогу по вопросам политики и созданию соответствующего потенциала в отдельных странах и на региональном уровне был организован ряд консультативных практикумов и посещений. Было издано и распространено практическое "Руководство по интеграции" отраслевых руководящих принципов, призванное обеспечить практическое применение элементов противодействия такой торговле и их включение в деятельность АБР. Другой экспериментальный проект по созданию потенциала под названием "Предупреждение торговли женщинами и детьми и содействие безопасной миграции в субрегионе Большого Меконга (2004–2006 годы)" направлен на разработку программ предупреждения такой торговли, а также на повышение осведомленности организаций об этой проблеме и создание соответствующего организационного потенциала в рамках АБР, а также во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде. Он предусматривает содействие безопасной миграции и учет проблемы такой торговли и связанных с ней вопросов в региональных проектах. На основе работы с правительствами, неправительственными организациями и общинами будут определены исходные данные и разработаны механизмы мониторинга для различных этапов проекта. Будут также организованы информационно-пропагандистские кампании, в том числе практикумы и семинары по вопросам противодействия торговле людьми. Важным аспектом является также создание альтернативных возможностей заработка для лиц, входящих в группы риска, на основе их подготовки и расширения их прав и возможностей в экономической сфере. Наконец, будет разработан комплекс руководящих принципов обеспечения учета проблем, связанных с торговлей людьми, в региональных проектах, а в штаб-квартире АБР будет проведена субрегиональная конференция по проблеме такой торговли. Проект будет предусматривать тесное сотрудничество с инициативами, осуществляемыми в настоящее время в рамках Межучрежденческого проекта Организации Объединенных Наций, касающегося проблемы торговли людьми в субрегионе Большого Меконга.

11. Содружество независимых государств

16. Совет Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества независимых государств (СНГ) работает над сближением, согласованием и унификацией национального законодательства государств–участников, в том числе в сфере безопасности. Эта деятельность включает разработку типовых законодательных положений и рекомендаций, организацию различных экспериментальных научных мероприятий для обсуждения проблем в области безопасности, проведение совещаний с другими региональными органами или учреждениями СНГ с целью разработки общих подходов, а также всестороннюю оценку и обмен экспертами. В рамках Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ депутаты и представители государств – участников СНГ, отраслевых учреждений по сотрудничеству и национальных правоохранительных органов сотрудничают в разработке предложений, касающихся согласования законодательства в области борьбы с терроризмом, преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

17. В настоящее время Совет разрабатывает также межгосударственную программу мер по борьбе с незаконной перевозкой людей и торговлей ими.

12. Совет Европы

18. Совет Европы представил подробную информацию о своей деятельности в области борьбы с торговлей людьми. В число недавних важных событий входит принятие Комитетом министров Совета Европы Конвенции о противодействии торговле людьми^c и рекомендации № R (2000) 11 о противодействии торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации. Оба этих документа позволили заложить нормативно–правовую основу борьбы с торговлей людьми в регионе. Кроме того, особую ценность Конвенции представляет собой предусмотренный в ней механизм мониторинга.

19. Проводятся исследования, призванные улучшить понимание проблемы торговли людьми, включая ее многочисленные разнообразные аспекты. Недавно был подготовлен доклад о влиянии использования новых информационных технологий на такую торговлю.

20. Совет Европы активно проводит различные семинары по проблеме торговли людьми, в том числе международный семинар по "согласованному противодействию торговле людьми в Юго–Восточной Европе", практикум по "надлежащим" и "неприемлемым" видам практики, касающимся образа женщин в средствах массовой информации, и международный семинар по вопросу о роли неправительственных организаций в противодействии торговле людьми.

21. В Албании, Республике Молдова, Российской Федерации, Румынии и на Украине, а также на Южном Кавказе и в Юго–Восточной Европе был проведен ряд мероприятий на местах. Некоторые из этих мероприятий проводились в рамках Пакта о стабильности для Юго–Восточной Европы.

13. Европейская комиссия

22. Европейская комиссия оказывает техническую помощь в целом ряде областей. В странах–кандидатах и присоединившихся странах ведется работа по

наращиванию потенциала судебных и правоохранительных органов, направленная на укрепление пограничной безопасности и повышение эффективности мер по предупреждению организованной преступности, отмывания денег, коррупции, незаконной миграции и торговли людьми и борьбе с ними, в частности на основе осуществления Программы по оказанию помощи общинам в восстановлении, развитии и стабилизации (КАРДЗ), программы ТАСИС (предусматривающей сотрудничество со странами Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии) и проведения Бюро по обмену информацией о предоставлении технической помощи (ТАИЕХ) семинаров по вопросам, касающимся судебной реформы и регламента Европейского союза.

23. Западным Балканам помощь оказывается в рамках процесса стабилизации и объединения; при этом основное внимание уделяется торговле, финансовой помощи, соглашениям о стабилизации и объединении, региональному сотрудничеству, укреплению организационной структуры и созданию потенциала. Такая помощь носит целевой характер и оказывается на основе посещения стран миссиями экспертов. Программа КАРДЗ включает в себя как национальные программы, так и региональный компонент и предусматривает региональное и международное сотрудничество, а также налаживание сетевых связей между правоохранительными и судебными органами, нормотворческую деятельность и тематическое руководство процессом реформирования национального законодательства и учреждений. Кроме того, при участии гражданского общества осуществляются смежные проекты по борьбе с преступностью в пограничных районах, торговлей людьми и коррупцией. В рамках программы, осуществляемой ТАИЕХ, основное внимание уделяется принятию и применению законодательства в области правосудия и правопорядка, и с этой целью проводится ряд национальных практикумов. Приоритетными вопросами являются деятельность полиции, общественный порядок и организованная преступность, пограничный режим, реформа судебной системы и содействие применению такой политики в области предоставления убежища и миграции, которая соответствовала бы стандартам Европейского союза и международным стандартам.

24. В Восточном и Южном Средиземноморье (совместно со средиземноморскими партнерами и государствами – членами Европейского союза (партнерами, вовлеченными в евро–средиземноморский процесс сотрудничества)) на уровне отдельных стран осуществляются программы в области разработки политики и правосудия. На региональном уровне в целях подготовки кадров осуществляется региональная программа в области правосудия и правопорядка в Средиземноморье.

25. Оказание помощи новым независимым государствам и сотрудничество с ними осуществляются на основе соглашений о партнерстве и сотрудничестве и направлена главным образом на борьбу с торговлей людьми и терроризмом и содействие осуществлению Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, а также соответствующих конвенций и документов Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом. В Казахстане, Республике Молдова, Российской Федерации, Узбекистане и на Украине были созданы подкомитеты по правосудию и правопорядку. Одной из наиболее важных инициатив в рамках соглашения о партнерстве и сотрудничестве является инициатива по повышению эффективности (в частности, посредством

осуществления Программы Европейского союза по управлению границами в Средней Азии (БОМКА) пограничных режимов и борьбе с торговлей людьми, оборотом наркотиков, незаконным оборотом и использованием в преступных целях ядерных и радиоактивных веществ и оружия, а также отмыванием денег в новых независимых государствах Запада, таких как Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Молдова, Российская Федерация и Украина, а также в Средней Азии (БОМКА), которая предусматривает оказание технической помощи, например в области подготовки кадров, предоставления оборудования и развития инфраструктуры, а также создание потенциала. В рамках новой Политики соседства Европейского союза техническая помощь оказывается на основе планов действий, предусматривающих принятие конкретных мер в ряде ключевых областей, включая правосудие и правопорядок. По условиям заключенного в Котону Соглашения 77 стран Африки, Карибского бассейна и бассейна Тихого океана получают, в основном из Европейского фонда развития, помощь в целях развития, которая призвана способствовать развитию организационной инфраструктуры, созданию потенциала и усилиям по борьбе с коррупцией и взяточничеством.

26. Азиатско-европейское совещание (АЗЕС) финансирует программу, которая направлена на укрепление учрежденческого потенциала стран Юго-Восточной и Северной Азии на региональном и национальном уровнях, а также предусматривает поддержку глобальных усилий по борьбе с отмыванием денег на основе оказания помощи в проведении финансовых расследований и расследований случаев отмывания денег, подготовки сотрудников судебных органов, борьбы с финансированием терроризма и повышения эффективности пограничного контроля и регулирования миграции.

27. В рамках соглашения МЕРКОСУР основное внимание уделяется сотрудничеству в борьбе с наркоторговлей и организованной преступностью, разработке и применению эффективных мер предупреждения незаконного ввоза мигрантов, торговли людьми, включая защиту ее жертв, и незаконного оборота культурных ценностей. В число осуществляемых в настоящее время проектов входят также региональный проект по борьбе с незаконным оборотом химических прекурсоров (Андское сообщество); подготовка кадров по вопросам борьбы с подделкой евро (Колумбия); реформирование и наращивание потенциала судебной системы; защита детей от сексуальной эксплуатации (Центральная Америка); укрепление учрежденческого потенциала в области борьбы с отмыванием денег; и оказание поддержки Региональному центру Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, расположенному в Лиме.

28. В рамках программы AENEAS странам третьего мира оказывается целевая и дополнительная финансовая и техническая помощь с целью поддержать их усилия по решению проблем, связанных с потоками миграции, в частности проблем, касающихся предоставления убежища, пограничного контроля, беженцев, вынужденных переселенцев, реадмиссии и реинтеграции мигрантов, а также незаконного ввоза людей. В 2004 году основное внимание в рамках программы уделялось Средиземноморью; в 2005 году основные мероприятия будут проводиться в Российской Федерации и на Украине, а также в странах Южного Кавказа.

14. Международная организация по миграции

29. Международная организация по миграции осуществляет мероприятия по оказанию технической помощи, направленные на борьбу с торговлей людьми. В рамках таких мероприятий первоочередное внимание уделяется следующим трем основным областям: предупреждению, защите и уголовному преследованию.

30. Деятельность в области предупреждения включает проекты повышения осведомленности общественности и мероприятия по созданию потенциала. Такие проекты, как "Предупреждение торговли: информирование молодежи в прибалтийских государствах" ориентированы на преподавателей, студентов и сотрудников администрации учебных заведений. Деятельность по созданию потенциала, распространение информации в учебных заведениях и взаимное обучение учащимися друг друга позволяют привлечь внимание молодежи к проблеме торговли людьми и сделать так, чтобы в потенциально опасных ситуациях она принимала обоснованные решения, действуя осмотрительно. Мероприятия по созданию потенциала включают информационно-разъяснительную работу и планирование использования средств массовой информации, подготовку кадров по методическим вопросам и разработку материалов, информационные и учебные семинары для учителей, учащихся педагогических учебных заведений и студенческих лидеров с последующим взаимным обменом информацией между учащимися и оказанием поддержки в процессе подготовки; информационные занятия в учебных заведениях и распространение учебных материалов, посвященных торговле людьми. Кроме того, для проведения интерактивных консультаций с молодежью в сети Интернет был создан специальный веб-сайт.

31. Мероприятия по содействию защите и уголовному преследованию проводятся в сотрудничестве с правительственными учреждениями и неправительственными организациями. Проект возвращения и реинтеграции женщин и детей, ставших жертвами торговли людьми, предусматривает защиту жертв такой торговли в отдельных странах в районе Меконга и оказание им помощи. Благодаря наращиванию потенциала правительств и неправительственных организаций в области разработки системных и надежных вспомогательных механизмов установления личности жертв, их возвращения, реабилитации и реинтеграции, в период 2000–2004 годов более 1 100 жертв получили помощь и смогли вернуться в страны происхождения.

32. В 2005 году мероприятия по созданию потенциала были направлены на совершенствование вспомогательных механизмов на основе повышения эффективности установления личностей жертв, рассмотрения отдельных дел, розыска членов семей и оценки положения, а также сбора и передачи данных. Мероприятия по наращиванию национального потенциала в области оказания помощи в процессе реинтеграции, такие как подготовка в области проведения опросов, обучение жизненным навыкам, подготовка по вопросам юридического консультирования и подготовка инструкторов, будут также корректироваться и адаптироваться с учетом изменения ситуации в каждой из стран, где они проводятся. Кроме того, будет подготовлен доклад, основанный на конкретных результатах исследований, в котором будет содержаться критический анализ региональных процессов возвращения и реинтеграции и особое внимание будет уделено определению пробелов, трудностей, возникающих в рамках этих

мероприятий, оптимальных видов практики и меняющихся приоритетов в каждой из стран региона.

33. На Балканах содействовать возвращению и реинтеграции лиц, ставших жертвами торговли людьми, призван проект по борьбе с торговлей людьми, предусматривающий оказание помощи непосредственно жертвам такой торговли, и наращивание потенциала неправительственных организаций. Проект направлен также на укрепление потенциала местных неправительственных организаций в области оказания помощи непосредственно жертвам торговли людьми. Было издано руководство по оказанию такой помощи, в котором содержатся руководящие принципы работы с жертвами торговли людьми. Проект по борьбе с торговлей людьми в Средней Азии направлен на поддержку усилий государств – участников СНГ по выполнению требований протоколов к Конвенции против организованной преступности. Для неправительственных организаций и сотрудников пограничных служб и правоохранительных органов пяти государств Центральной Азии, включая Афганистан, был проведен ряд региональных семинаров по вопросам противодействия такой торговле. Эти семинары посвящены вопросам, касающимся законодательства по борьбе с торговлей людьми, а также установления личности жертв и их защиты. Такие форумы способствуют разработке региональных стратегий и механизмов координации, включая разработку и согласование законодательства, направленного на расширение сотрудничества в области криминализации и уголовного преследования торговцев людьми, а также в области защиты и репатриации жертв.

34. В целях налаживания связей между национальными программами будут осуществляться мероприятия на региональном уровне. Такие мероприятия включают наращивание потенциала неправительственных организаций, организацию "горячих" линий и осуществление программ работы с населением, создание в Центральной Азии регионального форума межучрежденческого обмена, подготовку сотрудников консульских учреждений, распространение моделей законодательства по противодействию такой торговле и приобретение прав на ограниченное распространение в Центральной Азии кинофильма о торговле людьми "Лилия навсегда".

35. Южноафриканская программа оказания помощи в противодействии торговле людьми предусматривает оказание технической помощи с целью обеспечить поддержку и развитие потенциала правительств и гражданского общества в области предупреждения торговли людьми, защиты жертв и создания условий для их реабилитации и реинтеграции. Другие мероприятия включают сбор и анализ опытных данных и проведение исследований по правовым вопросам, создание объединенной сети перенаправления жертв торговли людьми и оказания им поддержки путем проведения ряда учебных практикумов для сотрудников правоохранительных органов, оказание помощи жертвам и разработка для правительств стратегических рекомендаций относительно полученного опыта и оптимальных видов практики в области борьбы с торговлей людьми. В настоящее время осуществляется 146 проектов по противодействию такой торговле.

36. Кроме того, Международная организация по миграции оказывает техническую помощь, направленную на создание или укрепление систем пограничного контроля, систем выдачи проездных документов, обзор и

модернизацию рамок разработки политики, а также нормативно-правовой и административной основы, и проведение расследований по делам, связанным с транснациональной организованной преступностью, включая контрабанду. В настоящее время осуществляются более 200 проектов технического сотрудничества. В Центральной Азии службам охраны правопорядка и пограничного контроля, а также полиции оказывается помощь с целью повышения эффективности иммиграционного контроля и пограничных режимов. Кроме того, Замбии, Республике Молдова и Ямайке оказывается помощь в области наращивания потенциала пограничных и таможенных служб. Международная организация по миграции работает также с правительствами стран-партнеров, поддерживая их усилия по совершенствованию процедур выдачи международных проездных документов в целях борьбы с фальсификацией, подделкой или незаконным получением проездных документов. Международная организация по миграции оказывает странам помощь в проведении оценки существующих систем проездных документов, а также в разработке и модернизации новых систем и в управлении ими. Помощь оказывается Бангладеш, Белизу, Кыргызстану и Эквадору, а также Сообществу сахело-сахарских государств. Эквадору оказывалась помощь в области модернизации эквадорских паспортов и совершенствования национальной системы выдачи машиносчитываемых проездных документов. Проект был направлен также на повышение надежности процесса их выдачи, с тем чтобы сократить число случаев мошенничества, связанного с документами. Оказывалась техническая помощь, связанная с приобретением, установкой и использованием технического оборудования. В сотрудничестве с миграционной полицией Эквадора средства паспортного контроля будут впоследствии модернизироваться, с тем чтобы обеспечить их использование в консульствах Эквадора. Международная организация по миграции оказывает правительству помощь в модернизации и совершенствовании процедур выдачи общегражданских паспортов, а также в подготовке технической документации для тендеров на изготовление бланков паспортов. Кроме того, Организация участвует в совещаниях ИКАО и поддерживает работу ИКАО в области содействия внедрению всемирной стандартной системы машиносчитываемых проездных документов. Организация оказывает правительствам и другим учреждениям помощь в обзоре и модернизации, на основе оптимальных международных видов практики и с учетом конкретных национальных потребностей, политики, нормативно-правовой и административной основы, разработке законов, правовых актов, мер и структур управления, направленных против контрабанды и связанной с ней преступной деятельности в сфере миграции. Помощь Министерству юстиции, равноправия и правовой реформы Ирландии оказывается посредством проведения международного сравнительного исследования законодательства и практики в области миграции. Была проведена региональная конференция по миграции с участием Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора с целью содействовать согласованию законодательства и практики в регионе в целом и модернизации механизмов регулирования миграции.

15. Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола

37. Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола сообщил о своей работе в области борьбы с незаконной торговлей

озоноразрушающими веществами (ОРВ), которую он ведет в различных регионах мира. Помощь по линии Фонда оказывают Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирный фонд и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; кроме того, была представлена информация о помощи в борьбе с незаконной торговлей ОРВ, которая предоставляется по линии девяти региональных сетей ЮНЕП. Такие мероприятия включают содействие организации на национальном и региональном уровнях подготовки сотрудников таможенных служб. Национальные учебные семинары для сотрудников таможенных служб направлены на то, чтобы их участники затем смогли работать инструкторами в своих странах. Кроме того, в Африке, в Содружестве независимых государств, Восточной Европе, Латинской Америке и других регионах проводятся региональные практикумы по вопросам, касающимся мониторинга ОРВ, систем их лицензирования и соответствующей Согласованной системы кодов. Организуется комплексная подготовка сотрудников таможенных органов, которая предусматривает не проведение отдельных учебных практикумов, а ознакомление таких сотрудников с проблемами, связанными с осуществлением всех основных природоохранных договоров.

38. Мероприятия по повышению осведомленности ориентированы на широкую общественность и на отдельные группы и предусматривают освещение в средствах массовой информации проводимых мероприятий, таких как практикумы, распространение информации о случаях, связанных с незаконной торговлей ОРВ, и публикация информационных брошюр и листовок. В сети Интернет был создан банк фотографий с целью помочь таможенным органам и другим соответствующим заинтересованным сторонам в выявлении незаконных партий ОРВ, содействовать сбору в странах региона информации о законодательстве в области мониторинга ОРВ и контроля за ними и ее распространению в других странах, а также разъяснить суть проблемы незаконной торговли ОРВ региональным торговым и политическим организациям, которые впоследствии могут включить этот вопрос в программы своей работы. Оценка воздействия этих мероприятий на учрежденческий и правовой потенциал стран в области предупреждения незаконной торговли ОРВ и борьбы с ней проводилась на основе распространения вопросников и организации посещений стран, в ходе которых организовывались опросы сотрудников таможенных органов и соответствующих ведомств.

16. Офшорная группа банковских контролеров

39. Офшорная группа банковских контролеров оказывает техническую помощь, участвуя в деятельности таких рабочих групп, как Рабочая группа Британского содружества по репатриации активов и предлагаемая рабочая группа Интерпола по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, а также Рабочая группа по финансированию терроризма и Рабочая группа по оценке и выполнению сорока рекомендаций и девяти специальных рекомендаций, созданные в рамках Целевой группы по финансовым мероприятиям. Отдельные члены Офшорной группы оказывают техническую помощь государствам, не входящим в нее.

17. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

40. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) оказывает помощь на основе осуществления Плана действий по борьбе с торговлей людьми, содействуя ратификации и соблюдению государствами – участниками Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, в частности Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II). Предшествующие ратификации мероприятия включают перевод и печать Конвенции и протоколов к ней, оказание помощи в реформировании судебной системы и законодательства, разработку законодательства и подготовку сотрудников правоохранительных органов и судебной системы по вопросам сотрудничества с местными неправительственными организациями и международными организациями.

41. Способствовать защите лиц, ставших жертвами торговли людьми, и оказанию им поддержки призван осуществляемый Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека проект, касающийся практического руководства "Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне", в котором описывается система сотрудничества и разделения труда между государственными структурами и гражданским обществом. Пропаганда такого механизма осуществляется на основе практикумов, кратко- и долгосрочных проектов, подготовки кадров и других видов информационно-разъяснительной работы. Кроме того, оказывается помощь в разработке и осуществлении национальных планов действий и государственных программ по вопросам защиты, предупреждения и уголовного преследования. Внимание уделяется также экономическому измерению торговли людьми и ее коренным причинам, для чего осуществляются проекты, направленные на создание рабочих мест, поощрение предпринимательства и привлечение частного сектора к проведению мероприятий, призванных противодействовать такой торговле.

42. ОБСЕ сотрудничает с Советом Европы и участвует в качестве наблюдателя в осуществлении специальным комитетом по противодействию торговле людьми инициативы по разработке Конвенции о противодействии торговле людьми.

43. Для обмена опытом и распространения информации об оптимальных видах практики, определения приоритетов и повышения значимости деятельности всех международных заинтересованных сторон были организованы несколько конференций высокого уровня и практикумов с участием экспертов по таким вопросам, как защита жертв и оказание им помощи, предоставление жертвам вида на жительство/убежища и торговля детьми.

44. Форумом для диалога между международными организациями, активно ведущими борьбу с торговлей людьми, является Альянс против торговли людьми; Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности имеет статус партнера в рамках этого Альянса.

18. Межамериканская комиссия женщин Организации американских государств

45. Межамериканская комиссия женщин Организации американских государств проводит исследования, учебные практикумы, национальные семинары и мероприятия по созданию потенциала в рамках проекта, касающегося торговли женщинами и детьми в целях эксплуатации в Северной и Южной Америке. В регионе Центральной Америки и Карибского бассейна, а также на национальном уровне в Аргентине, Белизе, Боливии, Венесуэле и Мексике проводятся мероприятия по повышению осведомленности о такой торговле, созданию потенциала и оказанию помощи жертвам такой торговли, активизации регионального сотрудничества и обмена информацией, а также по содействию разработке процедур противодействия такой торговле. В сотрудничестве с Международной организацией по миграции проводятся национальные семинары по вопросам торговли людьми, а также пограничного контроля, правоприменения и уголовного преследования.

46. Во исполнение своей резолюции 225 о борьбе с преступной торговлей людьми, особенно женщинами, подростками и детьми, Межамериканская комиссия женщин совместно с Межамериканским институтом по проблемам детей, Организацией Объединенных Наций, Международной организацией по миграции и другими соответствующими международными организациями изучает комплексные механизмы сотрудничества между государствами с целью наладить предоставление жертвам защиты и оказание им помощи, обеспечить предупреждение этого преступления и уголовное преследование лиц, его совершивших. В 2005 году будет проведена региональная конференция по проблеме торговли людьми, в которой примут участие эксперты, сотрудники правоохранительных органов, гражданское общество и международные организации, с целью, наряду с прочим, проанализировать специфику этой проблемы в Северной и Южной Америке, обменяться информацией о достигнутом прогрессе и обеспечить координацию усилий между государствами–участниками.

С. Техническая помощь по правовым вопросам, оказываемая членами Междепартаментской группы по осуществлению Плана действий "Эра применения международного права"

47. Ниже приводится информация, представленная Управлением по правовым вопросам в качестве председателя Межпарламентской группы по осуществлению Плана действий "Эра применения международного права".

1. Департамент по вопросам разоружения

48. Департамент Секретариата по вопросам разоружения оказывает консультативную и юридическую помощь, в том числе по процедурным и материально–правовым аспектам осуществления многосторонних договоров в сфере разоружения. Правовая помощь оказывается в сотрудничестве с Управлением по правовым вопросам. Техническая помощь по правовым вопросам оказывается в рамках осуществления Программы стипендий, подготовки кадров и консультативных услуг Организации Объединенных Наций

по разоружению, которая направлена на приобретение дополнительного опыта в области ограничения вооружений и разоружения и предусматривает подготовку 30 участников в год.

2. Управление по правовым вопросам

Отдел по вопросам океана и морскому праву

49. Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам содействует осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву^d на основе консультативной помощи, исследований, а также подготовки кадров, организации стажировок и оказания технической помощи. Он участвовал в создании Международного трибунала по морскому праву и Международного органа по морскому дну и продолжает оказывать помощь этим учреждениям.

Договорная секция

50. Договорная секция Управления по правовым вопросам оказывает консультативную и иную помощь по правовым вопросам, касающимся права и практики международных договоров. Помощь, оказываемая Договорной секцией, включает помощь в области совершения действий в отношении договоров и регистрации договоров; организацию семинаров по праву и практике международных договоров; организацию мероприятий, посвященных международным договорам; а также размещение в онлайн-доступе информации о договорах, депозитарием которых является Генеральный секретарь, и ее обновление.

3. Департамент по экономическим и социальным вопросам

51. Департамент Секретариата по экономическим и социальным вопросам оказывает техническую помощь по правовым вопросам, касающимся разработки законодательства, которая может включать реформирование законодательства в области государственной службы, использования водных ресурсов и энергетики. Кроме того, оказывается помощь в области реформирования и укрепления судебной системы. Техническая помощь по правовым вопросам оказывается посредством предоставления консультативных услуг в области социального развития, статистики, населения, гендерного аспекта в развитии и устойчивого развития. Кроме того, Департамент организует практикумы и учебные семинары, а также стажировки и долгосрочные командировки экспертов.

Секция по правам женщин

52. На основе работы Секции по правам женщин Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам оказывает по просьбе государств-членов техническую помощь, связанную с участием в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (резолюция 34/180 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Факультативном протоколе к ней (резолюция 54/4 Ассамблеи, приложение). Секретариат оказывает государствам-членам помощь в выполнении ими своих обязательств по представлению информации и требований, содержащихся в Конвенции, включая разработку соответствующего законодательства. Он также

содействует развитию учреждений на основе расширения возможностей сотрудников судебных органов и судей. За последние три года были проведены учебные практикумы в Бенине, Камеруне, Новой Зеландии и Палау. В 1999 году был проведен международный коллоквиум по судебным вопросам с участием более 100 судей, посвященный использованию договоров по правам человека в принятии решений на национальном уровне.

4. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

53. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде обеспечивает долгосрочное стратегическое руководство деятельностью в области права окружающей среды, а также оказывает техническую помощь, направленную на обеспечение участия в соответствующих переговорных форумах и на содействие соблюдению положений международного права окружающей среды. Оказывается, в частности развивающимся странам и странам с переходной экономикой, консультативная и иная помощь по правовым вопросам, касающимся разработки национального законодательства в области окружающей среды и создания соответствующих учреждений. В целях содействия применению права окружающей среды для учреждений на национальном, региональном и глобальном уровнях проводятся региональные и субрегиональные практикумы по праву окружающей среды.

5. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

54. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывает государствам-членам по их просьбам консультативную и иную помощь, касающуюся участия в документах о правах человека и представления информации о выполнении положений договоров. Для судей, адвокатов, прокуроров, а также сотрудников полиции, тюрем и других соответствующих органов в отделениях на местах, в рамках проектов, реализуемых в отдельных странах и на региональном уровне, сотрудниками Центральных учреждений и консультантами проводятся учебные семинары и практикумы по правам человека, соответствующим нормам и основным международным договорам в области прав человека. Кроме того, правительствам оказывается консультативная помощь в области создания независимых национальных учреждений по правам человека.

6. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

55. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев оказывает помощь в разработке национального имплементационного законодательства в целях содействия присоединению к международным договорам, касающимся беженцев. В целях содействия разработке беспристрастных и эффективных процедур предоставления убежища организуется подготовка государственных служащих и других лиц, занимающихся вопросами предоставления статуса беженца и защиты беженцев.

7. Детский фонд Организации Объединенных Наций

56. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) содействует ратификации договоров и факультативных протоколов, которые имеют важное значение для осуществления прав детей, на основе оказания правительствам консультативной и иной помощи по вопросам разработки национального законодательства и повышения уровня осведомленности учреждений о вопросах правосудия в отношении несовершеннолетних. ЮНИСЕФ содействует применению в отношении детей мер, альтернативных лишению свободы; проводит кампании по регистрациям рождений; оказывает помощь детям, оставшимся без родителей, а также помощь в области установления личности и регистрации, поиска семей, их воссоединения и усыновления; обеспечивает защиту женщин и детей от сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях гуманитарных кризисов, а также от торговли людьми; оказывает консультативную помощь по вопросам, касающимся программ разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-солдат, а также примирения; определяет оптимальные виды практики и занимается созданием национального потенциала в области выполнения обязанностей по представлению информации, вытекающих из международных договоров в области прав человека и прав ребенка. На основе осуществления в отдельных странах программ сотрудничества ЮНИСЕФ организуется подготовка судей, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов, социальных работников, следователей, прокуроров, экспертов по установлению истины и миротворцев по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и прав ребенка.

8. Программа развития Организации Объединенных Наций

Бюро по вопросам политики в области развития

57. Бюро по вопросам политики в области развития Программы развития Организации Объединенных Наций оказывает общую стратегическую консультативную помощь и обеспечивает доступ к правосудию на основе разработки политики, оказания технической помощи и проведения оценки национальных и региональных систем правосудия. Бюро также содействует разработке и применению законодательства в области прав человека и проведению оценки коммерческого и торгового законодательства, а также оказывает стратегическую консультативную помощь по вопросам, касающимся избирательного и конституционного законодательства. Оно также организует подготовку в целях содействия проведению реформы учреждений и укрепления потенциала судов, прокуроров, органов по наблюдению за выборами и парламентов в области устойчивого развития человека.

Примечания

^a Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Нью-Йорк, 9–20 июля 2001 года (A/CONF.192/15), глава IV, пункт 24.

^b S/22393 и Согг. 1, приложение I.

^c Council of Europe, *Treaty Series*, No. 197.

^d United Nations, *Treaty Series*, vol. 1833, No. 13863.

Приложение II

Положение с представлением ответов на вопросник, распространенный Секретариатом среди государств-участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию

(По состоянию на 25 августа 2005 года)

Группа стран	Конвенция против организованной преступности		Протокол о торговле людьми ^a		Протокол о мигрантах ^b	
	Число государств-участников	Число государств, представивших ответы на вопросник	Число государств-участников	Число государств, представивших ответы на вопросник	Число государств-участников	Число государств, представивших ответы на вопросник
Государства Африки	34	9	27	5	24	4
Государства Азии	15	7	8	3	8	3
Государства Восточной Европы	18	13	18	10	18	11
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	22	8	20	8	15	7
Государства Западной Европы и другие государства	18	13	14	11	13	10
Наименее развитые страны	24	2	18	1	15	1

^a Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II).

^b Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение III).

Приложение III

Добровольные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в поддержку разработки Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и содействия их ратификации, 1999-2005 годы

(В долларах США)

<i>Донор</i>	<i>Выплаченная сумма</i>
<i>Государства-члены</i>	
Австрия	35 956
Канада	171 155
Франция	200 123
Греция	30 000
Италия	689 611
Япония	827 410
Монако	16 432
Норвегия	13 046
Польша	19 726
Соединенные Штаты Америки	816 500
<i>Другие доноры</i>	
Азиатский фонд предупреждения преступности	55 243
Итого, сумма добровольных взносов	2 875 202