



**Конференция Участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
10 August 2006  
Russian  
Original: English

Третья сессия  
Вена, 9-18 октября 2006 года  
Пункт 7 предварительной повестки дня\*  
**Рассмотрение механизмов для достижения целей  
Конференции Участников в соответствии с  
пунктами 3-5 статьи 32 Конвенции**

**Совершенствование сбора данных, исследовательской и  
аналитической деятельности по проблемам  
преступности в целях укрепления работы Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам и  
преступности и других соответствующих  
международных органов**

**Записка Секретариата**

1. Настоящим Секретариат обращает внимание Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней на доклад совещания группы экспертов открытого состава по путям и средствам совершенствования сбора данных, исследовательской и аналитической деятельности по проблемам преступности в целях укрепления работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других соответствующих международных органов (E/CN.15/2006/4), которое было проведено в Вене 8-10 февраля 2006 года в соответствии с резолюцией 2005/23 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года.

2. В соответствии с выводами и рекомендациями группы экспертов и с учетом занятого в рамках Конвенции подхода, не предусматривающего разработку определения организованной преступности, с Конференцией Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности следует начать диалог, чтобы заложить основы для понимания сферы применения этой концепции в целях сбора данных, включая, возможно, разработку соответствующих показателей для подготовки оценки качественных и количественных аспектов организованной преступности.

\* СТОС/COP/2006/1.



3. В соответствии с рекомендацией группы экспертов Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) рассматривает вопрос о пересмотре существующего инструмента сбора данных (на данный момент – девятый Обзор Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия) с целью создать условия, позволяющие представлять данные о преступлениях, охватываемых Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней.
4. На настоящий момент сведений о масштабах феномена организованной преступности немного, а соответствующая информация поступает главным образом из промышленно развитых стран. В то же время в целом отсутствуют сведения о характере и масштабах организованной преступности в развивающихся странах.
5. Как представляется, сводная информация о возникающих тенденциях в области организованной преступности абсолютно необходима для постановки задач, распределения ресурсов и оценки результатов. В то же время сбор такой информации по-прежнему является трудной задачей вследствие методологических проблем, связанных с изучением, главным образом, вопросов скрытого характера.
6. В 1998 и 2000 годах были проведены два сопоставимых исследования на глобальном уровне<sup>1</sup>. На региональном уровне Европейское полицейское управление (Европол) и Совет Европы проводят регулярные обзоры тенденций в области организованной преступности<sup>2</sup>. Ни одна международная организация, в том числе МОУП-Интерпол, не публикует регулярные глобальные доклады по этому вопросу.
7. Европейская комиссия провела ряд мероприятий, направленных на подготовку статистических данных об организованной преступности. Европейский форум по предупреждению организованной преступности, созданный Генеральным директоратом по вопросам правосудия, свободы и безопасности, организовал в феврале 2006 года совещание по оценке масштабов организованной преступности, в работе которого приняли участие специалисты-исследователи и разработчики политики с целью обсудить соответствующие концепции, показатели и механизмы. Европейская комиссия финансирует четыре проекта, в рамках которых рассматриваются вопросы, связанные с подготовкой, сбором и анализом сопоставимой информации об организованной преступности: а именно проект ЕВСТОК (статистический аппарат Европейского союза по оценке организованной преступности), проект ИКОК (расширение знаний об организованной преступности), проект АОК (оценка организованной преступности), а также исследование для оценки масштабов и сбора имеющихся статистических данных и метаданных по пяти видам преступности и выработки согласованных определений и процедур сбора данных по этим видам преступности для государств – членов Европейского союза и присоединяющихся к нему государств.
8. Что касается торговли людьми, то в выпущенном в апреле 2006 года докладе ЮНОДК о торговле людьми: глобальные тенденции подчеркивается, что в настоящее время отсутствует всесторонний показатель для оценки масштабов или распространенности торговли людьми. В докладе о торговле людьми за

2006 год, подготовленном Государственным департаментом Соединенных Штатах Америки, основное внимание уделяется главным образом оценке деятельности правительств по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, а не выявлению масштабов этого явления. Недостаточно документирован на международном уровне и незаконный ввоз мигрантов.

9. Таким образом, существует значительный разрыв между имеющимися данными о тенденциях в области международной организованной преступности, и если этот разрыв будет устранен, то это значительно способствовало бы процессу обмена информацией, предусмотренному в Конвенции об организованной преступности.

10. Для улучшения сбора, обмена и анализа информации об организованной преступности (статья 28) могут быть использованы два альтернативных подхода, предусматривающие сбор сопоставимой на международном уровне информации об организованной преступности (статья 28 Конвенции). Поскольку четко определенных задач в области исследований не имеется, косвенную информацию можно получать путем сбора данных по отдельным смежным преступлениям (по ассоциации), а затем проводить четкий контекстуальный анализ. С другой стороны, рабочее описание основных признаков организованной преступности для целей сбора данных можно согласовать на Конференции Участников.

#### Примечания

<sup>1</sup> См. Sabrina Adamoli et al, *Organized Crime Around the World* (Helsinki, European Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations, 1998); and *International Crime Threat Assessment* (Washington, D.C., United States Government inter-agency working group in support of and pursuant to the President's International Crime Control Strategy, 2000).

<sup>2</sup> По состоянию на август 2006 года последними докладами являются *European Union Organized Crime Threat Assessment 2006* (Europol, 2006) and the *Organized crime situation report 2005: focus on the threat of economic crime* (Council of Europe, 2005).