



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

**Обзор схем перенаправления в
странах ВЕЦА:
взаимодействие правоохранительных
органов и гражданского сектора
(Беларусь, Молдова, Казахстан,
Украина)**

Андрей Саладовников

Киев, 2021

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Этот обзор выполнен Андреем Саладовниковым, международным консультантом Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по заказу Регионального Программного офиса в Восточной Европе.

Автор выражает свою признательность сотрудникам УНП ООН, которые внесли свой вклад в подготовку этого документа: Жаннат Космухамедовой, Сергею Рудому, Горице Попович, Илье Юрченко, Виктории Мухин, Ине Ткачи, Наталье Микула, Гульнур Болуспаевой.

Разработка этого документа была бы также невозможна без экспертной помощи специалистов из Республики Беларусь, Республики Молдова и Украины: Людмилы Трухан, Катерины Шелеговой, Светланы Долту, Жанны Вильховой, Надежды Тимошенко и представителей правоохранительных служб.

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	3
УСЛОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	4
КРАТКИЙ ОБЗОР	<i>Error! Bookmark not defined.</i>
ВВЕДЕНИЕ	9
МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМИ И ГРАЖДАНСКИМ СЕКТОРОМ	12
ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПО ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЮ	15
ПОРТУГАЛИЯ	15
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	16
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	<i>Error! Bookmark not defined.</i>
ГЕРМАНИЯ	18
ФИНЛЯНДИЯ	18
ДАНИЯ	20
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР ВЕЩА	20
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ	20
РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА	22
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН	25
УКРАИНА	27
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	29
РЕКОМЕНДАЦИИ	30

УСЛОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

АРТ	Антиретровирусная терапия
ВЕЦА	Страны Восточной Европы и Центральной Азии
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ЛЖВ	Люди, живущие с ВИЧ
ЛУН	Люди, употребляющие наркотики
МВД	Министерство внутренних дел
НПО	Неправительственная организация
ОВД	Органы внутренних дел
ОГО	Организации гражданского общества
ООН	Организация Объединенных Наций
ПАВ	Психоактивные вещества
ПИН	Потребляющие инъекционные наркотики
ПОШ	Программа обмена шприцев
СНГ	Содружество Независимых Государств
СОП(SOP)	Стандартная процедура работы
СПИД	Синдром приобретенного иммунного дефицита
ТБ	Туберкулез
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
UORN	Союз по профилактике ВИЧ/СПИД
USAID	Агентство США по международному развитию

КРАТКИЙ ОБЗОР

Проблемы, связанные с наркотиками, являются серьезными социальными вызовами и неразрывно связаны с основными геополитическими и социально-экономическими реалиями нашего времени. Зачастую политика в отношении наркотиков практикуемая в странах Восточной Европы и Центральной Азии не решает существующих проблем и не приносит те социальных дивидендов, на которые эта политика нацелена. Объясняется это рядом причин: отсутствие доказательной базы, на которой можно основывать политику; имеющиеся доказательства, полученные в результате проведения пилотных программ, анализируются и принимаются во внимание не в должной степени и, соответственно, не используются в дальнейшем процессе разработки политики. Немаловажным является отсутствие адекватных подходов или моделей, которые помогли бы принимать правильные решения в отношении проблем, связанных с наркотиками, учитывая тот факт, что наркополитика всегда представляет собой сложную, зачастую, политизированную и идеологизированную область.

С 2013 года Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) реализовывает программу по повышению взаимодействия правоохранительных органов с организациями гражданского сектора, работающими в области предоставления услуг в связи с ВИЧ для людей, употребляющих наркотики. Были проведены образовательные мероприятия и тематические встречи, разработаны методические пособия, внедрены дополнительные курсы в систему подготовки и повышения квалификации сотрудников ПО служб в этом направлении. Целью этой программы является определить на национальном и региональном уровнях ключевые моменты мешающие налаживанию взаимодействия между полицией и гражданским обществом и способы улучшения взаимодействия для расширения доступа к услугам снижения вреда и профилактики ВИЧ, предоставляемых уязвимым группами населения, включая потребителей наркотиков, секс-работников, мужчин, практикующих секс с мужчинами, и трансгендеров.

Полицейская схема перенаправления — это алгоритм, который позволяет полиции предлагать представителям уязвимых групп участие в программе медицинских и социальных услуг, услуг снижения вреда, профилактики и лечения ВИЧ/Гепатита С/ТБ, вместо заключения под стражу. Действие таких схем направлено на снижения количества правонарушений и создание альтернативы судебному преследованию. В другом варианте схема позволяет лицам, вышедшим из мест лишения свободы, получить необходимую медицинскую, социальную или юридическую помощь обеспечивающую непрерывность услуг и профилактику рецидивов криминального поведения. В последние десятилетия развитие сотрудничества в вопросах внедрения схем перенаправления и активное вовлечение государственных партнеров стали действенными факторами, как в деле профилактики ВИЧ, так и в деле ограждения групп риска от негативного криминального воздействия. Несмотря на значительное количество исследований по данному направлению, большинство источников не содержит анализа региональных особенностей работы по перенаправлению с учетом деятельности правоохранителей. Это особенно актуально для стран Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА), где опыт взаимодействия правоохранителей и

неправительственных организаций (НПО) в вопросах перенаправления остается недостаточно изученным.

Задачами данного отчета являются обобщение результатов пилотных полицейских схем перенаправления для людей, употребляющих наркотики, и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в четырех странах (Беларусь, Молдова, Украина и Казахстан) и разработка рекомендации для создания устойчивого механизма перенаправления, основанного на партнерстве полиции, органов здравоохранения и организаций гражданского общества. Данные рекомендации будут учтены в дальнейшей деятельности УНПООН и партнеров в вышеперечисленных странах.

Не каждый опыт применения таких схем, полученный в Беларуси, Молдове, Украине и Казахстане может быть применим в другой стране в силу разных стратегий в отношении наркотических веществ, специфики законодательства и разных подходов к решению возникающих проблем. Вместе с тем имеется положительная практика решения таких задач не в масштабах всей страны, но в отдельно взятых регионах Украины, Молдовы и Беларуси.

К примеру, проект по расширению партнерства полиции и неправительственных организаций в сфере профилактики ВИЧ среди ключевых групп населения в городе Полтава (Украина), начатый при поддержке УНП ООН в 2016 году, зарекомендовал себя, как один из наиболее успешных. Исполнители проекта собрали мульти-секторальную команду единомышленников с глубоким пониманием проблемы, стоящей перед обществом. В ходе реализации проекта взаимодействие местных органов власти, полиции и гражданского сектора показало устойчивую и положительную динамику. Проект осуществляется в непосредственном сотрудничестве с местной администрацией, что позволяет продолжать осуществлять его на средства местного бюджета. Тем не менее этот опыт не был распространен на всю страну, поскольку в каждом регионе решение данных задач воспринималось по-разному. В то же время автор убежден, что полученная практика взаимодействия государственных органов и общества в Полтаве может быть применима в более широком масштабе.

В Республике Беларусь по инициативе МВД и в партнёрстве с УНП ООН был реализован пилотный проект «Партнерство для улучшения доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции, наркомании, профилактике срывов и правонарушений среди людей, употребляющих наркотики, и имеющих проблемы с законом» в городе Солигорске в 2017-2018 годах. Проект, нацеленный на оказание услуг лицам, освободившимся из мест лишения свободы и имеющим расстройства здоровья в связи с употреблением наркотиков, продемонстрировал актуальность проблемы и успешные подходы к ее решению. Для данной категории людей помощь по возвращению их к полноценной жизни и решению проблем медицинского и юридического характера, а также трудоустройства, позволит в значительной степени снизить риски рецидива преступлений. На основании опыта, полученного в Солигорске, можно сделать вывод, что все участники проекта - местная администрация, депутаты и правоохранительные органы, НПО - проделали значительный объём работы, за короткое время проект показал свою эффективность и хорошие практические результаты, но не смог выйти за рамки изначально определенного срока. Смена руководства в администрации и территориальном ОВД не способствовало продолжению проекта в силу других приоритетов новых руководителей. По оценкам

организатора проекта, опыт, приобретенный в результате этой работы, может послужить основой для национальной программы.

Взаимодействие правоохранителей и НПО в Республике Молдова позволяет эффективно решать задачи поддержания общественного порядка и здравоохранения. Организация работы правоохранителей нацелена на оказание помощи людям с наркотической зависимостью и людям, живущим с ВИЧ. При содействии УНПООН, в целях усиления роли полиции в профилактике ВИЧ, подписаны меморандумы о взаимодействии с НПО, разработаны инструкции и методические рекомендации. Постоянно осуществляется поиск новых решений обеспечивающих повышение эффективности взаимодействия правоохранителей, государственных органов и гражданского сектора. Организация взаимодействия правоохранителей и НПО происходит на базе Государственной платформы при Национальном Агентстве по наркотикам, где НПО являются полноправными активными участниками, что позволяет реально оценивать ситуацию и эффективно решать проблемы. Такая схема организации взаимодействия реализуется на территории Республики на правом берегу. На левом берегу, также при содействии УНП ООН, активно осуществляется взаимодействие МВД и НПО по профилактике ВИЧ среди ключевых групп. Также подписаны меморандумы о взаимодействии и утверждена инструкция, регламентирующая порядок взаимодействия полиции и НПО. Регулярно проводятся тренинги и информационные акции. К сожалению, в это взаимодействие не включены ни прокуратура, ни следственные органы, ни органы юстиции. Повышение уровня взаимодействия всех органов власти с НПО, позволило бы достичь больших успехов в решение проблем с распространением наркотиков и профилактики ВИЧ в стране.

В Республике Казахстан сформирован и применяется определенный пакет правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел по осуществлению государственной политики в области противодействия распространению наркомании и снижению вреда. Внедряются различные программы в рамках международного партнерства.

УНП ООН при партнерстве с МВД в 2015-2019 годы был апробирован пилотный проект в трех городах Казахстана по перенаправлению людей, употребляющих наркотики, в медицинские учреждения в момент ареста или на этапе административного или уголовного процесса. Данная инициатива была нацелена на снижения стигмы и дискриминации людей, употребляющих наркотики, и людей, живущих с ВИЧ, а также на усиление профилактики ВИЧ. Одним из основных результатов пилотного проекта стало составление типового документа, который будет служить стандартной операционной процедурой схемы перенаправления. Документ также содержит меморандум о взаимопонимании между полицией и НПО. Совместная деятельность НПО и правоохранительных органов в стране выстраивается на принципах доверия и устойчивого взаимодействия.

В последние десятилетия развитие сотрудничества в вопросах внедрения схем перенаправления и активное вовлечение государственных органов стали действенными факторами, как в деле профилактики ВИЧ, так и в деле профилактики преступлений.

При написании данного обзора был сделан акцент на изучение положительного опыта по организации схем перенаправления (как международного, так и

регионального), изучение возможности его имплементации на региональном уровне и освещение аспектов сотрудничества между правоохранными органами, гражданским обществом и общественными организациями в странах ВЕЦА, а также успешное применение международного опыта в этих странах. С помощью анализа практик перенаправления в странах региона, автор попытался выявить наиболее уязвимые места в действующих схемах и исследовать наиболее перспективные направления их развития. Настоящий обзор также включает в себя предложения о потенциале дальнейшего совершенствования и стандартизации схем, оптимизации работы с учетом тесной кооперации правоохранительных структур и НПО. Анализ уже имеющегося опыта взаимодействия и определение наиболее перспективных форм сотрудничества может помочь в определении вектора развития и снижения вреда для различных социальных групп и общества в целом.

ВВЕДЕНИЕ

Проблемы, связанные с незаконным употреблением наркотических веществ, в последнее время приобретают всё большие масштабы и несут в себе исключительные угрозы. По данным всемирного доклада о наркотиках, более 35 миллионов человек страдают от расстройств, связанных с употреблением наркотиков в то время, как только 1 из 7 человек получает необходимую помощь и лечение. Более того, имеются убедительные доказательства того, что затраты на доказательные методы профилактики и лечения расстройств, вызванных потреблением наркотиков, намного ниже издержек направленных на содержание людей, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Охрана общественного порядка в регионе превратилась в ключевой вопрос современной политической повестки дня. При этом ряд кажущихся незыблемыми операционных и поведенческих стереотипов, ожидаемых от полиции, полицейского института и полицейской деятельности подверглись в обществе сомнению.

Для многих людей чувство безопасности является синонимом дома - места, где каждый защищен от всяческой опасности. Когда дело доходит до концепции общественной безопасности, она включает в себя различные элементы, такие как экономическая безопасность, прочная инфраструктура, доступ к образованию, услугам здравоохранения, культуре и питанию. В более широком смысле феномен национальной безопасности понимается как сохранение суверенитета, территории и физического состояния людей. В медицинском контексте охрана здоровья означает принятие всех мер для сведения к минимуму заболеваемости и смертности и минимизации воздействия болезней на экономическую, социальную и политическую стабильность сообществ, наций и транснациональных организаций.¹ Резолюция 1308 (2000) Совета Безопасности ООН поместила ВИЧ/СПИД в центр внимания дебатов по вопросам безопасности, заявив: «...что пандемия ВИЧ/СПИДа, если ее не остановить, может создать риск для стабильности и безопасности».

Сегодня здоровье все чаще признается важной движущей силой и ресурсом для развития социальной и экономической безопасности. «Здоровая городская среда» теперь является любимой темой для чиновников здравоохранения и политиков, вовлеченных в деятельность городских и сельских администраций.

Одной из угроз национальной безопасности является рост распространения наркотиков, рост числа людей, потребляющих наркотики и связанный с этим риск распространения сопутствующих заболеваний таких, как ВИЧ, туберкулез, вирусные гепатиты и различные ментальные расстройства. Употребление наркотиков - сложное социальное явление. И эти сложные проблемы, в первую очередь волнуют правоохранительные органы, общественное здравоохранение, социальные институты, население и государство в целом. Не менее важной проблемой, сопутствующей проблеме наркотиков, является профилактика и лечение ВИЧ среди ключевых групп

¹ <https://oecdinsights.org/2010/07/23/national-security-and-public-health-why-the-controversy/>

населения. И ответные меры должны реализовываться не только в секторе здравоохранения. Это должен быть слаженный меж-секторальный подход по решению вопросов социальной справедливости, прав человека, работы по решению проблем, связанных со стигмой и дискриминацией. Это также касается вопросов общественной и личной безопасности.

Поддержание общественного порядка всегда было одним из важных дел, как в регионе, так и во всем мире. Никогда не было «золотого века» отношений между полицией и обществом². Тем не менее, существуют примеры согласованных усилий политиков разных уровней в сообществах по согласованным действиям правоохранительных структур и неправительственных организаций, направленных на расширение диапазона ответных мер по профилактике ВИЧ среди людей, употребляющих наркотики. Эти ответные меры направлены на развитие партнерства между правоохранительными органами, службами здравоохранения и организациями гражданского общества, оказывающими услуги, связанные с ВИЧ и снижением вреда от употребления наркотиков. Такие усилия сосредоточены на сотрудничестве, совместном использовании ресурсов и совместной ответственности. В этом контексте многие правоохранительные организации во всем мире, особенно в развитых странах, пересмотрели свои подходы к ключевым группам, в основном к людям, употребляющим наркотики, и внедрили политику и программы, способствующие улучшению показателей здоровья. В рамках ограничений страновых ресурсов (человеческих, финансовых, организационных) всегда рационально и прагматично использовать совместные стратегии и пересматривать конкурентные подходы. Следовательно, здоровье и безопасность зависят от силы меж-секторального партнерства и сотрудничества между всеми соответствующими органами: полицией, здравоохранения и гражданского общества. И здесь, важным является повысить роль сотрудников правоохранительных органов в защите и укреплении здоровья.

Исторически сложилось так, что правоохранительные органы всегда играли значительную роль в защите и поддержании здоровья населения. Есть много примеров, когда правоохранительные органы продемонстрировали сильное лидерство и руководство в сообществе для создания более безопасной и здоровой окружающей среды. Например, силы правоохранительных органов мобилизуются во время наводнений и других стихийных бедствий, включая распространение таких болезней, как атипичная пневмония, птичий грипп или COVID-19. Также достаточно очевидна роль сотрудников правоохранительных органов во многих вопросах общественного здравоохранения при соблюдении правил общественного движения и предотвращении дорожных травм. Роль правоохранительного сектора здесь очевидно проявляется, как обеспечение программ, направленных на снижение вреда. Тем не менее, когда речь идет о программах снижения вреда и ВИЧ профилактики среди ключевых групп, правоохранительные органы недостаточно интегрированы в национальные планы и политику и не всегда понимают свою роль в этом важном направлении.

Рискованное поведение среди людей, употребляющих наркотики, включая употребление инъекционных наркотиков и совместное использование инъекционного

² D.J. McBarnet, 'The Police and the State: Arrest, Legality and the Law', in G. Littlejohn, B. Smart, J. Wakeford and N. Yuval Davis (eds), *Power and the State* (London: Croom Helm, 1978).

оборудования, является важным путем передачи ВИЧ и других заболеваний, передающихся через кровь, во многих странах мира. При исполнении своих обязанностей сотрудники правоохранительных органов, часто контактирующие с ключевыми группами населения имеют высокую вероятность заражения гепатитом или ВИЧ. Точно так же сотрудники правоохранительных органов могут снизить риски заражения ВИЧ для людей, употребляющих наркотики, поддерживая и обеспечивая их доступ к услугам по снижению вреда и ВИЧ услугам, таким как программы обмена игл и шприцев или опиодной заместительной терапии.³ Поэтому очень важно, чтобы сотрудники правоохранительных органов были хорошо осведомлены об эффективности программ снижения вреда, знали о проблемах связанных с расстройством здоровья среди ключевых групп и имели представление о сочетанных заболеваниях, таких как ВИЧ, вирусные гепатиты, туберкулез, и прошли обучение по работе с ключевыми группами населения, включая людей, употребляющих наркотики. Таким образом, культура, операционные процедуры и практика правоохранительных органов могут существенно повлиять на течение эпидемии ВИЧ в странах.

Вместе с тем правоохранительные органы часто оказываются перед дилеммой, выбирая между их «обязанностью» и ожиданиями общества в отношении соблюдения законов о наркотиках и одновременного предоставления беспрепятственного доступа к программам снижения вреда. В этом контексте роль правоохранительных органов может быть определена как посредника в решении эффективного контроля над ВИЧ проблемой. В настоящее время правоохранительные органы рассматриваются как важные партнеры и могут значительно повлиять на распространение ВИЧ среди людей, употребляющих инъекционные наркотики⁴.

УНП ООН является среди коспонсоров ЮНЭЙДС лидирующим агентством по предоставлению технической помощи странам в области ВИЧ профилактики и лечения среди людей, употребляющим наркотики, и людей, находящихся в пенитенциарной системе. Основываясь на своем мандате и сложившихся рабочих отношениях со страновыми партнерами, УНП ООН является естественным и надежным партнером для правоохранительных органов, тюремных администраций, органов правосудия и здравоохранения, гражданского общества и общественных организаций.

В целях повышения роли сотрудников правоохранительных органов в защите общественной безопасности и общественного здоровья людей, УНП ООН с 2013 года проводит долгосрочную стратегию по развитию и укреплению партнерских отношений между правоохранительным сектором и другими соответствующими секторами, включая общественное здравоохранение, социальное обеспечение, общественные организации. Цель стратегии состоит в том, чтобы облегчить доступ к научно обоснованным медицинским и социальным услугам для людей, употребляющих наркотики, и для людей в тюрьмах. Это, в свою очередь, поможет снизить уровень преступности и повысить доверие общества к правоохранительным органам.

³ http://www.unodc.org/documents/hiv-aids/publications/People_who_use_drugs/Target_setting_guide2012_eng.pdf

⁴ http://www.unodc.org/documents/hiv-aids/2016/Practical_Guide_for_Civil_Society_HIV_Service_Providers.pdf

МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ И ГРАЖДАНСКИМ СЕКТОРОМ

Для достижения наибольшего эффекта от сотрудничества правоохранителей, НПО и гражданского сектора в целях реализации схем перенаправления важно учитывать модели и специфику взаимодействия, наличие ограничений и существующие факторы риска. На текущий момент, на территории ВЕЦА можно выделить несколько моделей взаимодействия, наиболее актуальными из которых являются патерналистская, партнерская модели и также модель взаимодействия в рамках единого проекта в соответствии с оперативными процедурами и нормативными актами организации-инициатора.

Патерналистская модель является линейным типом взаимодействия, где государственные органы играют главенствующую роль и зачастую, являются инициаторами тех или иных программ. При использовании данной модели нормативные директивы спускаются «сверху» в то время, как общественным организациям предоставляется определенная свобода действий и различная помощь в организации работы (выделение грантов, предоставление муниципальных помещений, предоставление площадок для организации мероприятий и т. д.). В данном случае у гражданских организаций и НПО существуют неоспоримые преимущества в применении своего опыта с использованием ресурса государства. В то же время ограничения, налагаемые четкими рамками взаимодействия и подчинения вышестоящему органу могут отражаться и на непосредственной работе.

Под партнерской моделью понимается «равное» участие двух сторон, как в рамках конкретной программы, так и независимо друг от друга. Деятельность при использовании данной модели является более независимой, значительная часть работы может проходить без согласования, в то время как ключевые решения принимаются с одобрения всех сторон. В контексте партнерской модели государственные структуры зачастую рассматриваются как важный и влиятельный инструмент для выполнения задач там, где неучастие данных органов невозможно или нежелательно.

Также правоохранительные и другие государственные органы могут работать в тесном сотрудничестве с НПО в рамках различных программ, в том числе инициированными межправительственными организациями, включая различные агентства ООН. В данной модели возможны различные конфигурации ролей участников. Например, организация-инициатор может играть лидирующую роль и координировать участие других партнеров, таких как государственные органы и НПО, в то время как вышеуказанные партнеры будут вносить ощутимый вклад, в рамках оперативных процедур. Подобная модель, может быть крайне эффективной, однако при наличии трех и более партнеров присутствуют определенные факторы риска: в случае, если некоторые из участников не смогут договориться о стратегии и дальнейших действиях, реализация самой программы может быть поставлена под угрозу.

Наличие и применение эффективных моделей может играть значительную роль при создании рабочих механизмов сотрудничества, позволяя снизить факторы риска при

сложном меж-структурном взаимодействии и при работе с государственными партнерами. Применение тех или иных моделей зависит от конкретных проектов и региональной специфики, однако одни и те же модели могут быть одинаково эффективны в рамках одного региона.

В контексте необходимости за последние несколько десятилетий взаимодействие между правоохранителями и НПО увеличилось как на глобальном, так и на региональном уровнях⁵. Такое сотрудничество поощряется в ряде международных и региональных соглашений, главными из которых являются Конвенция Организации Объединенных Наций по противодействию транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, где подчеркивается важность сотрудничества правительства с общественными неправительственными организациями при разработке политики, программ и других мер по предотвращению преступности⁶.

На глобальном уровне, растущее влияние гражданского общества и его институтов стало наиболее заметно в 1990-х годах, когда международные неправительственные организации начали оказывать существенную поддержку организациям гражданского общества на национальном уровне. Эта поддержка заключалась в усилении роли национальных НПО, что предполагало стимулирование диалога и сотрудничества между НПО и органами государственной власти, включая правоохранные органы. Подобное взаимодействие предполагало выработку и реализацию политики, программ и других мер, направленных на усиление сотрудничества между полицией и НПО, основанные на внедрении принципов подотчетности и прозрачности через участие неправительственных организаций в обеспечении безопасности общества. Подобные инициативы всегда реализовывались в тесном сотрудничестве с местными НПО, органами полиции и другими организациями на местах. Был принят ряд мер, направленных на увеличение потока информации между глобальными и европейскими субъектами гражданского общества и создание возможностей для их широкого диалога.

В 1997 году Швеция стала первой страной в Европейском союзе, которая назначила независимого национального докладчика по вопросам торговли людьми после принятия Европейским союзом Гаагской декларации об эффективных мерах по предотвращению торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации и борьбе с ней. Данная декларация рекомендует всем государствам-членам ЕС назначение национальных докладчиков, которые должны «сообщать правительствам о масштабах, предотвращения и борьбе с торговлей женщинами»⁷. Реализуя принципы Гаагской декларации, национальный докладчик в Швеции ответственен за изучение, отслеживание и анализ характера, состояния и масштабов проституции и торговли людьми, а также всех форм сексуальной эксплуатации в стране, и публикацию ежегодных отчетов с подробными рекомендациями. В 2018 году правительство Швеции приняло решение внести поправки в Регламент управления национальной полиции, включив в него роль национального докладчика в качестве постоянной функции, с

⁵https://www.researchgate.net/publication/261403623_Global_Civil_Society_Dimensions_of_the_Nonprofit_Sector

⁶ <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-r.pdf>

⁷ <http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/8747>

представительством в штаб-квартире Управления национальной полиции. Полная независимость роли национального докладчика была сохранена, как и обязательства предоставления ежегодной отчетности и рекомендаций⁸. С момента создания Управления шведского национального докладчика по вопросам торговли людьми в 1997 году, национальный докладчик тесно сотрудничает с институтами гражданского общества Швеции, такими как Институт феминизма и прав человека, а также с основными неправительственными организациями, борющимися за права женщин, такими как Шведское женское лобби и Национальная организация женских приютов и приютов для молодых женщин. Такое сотрудничество фокусируется на реформе законодательства и различных аспектах политики по предотвращению проституции и торговли людьми, реализации мер по сокращению спроса на покупку сексуальных услуг, а также оказание прямой поддержки и предоставления убежища жертвам.

В другом случае, в Польше статус НПО регулируется Законом «Об общественной пользе и волонтерской работе», принятым в 2003 году, в котором введено расширенное определение неправительственных организаций как организаций, занимающихся общественными интересами и благотворительной деятельностью⁹. Данный документ также закрепляет место НПО в системе безопасности Польши и определяет уставные задачи неправительственных организаций при их сотрудничестве с органами польской полиции. Политический курс, разработанный в соответствии с данным законом, открыл коммуникативное пространство, нацеленное на обеспечение защиты прав человека на местном и национальном уровнях при исполнении полицией оперативно-розыскных мероприятий.

⁸ https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-20141102-med-instruktion-for_sfs-2014-1102

⁹ <https://www.ekonomiaspoleczna.gov.pl/Public,Benefit,and,Volunteer,Work,Act,567.html>

ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПО ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЮ

При изучении международного опыта страны ЕС (Португалия, Чешская, Республика, Германия, Финляндия и Дания) и Великобритания были избраны в качестве примеров деятельности полиции в рамках схем перенаправления, поскольку они охватывают популяции различной численности - от более 83 миллионов человек в Германии до меньшего по численности населения, как в Финляндии (5,5 млн.) и Дании (5,8 млн.), а также потому, что они охватывают различные схемы перенаправления. Для сравнения различных стран ниже приведен список схожих черт между Украиной, Молдовой и Беларусью, и wybranнми странами ЕС.

Население Украины составляет около 42 миллионов человек (2019), Англии - около 56 миллионов (2018). Население Беларуси (около 9,5 млн. человек, 2019 г.) аналогично населению Португалии (около 10,3 млн человек, 2019 г.) и Чешской Республики (около 10,65 млн. человек, 2019 г.). Население Молдовы меньше (около 3,5 млн человек, 2018 год), что сопоставимо с населением Финляндии (около 5,5 млн человек, 2019 год) и Дании (около 5,8 млн человек, 2019 год). По данным на 2019 год, в Украине около 250 000 человек живут с ВИЧ, что является вторым по величине показателем в Восточной Европе и Центральной Азии. Многие из этих случаев были отслежены вплоть до заражения через инъекционное употребление наркотиков¹⁰. Аналогично, Португалия до введения схем перенаправлении имела один из самых высоких в ЕС показателей регистрации новых случаев инфицирования ВИЧ, связанных с наркотиками, (около 2000 новых случаев в день). В этой связи можно провести параллели между Украиной и Португалией. В Беларуси распространенность ВИЧ-инфекции среди людей, употребляющих инъекционные наркотики - 25,1%¹¹, в Украине – 22,6%¹² и в Молдове - 13,9%¹³.

ПОРТУГАЛИЯ

В 1995 году Португалия запустила проект "Оценка наркомании, потребления и оборота наркотиков", а в 1998 году приступила к разработке инструкций и руководства. В результате, в 2001 была проведена декриминализация всех наркотических веществ. Цель заключалась в том, чтобы побудить потребителей наркотиков обращаться за лечением, не опасаясь уголовного преследования, и в целом повысить уровень информированности по данной вопросу. Одним из ключевых вопросов нового законодательства о наркотиках были высокие показатели инфицирования ВИЧ через инъекции, а также других инфекционных заболеваний, передающиеся через использование нестерильное инъекционное оборудование.

Политика в отношении наркотиков в Португалии состоит из пяти элементов:

- ✓ Профилактика;
- ✓ Комиссии по разубеждению;
- ✓ Снижение рисков и вреда;
- ✓ Лечение;

¹⁰ HIV and Aids in Ukraine ([Ukraine | UNAIDS](#)), (last accessed 12 Nov 2020)

¹¹ Data Belarus([unaid.org.](#)) (last accessed 12 Nov 2020)

¹² [Ukraine | UNAIDS](#)

¹³ Republic of Moldova ([unaid.org](#)) (last accessed 12 Nov 2020)

- ✓ Возвращение к жизни, здоровью, обществу.

В каждом округе Португалии есть комиссия, которая рассматривает административные правонарушения потребителей наркотиков. В состав комиссии обычно входят два медицинских работника и один эксперт по правовым вопросам. Вместе они анализируют ситуацию и определяют, относится данный случай к личному потреблению наркотиков или торговле ими. При принятии решения берется во внимание несколько моментов. Первое — это какой наркотик употреблял человек; второе - был ли он употреблен в публичном или частном пространстве; третье - статус наркомана (аддикция или участие в торговле); четвертое - частота употребления и, наконец, личная и экономическая ситуация человека. В целом, комитет не уполномочен предписывать лечение, но может оказать помощь, если она требуется. Общая финансовая нагрузка на человека может варьироваться от 25 до 530 евро. В результате, если полицейский найдет кого-то, кто употребляет наркотики, его не арестуют. Как правило, полиция имеет право решать, предназначены ли обнаруженные у человека наркотики для личного пользования или же они были предназначены для сбыта. В первом случае предпринимаются действия, описанные выше. В целом хранения и потребление наркотиков становятся низко приоритетными, что позволяет полиции сфокусироваться на проблемах, связанных с незаконным оборотом наркотиков. В результате число ВИЧ-инфицированных постепенно сокращается.

ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

В 1993 году в Чешской Республике был создан «Правительственный совет по координации наркополитики» с целью разработки и координации политики в отношении наркотиков. В 2009 году каннабис был отделен от других запрещенных наркотиков и были введены более мягкие меры наказания за личное потребление наркотиков. Например, штраф в размере до 550 евро без судимости позволяет человеку без последствий обратиться за помощью. Миссия Чешской Республики заключается не в нанесении дальнейшего вреда потребителям наркотиков посредством уголовного наказания, а в том, чтобы помочь им через программы снижения вреда и предоставление услуг здравоохранения. Это делается через координаторов в каждом регионе и через НПО, тесно сотрудничающие с государственными органами. НПО финансируются правительством через систему лицензирования, а взамен НПО должны пройти контроль качества предоставляемых услуг, чтобы обеспечить безопасные условия для тех, на кого направлена их деятельность. Кроме того, были созданы низкопороговые центры предоставления услуг. В 2009 году было распространено 4,9 млн. стерильных игл для обеспечения гигиенического стандарта при употреблении инъекционных наркотиков. В результате несмотря на то, что Чешская Республика занимает второе место по количеству лиц употребляющих инъекционные наркотики, в Европейском союзе уровень инфицирования ВИЧ составляет менее 1 процента.

Политика "больше, чем мало" была введена в 1990-е годы, это означает что, если наркотики были найдены в небольшом количестве, то они рассматривались как предназначенные для личного пользования, а следовательно, нет и судебного преследования. По аналогии с португальским подходом акцент сместился с потребителей наркотиков на продавцов и распространителей. Кроме того, чешские

координаторы по борьбе с наркотиками — это, обычно, люди с опытом работы в данной области, которые оказывали помощь и работали на передовом крае борьбы с наркотиками, зная, что подход полицейских может быть более жестким в отличие от подхода докторов или представителей НПО¹⁴.

АНГЛИЯ

В настоящее время Англия начинает несколько пилотных программ в своих округах по использованию схем перенаправления для молодежи. Например, в долине Темзы реализуется схема, ориентированная на потребителей наркотиков в возрасте до 18 лет, которые были задержаны с небольшим количеством запрещенных наркотиков. Программа предназначена для оказания им помощи через дискуссионные группы. Штрафы не налагаются и во второй раз и, если это происходит, они получают больше помощи и обучения в том, как противостоять зависимости и проблемам, связанным с употреблением наркотиков. Тем не менее, эта программа является обязательной, и неявка может привести к аресту. Главная цель такого условного освобождения - показать, что проблема должна решаться в корне, а не просто с помощью наказания.

С 2019 года потребители каннабиса не обязательно должны подвергаться аресту, но могут также выбирать лечение в качестве меры "до ареста", что ослабляет напряженность в отношениях между потребителями наркотиков и правоохранительными органами.

"В рамках уличной схемы пред-ареста полиция Долины Темзы в Ньюбери предлагает лицам, задержанным с наркотиками, возможность воспользоваться услугами по восстановлению и обучению, предоставляемыми благотворительной организацией "Swanswell". "Мне сказали, что, если я не приму участие в этом мероприятии, меня привлекут к ответственности", - говорит один из пользователей услуг. "Они сказали, что у меня есть два варианта: либо с тобой будут разбираться по криминальной процедуре, либо по схеме перенаправления". Он согласен, что выбор был очевиден.

В городах Виндзор и Мейденхед полиция Долины Темзы использует несколько другой подход. В случае, если человек попадает на хранение наркотиков в первый раз, полиция не производит арест. О нем подается рапорт властям, если этого человека задержат снова.

В 2020 году полиция Дарема и Бристоля объявила о третьем варианте подхода к декриминализации наркотиков. Подобно практике полиции Долины Темзы, здесь на производится арест лица, задержанного с наркотиками, (позволяя сэкономить драгоценное время, чтобы сосредоточиться на других преступлениях). Ему выдается направление от полиции на 3,5-часовую программу реабилитации и обучения, по окончании которой он получает сертификат. В случае успеха, с него снимаются все текущие или прошлые обвинения, связанные с наркотиками. Бристольская полиция

¹⁴ A Balancing Act (opensocietyfoundations.org) (last accessed Nov 20)

сообщила, что около 80% задержанных приняли участие в программе и избежали уголовных обвинений.

Наконец, в Англии введена отсрочка судебного преследования за мелкие правонарушения, что позволяет людям попасть в схему перенаправления до суда, включая получение наставника, помогающего в трудоустройстве, получении образования и так далее.

ГЕРМАНИЯ

В 2012 году в Германии была принята "Национальная стратегия в области политики по борьбе с наркотиками и наркоманией", которая состоит из четырех элементов.

1. Профилактика. Профилактика включает в себя предотвращение, в первую очередь, любого контакта с наркотиками путем проведения информационных сессий.
2. Консультирование и лечение. Лечение должно быть доступным для всех, кто хочет прекратить употребление наркотиков и не может сделать это в одиночку.
3. Снижение вреда. Цель снижения вреда - помочь лицам, употребляющим наркотики, предлагая чистые, гигиеничные кабинеты для инъекций наркотиков и программы обмена шприцев.
4. Снижение предложения. Вообще, человек, пойманный с наркотиками, может получить наказание до пяти лет лишения свободы, однако, если человек пойман с небольшим количеством наркотиков, немецкие правоохранительные органы верят в "лечение вместо наказания".

Что касается ВИЧ и других инфекционных заболеваний, передающихся через инъекции наркотиков, то в период с 2000 по 2009 год их показатели неуклонно снижались, оставались стабильными в 2010-2012 годах и вновь начали расти. В целом, около 5% всех случаев ВИЧ-инфекции в Германии вызваны инъекционным потреблением наркотиков. В целом в Германии по всей стране реализуются программа по обмену игл и шприцев, программа приема налоксона на дому, кабинеты для употребления наркотиков и, наконец, заместительная терапия.

С 2007 по 2010 год в Германии была реализована инициатива "Раннее вмешательство для молодых потребителей наркотиков" (FreD), созданная для поддержки сотрудничества между различными ведомствами, такими как здравоохранения, социальные работники и полиция. Эта инициатива состоит из интервью и восьмичасового группового вмешательства с целью прояснить опасность, которую представляют собой наркотики, и отговорить от их дальнейшего употребления. Как правило, участниками были люди, впервые совершившие преступление, что давало им шанс не попасть под суд.

ФИНЛЯНДИЯ

Финляндия представила "Национальную стратегию борьбы с наркотиками" в 1997 году. С 2016 года план действий выглядит следующим образом:

1. Национальная координация наркополитики: совместно с EMCDDA и Организацией Объединенных Наций правительство Финляндии собирает данные, чтобы как можно быстрее поделиться ими для обеспечения того, чтобы каждая страна могла ознакомиться с новыми нормативными актами.
2. Профилактика и раннее вмешательство: местная полиция, родители и социальные работники предоставляют молодым людям четкие руководящие принципы по предотвращению соблазна употребления наркотиков, которые реализуются школами и другими образовательными учреждениями.
3. Борьба с преступностью, связанной с наркотиками.
4. Наркологическое лечение и снижение вреда: Службы по лечению наркозависимости оказывают помощь потребителям наркотиков, членам их семей и друзьям. В зависимости от пожеланий клиента объем поддержки варьируется.
5. Наркополитика ЕС и международное сотрудничество.

Финские власти предлагают быстрое анонимное тестирование на ВИЧ, направление в лечебные учреждения и индивидуальную опеку клиента, а также предоставляют информацию и консультации. В рамках программы "Иглы и шприцы" власти страны организовали распространение стерильных шприцев, что равнозначно примерно 350 чистым иглам на каждого потребителя наркотиков в 2017 году. Кроме того, шприцы и иглы можно приобрести в аптеках без рецептов, что делает их доступными по всей стране. В результате, в том же году было зарегистрировано 10 случаев инфицирования ВИЧ инъекционным путем.

Хранение любого количества наркотиков является преступлением и наказывается лишением свободы на срок до шести месяцев, однако этого можно избежать, если задержанный проходит лечение, предлагаемое правоохранительными органами. Схемы перенаправления принимают лиц, неоднократно задержанных с наркотиками, несмотря на тот факт, что они прошли через них ранее и были опять задержаны за преступления, связанные с наркотиками.

Роль полиции заключается в профилактике, расследовании и раскрытии преступлений, связанных с наркотиками, а работа социального работника заключается в том, чтобы заботиться о человеке. Однако финские власти пришли к выводу, что для достижения успеха необходимо более тесное сотрудничество между ними. Так, в каждой школе имеется назначенный сотрудник по связи для содействия усилиям по борьбе с наркотиками, а также публикуются документы, в которых освещаются преступления, связанные с наркотиками, в масштабах всей страны, в том числе преступления, связанные с наркотиками, с тем чтобы сделать эту тему более доступной для молодежи. Несовершеннолетние получают устное предупреждение, а не судимость. Кроме того, финская полиция сотрудничает с департаментом здравоохранения в целях содействия раннему вмешательству, и продвижения так называемых "мотивационных собеседований", в которых принимают участие опекун, правонарушитель, социальный работник и представитель полиции.

ДАНИЯ

В наркополитике Дании основное внимание уделяется потребляющим наркотики подросткам и молодым людям, поскольку именно эта группа больше всего страдает от употребления наркотиков. Поэтому профилактика наркомании, пропаганда здорового образа жизни и инициативы по раннему вмешательству присутствуют и в школах. К молодежи (в возрасте 15-17 лет) отношение не такое, как к взрослым. Например, датская полиция не арестовывает их и не помещает под стражу, а в случае совершения тяжкого преступления эти лица попадают под "суррогатное содержание под стражей" (помещение в спец-учреждении), а полиция обязана уведомить социальную службу о необходимости оказания поддержки данному лицу и его семье. Полиция также участвует в разработке "молодежного контракта", который представляет собой документ, призванный помочь человеку оставаться верным отказу от наркотиков и не продолжать преступную деятельность, а также включает требование посещать школу, предлагает терапию и другую помощь. Кроме того, в 2010 году датская полиция отвечала за создание советов по делам молодежи, в рамках которых могут обсуждаться и анализироваться мелкие правонарушения. Что касается профилактики наркомании, то полиция часто сотрудничает со школами и управлением социальных служб, а также с лечебными учреждениями и владельцами местных ночных клубов. В целом, полиция Дании активно участвует в работе реабилитационных учреждений, предлагая руководство и участвуя в программах по профилактике наркомании, что делает их более доступными.

Подобно полиции Португалии и Чешской Республики, датская полиция также стремится сосредоточиться на крупномасштабной наркоторговле, а не на личном потреблении, практикуя индивидуальный подход к каждому конкретному случаю. Полиция, похоже, более снисходительно относится к каннабису, лишь налагая штраф в размере до 269 евро на лиц, впервые совершивших преступление, однако при многократных задержаниях наказанием может стать тюремное заключение. В период 2012-2016 годов лишь пять процентов задержанных были приговорены к тюремному заключению.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР ВЕЦА

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

За последние годы, в соответствии с республиканской наркополитикой в стране предпринят широкий спектр мер, направленных на противодействие наркомании и незаконному обороту наркотиков, в том числе предотвращение распространения новых психоактивных веществ (ПАВ), снижение числа смертельных случаев от передозировок и числа лиц, потребляющих наркотики, в первую очередь несовершеннолетних.

Одной из приоритетных задач органов внутренних дел является выявление преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и лиц их совершивших. Вместе с тем, со стороны правоохранительных органов все больше внимания уделялось профилактике наркомании с целью реабилитации и социализации указанной категории

граждан, оказанию помощи в возвращении их к полноценной жизни в обществе, снижению вреда и недопущению вовлечения в потребление наркотиков.

Для достижения намеченных целей Беларусь активизировала работу по взаимодействию с международными организациями. Под эгидой Управления ООН по наркотикам и преступности в 2015 году проведен образовательный курс повышения квалификации: «Снижение вреда и профилактика ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики». По итогам курса разработана методическая программа для сотрудников правоохранительных органов по работе с людьми, употребляющими наркотики (ЛУН).

МВД осуществляет взаимодействие как с организациями здравоохранения, так и с организациями, занятыми в сфере немедицинской реабилитации ЛУН. Указанное направление в республике представлено различного рода реабилитационными центрами, общественными и религиозными организациями.

На страновом уровне был сформирован первый Комплексный план мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации ЛУН. Наряду с многочисленными государственными органами, в качестве соисполнителей по отдельным мероприятиям определены НПО. Координатором деятельности всех государственных органов (организаций) в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков определено Министерство внутренних дел.

По инициативе МВД, при финансовой помощи УНП ООН и во взаимодействии с общественными организациями создан и эффективно работает на базе Государственного учреждения «Минский городской центр социального обслуживания семьи и детей» единый информационный ресурс «POMOGUT.BY». Цель проекта – объединить на общей платформе усилия государства и гражданского общества, сделать необходимую информацию доступной и востребованной. Проект объединяет три направления, для каждого из которых созданы отдельные ветки (сайты):

С 2017-2018 года, по инициативе МВД и в партнёрстве с УНП ООН был реализован пилотный проект по перенаправлению «Партнерство для улучшения доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции и наркомании и профилактике срывов и правонарушений среди людей, употребляющих наркотики, и имеющих проблемы с законом» в г. Солигорске. В рамках проекта были проведены круглые столы, обучающие семинары, в которых приняли участие специалисты различных сфер деятельности – депутаты Парламента, представители Солигорского райисполкома, прокуратуры Солигорского района, МВД, Минского областного клинического центра «Психиатрия-наркология», центральной районной больницы, наркологической службы, центра гигиены и эпидемиологии, общественных и религиозных организаций, журналисты.

Усилия пилотного проекта были направлены на обеспечение непрерывного доступа к медицинским и социальным услугам ЛУН и людей, вышедших из мест лишения свободы. Услуги включали в себя профилактику ВИЧ-инфекции и лечение, профилактику рецидивов и правонарушений, предоставление юридической помощи и

помощь в трудоустройстве. Был разработан механизм сотрудничества между правоохранительными органами, профильными медицинскими организациями, социальными службами и общественными организациями при оказании помощи ЛУН, имеющим проблемы с законом: создана рабочая группа по разработке и внедрению схемы перенаправления для ЛУН (состав и график работы утвержден решением Солигорского райисполкома). Для реализации намеченных целей из местного бюджета выделены средства на зарплату специалиста по социальной работе для социального сопровождения ЛУН, освободившихся из мест лишения свободы.

За недолгий период оказания различных медицинских и социальных услуг для ЛУН, освободившихся из мест лишения свободы и состоящих на учете в Уголовно-исполнительной инспекции Солигорского РОВД;

- проведено 12 ярмарок трудоустройства: обратилось 157 человек;
- выдано 85 направлений в различные организации для трудоустройства;
- 9 человек отказалось от направления для трудоустройства;
- 63 человек трудоустроено;
- 92 человекам разъяснен порядок трудоустройства;
- 59 человек перенаправлено в территориальный центр социального обслуживания населения (ТЦСОН) для получения юридической консультации и психологической помощи;
- 3 человека получили помощь в ТЦСОН в виде продуктов питания и средств личной гигиены;
- 54 человека перенаправлены в медицинское учреждение для прохождения медицинского осмотра;
- 18 человек перенаправлено в управление по труду, занятости и социальной защите Солигорского районного исполнительного комитета для прохождения курсов по переподготовке;
- Отдельным лицам выделена помощь в виде продуктов питания и средств личной гигиены.

На основании полученных данных можно сделать вывод об успешной реализации проекта. Однако, несмотря на положительные результаты, не удалось достичь его широкого распространения в силу ряда причин. В частности, смена руководителя администрации и сотрудника ОВД, ответственного за проект, привели к потере финансирования и невозможности его дальнейшего функционирования. Однако, приобретенный опыт запланировано отработать в масштабах страны в рамках государственной программы по здоровью населения.

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

В Республике Молдова ситуация с незаконным оборотом наркотических веществ является одной из актуальных проблем здоровья общества и устойчивого развития страны. В этой связи действия по профилактике и предотвращению негативного влияния на представителей групп риска являются одними из приоритетных для

правоохранительных органов в целях уменьшения вреда и профилактики ВИЧ. В рамках государственной стратегии наркополитике проводятся законодательные реформы и внедрение передовых практик.

Одними из наиболее значимых изменений в законодательстве, связанным с незаконным оборотом наркотиков стали поправки в уголовный кодекс в 2008/2009 году, в соответствии с которыми был изменен порядок применения уголовного и административного наказания и определены новые положения в соответствии с рекомендациями Совета Европы и других экспертных органов. Основными целями изменения уголовного законодательства были пересмотр применения тюремного заключения, уровня наказания и исключение понятия повторного преступления в отношении ЛУН. Также в 2008 году парламентом был принят и вступил в силу закон (Закон № 8 от 14.02.2008) об испытательном сроке (пробации), позволяющий применять индивидуальный подход при рассмотрении порядка применения наказаний, связанных с наркотическими веществами и прекурсорами.

В 2019 на территории Республики Молдова существовало несколько программ по снижению вреда и профилактике наркозависимости, действующих в рамках Национальной инспекции пробации Министерства Юстиции Республики Молдова¹⁵ и в соответствии с национальной стратегией по борьбе с наркотиками на 2020-2027 год¹⁶ среди которых:

- Программа снижения злоупотребления психоактивными веществами PRAS (задействовано 69 человек);
- Программа стажировки «Мотивация к переменам» - (участвовали 139 ЛУН);
- Программа индивидуального консультирования людей, совершивших преступления «один на один», (участвовали 36 ЛУН);
- Программа обучения по освобождению лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы (участвовали 93 человека).

Вместе с тем, ЛУН и представителям лиц, относящимся к уязвимым группам была оказана систематическая помощь в таких направлениях как вовлечение в программы пробации, направление в национальное агентство занятости, ориентация и мотивация ЛУН на лечение в профильных медицинских учреждениях, направление людей в фонды оказания помощи людям, страдающим наркотической зависимостью и в центры психического здоровья.

В реализации действующих программ особую роль играют правоохранители. При этом нехватка персонала национальной инспекции по пробации, прошедшего подготовку в области наркозависимости является значимым ограничением, оказывающим влияние на реализацию программ пробации. Для решения данной проблемы национальной инспекцией по пробации был принят ряд мер, включая

¹⁵ Ministry of Health, Labour and Social Protection, Republic of Moldova, „Consumul și Traficul Illicit de Droguri Raport Anual 2019”, , available at: https://msmps.gov.md/wp-content/uploads/2020/12/Raport_anual_2019_OND.docx

¹⁶ <https://www.legis.md/cautare/downloadpdf/121214>

привлечение «внешних» партнеров, участвующих в разработке программ, и мероприятий по предотвращению рецидивизма¹⁷.

Другой значимой проблемой в противодействии незаконному обороту наркотиков является стремительное изменение наркорынка, способов дистрибуции и массовый переход криминальных групп в цифровое пространство. В этой связи, постоянное повышение квалификации персонала и оперативная разработка стратегий является не привилегией, но жизненной необходимостью. В 2015 году, при содействии УПН ООН, Фонда Сороса и Союза по профилактике ВИЧ/СПИД (UORN) в Молдове и были разработаны методические инструкции по участию полиции в предупреждении и контроле ВИЧ-инфекции среди групп повышенного риска инфицирования, а позднее был проведен семинар «Роль полиции в предотвращении и профилактике ВИЧ среди групп риска». По результатам семинара были определены сильные и слабые стороны текущей стратегии по предотвращению незаконного оборота наркотических веществ и разработан план краткосрочных и среднесрочных действия для ликвидации существующих пробелов и улучшения эффективности работы правоохранителей. Также, был сделан акцент на дефиците специалистов, которые могли бы провести обучение по проблемам ВИЧ, туберкулеза и наркотиков, таким образом показывая систематический характер проблемы, учитывая схожую ситуацию в национальной инспекции по пробации в 2019 году. В 2019 году, в соответствии с национальной стратегией по борьбе с наркотиками на 2020-2027 и новым планом по противодействию обороту наркотиков на 2020-2021 было организовано заседание национальной анти-наркотической комиссии, включающей генеральный инспекторат полиции, в целях противодействия угрозе и уменьшения предложения на нелегальном рынке наркотиков. В рамках мероприятия были проведены несколько конференций и семинаров, включая конференцию посвященную проекту Европейского Союза (ЕС) по отслеживанию и предотвращению незаконного оборота наркотиков через Интернет, международная конференция «Наркополитика и ее реализация путем замены наказания мерами, альтернативными лишению свободы для лиц, употребляющих психоактивные вещества», международный семинар «Роль полиции в профилактике наркотиков», мероприятие, организованное Группой POMPIDOU в сотрудничестве с Управлением по профилактике наркотиков Польши и фондом «RES HUMANAЕ», международная конференция по наркополитике, организованная под эгидой УНП ООН, учебный курс с симуляцией даркнета - мероприятие, организованное Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании в рамках проекта «EU4Monitoring Drugs», рабочее совещание по презентации проекта УНП ООН по «новой инструкции о участии полиции в профилактике и контроле ВИЧ-инфекции в группах повышенного риска», семинар на тему «меры альтернативные лишению свободы, связанные с употреблением наркотиков», мероприятие, организованное UORN Молдова и проведенное при поддержке фонда SOROS в Молдове, встреча по представлению UORN информации об анализе международным экспертом законодательства Республики Молдова с целью разработки концепции применения альтернатив в случае наказания по преступлениям, связанным с наркотиками.

¹⁷ Ibid

Таким образом, несмотря на существующие национальные стратегии, программы и законодательство, позволяющее эффективно их применять, необходимо понимать, что их успешное применение требует не только четких и скоординированных действий на национальном и региональных уровнях, но и планомерное систематическое следование текущим трендам, постоянное повышение квалификации в силу скорости изменения наркоситуации в регионе.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

В Республике Казахстан проводятся различные реформы законодательства и политики, включая реформы пенитенциарной и судебной систем, системы контроля над наркотиками и здравоохранения. Данные изменения создают благотворную почву для эффективного взаимодействия правоохранительных органов и гражданского сектора, направленного на укрепление общественного здоровья.

В рамках Программы УНП ООН для Центральной Азии на 2015-2019 годы был определен пилотный проект в трех городах-участниках: Павлодар, Темиртау и Усть-Каменогорск. Данные города приняли участие в инициативе по направлению ЛУН в медицинские учреждения в момент ареста или на этапе административного или уголовного процесса. Данная инициатива была нацелена на снижения стигмы и дискриминации ЛУН, и людей, живущих с ВИЧ, а также на усиление профилактики ВИЧ. Важным в начале данной инициативы было изучение законодательной среды и правоприменительных практик в Казахстане, в том числе тех, которые бы препятствовали развитию проекта в Павлодаре, Темиртау и Усть-Каменогорске.

С целью обеспечения более глубокого понимания роли правоохранительных структур в ВИЧ профилактике и необходимости партнерства с ними, были организованы 12 тренингов/ образовательных мероприятий для 20 представителей НПО. Представители НПО обучались алгоритму установления долгосрочного диалога между полицией и НПО для предоставления услуг в области ВИЧ, планированию, мониторингу и оценке, а также ознакомились с процедурой решения проблем во время совместной деятельности НПО и полиции на основе законов и политики Казахстана. Также было проведено детальное обсуждение стандартной операционной процедуры (СОП) и ее применения к наиболее вероятным ситуациям, которые могут возникнуть в процессе сотрудничества между НПО и полицией.

Одним из основных результатов работы по проекту стало составление типового документа, который будет служить стандартной операционной процедурой схемы по перенаправлению и содержит меморандум о взаимопонимании между НПО и полицией.

В городах Темиртау, Павлодар и Усть-Каменогорск прошли встречи с представителями местной полицейской службы, службы пробации, ОВД, СПИД-центров и наркодиспансеров, где обсуждался проект по созданию схем перенаправления; для сотрудников подразделений полиции были организованы и проведены лекции

врачами наркологами и эпидемиологами, а также двухдневные тренинги по вопросам гигиены труда и профессиональной безопасности, снижения вреда и профилактики ВИЧ среди ЛУИН с участием начальников, заместителей начальников и инспекторов службы пробации, начальников, заместителей начальников и участковых местной полицейской службы, начальников, заместителей начальников и сотрудников ДВД УБН. В тренингах приняли участие более 150 офицеров полиции, представляющих службу пробации и патрульную службу.

По результатам работы были определены рекомендации по дальнейшему обучению и последующему сотрудничеству с полицией:

- Рассмотрение возможности создания управляющей группы, состоящей из представителей НПО, руководящих офицеров полиции, членов местных партнерских организаций (центр СПИД, лечебное учреждение, противотуберкулезная клиника, службы социальной поддержки) для регулярных встреч по решению текущих проблем. «Франкфуртский путь» может быть хорошим примером, когда руководители местной мэрии, полиция, НПО и социальные службы согласились проводить еженедельные встречи для решения проблем в работе схем перенаправления.
- Рассмотрение возможности установления прямых телефонных контактов между руководителями НПО и главами местных полицейских служб, для обеспечения наиболее оперативного способа решения проблем в экстренных случаях и/или ситуациях, связанных с реализацией схем перенаправления.
- Рассмотрение возможности введения практики регулярных кратких информационных брифингов сотрудниками НПО для сотрудников полиции во время еженедельных учебных занятий. Такие информационные брифинги могут дать хорошую возможность проинформировать полицию об особенностях работы с ЛУН и обеспечить полноценный контакт сотрудников НПО и полиции.
- Рассмотрение возможности предоставления сотрудникам полиции и их руководителям информации, касающейся схем перенаправления. Это может включать не только истории успеха, но и реальные случаи лишения, через которые проходят люди с наркозависимостью на пути к выздоровлению. Истории могут также включать информацию от международных партнеров о повышении значимости прав человека в наркополитике, профилактике и лечении наркомании, разработке нововведений в правоприменении.
- Расширение партнерской сети для рефералов и возможность участия правозащитников, местных образовательных учреждений и местных бизнесменов в схемах перенаправления, чтобы предоставить как можно больше направлений для удовлетворения самых разных потребностей клиентов.

В 2020 НПО подписали Меморандумы о сотрудничестве в рамках схем перенаправления со службой пробации (Алматы и Темиртау), УПН ДП ВКО (Усть-Каменогорск), МПС (Павлодар).

УКРАИНА

Офис УНП ООН с 2011 года предоставлял техническую помощь в Украине по нескольким направлениям, в том числе и по развитию меж-секторального партнерства. В рамках страновой программы УНП ООН была реализована серия мероприятий: в 2015 году были разработаны модели взаимодействия правоохранительных органов и общественных организаций в сфере предупреждения распространения ВИЧ-инфекции среди ЛУН. В 2016 году были разработаны учебные модули и обучены 17 000 сотрудников полиции с целью повышения их роли в реализации программ профилактики ВИЧ-инфекции/СПИД на местном уровне. Были внедрены пилотные проекты по укреплению меж-секторального сотрудничества, включая участие полиции в реализации программ профилактики ВИЧ-инфекции среди ключевых групп на местном уровне (в Киеве, Харькове и Полтаве в 2016), в других регионах Украины (Одесса, Кривой Рог, Херсон, Николаев, Сумы в 2018 году).

Особо стоит отметить проект, стартовавший в 2015 году в Полтаве и направленный на усиление роли полиции в сфере противодействия распространению ВИЧ-инфекции/СПИДа на местном уровне, а также развитие межведомственного сотрудничества в этой области. Приоритетной задачей для реализации этого проекта было создание и отработка механизма сотрудничества местных правоохранительных органов с общественными организациями, предоставляющими услуги, связанные с предупреждением распространения ВИЧ. Также приняты меры, направленные на нормативное правовое обеспечение, создание и пилотирование механизмов сотрудничества органов правоохранительной системы с медицинскими и социальными службами, общественными организациями, другими учреждениями и организациями медико-социальной направленности с целью предоставления комплекса услуг по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции/СПИДа и также разработка и апробация тренинговых модулей и обеспечение обучения специалистов для эффективного внедрения механизма сотрудничества. Основными же целями рассматриваемого пилотного проекта являлись внедрение механизма межведомственного взаимодействия территориальных органов МВД, уголовно-исполнительной инспекции, медицинских служб и НПО для обеспечения доступа ПИН и членов их семей к услугам профилактики, лечения, ухода, поддержки и социального сопровождения, а также создание эффективной системы профилактики преступности среди ПИН, их социальной адаптации и реинтеграции с одновременной минимизацией применения карательных и принудительных мер.

В свою очередь, в задачи организации-исполнителя проекта входило повышение роли полицейских в мероприятиях по противодействию эпидемии ВИЧ/туберкулеза, принятие мер, направленных на снижение уровня криминальной активности ПИН, снижение темпов распространения ВИЧ/туберкулеза среди ПИН, обеспечение организации лично-ориентированной работы с представителями целевых группы с целью привлечения к услугам по профилактике, диагностике и лечению социально опасных болезней, и также отработка алгоритмов взаимодействия со специализированными лечебными учреждениями (наркологический и противотуберкулезный диспансеры, СПИД-центр), социальными службами и НПО с целью обеспечения доступа ПИН к полному пакету медико-социальных услуг.

Отмечая отдельные положительные моменты реализации проекта, которые могут стать основой для дальнейшего распространения опыта в различных регионах Украины и обеспечить эффективное сотрудничество правоохранительных органов с НПО, организациями, оказывающими медико-социальные услуги, заведениями и учреждениями социальной направленности с целью предупреждения распространения ВИЧ-инфекции среди групп высокого риска и их ближайшего окружения, следует остановиться на наличии определенных ограничений, существовавших в период его осуществления, которые не позволяли своевременно и в полном объеме выполнять приоритетные задачи. Среди этих ограничений следует отметить несовершенство нормативного правового обеспечения по привлечению представителей правоохранительных органов к системе предоставления услуг, связанных с предупреждением распространения ВИЧ-, программ "снижения вреда", механизма перенаправления представителей групп риска, в частности ПИН, к НПО для получения медико-социальных услуг; несогласованность в системе сотрудничества полиции с организациями, предоставляющими услуги в сфере предупреждения ВИЧ; долговременная реформа системы МВД Украины и несогласованность в назначении руководящего состава полиции на местных уровнях; отсутствие предыдущего опыта взаимодействия сотрудников правоохранительных органов со специалистами НПО и организациями медико-социальной направленности для оказания социальной поддержки представителям групп риска; сложность в совместной работе полицейских и специалистов НПО; отсутствие единой программы обучения сотрудников правоохранительных органов в сфере работы с представителями групп риска, уязвимых к ВИЧ, в частности ПИН.

Результаты реализации мероприятий по информированию, мотивированию и переадресации ПИН с целью привлечения их к системе услуг по профилактике, диагностике и лечению ВИЧ в рамках пилотного проекта, а также налаживанию сотрудничества между территориальными органами МВД Полтавской области, АПР, медицинскими службами и НПО в этом направлении показали эффективность пилотного проекта и свидетельствуют об успешности его реализации на местном уровне.

Опираясь на весь полученный опыт и в целях обеспечения устойчивого партнерства ПО и НПО в защите общественного здоровья, УНПООН в 2020 году совместно с Харьковским Университетом внутренних дел и представителями НПО разработало Инструкцию по организации деятельности органов Национальной полиции Украины по взаимодействию с гражданским обществом при информировании представителей групп повышенного риска инфицирования ВИЧ и проект приказа о внедрении этой инструкции в систему МВД и семь образовательных университетов МВД. Данный документ прошел финальную стадию утверждения в МВД Украины и будет опубликован и введен в действие в 2021 году.

Инструкцией определены основные задачи и порядок деятельности органов Национальной полиции и территориальных органов для обеспечения информирования представителей ключевых групп населения:

- налаживание регулярных коммуникаций с обществом, налаживание постоянных механизмов сбора информации об услугах и контакты профильных учреждений на

территории общины, имеющие возможности предоставления услуг направленным лицам;

- повышение квалификации личного состава о программах профилактики и лечения ВИЧ, об услугах профильных учреждений, работающих с группами риска;
- обеспечение информирования представителей групп риска об услугах профильных учреждений;
- осуществление систематического контроля и оценки проводимых мероприятий.

Инструкцией определен алгоритм взаимодействия с населением. На руководителей территориальных органов возлагается ключевая роль, что позволит повысить эффективность коммуникаций и исполнения инструкции.

Разработка инструкции и внедрение приказа о ее применении представляются прорывом в области взаимодействия правоохранительных органов с гражданским сектором в Украине. Эта инициатива гарантирует устойчивое институциональное функционирование схем перенаправления, основанного на создании эффективного партнерства

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Наиболее актуальной профилактика ВИЧ-инфекции остается прежде всего для представителей ключевых групп (потребители наркотиков, женщины коммерческого секса, мужчины, имеющие секс с мужчинами и т.д.), поэтому привлечение сотрудников правоохранительных органов к системе профилактики среди представителей ключевых групп наиболее важно, т.к. именно они непосредственно контактируют с представителями ключевых групп и могут принимать решение о необходимости инициации программы перенаправления в их отношении. В свою очередь успешное осуществление эффективных действий в сфере профилактики среди ключевых групп будет способствовать предупреждению распространения эпидемии ВИЧ.

Пересмотр подходов в общественном здравоохранении и безопасности, а также взаимоотношений между правоохранительными органами и гражданским обществом позволит максимально увеличить доступные ресурсы, занятость и разделение ответственности вовлеченных структур, чтобы создать улучшенную модель взаимодействия.

Рассматриваемые пилотные модели взаимодействия полиции и НПО (схемы перенаправления) представляет собой достойные примеры устойчивого партнерства и, в зависимости от контекста, требует привлечения дополнительных ресурсов и технической помощи, особенно для реформирования национальной политики, разработки полицейских протоколов и инструкций. Требуемые ресурсы будут незначительными по сравнению с общими бюджетами местных органов власти и агентств здравоохранения на национальном уровне, что подчеркивает рентабельность развития партнерства. Модель можно масштабировать до национального уровня. Ресурсы должны поступать не из международных механизмов финансирования программ по ВИЧ/СПИДу, но быть частью комплексной программы реформирования

правоохранительного сектора, основанного на принципах соблюдения прав человека и рекомендаций ООН.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Наилучшие политики и практики правоохранительных органов, развитых стран в области противодействия распространению ВИЧ определяются законодательными актами государственного и местного уровня, сводами норм и правил, постоянно действующими инструкциями, положениями, уставами, отдельными инструкциями и директивами, а также учебными программами и материалами.

Все, работающие в этих странах, программы, вне зависимости от их юридического статуса, административной подчиненности и формы финансирования, работают в строгих рамках этой системы нормативных документов, в которых четко и подробно расписаны их права и обязанности, а также характер и формы сотрудничества с другими программами, государственными агентствами и ведомствами разных уровней.

Такой порядок построения работы представляется оптимальным для стран, в которых основная работа по предоставлению услуг профилактики, лечения и социальной помощи ЛУН осуществляется и финансируется государством.

В странах ВЕЦА внедрение подобных, требующих высокой степени регламентированности, программ в условиях ограниченности ресурсов затрудняется необходимостью масштабных изменений страновой законодательной базы, разработки большого количества подзаконных нормативных документов, создания новых структурных подразделений в целом ряде государственных ведомств разного уровня. Все это требует больших административных ресурсов, времени и значительных финансовых вложений.

Представляет большой интерес практика написания министерствами внутренних дел ведомственных программных документов – политик по профилактике распространения ВИЧ, и по программам снижения вреда. Такие документы оговаривают формы и методы взаимодействия с другими заинтересованными партнерами и являются основой для написания служебных инструкций, регламентирующих работу полиции в контакте с программами СВ. Особое внимание в таких документах уделяется полномочиям «действовать по усмотрению». Принцип действий по усмотрению в районах локализации сайтов программы обмена шприцев и пунктов безопасного введения инъекций предполагает осторожность и осмотрительность в проведении полицейских процедур с тем, чтобы без ущерба для выполнения повседневных обязанностей по охране общественного порядка избегать излишнего давления, проникновения на сайты, патрулирования, обысков и арестов, чтобы не оттолкнуть клиентов ПОШ и не помешать успешному функционированию программы.

Предлагаемые рекомендации по усилению роли государственных органов, правоохранителей и юстиции в противодействии ВИЧ в развитии меж-секторального взаимодействия в странах ВЕЦА, можно разделить на несколько уровней:

На страновом уровне:

- ❖ Инициировать разработку и принятие комплексной государственной антинаркотической программы (стратегии) с привлечением НПО, которая определяла бы государственную политику в области снижения вреда и обозначала бы министерства и ведомства, ответственные за ее реализацию.
- ❖ Также в рамках государственной антинаркотической программы предусмотреть положение о государственном социальном заказе, по которому НПО могли бы пройдя отбор на конкурсной основе получить средства на выполнение пунктов государственной программы, направленных на профилактику, реабилитацию, ресоциализацию ЛУН и ранее осужденных лиц.
- ❖ Совершенствование антинаркотического законодательства.
- ❖ Усиление роли ключевых государственных секторов, таких как органы здравоохранения, правоохранительные органы и органы правосудия с согласованием политики, стратегии и практики на основе международных данных и прав человека с учетом гендерных и возрастных аспектов, для усиления мер направленных на предотвращение распространения эпидемии ВИЧ и наркомании.
- ❖ Систематическое внедрение услуг по лечению наркозависимости, основанных на научных данных и правах человека, как описано в Международном стандарте профилактики употребления наркотиков и Международных стандартах УНП ООН-ВОЗ по лечению наркозависимости.
- ❖ Проведение качественной профилактики наркомании, основанной на научных данных, для предотвращения начала употребления наркотиков и других видов рискованного поведения.

На уровне МВД, следственных органов

- ❖ Разработать и утвердить инструкцию (приказ) для работников МВД о роли правоохранительных служб в национальном ответе в сфере профилактики ВИЧ и общественном здравоохранении.
- ❖ Разработать и утвердить инструкции для работников ОВД по профилактике инфицирования ВИЧ, вирусных гепатитов, туберкулеза для работников ОВД на рабочем месте.
- ❖ Разработать методические рекомендации по вопросам профилактики ВИЧ / СПИД и других социально опасных заболеваний во время выполнения служебных обязанностей и их внедрения в учебный процесс высших учебных заведений МВД.
- ❖ Обеспечить включение инструкции по профилактике инфицирования ВИЧ работников ОВД при взаимодействии с группами риска в программу подготовки курсантов и курсов повышения квалификации.
- ❖ Разработать учебные пособия по теории и практике снижения вреда и внедрить их в учебный процесс высших учебных заведений МВД.
- ❖ Обеспечить проведение семинаров по изучению инструкции для работников городских районных отделов ВД. Сформировать группу проводящих семинары

инструкторов и фасилитаторов из специально обученных полицейских, представителей НПО, представителей ключевых групп населения.

- ❖ Провести с помощью общественных организаций тренинги для преподавательского состава учебных заведений МВД по вопросам профилактики ВИЧ, вирусных гепатитов, туберкулеза на рабочем месте.
- ❖ На регулярной основе издавать в ведомственной газете МВД материалы по теории и практике снижения вреда, по профилактике инфицирования ВИЧ, включая статьи специалистов по инфекционным заболеваниям, ученых - юристов и практиков полицейской работы, направленные на удовлетворение образовательных потребностей работников ОВД.
- ❖ Проведение занятий для наружных служб правоохранительных органов, непосредственно сталкивающихся с различными категориями граждан. Меры безопасности и информированности о деятельности НПО по оказанию услуг населению.
- ❖ Изучить возможность создания и размещения в общем доступе аудио и видеоматериалов с участием руководства МВД и его ключевых подразделений, а также наиболее известных и авторитетных работников ОВД.
- ❖ Разработать инструкции, методические рекомендации с учетом законодательства для различных служб, создать профилактические видео и нормативно правовую базу, регламентирующую деятельность МВД в этой сфере. Разработать критерии оценки.
- ❖ В странах ВЕЦА создать информационную платформу полицейских для обмена опытом, изучения наилучших практик.
- ❖ На информационных ведомственных сайтах размещать в общем доступе тематические печатные, аудио- и видеоматериалы о наилучших примерах взаимодействия, с целью поднятия имиджа МВД.
- ❖ Подобные рекомендации могут найти свое применение для служб юстиции, исполнения наказания и тех, кто ведет работу с осужденными гражданами.

Суды

- ❖ Наркосуд – это возможность перенаправить правонарушителя на программу в судебном порядке: в таком случае приговор либо приостанавливается, либо не выносится, а правонарушитель приговаривается по окончании программы. В случае успешного ее завершения очень высока вероятность того, что ему будет вынесен приговор, не предусматривающий тюремное заключение. Политика применения наркосудов определяется на законодательном уровне. Мировая практика в этой области широка. Применение подобных практик позволит систематически выносить более гуманные и адекватные приговоры.

Роль адвокатов

- ❖ К важным практическим мероприятиям можно отнести взаимодействие НПО, гражданского общества с адвокатским сообществом, ведь как показывает практика, задействование адвоката дает больше шансов для получения качественной юридической консультации при рассмотрении административных или уголовных дел.

- ❖ Грамотно выстроенная защита адвоката, предполагает соблюдение всех норм права и использование всех практик в обеспечении прав подзащитного.
- ❖ Для информированности адвокатов необходимо проведение совместных тренингов, с заинтересованными представителями различных органов обсуждая имеющиеся практики применения схем перенаправления. Подобные встречи позволили бы выстроить правоприменительную практику и своевременно разрешать существующие законодательные проблемы.

Местные администрации:

- ❖ С учетом имеющейся положительной практики в регионе ВЕЦА взаимодействия местных органов самоуправления с НПО и гражданским сектором в решении вопросов ресоциализации, профилактики распространения наркотиков проводить встречи руководителей региональных администраций по обмену опытом наилучших практик, что позволит эффективно и своевременно решать возникающие вопросы в этой области.
- ❖ По предложениям заинтересованных администраций и при поддержке УНП ООН организовывать содружество городов - побратимов.

На уровне общественных организаций:

- ❖ В рамках Меморандума о сотрудничестве обеспечить информирование работников органов внутренних дел о путях передачи ВИЧ, профилактике ВИЧ и новых формах профилактической работы.
- ❖ Размещать на сайтах государственных органов информационные материалы о деятельности НПО и общественных организаций. Вести постоянный обмен информацией.
- ❖ Разработать и направить в местные администрации и органы внутренних дел графики работы стационарных и мобильных пунктов оказания услуг представителям групп риска (пунктов обмена шприцев и мобильных амбулаторий) с целью координации действий и облегчения доступа уязвимых групп к услугам (реализация концепции действий полиции «по усмотрению»).
- ❖ Регулярно информировать областные координационные советы по противодействию ВИЧ об объеме и характере услуг предоставленных в соответствии с утвержденными стандартами услуг по снижению вреда.
- ❖ Принимать активное участие в формировании государственной и местной наркополитики.

На уровне международных организаций.

- ❖ Осуществлять системный обзор, мониторинг наркополитик взаимодействия правоохранителей, государственных органов с НПО и гражданским сектором на национальном уровне для выработки рекомендаций для эффективности планирования по профилактике и лечению наркозависимости.
- ❖ Оказание поддержки странам ВЕЦА в расширенное сотрудничества на региональном и международном уровнях.

- ❖ Оказание технической помощи странам ВЕЦА в наращивании потенциала по развитию профессиональных навыков представителей государственных органов, правоохранителей, НПО и общественных организаций.
- ❖ Оказать помощь в разработке, тиражировании и распространении учебных и образовательных материалов для работников правоохранительных органов, для представителей уязвимых групп и групп риска, а также для общего населения.
- ❖ Оказать помощь в разработке стандартов и индикаторов мониторинга и контроля качества проводимой правоохранителями работы в рамках противодействия распространению ВИЧ/СПИДа.
- ❖ Рассмотреть возможность организационно–методической поддержки гражданского сектора, оказания юридической помощи в предоставлении услуг социального сопровождения представителям уязвимых групп.
- ❖ Создание информационного ресурса (мобильного приложения), позволяющего повысить уровень осведомленности в коммуникациях, возможностях оказываемых услугах на межгосударственном и региональном уровнях между УНП ООН, НПО, здравоохранением и правоохранителями для оказания профессиональной помощи нуждающимся различным категориям граждан.