



ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
ДОКЛАДА

2011-2012
Прогресс
женщин
мира

В СТРЕМЛЕНИИ К
СПРАВЕДЛИВОСТИ



Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Прогресс женщин мира: в стремлении к справедливости

Данная публикация начинается с констатации парадоксального явления. Прошедший век стал свидетелем значительных преобразований, связанных с расширением юридических прав и реальных возможностей женщин во всех регионах мира, однако, действующие законы, как оказалось, не являются залогом обеспечения равенства и справедливости в жизни большей части женской половины населения планеты.

В 1911 году женщины только двух государств имели возможность голосовать. Прошло сто лет, избирательное право стало практически всеобщим, и в наши дни женщины оказывают влияние на процессы принятия решений в большей степени, чем когда-либо. Наряду с ростом политического влияния женщин, отмечается все более широкое признание их гражданско-политических, социально-экономических и культурных прав. Сегодня уже 186 стран ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), заявив тем самым о готовности обеспечивать соблюдение прав женщин и девочек, преодолевая барьеры на пути гендерного равенства и справедливости.

Тем не менее, несмотря на заметные усилия многих государств по осуществлению гендерного равенства, у достаточно большого количества женщин по-прежнему часто отсутствует возможность контролировать все аспекты своего здоровья и физического состояния. Они лишены защиты от насилия и права голоса при принятии решений. Около 600 миллионов женщин, т.е. более половины всех работающих, не чувствуют себя в безопасности на своих рабочих местах, будучи заняты на опасных производствах, нередко вне сферы действия трудового законодательства. Несмотря на значительный прогресс в развитии нормативно-правовой базы, в органы правопорядка поступают миллионы заявлений от женщин о случаях насилия, совершаемых живущими с ними под одной крышей мужчинами. В то же время отмечается, что систематические нападения на женщин с целью жестокого сексуального насилия стали характерной чертой современных вооруженных конфликтов.

Приходится признать, что широко распространенная дискриминация в отношении женщин создает серьезные преграды на пути соблюдения прав женщин и препятствует прогрессу в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Данные ориентиры, установленные международным сообществом для искоренения крайней нищеты, направлены на решение целого комплекса задач: от улучшения охраны материнства до

обеспечения всеобщего образования и прекращения распространения ВИЧ и СПИДа.

Несмотря на то, что Конституции 139 стран и территорий гарантируют равноправие полов, несовершенство их законодательств или недостаточно эффективное их исполнение переводят эти гарантии в разряд пустых обещаний, не оказывающих влияния на повседневную жизнь женщин. Во многих случаях как в богатых, так и в бедных странах основные столпы правосудия – законодательные, правоохранные и судебные органы – малоэффективны в обеспечении прав женщин. Подтверждением этому служит низкое качество оказываемых ими услуг, их недостаточное количество, а также нередкие случаи неприязненного отношения к женщинам со стороны служащих, для которых обеспечение и защита прав человека является прямой обязанностью.

Доклад «Прогресс женщин мира» подтверждает мысль о том, что эффективная законодательная система и система правосудия могут предоставить в распоряжение женщин механизмы, необходимые для осуществления их прав. Они могут оказывать непосредственное влияние на состояние общества посредством формирования в нем системы ответственности и подотчетности, пресечения злоупотребления властью и разработки новых правовых норм. При этом суды являются площадкой, необходимой для осуществления принципа подотчетности при защите прав конкретных женщин и создания судебных прецедентов, которые используются миллионами людей.

Настоящее издание освещает состояние и возможности взаимодействия между правительством и гражданским обществом, ставящего целью совершенствование законов и выработку новых стандартов оказания услуг в сфере правосудия, направленных на максимальное обеспечение интересов и потребностей женщин. В документе изложено, каким образом данное сотрудничество способствует решению многотрудной задачи обеспечения женщинам доступа к правосудию в наиболее сложных ситуациях, а именно: в контексте правового плюрализма, в ходе вооруженных конфликтов и после их окончания.

В докладе предложены десять рекомендаций, направленных на создание системы правосудия, эффективно действующей в интересах женщин. Практический опыт свидетельствует, что они вполне выполнимы, и в случае реализации открывают большие возможности для расширения доступа женщин к правосудию и продвижения гендерного равенства.

Содействие организациям, оказывающим женщинам юридические услуги

Организации, оказывающие юридические услуги женщинам, находятся в авангарде деятельности по формированию работоспособной системы правосудия, эффективно обеспечивающей интересы женщин. В случаях, когда государственной юридической помощи недостаточно, в дело вступают женские организации. Они не только проводят юридические консультации, но и оказывают содействие самого разного рода, например, рекомендуют меры и порядок действий для начала судебного разбирательства, пресечения насилия, оформления развода или предъявления обоснованных претензий на землю.

Именно женские организации стояли у истоков реформирования законодательства и инициировали судебные иски, имевшие впоследствии стратегическое значение для изменения ситуации с обеспечением и защитой прав женщин на национальном, региональном и международном уровнях (см. Вставку 1).

Работая в условиях юридического плюрализма, женские организации добились немалых успехов, демонстрируя возможность взаимодействия со смешанными правовыми системами при условии внимательного отношения к местной культуре, традициям и жизненному укладу.

Так, например, в Эквадоре, где права коренных народов на использование собственных систем правосудия закреплены в Конституции страны, представительницы двух общин народности Кичва разработали «Положения о достойном образе жизни» (Reglamentos de Buena Convivencia). Данный документ, основанный на нормах обычного права и принципах уважения прав человека, служит для борьбы с насилием в семье и обеспечения доступа женщин к правосудию.

В Индонезии местной неправительственной организации «РЕККА» удалось подготовить группу общественных юристов, которые помогают ко-

ренным жительницам взаимодействовать с религиозными судами для того, чтобы обеспечить регистрацию браков и оформление разводов в порядке, установленном действующим законодательством страны. В результате этого женщины получают доступ к государственным услугам и льготам. Одновременно с целью улучшения доступа женщин к правосудию «РЕККА» лоббировала в правительстве увеличение числа окружных судов и отмену оплаты их услуг.

Вставка 1: На весах правосудия: судебные решения, изменившие жизнь женщин

Описанные ниже судебные решения способствовали значительному расширению доступа женщин к правосудию по всему миру. При принятии некоторых из них удалось достичь лучшего понимания юридической сути прав женщин в контексте международного права. Другие помогли уточнить положения существующих законов и привести их в исполнение. Ряд судебных разбирательств инициировал отмену дискриминационных законов и послужил толчком для выработки новых. В целом каждое из данных судебных решений содействовало позитивным изменениям в жизни женщин.

Решение по делу «Мира Дхунгана от имени ФЖП против правительства Его Величества Короля Непала» (Meera Dhungana on behalf of FWLD v HMG)

В соответствии с законодательством Непала муж, совершивший изнасилование своей законной жены, не подлежит судебному преследованию. В 2002 году по иску, выдвинутому «Форумом по делам женщин, вопросам права и развития» (ФЖПР), Верховный Суд Непала обязал парламент страны внести поправки в закон о сексуальном насилии. На сегодняшний день статьи об уголовном преследовании за изнасилование в браке внесены в Уголовные кодексы 52 стран мира.

Решение Конституционного суда Колумбии

В 2006 году Международное сообщество женщин Women's Link Worldwide выдвинуло иск об оспаривании закона, запретившего медицинским работникам выполнять аборт, чтобы спасти жизнь женщины. В результате суд постановил, что закон входит в противоречие с основными правами женщин и принял решение об обязательном обеспечении свободного доступа к данной операции в отдельных случаях.

Решение по делу «Юнити Дау против Генерального прокурора республики Ботсвана» (Unity Dow v Attorney General of the Republic of Botswana)

Несмотря на то, что гражданка республики Ботсвана Юнити Дау родилась и выросла в Ботсване, в соответствии с действующим законодательством страны двоим ее детям, рожденным в браке с иностранцем, было отказано в осуществлении ряда гражданских прав, а так же требовалось оформление вида на жительство. В результате судебного разбирательства, состоявшегося в 1992 году, было подтверждено, что принцип равноправия, гарантированный Конституцией страны, должен соблюдаться и в отношении гражданских прав женщин.

Решение по делу «Велез и другие против «Новартис Фармасьютикалс» (Velez and others v Novartis Pharmaceuticals)

В самом крупном коллективном иске по делу о дискриминации по признаку пола, когда-либо слушавшемся в суде Соединенных Штатов Америки, 12 сотрудниц фармацевтической компании «Новартис» заявили, что подвергались дискриминации при оплате труда и продвижении по служебной лестнице. Присяжные единогласно признали вину компании, в результате чего «Новартис» была вынуждена выплатить 175 миллионов долл. США для урегулирования спора. 22,5 миллиона долл. из них были направлены на улучшение политики и реализацию программ по содействию равноправию на рабочем месте.

Осуществление правовой реформы с учетом гендерных подходов

Учет гендерных аспектов при проведении правовой реформы является основополагающим принципом обеспечения доступности правосудия для женщин. Улучшение их доступа к судам, изменение неприязненного отношения к обращениям женщин со стороны органов правопорядка, осуществление административных реформ в сфере правосудия — выполнение столь серьезных задач без прочной правовой основы, вероятнее всего, будет обречено на неудачу.

При проведении законодательной реформы, направленной на достижение гендерного равенства, незыблемым ориентиром, установленным международным сообществом, служит Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). В арсенале предлагаемых ей средств — отмена законов, носящих дискриминационный характер в отношении женщин, усиление верховенства закона в различных сферах частной жизни, в т.ч. для защиты женщин от домашнего насилия, отслеживание фактического влияния действующих законов на их положение.

К 2011 году в каждом регионе мира в решении этих проблем был достигнут определенный прогресс. Так, например:

173	В 173 странах существует гарантируемый оплачиваемый отпуск по беременности
139	Конституции 139 государств гарантируют равноправие полов
125	Законодательство 125 стран запрещает домашнее насилие (см. Иллюстрацию 1)
117	В 117 странах приняты законы о равной оплате труда мужчин и женщин
115	В 115 странах у женщин существуют официальные гарантии равных имущественных прав

Однако, несмотря на значительные достижения, дискриминационные законы, несовершенство нормативно-правовой базы, отсутствие эффективной правоприменительной практики по-прежнему создают препятствия на пути реализации прав женщин. Так, например:

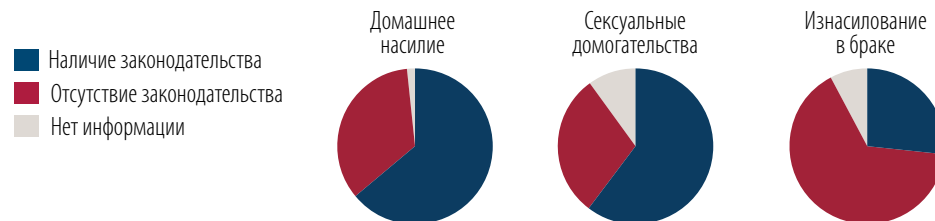
127	В 127 государствах изнасилование в браке официально не признано противозаконным
61	В 61 стране существуют строгие ограничения права женщин на аборт
53	% женщин не защищены на своих рабочих местах
50	в 50 странах официальный возрастной порог вступления в брак для женщин ниже, чем для мужчин
10-30	% в среднем составляет разрыв в оплате труда мужчин и женщин

КЛДЖ была ратифицирована почти всеми государствами-членами ООН. При этом в отношении именно данной Конвенции было сделано наибольшее количество заявлений и оговорок. В основном они касаются статьи 16, которая гарантирует права женщин в браке и семейных отношениях (см. Иллюстрацию 2). Снятие оговорки имеет исключительное значение для создания прочной правовой основы, способствующей эффективному обеспечению прав женщин.

Уже на этапе разработки законопроектов должны быть предусмотрены механизмы их реализации, включая ясные процедуры, полномочия, механизмы финансирования и подотчетности. Так, в 45 странах мира законы о домашнем насилии гарантируют женщинам возможность получения бесплатной юридической помощи. В Непале, например, отмена налога на передачу прав на землю способствовала реализации закона о равных правах на наследование, что привело к трехкратному увеличению числа женщин, владеющих собственным имуществом. А в Швеции предоставление отцам отпуска по уходу за ребенком, не подлежащего передаче другому лицу, послужило сокращению гендерного разрыва в оплате труда.

ИЛЛЮСТРАЦИЯ 1: Законодательство по защите женщин от насилия

Законы о домашнем насилии существуют в двух третях государств мира, однако во многих странах изнасилование в браке все еще не подлежит уголовному преследованию.



Источник: Приложение 4, Прогресс женщин мира 2011-2012

ИЛЛЮСТРАЦИЯ 2: Оговорки к статьям КЛДЖ

30 государств имеют оговорки к КЛДЖ относительно равноправия женщин и мужчин в браке и семейных отношениях

Количество стран, сделавших оговорки относительно:



Источник: Приложение 5, Прогресс женщин мира 2011-2012

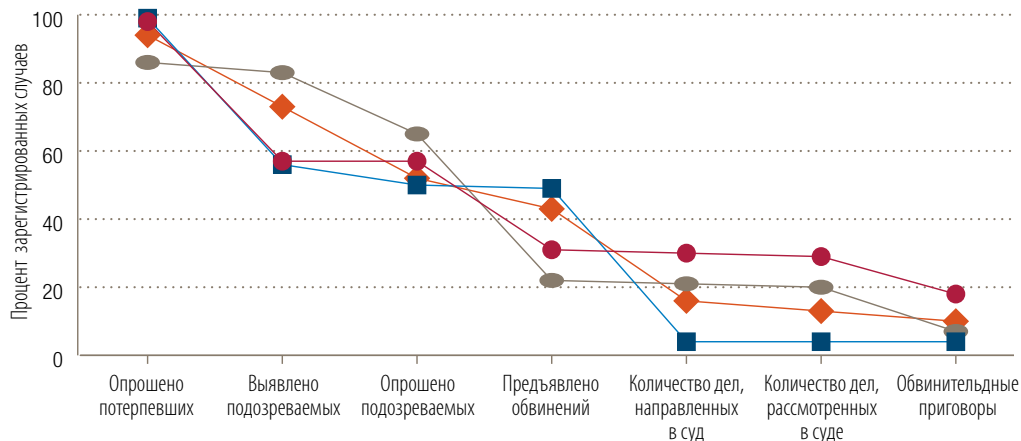
Поддержка единых центров оказания помощи жертвам насилия

Цепочка правосудия, т.е. последовательность действий, которые необходимо предпринять женщине, чтобы добиться справедливости, характеризуется т.н. «феноменом истончения».

Это означает, что по мере прохождения по этой цепочке большое количество дел приостанавливается или вовсе отклоняется. В результате лишь небольшой процент разбирательств заканчивается обвинительным приговором или находит иное решение.

ИЛЛЮСТРАЦИЯ 3: Статистика отказов в возбуждении уголовных дел по случаям изнасилования и/или недонесения их до судебного решения (на примере ряда европейских стран)

Лишь малая доля заявлений об изнасилованиях, заканчивается обвинительным приговором



Источник: Ловетт и Келли (Lovett and Kelly) 2009 г.

Исследование, проведенное в 2009 году в европейских странах, свидетельствует, что в среднем только 14% исков в отношении дел об изнасиловании закончились вынесением обвинительных приговоров. А в ряде государств данный показатель находился на еще более низкой отметке, составляя всего 5% (см. Иллюстрацию 3).

Одним из способов снижения уровня «отсеявшихся» и не доведенных до суда дел становится финансирование Единых центров оказания помощи жертвам насилия (ЕЦОП). Работая по принципу «одного окна», центры помогают женщинам со сбором доказательств для суда, проводят юридические консультации, оказывают медицинскую или иную помощь.

Успешным примером подобного подхода служит деятельность сети ЕЦОП «Тутузела» в Южной Африке. Располагаясь при государственных больницах, центры оказывают женщинам целый комплекс услуг. Здесь в обстановке сочувствия и до-

брожелательности пострадавшие могут получить экстренную медицинскую помощь, юридическое заключение и содействие в подготовке к судебному процессу.

Цель деятельности ЕЦОП — обеспечение медико-социальных потребностей жертв сексуального насилия, снижение повторной виктимизации, увеличение количества судебных разбирательств, закончившихся обвинительными приговорами, а также сокращение случаев задержки при рассмотрении дел.

В штате сотрудников центра — социальные работники, медицинский персонал, прошедший специализированную подготовку, и представители правоохранительных органов. Все они круглосуточно находятся на оперативной связи. Количество обвинительных приговоров по делам об изнасиловании, вынесенных при содействии ЕЦОП в Сауэто (провинция Гаутенг), достигло 89% по сравнению с 7% в целом по ЮАР.

Модель «Тутузела» действует сегодня и в других странах мира, в их числе — Чили и Эфиопия.

Выдвижение женщин на передний край в системе правоохранительных органов

Во всех регионах мира занижение статистики преступлений, совершаемых в отношении женщин, представляет серьезную проблему. В ходе опросов, проведенных в 57 странах мира, 10% женщин признали, что становились жертвами сексуального насилия. При этом только 11% из них подали заявления в соответствующие органы. Эти цифры немногим отличаются от показателей в случаях с ограблениями. Здесь 8% от общего числа опрошенных заявили, что пострадали в результате ограбления, и только 38% из них официально сообщили об этом.

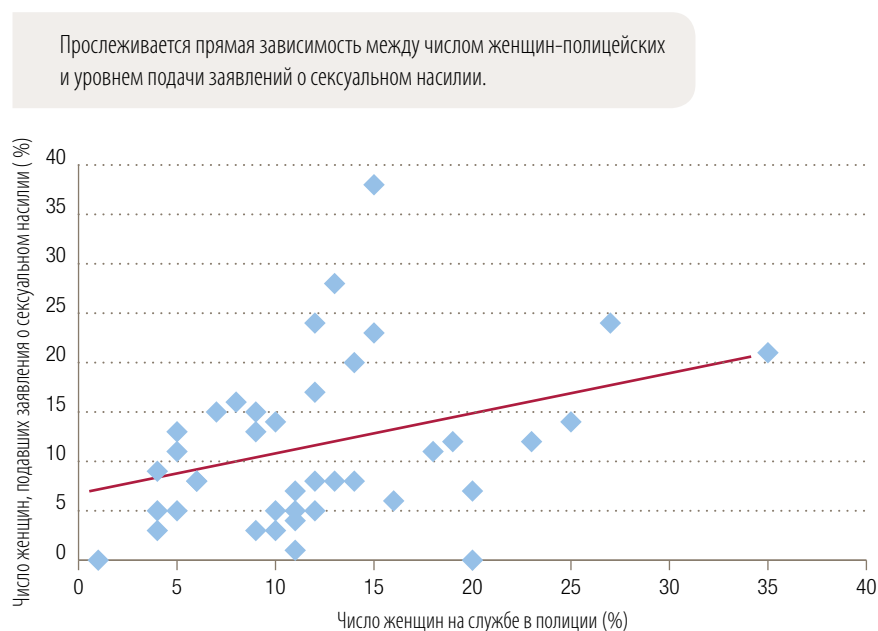
Привлечение женщин к работе в сфере оказания первоочередных юридических услуг может содействовать расширению их доступа к правосудию. Имеющиеся данные свидетельствуют о существовании прямой зависимости между наличием на офицерских должностях в правоохранительных органах женщин и числом заявлений, подаваемых в связи со случаями сексуального насилия (см. иллюстрацию 4). Так, формирование полицейской бригады из женщин индийского происхождения в послевоенной Либерии привело к росту числа заявлений в полицию от пострадавших, и количества женщин, поступающих на работу в силовые структуры. Несмотря на подобные позитивные примеры, численность женщин в органах правопорядка в среднем по миру не превышает 13%.

Ощутимые преимущества в результате службы женщин в правоохранительных органах не возникают автоматически. Ключевую роль в данном процессе играет финансирование. Опыт Латинской Америки и других стран показывает, что женские полицейские участки и отделы по гендерным вопросам должны быть обеспечены соответствующими ресурсами.

Сотрудники обязаны пройти серьезную профессиональную подготовку, а также получать достойное

вознаграждение и признание за свой труд. Более того, вопросы набора женщин на службу в органы правопорядка и ресурсного обеспечения отделов по гендерным вопросам должны найти отражение в отдельной стратегии подготовки и мотивации всего личного состава правоохранительных органов с целью обеспечения его должного реагирования на потребности женщин.

Иллюстрация 4: Соотношение числа женщин на службе в полиции и уровня подачи заявлений в связи со случаями сексуального насилия



Источник: Исследование, проведенное ООН-Женщины, на основании материалов УНП ООН о численности сотрудников полиции, и количестве заявлений о сексуальном насилии (по последним имеющимся данным ICVC).

Финансирование деятельности по обеспечению доступа женщин к правосудию

Реализация комплексных мер по обеспечению эффективной работы системы правосудия в интересах женщин требует серьезных финансовых вложений. Они необходимы для стимулирования реформы законодательства, предоставления юридических услуг, создания единых центров оказания помощи жертвам насилия и обеспечения профессиональной подготовки судей. Осознавая важность укрепления верховенства закона, правительства расходуют значительные суммы на нужды правосудия. Однако при этом целевое финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства по-прежнему остается на низком уровне.

В 2009 году донорами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР-КСР) на нужды правосудия было выделено 4,2 млрд долларов США. При этом 70% данной суммы составила совокупная доля Соединенных Штатов Америки и Европейского союза. Основными получателями средств стали Ирак, Афганистан, Мексика, Оккупированная палестинская территория и Пакистан. 206 млн долларов США, т.е. 5% от общей суммы, были

предназначены на реализацию программ, ставивших своей основной целью обеспечение гендерного равенства. Еще 633 млн долларов, т.е. 15 %, ушло на программы, в которых данная цель указывалась в качестве вторичной. Что же касается деятельности, имеющей первичной задачей обеспечение гендерного равенства в сфере правосудия, то она в 2009 году финансирования со стороны Евросоюза не получила.

Основными донорами программ, имевших главной целью обеспечение гендерного равенства, были Швеция, Канада, Дания, Норвегия и Германия. Их средства шли на профессиональную подготовку судей, оказание юридической помощи пострадавшим от насилия, обеспечение участия женщин в процессах миротворчества и примирения, реинтеграцию жертв торговли людьми, а также информационно-просветительские кампании, направленные на сокращение числа ранних браков. Среди стран, получивших в 2009 году наибольшую финансовую помощь для укрепления и развития правосудия, обеспечивающего гендерное равенство, — Гватемала, Буркина-Фасо, Демократическая республика Конго, Афганистан и Колумбия.

В соответствии с базой данных Всемирного банка (ВБ) в период с 2000 по 2010 годы ВБ выделил 260,5 млрд. долл. США на реализацию 2.946 проектов. 16,3 млрд. долл. данных средств были направлены на 262 проекта, содержащих компонент обеспечения верховенства закона. Четыре из них — на общую сумму 60,6 млн. долл. — были направлены на обеспечение верховенства закона и гендерного равенства. На реализацию гендерного компонента в рамках данных проектов было отведено 9,6 млн. долл., что составило 0,004% от общей суммы средств, выделенных Всемирным банком за данный период.

В декабре 2010 года Всемирный банк завершил процесс пополнения фонда Международной ассоциации развития (МАР) за счет средств 51 донора, которые взяли на себя обязательства оказать беднейшим странам мира в период с 2011 по 2014 годы помощь на сумму 49,3 млрд долларов США. В ходе переговоров были согласованы четыре сферы деятельности, развитию которых будет уделено особое внимание. Одной из них стало продвижение гендерного равенства. Данное решение дает серьезные основания рассчитывать на то, что в будущем Всемирный банк увеличит долю финансирования деятельности по обеспечению доступа женщин к правосудию.

Подготовка судей и мониторинг принятия судебных решений

Взвешенное, обоснованное и беспристрастное принятие судебных решений является неременным условием обеспечения справедливости при обращении женщин в суд. Однако даже там, где существующие законы гарантируют соблюдение и защиту прав женщин, они не всегда справедливо и надлежащим образом применяются судьями.

Различные организации, в числе которых «Международная ассоциация женщин-судей» и индийская НПО «Сакши», проводят специализированные семинары по обучению судей: и женщин и мужчин. Участникам тренингов предлагается обсудить проблемы, возникающие в ходе их судебной практики, вникнуть в суть концепции гендерного равенства и стать приверженцами данного подхода. Позитивный эффект этой деятельности был подтвержден десятками громких дел, решения по которым принимались судьями, прошедшими подобную подготовку (см. Вставку 2).

Важную роль в обеспечении принципа подотчетности судебной системы должен играть регулярный мониторинг процесса принятия судебных решений по искам женщин, осуществляемый на национальном уровне, а также контроль со стороны гражданского общества и правительства за качеством работы судов в плане соблюдения ими прав женщин.

Вставка 2: Решение по делу «Вишака» и важное значение судебных решений, принятых с учетом гендерных подходов

В 1996 году индийская НПО «Сакши» провела ряд опросов судей, адвокатов и женщин, участвовавших в судебных заседаниях, чтобы изучить их отношение к судебным процессам и принятым решениям. Более двух третей опрошенных заявили, что женщины сами спровоцировали изнасилование, позволив себе вызывающие наряды.

Позже сотрудники НПО «Сакши» разработали программу по устранению гендерных стереотипов и господствующих в обществе мифов, которая сегодня реализуется в 16 странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Одним из ее первых участников стал бывший Председатель Верховного суда Индии Джагдиш Шаран Верма, которому вскоре представилась возможность применить полученные знания на практике.

В одной из деревень штата Раджастхан в служебное время местными бандитами была изнасилована социальный работник Бханвари Деви. После возбуждения уголовного дела она стала активно добиваться принятия эффективных мер защиты для других работающих женщин.

Заручившись поддержкой пяти женских организаций, включая НПО «Вишака», а также основательницы и ведущую юридического совета НПО «Сакши» Наины Капур, Бханвари добилась передачи дела в Верховный суд Индии. Вместе женщинам удалось одержать важную победу, добившись официального признания факта сексуального до-

могательства на рабочем месте. Несмотря на отсутствие закона о сексуальных домогательствах, Джагдиш Верма, который среди прочих судей председательствовал по данному делу, официально заявил, что право на равенство полов и безопасные условия труда гарантировано как Конституцией Индии, так и международными обязательствами, принятыми страной в рамках КЛДЖ. В результате разбирательства суд впервые вынес исчерпывающие, обеспеченные правовыми санкциями представления в отношении случаев сексуального домогательства в государственном и частном секторах занятости.

Решение по делу «Вишака» (Vishaka) оказало значительную моральную поддержку участникам аналогичного судебного разбирательства в Бангладеш, стимулировало реформу законодательства в Пакистане, и на сегодняшний день почти 500 млн женщин трудоспособного возраста этих трех стран имеют правовую защиту от насилия и домогательств на работе.

Расширение доступа женщин к судам и комиссиям по установлению истины во время и по окончании вооруженных конфликтов

На протяжении веков сексуальное насилие систематически и целенаправленно применяется в качестве тактики ведения войны. Оно используется против гражданского населения для преднамеренного распространения ВИЧ-инфекции, с целью принуждения к беременности, а также для насильственного перемещения групп населения и утраты целых общин.

Значительные достижения в области международного права за последние двадцать лет впервые в истории обеспечили возможность судебного преследования за преступления сексуального характера, совершенные во время военных действий (см. Вставку 3). Для увеличения числа обвинительных приговоров крайне важно, чтобы противоправные действия, совершенные

по причине принадлежности жертвы к тому или иному полу, получили в международных судах статус приоритетных для уголовного преследования.

Кроме того, необходимы меры по упрощению доступа женщин к судам и другим органам правосудия, например, комиссиям по установлению истины. Единственный

способ добиться этого — предоставить им возможность играть ключевую роль в определении областей деятельности, системы принятия решений и формировании общей структуры всех механизмов правосудия в условиях постконфликтной ситуации.

Вставка 3: Наиболее значимые достижения в сфере международного права за последние двадцать лет

В прошлом международное право практически не признавало влияния вооруженных конфликтов на жизнь женщин. В результате их опыт чаще всего замалчивался и не находил отражения в юридической практике. Однако за последние два десятилетия произошли значительные подвижки в плане признания факта и судебного преследования за преступления сексуального характера, совершенные во время вооруженных конфликтов.

Женевская конвенция 1929 года рассматривает сексуальное насилие с точки зрения моральной диффамации, но не как преступление, сопряженное с применением насилия. Уставы Нюрнбергского и Токийского трибуналов, созданных с целью судебного преследования за злодеяния Второй мировой войны, также не содержат положений, касающихся случаев изнасилования.

В Женевских конвенциях 1949 года подчеркнуто, что «женщины будут специально охраняться от всяких покушений на их честь». Однако, при этом изнасилование не указано в качестве «серьезного нарушения» Конвенции.

1993

Создан Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии. Устав трибунала официально признает изнасилование преступлением против человечности и в ходе разбирательств по ряду громких дел подтверждает, что сексуальное насилие является серьезным военным преступлением. Трибунал уже вынес 29 обвинительных приговоров по делам о сексуальном насилии.

1998

В судебном деле «Обвинение против Акайесу» (*Prosecutor v Akayesu*), которое рассматривалось в Международном уголовном трибунале по Руанде, впервые в судебной практике было вынесено заключение, что изнасилование является геноцидом и преступлением против человечности. На сегодняшний день трибуналом вынесено 11 обвинительных приговоров по делам о сексуальном насилии.

2000

Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН признала важную роль женщин в области миростроительства, подчеркнув необходимость их полномасштабного участия во всех усилиях по поддержанию мира и безопасности.

2002

Римский статут, учредивший Международный уголовный суд, признал международными, выходящими за рамки национальной юрисдикции, ряд преступлений сексуального характера, а также преступления, совершенные по причине принадлежности жертвы к тому или иному полу. Из 23 обвинений, предъявленных судом, 12 связано с сексуальным насилием. В решении по делу «Обвинение против Брима и др.» (*Prosecutor v Brima et al.*) Специальный суд по Сьерра-Леоне признал принудительный брак бесчеловечным деянием, являющимся преступлением против человечности.

2008–2010

Резолюция 1820 Совета Безопасности ООН призывает принять действенные меры в целях предупреждения случаев сексуального насилия и должного реагирования на них в качестве ключевого направления деятельности по поддержке международного мира и безопасности. Резолюции 1888, 1889 и 1960 Совета Безопасности ООН предлагают систему конкретных основополагающих мер для исполнения резолюций 1325 и 1820.

Определяющим при решении данной задачи является оказание женщинам финансовой поддержки, помощи в присмотре за детьми, содействия в преодолении бытовых трудностей, препятствующих присутствию на заседаниях суда. Среди комплекса мер — обеспечение психосоциального консультирования, охрана здоровья, оказание других видов долгосрочной поддержки и обеспечение режима закрытых слушаний в случаях рассмотрения дел о сексуальном насилии.

В Демократической Республике Конго мобильные передвижные суды делают путь женщин к справедливости короче, обеспечивая сжатые сроки расследования преступлений и принятия решений о преследовании виновных. В 2010 году девять мобильных судов вынесли решения по 186 делам, 115 из которых были связаны с изнасилованием. В отношении последних было вынесено 95 обвинительных приговоров со сроками тюремного заключения от трех до двадцати лет.

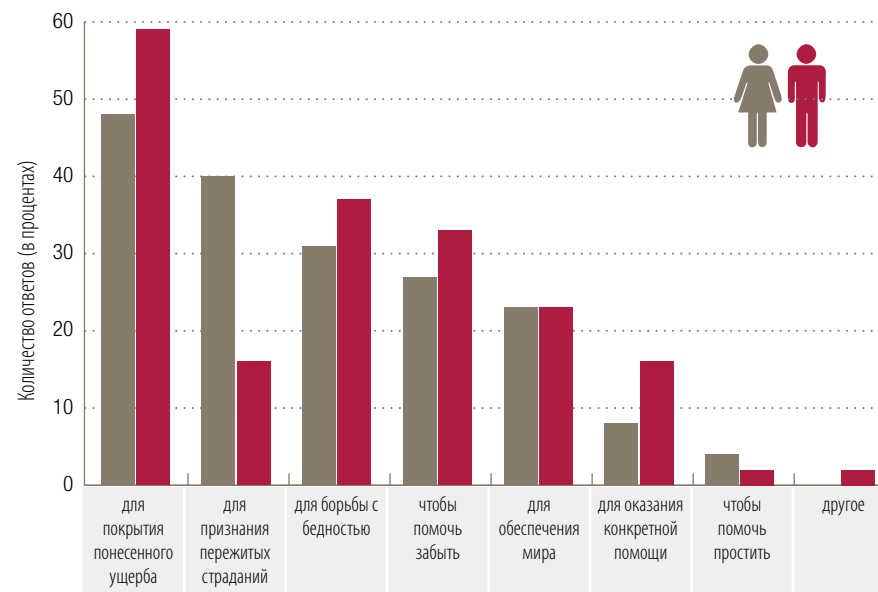
В феврале 2011 года один из передвижных судов впервые выдвинул обвинение в преступлении против человечности в адрес девяти военных с вынесением им обвинительных приговоров за участие в массовых изнасилованиях, совершенных в деревне Фици в конце 2010 года, жертвами которых стали более 40 женщин и девочек.

Учет гендерных подходов при реализации программ репараций

иллюстрация 5:

Обзор мнений женщин и мужчин о значении репараций для Центральноафриканской республики

И женщины и мужчины отмечают, что репарации важны для борьбы с бедностью. Женщины чаще мужчин говорят о необходимости официального признания их бед и страданий.



Источник: Основано на данных, предоставленных Винк и Фам (Vinck and Pham) 2010а и 2010в

Репарация – возмещение ущерба – представляет собой механизм правосудия, в наибольшей степени ориентированный на нужды пострадавших. Именно он может стать для женщин наиболее действенным средством постконфликтного восстановления. В Центральноафриканской республике и других странах, переживших вооруженные конфликты, женщины говорят о том, что репарационные программы крайне важны для покрытия понесенного ущерба и сокращения уровня бедности. При этом все чаще раздается мнение о необходимости репараций для официального признания бед и испытаний, выпавших на долю женщин. (см. Иллюстрацию 5).

На фоне значительных средств, выделяемых международным сообществом на деятельность международных судов и иных механизмов правосудия переходного периода, помощь, оказываемая государствам при выполнении их обязательств по репаративному правосудию, существенно меньше.

Между тем, для обеспечения интересов женщин программы возмещения ущерба должны принимать во внимание случаи проявления всех форм сексуального и гендерного насилия, предусматривать действия в отношении физических лиц и целых сообществ, иметь в виду символические меры, а также обеспечивать женщинам доступ к услугам и участие в земельной реституции.

Так, организованная при правительстве Сьерра-Леоне Национальная комиссия по социальным вопросам в настоящее время реализует программы репараций с целью расширения прав и возможностей 650 женщин, переживших сексуальное насилие. Эта работа ведется при содействии Тростового фонда ООН по искоренению насилия в отношении женщин и Фонда миростроительства ООН.

На сегодняшний день 300 женщин из 14 районов страны получили микрогранты на открытие малого бизнеса и развитие профессиональных навыков. В марте 2011 года в г. Фритауне состоялась торжественная церемония по случаю окончания обучения первых 90 женщин, получивших знания на курсах по повышению грамотности и автовождению, работе с компьютером, производству мыла и оказанию парикмахерских услуг.

Использование квот для увеличения числа женщин в органах законодательной власти

В странах, где увеличивается количество женщин в органах законодательной власти, часто принимаются новые законы, способствующие обеспечению их прав.

иллюстрация 6: Уровень представленности женщин в парламенте и правовая реформа в Руанде

Принятие прогрессивных законов, закрепляющих права женщин, стало следствием быстрого роста числа женщин-парламентариев.

- Закон о правах наследования 1999 года установил равноправие полов при наследовании и владении собственностью.
- Конституция 2003 года закрепила принцип гендерного равенства и недискриминации, установив, что по меньшей мере 30% должностей на всех уровнях принятия решений должны занимать женщины.
- Национальная политика в сфере земельных отношений (2004 год) и Закон о земле (2005 год) закрепили равенство прав собственности на землю, как в установленном законом, так и основанном на обычаях порядке.
- В 2008 году был принят Закон о предотвращении гендерного насилия и наказании за него. С 2009 года изнасилование в браке стало уголовно наказуемым преступлением.
- По состоянию на 2011 год 51% парламентариев и половина судей Верховного суда, включая его Председателя, — женщины.

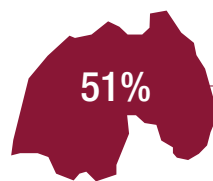
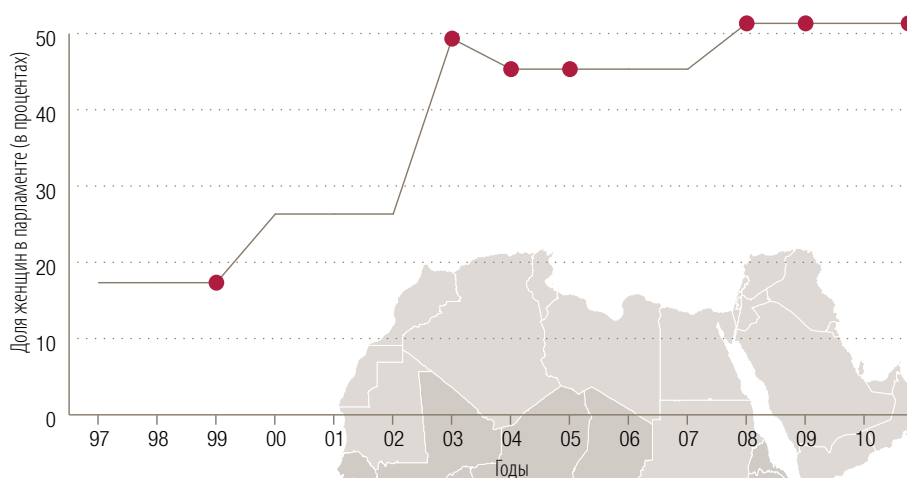
От Непала до Коста-Рики, от Руанды до Испании — везде, где использовались квоты для увеличения числа женщин-законодателей, были приняты прогрессивные законы о правах женщин на землю, об их защите от насилия, о совершенствовании системы здравоохранения

и занятости. Позитивные изменения произошли везде, где представительницам законодательной власти, порой из различных политических партий, удалось объединиться и выступить сообща с целью обеспечения и защиты интересов женщин.

Пекинская платформа действий призывает к соблюдению гендерного баланса в органах государственной власти. КЛДЖ требует использования временных специальных мер, включая квотирование, для повышения роли женщин на всех уровнях принятия решений. Из 28 стран, которые достигли или превысили необходимый 30-процентный показатель представленности женщин в национальных парламентах, по меньшей мере 23 государства в той или иной форме использовали квоты.

Шесть государств, преодолевших 30-процентный показатель, недавно вышли из состояния вооруженного конфликта, что свидетельствует о том, что успех в достижении гендерного баланса зависит в большей степени от наличия политической воли, нежели от уровня развития страны. Так, в качестве примера можно привести Руанду, где сегодня — самый высокий в мире уровень представленности женщин в парламенте (см. Иллюстрацию 6).

Принятая в 2003 году Конституция Руанды содержит положения о необходимости «обеспечения женщинам по меньшей мере 30% мест в органах, принимающих решения», при этом уже на выборах того же года удалось преодолеть этот минимальный порог. Впоследствии женщины-парламентарии не раз собирались на межфракционные совещания, активно взаимодействовали с министерством по делам женщин и структурами гражданского общества, чтобы провести через Национальное собрание страны реформы, закрепляющие права женщин в сфере наследования и земельных отношений, а также обеспечивающие им защиту от насилия. Вместе с коллегами-мужчинами они приняли участие в поездке по стране, организованной с целью контроля за исполнением принятых законов и содействия изменению общественного мнения в отношении прав женщин.



Источник: IPU 2010a и 2011a

Признание гендерного равенства центральной задачей в рамках Целей развития тысячелетия

Цели развития тысячелетия (ЦРТ) находятся в тесной взаимосвязи между собой, при этом возможность достижения каждой из них напрямую зависит от успеха в деле соблюдения прав женщин. Увеличение финансирования и расширение деятельности по обеспечению гендерного компонента в составе каждой Цели имеет двойное преимущество: устранение неравенства в широком смысле и ускорение прогресса в целом.

С другой стороны, достижение ЦРТ является необходимым условием для обеспечения доступа женщин к правосудию. При отсутствии образования, знаний о правах человека и возможностях участия в процессах принятия решений женщины зачастую не в состоянии возбудить иск для защиты своих прав, получить юридическую помощь или выступить в суде.

Несмотря на определенные успехи в деле сокращения бедности, детской смертности и расширения доступа к образованию, по-

следние данные свидетельствуют о том, что за радужными в целом цифрами кроется неравенство, основанное на принадлежности к полу, уровню дохода и месту жительства.

Учитывая, что миллионы женщин и девочек, особенно в сельской местности, продолжают жить в бедности и изоляции, существует высокая вероятность того, что они меньше всех смогут воспользоваться благами прогресса. Так, например, по сравнению с успешными горожанками женщины из малоимущих семей сельской местности значительно реже имеют доступ к квалифицированной медицинской помощи при родах, что необходимо для предотвращения материнской смертности и заболеваемости (см. Иллюстрацию 7).

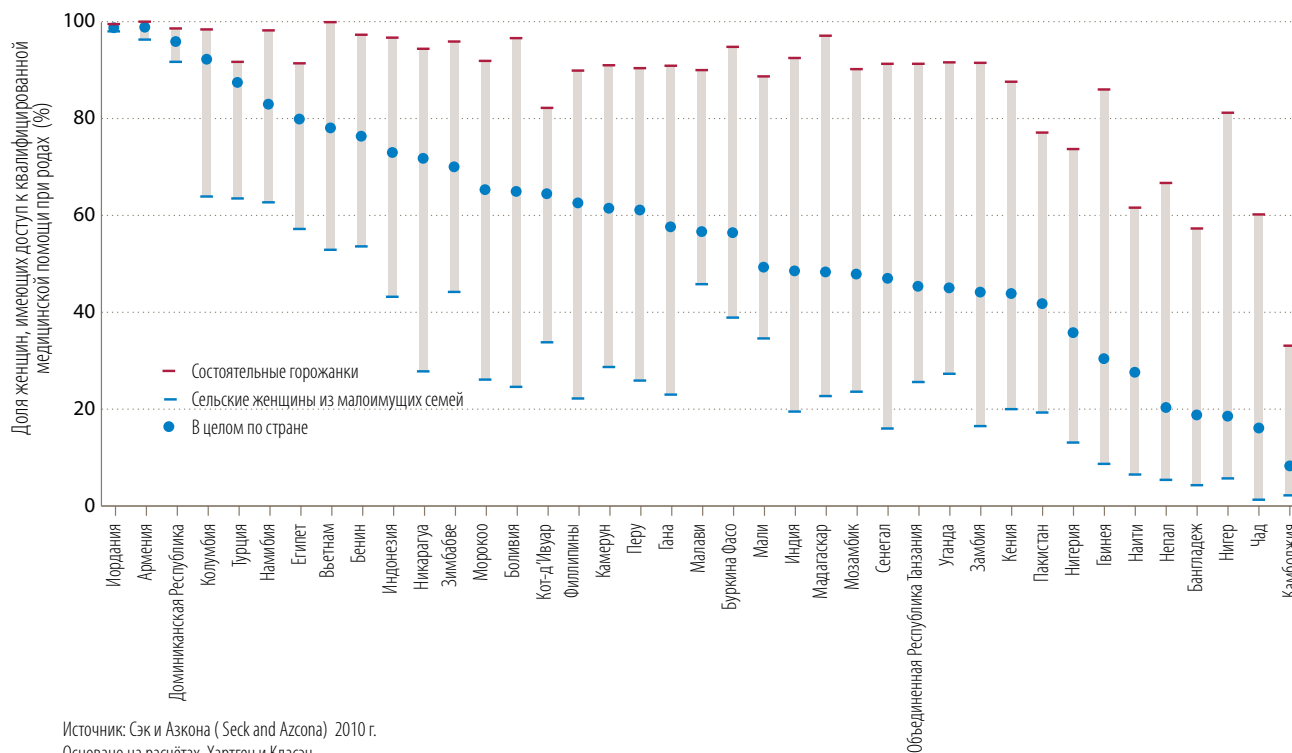
За оставшиеся четыре года до намеченного срока достижения ЦРТ (2015 год) центральной задачей должно стать искоренение т.н. «гендерной несправедливости», создающей барьеры на пути реализации прав и возможностей женщин и девочек.

Ряд практических подходов, имеющих целью признание необходимости обеспечения прав женщин в качестве основополагающего условия достижения ЦРТ, предусматривают:

- отмену платы за медицинское обслуживание, что напрямую способствовало бы расширению доступа женщин и девочек к услугам, в т.ч. в сфере репродуктивного здоровья;
- использование системы стипендиальной поддержки и денежных переводов для стимулирования посещения девочками школ, их более позднего вступления в брак и продолжения обучения как минимум до получения среднего образования;
- обеспечение большей занятости женщин в сфере оказания первоочередных государственных услуг для упрощения доступа к ним;
- усиление голоса женщин в процессах принятия решений от уровня семьи до местного и национального с тем чтобы проводимая политика учитывала их интересы и реальные потребности.

Иллюстрация 7: Доступ к квалифицированной медицинской помощи при родах, (состоятельные горожанки/сельские женщины из малоимущих семей)

По сравнению с обеспеченными горожанками женщины из малоимущих семей сельской местности значительно реже имеют доступ к квалифицированной медицинской помощи при родах.



Источник: Сэк и Азкона (Seck and Azcona) 2010 г.
Основано на расчётах Хартген и Класэн (Harttgen and Klasen) по заказу ООН-Женщины, 2010 г.

ООН Женщины — структура Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Активный защитник и проводник интересов женщин и девочек на глобальном уровне, ООН Женщины была создана с целью ускорения прогресса в деле соблюдения их прав по всему миру.

ООН Женщины оказывает содействие государствам-членам ООН в установлении международных стандартов для достижения гендерного равенства, осуществляет сотрудничество с правительствами и гражданским обществом при разработке законов, политик, программ и услуг, необходимых для реализации данных стандартов. ООН Женщины активно способствует равноправному участию женщин во всех сферах жизни, уделяя особое внимание пяти приоритетным направлениям: усилению лидирующей роли женщин и расширению их участия в жизни общества; искоренению насилия в отношении женщин; привлечению их к решению вопросов обеспечения мира и безопасности; расширению возможностей женщин в сфере экономики; обеспечению центральной роли гендерного равенства в ходе планирования и бюджетирования национального развития.

ООН Женщины также осуществляет координацию работы по продвижению гендерного равенства в рамках всей системы ООН.



Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

220 East 42nd Street
New York, New York 10017, USA
Тел: 212-906-6400
Факс: 212-906-6705

<http://progress.unwomen.org>
www.facebook.com/unwomen
www.twitter.com/un_women
www.youtube.com/unwomen
www.flickr.com/unwomen