



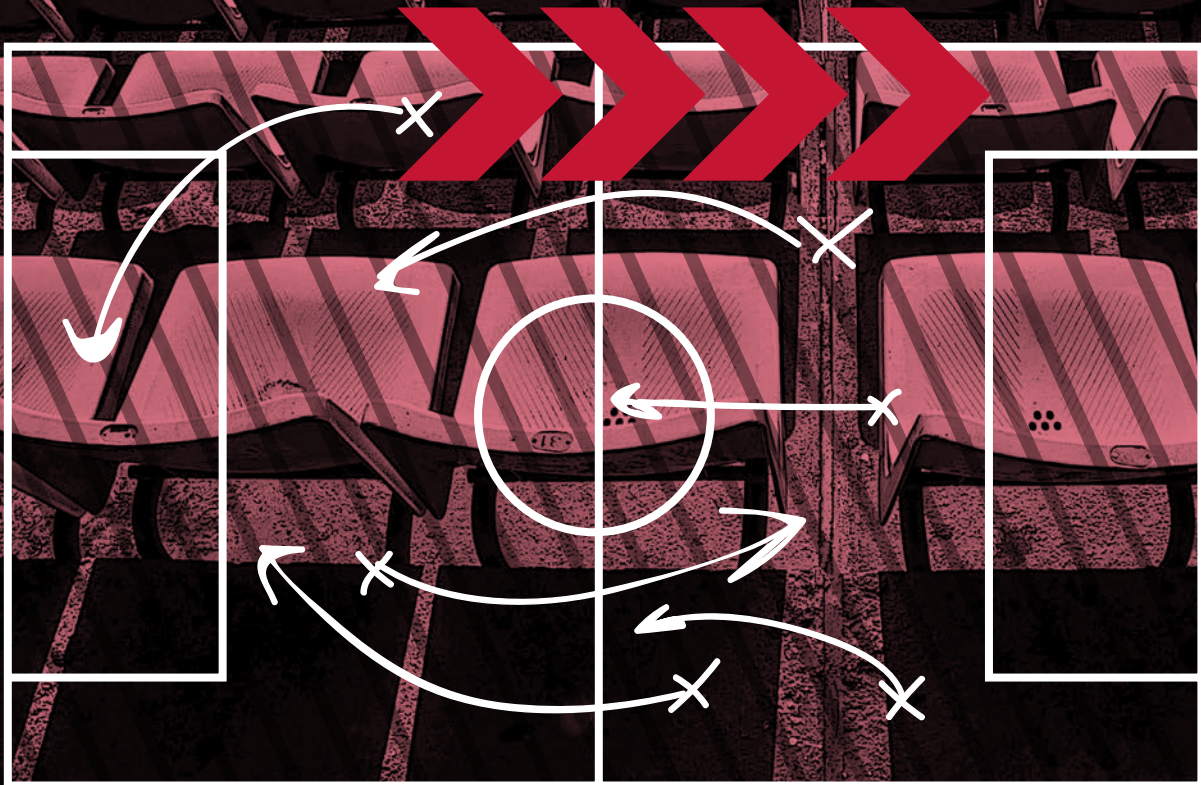
UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности



ГЛОБАЛЬНЫЙ ДОКЛАД О КОРРУПЦИИ В СПОРТЕ

РЕЗЮМЕ



ГЛОБАЛЬНЫЙ ДОКЛАД О КОРРУПЦИИ В СПОРТЕ

РЕЗЮМЕ

- 1 РАЗДЕЛ 1. ИЗМЕНЕНИЯ В СПОРТЕ, СВЯЗАННЫЕ С КОРРУПЦИЕЙ
- 2 РАЗДЕЛ 2. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ К СПОРТУ
- 3 РАЗДЕЛ 3. ОБЗОР ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ В СПОРТЕ
- 4 РАЗДЕЛ 4. ВЫЯВЛЕНИЕ ФАКТОВ КОРРУПЦИИ В СПОРТЕ И ИНФОРМИРОВАНИЕ О НИХ
- 5 РАЗДЕЛ 5. ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА И КОРРУПЦИЯ В СПОРТЕ
- 6 РАЗДЕЛ 6. ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И СПОРТ
- 7 РАЗДЕЛ 7. КОРРУПЦИЯ И ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ В СПОРТЕ
- 8 РАЗДЕЛ 8. ПОНИМАНИЕ ПРОБЛЕМЫ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ
- 9 РАЗДЕЛ 9. НЕЗАКОННОЕ БУКМЕКЕРСТВО И СПОРТ
- 10 РАЗДЕЛ 10. КРУПНЫЕ СПОРТИВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И КОРРУПЦИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ 1. ИЗМЕНЕНИЯ В СПОРТЕ, СВЯЗАННЫЕ С КОРРУПЦИЕЙ	15
РАЗДЕЛ 2. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ К СПОРТУ	16
РАЗДЕЛ 3. ОБЗОР ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ В СПОРТЕ	17
РАЗДЕЛ 4. ВЫЯВЛЕНИЕ ФАКТОВ КОРРУПЦИИ В СПОРТЕ И ИНФОРМИРОВАНИЕ О НИХ	18
РАЗДЕЛ 5. ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА И КОРРУПЦИЯ В СПОРТЕ	19
РАЗДЕЛ 6. ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И СПОРТ	20
РАЗДЕЛ 7. КОРРУПЦИЯ И ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ В СПОРТЕ	21
РАЗДЕЛ 8. ПОНИМАНИЕ ПРОБЛЕМЫ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ	22
РАЗДЕЛ 9. НЕЗАКОННОЕ БУКМЕКЕРСТВО И СПОРТ	23
РАЗДЕЛ 10. КРУПНЫЕ СПОРТИВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И КОРРУПЦИЯ	24



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

ГЛОБАЛЬНЫЙ ДОКЛАД О КОРРУПЦИИ В СПОРТЕ

РЕЗЮМЕ



РАЗДЕЛ 1. ИЗМЕНЕНИЯ В СПОРТЕ, СВЯЗАННЫЕ С КОРРУПЦИЕЙ

В последние десятилетия в сфере спорта произошли всеобъемлющие изменения. Глобализация, огромный приток денег на высшем уровне профессионального спорта, стремительный рост законного и незаконного букмекерства и разительные технологические достижения изменили отношение к спорту в том, что касается занятий спортом и использования его потребительских свойств.

Эти факторы также оказали огромное воздействие на коррупцию в спорте как в плане ее масштаба, так и ее форм, а также на роль международных организаций, правительств и спортивных органов в борьбе с этой деятельностью.

Значительной проблемой в спорте стало манипулирование результатами соревнований. Крупные изменения в спорте сделали его более уязвимым в отношении этого типа коррупции и в еще большей степени усложнили связанные с ней риски.

Коррупция в спортивных организациях стала проявляться в широких масштабах, особенно в отношении предоставления прав на проведение крупных спортивных мероприятий. Несмотря на предпринятые шаги, нормативно-правовая база нуждается в дальнейшем укреплении.

В результате последних изменений в сфере спорта роль организованных преступных групп в осуществлении коррупционной деятельности в спорте и масштабы проникновения представителей преступного мира в спортивные организации значительно возросли. Преступные группы пользуются уязвимостью, связанной с произошедшими в результате развития спорта переменами, и слабостью нормативно-правовой базы, регламентирующей спортивную деятельность.

В связи с необходимостью укрепления нормативно-правовой базы и инструментов первоочередное внимание уделяется вопросам, связанным с управлением спортом и его автономностью, а также методам разработки подходов для эффективной борьбы с коррупцией в спорте.

- » Обеспечить эффективное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая, когда это необходимо, обзор и обновление законодательства, нормативных актов и правил в целях приведения их в соответствие с принципами Конвенции.
- » Разработать всеобъемлющие стратегии борьбы с коррупцией в спорте на основе оценки выявленных коррупционных рисков, в том числе тех, которые имеют отношение к организации крупных спортивных мероприятий, манипулированию результатами соревнований, незаконному букмекерству и участию организованных преступных групп.
- » Создать органы на уровне международных организаций, правительств и спортивных органов с четко очерченным кругом обязанностей в части предупреждения и выявления коррупции в спорте, расследования связанных с ней преступлений и наказания за них; обеспечить независимость этих органов, профессиональную подготовку их сотрудников и наличие ресурсов, необходимых для эффективного выполнения ими своих функций.

РАЗДЕЛ 2. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ К СПОРТУ

Коррупция возникла как сложная и многогранная угроза честности и неподкупности спорта, а ее главной характеристикой является транснациональность.

Международные организации, правительства и спортивные органы все активнее реагируют на эту угрозу, а Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, как единственный юридически обязывающий универсальный документ в области противодействия коррупции, представляет собой уникальный ресурс, который они могут использовать для борьбы с коррупцией в спорте и укрепления доверия к спортивной деятельности.

Поскольку в последние десятилетия в спорте произошли изменения в плане профессионализма, глобализации и доступности, видоизменилась и коррупция, затрагивающая эту сферу, и возросли ее масштабы.

Поэтому эффективное противодействие коррупции во всех ее формах требует всеобъемлющей нормативно-правовой базы и соответствующих инструментов.

Такая база и инструменты должны быть укреплены и разработаны на уровне правительств, международных организаций и спортивных органов в юрисдикциях всего мира, с тем чтобы повысить эффективность борьбы с коррупцией в спорте.

- » Обеспечить эффективное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая, когда это необходимо, обзор и обновление законодательства, нормативных актов и правил в целях приведения их в соответствие с принципами Конвенции.
- » Разработать всеобъемлющие стратегии борьбы с коррупцией в спорте на основе оценки выявленных коррупционных рисков, в том числе тех, которые имеют отношение к организации крупных спортивных мероприятий, манипулированию результатами соревнований, незаконному букмекерству и которые негативно сказываются на детях, молодых спортсменах и других уязвимых группах.
- » Создать орган или органы с четко очерченным кругом обязанностей в части предупреждения и выявления коррупции в спорте, расследования связанных с ней преступлений и наказания за них; обеспечить независимость этих органов, профессиональную подготовку их сотрудников и наличие ресурсов, необходимых для эффективного выполнения ими своих функций.
- » Обеспечить поддержку деятельности, осуществляемой в рамках программ, проектов, целевых групп, групп экспертов и существующих инициатив в целях поощрения и активизации сотрудничества и обмена информацией и передовым практическим опытом между правоохранительными органами, органами уголовного правосудия и органами по предупреждению коррупции, законодателями и разработчиками политики.

РАЗДЕЛ 3. ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНИЦИАТИВ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ В СПОРТЕ

Правительства, международные организации и спортивные органы разработали целый ряд рамочных программ, инициатив и инструментов, направленных на противодействие коррупции в спорте.

Все чаще за коррупционные преступления в спорте предусматривается уголовная ответственность, введены стандарты поведения государственных служащих и участников деятельности в сфере спорта, поощряются принципы благого управления, и созданы специализированные структуры, занимающиеся различными вопросами предупреждения и выявления фактов коррупции.

Учреждения, предназначенные для борьбы с коррупцией в спорте, во многих отношениях находятся на этапе становления. Зачастую для борьбы с коррупцией в спорте используются инструменты, которые изначально были разработаны для других целей.

Все еще продолжается поиск оптимальных моделей криминализации, моделей поощрения стандартов поведения и благого управления и моделей для создания специализированных органов.

Сфера охвата и направленность решений по борьбе с коррупцией, применяемых правительствами и спортивными организациями, зачастую значительно разнятся, а эффективность некоторых решений сомнительна.

- » Разработать всеобъемлющие стратегии борьбы с коррупцией в спорте на международном, национальном и местном уровнях.
- » Применять всеобъемлющий и рациональный подход к криминализации большинства значительных коррупционных преступлений в спорте с учетом конкретных особенностей национальных правовых систем и условий работы правоохранительных органов.
- » Создать орган или органы с четко очерченным кругом обязанностей в части предупреждения и выявления коррупции в спорте, расследования связанных с ней преступлений и наказания за них; обеспечить независимость этих органов, профессиональную подготовку их сотрудников и наличие ресурсов, необходимых для эффективного выполнения ими своих функций.
- » Ввести стандарты поведения государственных служащих, отвечающих за регулирование в сфере спорта, включая, в частности, их взаимодействие с национальными и международными спортивными организациями, и стандарты поведения должностных лиц спортивных организаций.
- » Без ущерба для автономности спорта содействовать ответственному управлению, совершенствовать управление людскими ресурсами, в частности когда речь идет о должностях, считающихся особенно уязвимыми с точки зрения коррупции, а также повышать прозрачность процессов принятия решений и финансирования в спортивных организациях.
- » Обеспечить поддержку существующих инициатив, поощряющих и активизирующих сотрудничество и обмен информацией и передовым практическим опытом между правоохранительными органами, органами уголовного правосудия, органами по предупреждению коррупции, законодателями и разработчиками политики, международными организациями, спортивными организациями, организациями гражданского общества и другими соответствующими заинтересованными сторонами.

РАЗДЕЛ 4. ВЫЯВЛЕНИЕ ФАКТОВ КОРРУПЦИИ В СПОРТЕ И ИНФОРМИРОВАНИЕ О НИХ

Правительства, спортивные органы и международные организации во всем мире все чаще пользуются внутренними и внешними механизмами для информирования о случаях коррупции и их выявления.

Кроме того, к проведению расследований и выявлению случаев коррупции в спорте все чаще привлекаются журналисты.

Острейший дефицит людских и технических ресурсов и специальных навыков подрывает способность правительств и спортивных организаций выявлять случаи коррупции.

Потенциальные информаторы по-прежнему неохотно сообщают о фактах коррупции из-за страха мести или убежденности в том, что это ничего не изменит.

Занимающиеся расследованиями журналисты зачастую сталкиваются с запугиванием, попытками подорвать их профессиональный авторитет и угрозами их жизни.

- » Разработать механизмы открытого, конфиденциального и анонимного информирования обо всех формах правонарушений в спорте в максимально широком масштабе, включая круг субъектов, не имеющих отношения к спорту.
- » Разработать механизмы информирования, способные обеспечивать конфиденциальность личных данных и безопасность лиц, сообщающих информацию, свидетелей и подозреваемых и соблюдение требований к конфиденциальности данных и основанные на принципах верховенства права.
- » Рассмотреть возможность использования всех видов технологий для выявления случаев коррупции, включая договорные соглашения с информационно-технологическими компаниями для мониторинга букмекерского рынка на предмет подозрительной деятельности и с букмекерскими конторами для мониторинга спортивных мероприятий на предмет аномальных результатов, с тем чтобы обеспечить возможность обмена персональной информацией о правонарушителях.
- » Там, где это возможно, привлекать правоохранительные органы к проведению расследований по делам о коррупции в спорте и поощрять сотрудничество как между соответствующими правительствами, так и между правительствами и частным сектором.
- » Создать в рамках спортивных организаций орган или органы с четко очерченным кругом обязанностей в части предупреждения и выявления коррупции в спорте, расследования связанных с ней преступлений и наказания за доказанные коррупционные деяния. Обеспечить независимость этих органов, профессиональную подготовку их сотрудников и наличие ресурсов, необходимых для эффективного выполнения ими своих функций.
- » Поощрять свободные и независимые СМИ и журналистские расследования и создать для этого соответствующие возможности, а также обеспечить серьезное отношение ко всем сообщениям в СМИ и проведение тщательных расследований в связи с ними.

РАЗДЕЛ 5. ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА И КОРРУПЦИЯ В СПОРТЕ

На фоне повышения статуса и популярности любительского, полупрофессионального и профессионального женского спорта гендерные проблемы в спорте постепенно становятся частью национальной и международной повесток дня.

Все в большей степени признается существование социальных и культурных норм, препятствующих девочкам и женщинам заниматься спортом, и предубеждений и стереотипов в отношении возможностей женщин выполнять руководящие функции, а также отсутствие навыков и опыта, которое затрудняет включение женщин в процесс принятия решений в сфере спорта.

Коррупция в спорте порождает целый ряд угроз гендерного характера для девочек и женщин, главным образом в форме сексуальных домогательств и злоупотреблений со стороны лиц, занимающих руководящие должности. Число зарегистрированных или выявленных случаев нарушений растет и доводится до сведения властей и общественности.

Однако в силу существующих трудностей в плане информирования о случаях насилия по признаку пола истинный характер и масштаб данной формы коррупции все еще неизвестен.

Неравенство в оплате делает спортсменок уязвимыми в отношении коррупции на различных уровнях, в том числе в связи с манипулированием результатами соревнований, связанным со ставками.

Недостаточное представительство женщин на руководящих спортивных должностях отчасти затрудняет борьбу с коррупцией в спорте.

- » Увеличить объемы инвестиций в развитие женского спорта и поддерживать усилия по обеспечению для девочек равных возможностей для занятий спортом и физической культурой и физического воспитания.
- » Укрепить законодательство в целях предупреждения насилия в отношении женщин и девочек в сфере спорта и реагирования на него.
- » Поощрять участие женщин в процессах принятия решений в спортивных организациях и разработать порядок выдвижения кандидатур из числа женщин на руководящие должности.
- » Снизить вероятность участия спортсменок в коррупции, обусловленную их финансовой уязвимостью, путем обеспечения справедливой оплаты и разработки мер поддержки в период отпуска по беременности и родам.
- » Провести эмпирические исследования для углубления понимания факторов риска, социальных норм и культурных традиций, которые влияют на вовлечение женщин в различные формы коррупционной деятельности в спорте и на их способность противостоять коррупции.

РАЗДЕЛ 6. ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И СПОРТ

Хотя организованные преступные группы издавна причастны к коррупции в спорте, произошедшие в последние десятилетия перемены в спортивной сфере привели к резкому и значительному увеличению объемов и масштабов этой деятельности.

Спортивная деятельность часто попадает в круг интересов организованной преступности, и это явление имеет глобальный характер. Оно связано с манипулированием результатами соревнований, коррупцией в спортивных организациях, незаконным букмекерством, отмыванием денег, торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов-спортсменов и другими видами коррупции в спорте.

Международные организации, правительства и спортивные органы принимают меры для решения этого вопроса, в том числе путем осуществления принципов Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Несмотря на рост осведомленности о том, каким образом изменения в спорте сделали его уязвимым в отношении коррупции, связанной с организованной преступностью, и о международных документах, которые могут помочь в борьбе с этой деятельностью, нормативно-правовая база и инструменты на национальном и международном уровнях, направленные на решение этой проблемы, нуждаются в укреплении.

Неспособность эффективно бороться с участием организованной преступности в спортивной деятельности является серьезной угрозой не только для честности и неподкупности спорта, но и для социальной роли спорта, а также духа и ценностей, которые лежат в его основе.

Коронавирусная инфекция (COVID-19) сделала спорт более уязвимым в отношении коррупции с участием организованных преступных групп.

- » Углубить понимание взаимосвязей между коррупцией и организованной преступностью в спорте, в том числе путем проведения всеобъемлющих оценок коррупционных угроз, продолжения работы по повышению осведомленности об этих угрозах и разработки стратегических, коллективных и согласованных мер реагирования.
- » Принять профилактические меры, направленные на устранение угрозы коррупции и организованной преступности, в том числе содействовать проведению просветительских мероприятий и мероприятий по повышению осведомленности для детей и молодежи.
- » Принять всеобъемлющие стратегии защиты и процедуры для предупреждения любых форм коррупции в спорте, включая злоупотребления и эксплуатацию со стороны организованных преступных групп, и меры реагирования на них.
- » Применять основанный на привлечении широкого круга заинтересованных сторон подход к борьбе с организованной преступностью в спорте, включая сотрудничество между государственным и частным секторами.

РАЗДЕЛ 7. КОРРУПЦИЯ И ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ В СПОРТЕ

Число сообщений о такой форме коррупции в спорте, как злоупотребления в спорте, растет по мере увеличения числа случаев, которые привлекают внимание общественности, главным образом в результате публикации сообщений по этому вопросу в средствах массовой информации.

Международные организации, правительства и спортивные органы занимаются решением этой проблемы, расширяют свое участие в деятельности, связанной с этим вопросом, и разрабатывают собственные подходы к обеспечению безопасных условий для занятий спортом.

Например, ФИФА провела обширный обзор злоупотреблений в спорте в рамках своего процесса консультаций по предлагаемой структуре обеспечения безопасности в спорте.

Хотя по мере изменения установок общества и расширения доступности механизмов представления информации количество сообщений о злоупотреблениях в спорте растет, информация о случаях, связанных с этим видом коррупции в спорте, не всегда предается огласке.

В целях повышения эффективности борьбы со злоупотреблениями в спорте и содействия созданию благоприятных условий для представления информации необходимо устранить недостатки социальных, институциональных, регулятивных и законодательных структур, которые являются причиной неполного представления сведений о злоупотреблениях.

- » Принять четкое и всеобъемлющее законодательство, запрещающее все формы насилия, включая торговлю детьми и их сексуальную эксплуатацию, во всех контекстах, в том числе в спорте.
- » Обязать все спортивные учреждения принять стратегии и процедуры обеспечения безопасности, в том числе проводить проверки анкетных данных любых лиц, работающих в области спортивной подготовки детей.
- » Разработать ориентированные на защиту жертв рамочные программы, содействующие представлению информации о случаях злоупотреблений, и обеспечить защиту информаторов, свидетелей и жертв.
- » В случаях расследований, судебного преследования и привлечения к ответственности предоставлять комплексные услуги по оказанию помощи, восстановлению и реабилитации и обеспечить консультирование жертв при организации такого обслуживания.
- » Оказывать поддержку деятельности по сбору данных о масштабах торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей в спорте и участвовать в этой деятельности, с тем чтобы обеспечить научную обоснованность мер реагирования.
- » Организовать кампании по повышению осведомленности о безопасном спорте и о способах предупреждения нарушений прав детей в процессе занятий спортом и оказывать поддержку в проведении таких кампаний.

ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ

РАЗДЕЛ 8. СОГЛАСОВАННОЕ ПОНИМАНИЕ ПРОБЛЕМЫ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ

На национальном, региональном и международном уровнях были выдвинуты многочисленные инициативы, направленные на борьбу с манипулированием результатами соревнований.

Международные организации, правительства и спортивные органы используют различные средства для решения этой проблемы. Общей темой является поощрение сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами.

Значительный объем работы по борьбе с манипулированием результатами соревнований был осуществлен ведущими спортивными организациями, включая Международный олимпийский комитет (МОК) и Международную федерацию футбола (ФИФА).

Ситуация в области манипулирования результатами соревнования постоянно меняется, и существует необходимость решения проблем, связанных с воздействием нынешних тенденций, включая рост букмекерского рынка и развитие электронного спорта и другие технологические достижения, в целях смягчения рисков для спорта, связанных с манипулированием результатами соревнований.

Лица, причастные к манипулированию результатами соревнований, все чаще ориентируются на молодежный спорт, полупрофессиональные соревнования и женский спорт, где делаются ставки, но контроль носит ограниченный характер либо вовсе отсутствует, а выявление махинаций является трудной задачей.

Факторы риска, которые ведут к манипулированию результатами соревнований, еще более усугубились в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19).

- » Обеспечить поддержку более эффективному применению существующего законодательства по борьбе с манипулированием результатами соревнований или, в соответствующих случаях, обеспечить поддержку разработке конкретного законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за манипулирование результатами соревнований.
- » Разработать национальную рамочную программу сотрудничества в целях поощрения сотрудничества, координации и обмена информацией между соответствующими государственными структурами, в частности правоохранительными органами и органами уголовного правосудия, и между спортивными руководящими органами и спортивными букмекерскими структурами для оказания помощи в выявлении манипулирования результатами соревнований, проведении расследований, организации уголовного преследования в связи с ними и в их пресечении.
- » Обеспечить поддержку проведению оценок, аналитических исследований и расследований, касающихся участия организованных преступных групп в манипулировании результатами соревнований.
- » Укреплять координацию и сотрудничество между правительствами и спортивными организациями на многостороннем и двустороннем уровнях.
- » Продолжать и при наличии возможности наращивать усилия по организации информационно-разъяснительных мероприятий для сотрудников соответствующих государственных учреждений, спортивных организаций, букмекерских контор и соответствующих заинтересованных сторон об угрозе, связанной с манипулированием результатами соревнований.

РАЗДЕЛ 9. НЕЗАКОННОЕ БУКМЕКЕРСТВО И СПОРТ

Международные организации, правительства и спортивные органы все в большей степени осознают масштабы проблемы незаконного букмекерства и отмывания денег, которому оно способствует, и принимают меры по решению этой проблемы и сведению к минимуму рисков, связанных с этой деятельностью.

Крупные спортивные букмекерские конторы, отраслевые букмекерские ассоциации и компании, занимающиеся мониторингом, расширяют сотрудничество в целях сведения к минимуму рисков, связанных с незаконным букмекерством, путем обмена информацией о ставках и обмена уведомлениями о подозрительных ставках со спортивными организациями.

Незаконное букмекерство в спорте стало глобальной проблемой; в финансовом плане это выражается в том, что незаконное букмекерство является основным фактором коррупции в спорте и основным каналом легализации (отмывания) денег, используемым, в частности, организованными преступными группами.

Ситуация осложняется использованием инновационных видов ставок, распространением онлайн-азартных игр и развитием рынка криптовалют.

Транснациональный характер многих букмекерских операций представляет проблему для органов власти, пытающихся бороться с этой деятельностью, поскольку незаконные букмекерские операторы используют в своих целях непоследовательный характер национального законодательства и повышенный уровень анонимности, который обеспечивается при использовании интернета и криптовалют.

- » Создать национальные платформы и координационные механизмы для международного сотрудничества со спортивными органами и другими ключевыми заинтересованными сторонами, включая правоохранительные органы и лицензированные букмекерские конторы.
- » Обеспечить, чтобы национальное законодательство включало законы, которые предусматривают надлежащую уголовную ответственность за незаконное букмекерство и связанное с ним манипулирование результатами соревнований.
- » Разработать нормативное положение, требующее от лицензированных букмекерских контор сообщать о подозрительных ставках регулирующим органам и публиковать официальный список акционеров, головных и дочерних компаний в целях четкой идентификации их владельцев.
- » Рекомендовать операторам электронных платежных систем определить операции, которые вызывают подозрения в отношении их связи с незаконным букмекерством, и сотрудничать с поставщиками интернет-услуг, с тем чтобы просить их, когда это уместно, выявлять, блокировать и удалять веб-сайты незаконных букмекеров и сообщать о ситуации соответствующим правоохранительным органам.
- » Учредить в рамках регулирующих органов специальные подразделения по обеспечению честности букмекерских операций.
- » Создать в составе регулирующих органов игорного бизнеса подразделения по борьбе с отмыванием денег и обеспечить реализацию процедур противолегализационного контроля, которые отвечают соответствующим стандартам и руководящим принципам.

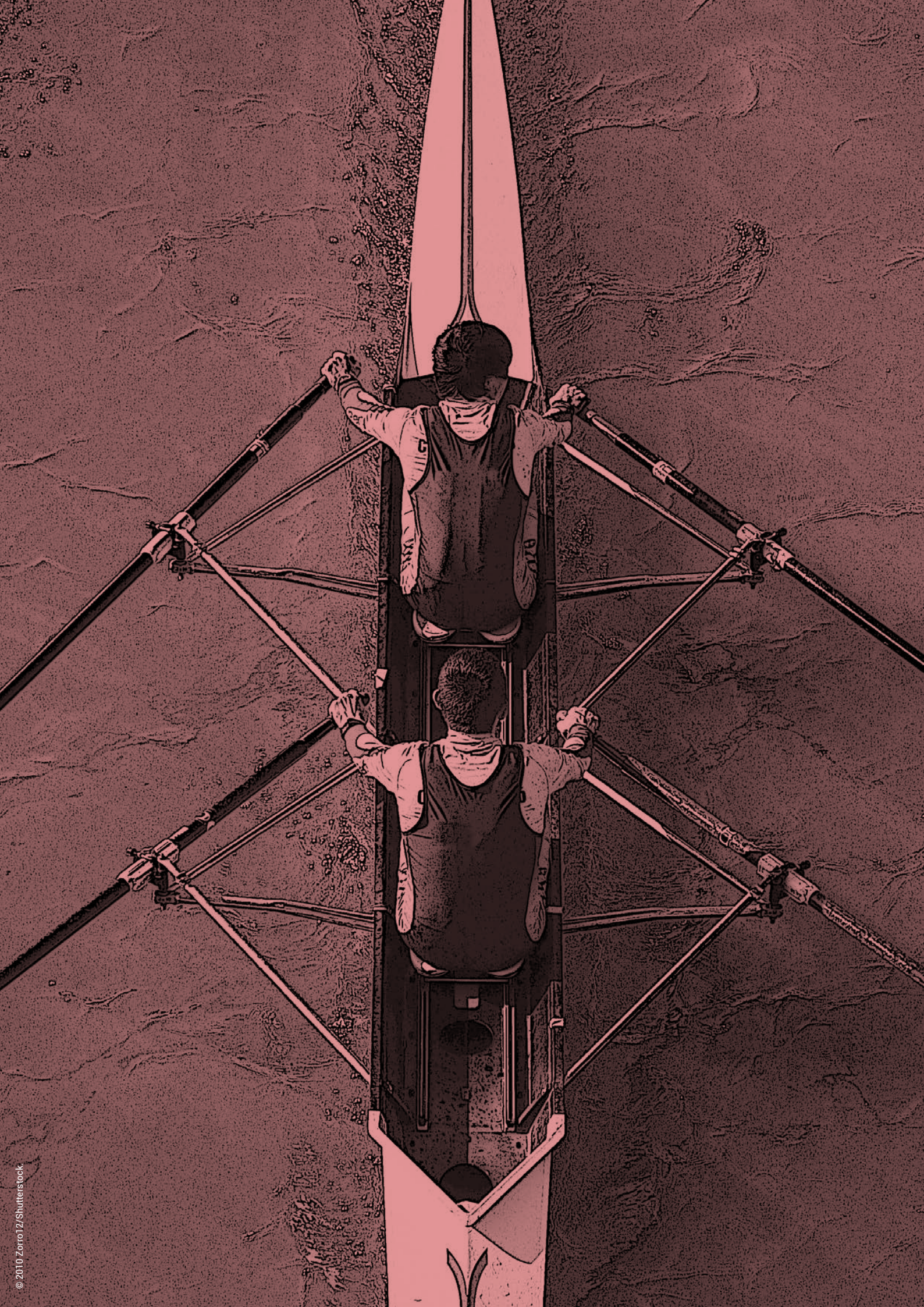
РАЗДЕЛ 10. КРУПНЫЕ СПОРТИВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И КОРРУПЦИЯ

В средствах массовой информации и на уровне правительств и спортивных организаций нередко уделяется особое внимание уникальным коррупционным рискам, связанным с процессом конкурсного отбора заявок на предоставление прав на проведение крупных спортивных мероприятий, а также с организацией и проведением таких мероприятий как в отношении городов и стран, подающих заявки, так и международных спортивных организаций, которые выбирают принимающую сторону.

Вследствие такого внимания к этой проблеме спортивные организации, занимающиеся проведением крупных спортивных мероприятий, начали вносить изменения в свои системы управления и процессы отбора, а правительства — укреплять свои руководящие спортивные структуры и системы закупок в области спорта.

Ряд резонансных скандалов, разгоревшихся в связи с предполагаемыми коррупционными схемами при предоставлении прав на проведение крупных спортивных мероприятий, а также порочная внутренняя политика управления в рамках спортивных организаций пошатнули доверие общественности к этическим стандартам этих организаций и к честности крупных мероприятий, которые проводятся под их контролем.

- » Разработать и внедрить директивные документы и положения, направленные на устранение конфликта интересов на всех этапах крупных спортивных мероприятий.
- » Установить четкие правила, которые применяются в отношении вручения подарков и других форм гостеприимства, которые города и страны, подающие конкурсные заявки, предоставляют участникам голосования в рамках своей рекламной деятельности.
- » Создать более жесткие системы внутреннего и внешнего контроля и инновационные корпоративные системы соблюдения требований с участием многих сторон, которые применяются ко всем участникам экосистемы проведения крупных спортивных мероприятий.
- » Назначить в рамках органов, ответственных за проведение мероприятий, сотрудника по контролю за соблюдением требований, который в самостоятельном порядке отвечает за организацию деятельности по обеспечению честности и неподкупности и за осуществление процессов и видов деятельности, обеспечивающих соблюдение положений в области противодействия коррупции в связи с проведением крупных спортивных мероприятий.
- » Применять основанный на заключении открытых контрактов подход к закупкам, касающимся крупных спортивных мероприятий, и использовать специальные цифровые инструменты для анализа данных о закупках и подготовки полезной в практическом отношении информации.
- » Рассмотреть вопрос об участии организаций гражданского общества в надзоре за проведением крупных спортивных соревнований, в том числе путем использования соглашений о добросовестном ведении дел.

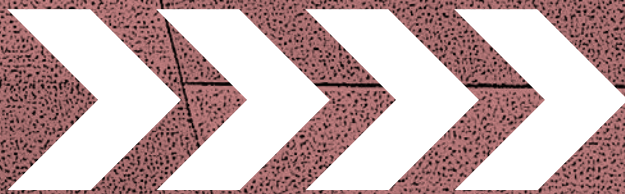
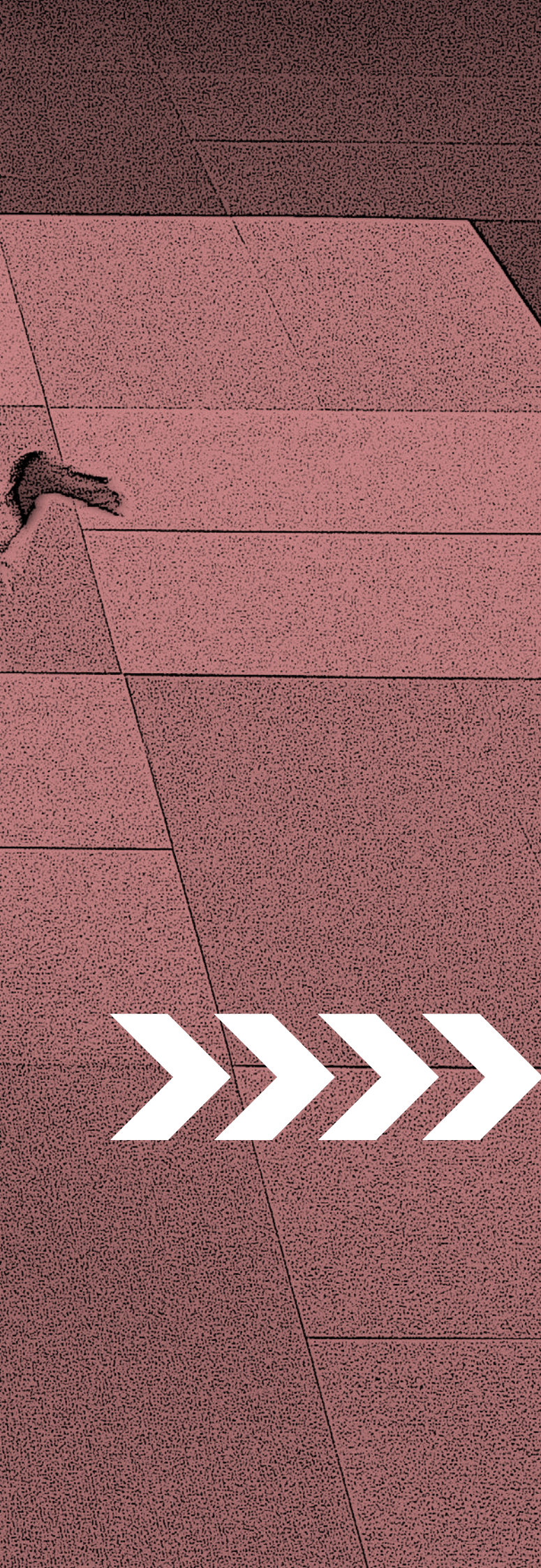




UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности





**#SAVE
SPORT**

**#UNITED
AGAINST
CORRUPTION**