



UNODC

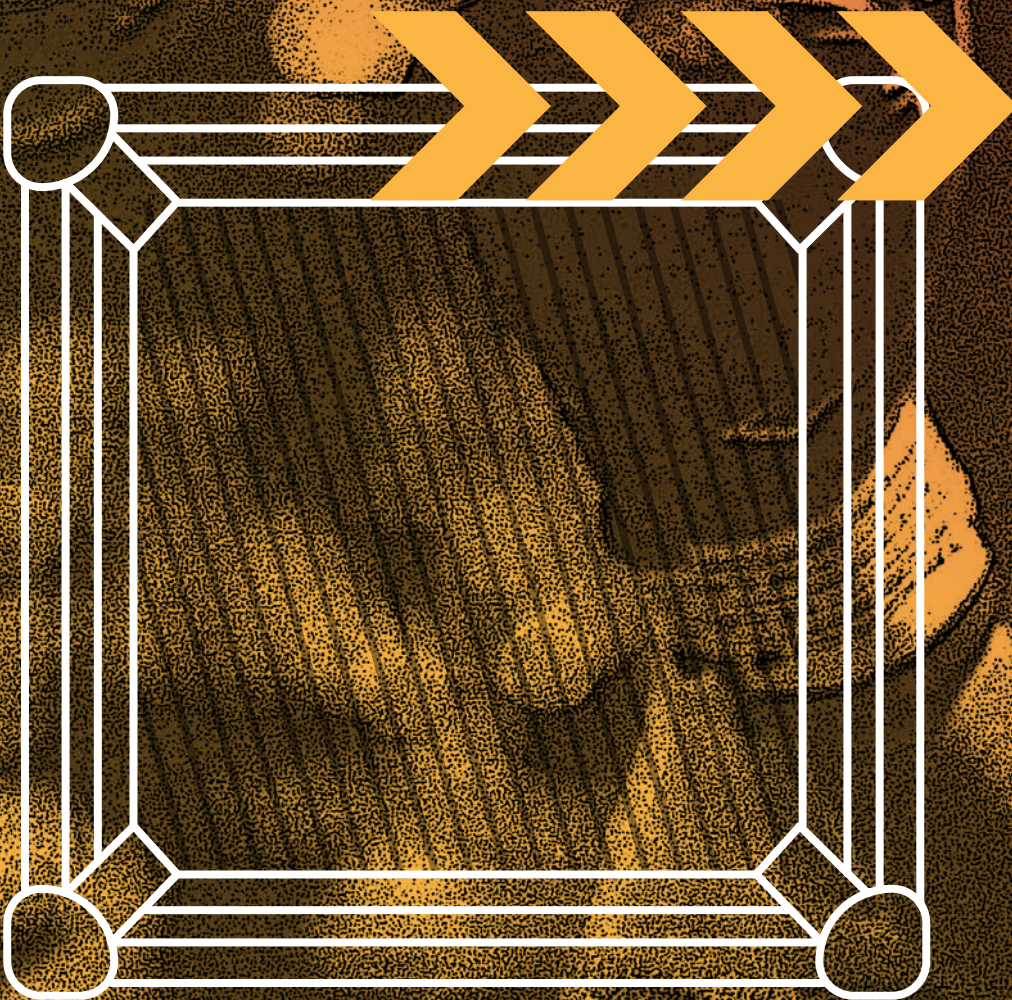
Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности



ГЛОБАЛЬНЫЙ ДОКЛАД О КОРРУПЦИИ В СПОРТЕ

ПОНИМАНИЕ ПРОБЛЕМЫ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ

8





ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ



УНП ООН выражает благодарность сотрудникам УНП ООН Абхисеку Дешпанде, Александре Соколовой и Ронану О'Лири, а также Мадалине Диакону, доценту Невшательского университета и управляющему партнеру адвокатской и нотариальной конторы SPLC, и Сурбхи Кувелкар, аспирантке Невшательского университета, за их существенный вклад в анализ содержания и подготовку этого раздела.

В подготовке данного раздела Глобального доклада УНП ООН о коррупции в спорте в части обеспечения координации, управления данными, проведения исследований и рецензирования также принимали участие сотрудники УНП ООН, включая Бригитту Штробель-Шоу, Камиллу Контрorni, Джованни Галло и Мафаро Касипо.

Кроме того, УНП ООН хотело бы выразить глубокую признательность лицам, которые поделились своими экспертными знаниями и опытом и уделили часть своего времени рецензированию и подготовке комментариев по данному разделу, а именно: Эффи Шейху, руководителю компании Starlizard Integrity Services; Алеку Бауэрсу, старшему аналитику по вопросам честности и неподкупности компании Starlizard Integrity Services; Андреасу Кранниху, управляющему директору службы по вопросам честности и неподкупности компании Sportradar; Энди Хайнсу-Рэндлу, старшему менеджеру отдела по вопросам честности и неподкупности Всемирной федерации бадминтона (ВФБ); Антониу Фолгаду, старшему юрисконсульту канцелярии министра юстиции, Португалия; Антониу Зерафе, менеджеру по обеспечению честности спортивного букмекерства Мальтийского агентства по азартным играм, Мальта; Бену Резерфорду, старшему директору по правовым вопросам Международного агентства по обеспечению честности и неподкупности в теннисе (ITIA); Хилу Уорнерсу, координатору программы борьбы с договорными матчами Министерства юстиции Нидерландов; Кристин Кастельс, советнику по политическим аспектам противодействия мошенничеству в спорте, Управление по борьбе с организованной преступностью и тяжким преступлениям Бельгии; Клаудио Маринелли, оперуполномоченному Международной организации уголовной полиции (Интерпол); Дитеру Бракевельду, специалисту по профессиональной подготовке в области обеспечения честности в спорте, Интерпол; Дине Антоновой, начальнику отдела международного сотрудничества Министерства спорта Российской Федерации; Драго Косу, председателю Рабочей группы ОЭСР по проблемам взяточничества в международных деловых операциях; Эду Маррилу, эксперту по букмекерству в крикете, компания Starlizard Integrity Services; Энни Боволенте, начальнику отдела по вопросам честности и неподкупности Международной федерации футбола (ФИФА); Эвангелосу Александракису, менеджеру по связям с национальными олимпийскими комитетами Отдела олимпийского движения по предотвращению манипулирования результатами соревнований, Международный олимпийский комитет (МОК); Фабьену Трелеру, юрисконсульту Федерального управления по делам спорта (ФОСПО) Швейцарии; Франку Гротхаусу, старшему менеджеру по международным отношениям и связям с обще-

ственной, Международная федерация футбола (ФИФА); Фридриху Мартенсу, руководителю Отдела Олимпийского движения по предотвращению манипулирования результатами соревнований, Международный олимпийский комитет (МОК); Джеральдин Нун, директору Центра судебных экспертиз и подготовки экспертов-криминалистов; Ги Рейненбергу, старшему следователю Управления по борьбе с организованной преступностью и тяжким преступлениям Бельгии; Хумейду Алами, руководителю отдела по противодействию коррупции Международной организации уголовной полиции (Интерпол); Яну Каллагану, начальнику оперативного отдела по вопросам честности и неподкупности компании Stats Perform; Джеку Андерсону, директору программы исследований в области спортивного права Мельбурнского университета; Джейку Маршу, начальнику международного отдела по вопросам честности и неподкупности компании Stats Perform; Якубу Чавою, сотруднику по вопросам честности и неподкупности Словацкой федерации футбола; Джеймсу Моллеру, старшему специалисту по проектам отдела сбора оперативной информации по вопросам честности и неподкупности в спорте, полиция штата Виктория, Австралия; Жаклин Эванс, аналитику оперативных данных Международного агентства по обеспечению честности и неподкупности в теннисе (ITIA); Джейсону Фоли Трейну, советнику по вопросам политического анализа и связям Международной ассоциации по обеспечению честности в ставках (IBIA); Джейсону Уайброу, заведующему отделом спортивных ставок и борьбы с договорными матчами департамента стратегии и международного взаимодействия, Австралийское управление по обеспечению честности и неподкупности в спорте, Австралия; Джефффу Гофу, директору по вопросам честности и неподкупности в спорте, Австралийская комиссия по уголовным расследованиям, Австралия; Кевину Карпентеру, директору компании Captivate Legal & Sports Solutions; Халиду Али, генеральному директору Международной ассоциации по обеспечению честности в ставках (IBIA); Мириам Бурхард, начальнику департамента международных отношений Международной федерации футбола (ФИФА); Нандану Каматху, главному юристу компании LawNK; Наталье Примаковой, первому секретарю Министерства иностранных дел Российской Федерации; Николасу Рауденски, консультанту, компания Raudenski Integrity and Sports Consultancy; Нику Илиффу, старшему менеджеру службы по вопросам честности и неподкупности компании Stats Perform; Оскару Бродкину, руководителю службы сбора оперативной информации и проведения расследований компании Sportradar; Пакеретт Жирар Заппелли, председателю комиссии по этике и надзору за нормативно-правовым соответствием Международного олимпийского комитета (МОК); Полу Скотни, директору компании Sports Integrity Services; Рикардо де Буэну, адвокату, компания De Buen Advocates; Росио Ди Лорето, ассистенту по проекту «Честность и неподкупность в спорте», Международная организация уголовной полиции (Интерпол); Саре Лакаррьер, специалисту по вопросам политики обеспечения честности и неподкупности Союза европейских футбольных ассоциаций (УЕФА); Сильвии Палеари, старшему менеджеру по связям с общественностью Международной ассоциации по обеспечению честности в ставках (IBIA); Саймону Куллису, старшему менеджеру по вопросам обеспечения честности букмекерства и профессиональной добросовестности компании Stats Perform; Софи Квасни, руководителю отдела спортивных конвенций Совета Европы; Стиву Корнелиусу, заведующему кафедрой частного права Университета Претории; Стиву Пейну, руководителю отдела по обеспечению честности букмекерства, подразделение по анализу спортивного букмекерства Комиссии по азартным играм, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии; Тому Мейсу, директору по оперативным вопросам компании Sportradar; Урваси Найду, соискателю профессиональной докторской степени, Университет Ноттингем Трент; Винсенту Вену, начальнику отдела по борьбе с организацией договорных матчей Союза европейских футбольных ассоциаций (УЕФА); Вильгельму Рауху, адвокату, руководителю юридического отдела Федерального управления по делам спорта (ФОСПО) Швейцарии.

ГЛОБАЛЬНЫЙ ДОКЛАД О КОРРУПЦИИ В СПОРТЕ

РЕЗЮМЕ

1

РАЗДЕЛ 1. ИЗМЕНЕНИЯ В СПОРТЕ, СВЯЗАННЫЕ С КОРРУПЦИЕЙ

2

РАЗДЕЛ 2. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ К СПОРТУ

3

РАЗДЕЛ 3. ОБЗОР ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ В СПОРТЕ

4

РАЗДЕЛ 4. ВЫЯВЛЕНИЕ ФАКТОВ КОРРУПЦИИ В СПОРТЕ И ИНФОРМИРОВАНИЕ О НИХ

5

РАЗДЕЛ 5. ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА И КОРРУПЦИЯ В СПОРТЕ

6

РАЗДЕЛ 6. ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И СПОРТ

7

РАЗДЕЛ 7. КОРРУПЦИЯ И ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ В СПОРТЕ

 8

РАЗДЕЛ 8. ПОНИМАНИЕ ПРОБЛЕМЫ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ

9

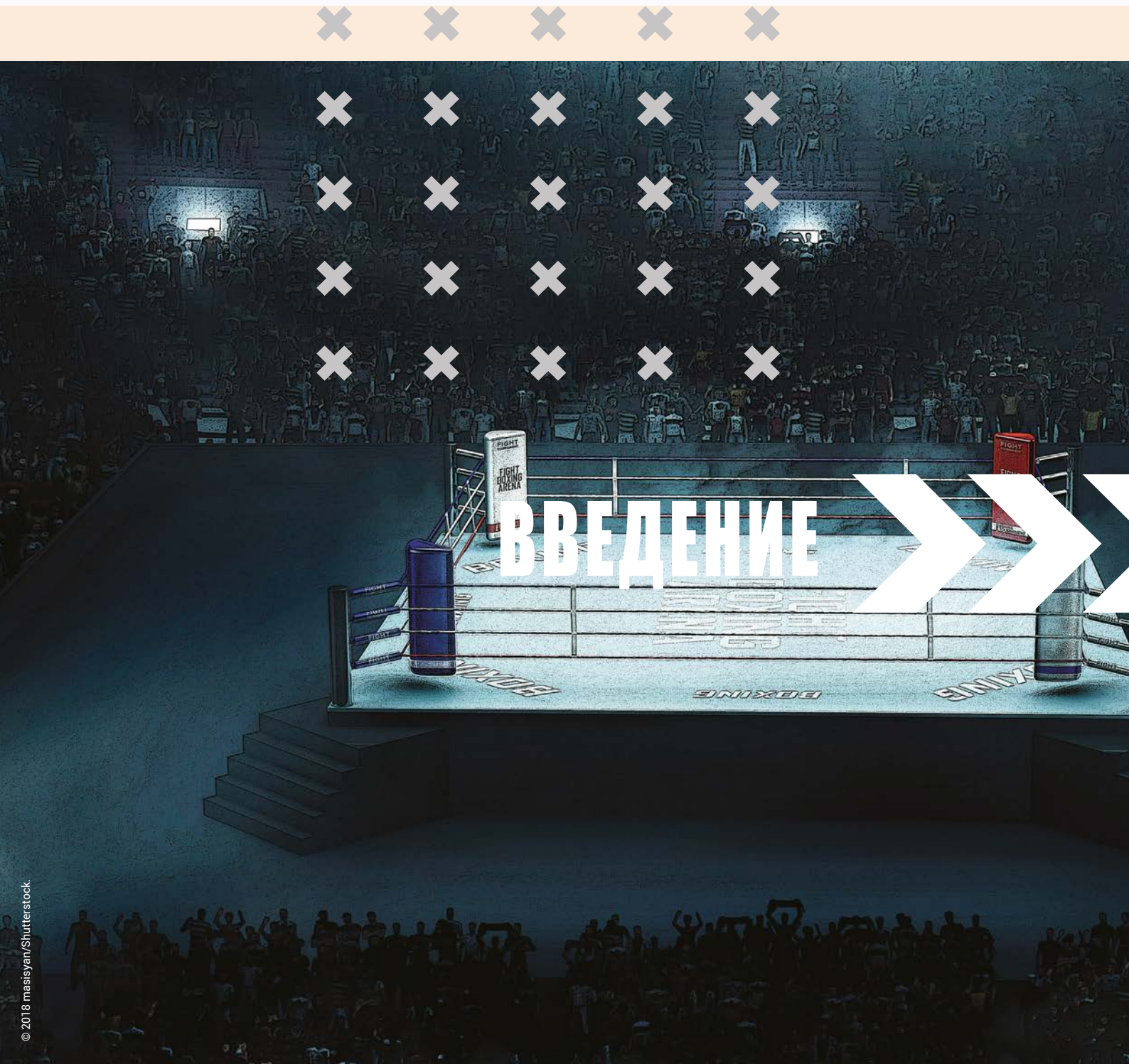
РАЗДЕЛ 9. НЕЗАКОННОЕ БУКМЕКЕРСТВО И СПОРТ

10

РАЗДЕЛ 10. КРУПНЫЕ СПОРТИВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И КОРРУПЦИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	225
	1. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ	228
	1.1 Рост букмекерского рынка	228
	1.2 Коронавирусная инфекция и манипулирование результатами соревнований	229
	1.3 Факторы уязвимости соревнований с участием молодежных и женских команд, соревнований в низших лигах, а также показательных и товарищеских матчей и турниров	229
	1.4 Развитие индустрии киберспорта и виртуальных игр	230
	1.5 Другие вопросы, заслуживающие внимания	231
	2. МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С МАНИПУЛИРОВАНИЕМ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ	232
	2.1 Соответствующая нормативно-правовая база	232
	2.1.1 Международные документы	232
	2.1.2 Изменения на национальном уровне, касающиеся введения уголовной ответственности за манипулирование результатами соревнований	234
	2.1.3 Соответствующие нормативные акты в области спорта	236
	2.2 Примеры международных инициатив по борьбе с манипулированием результатами соревнований	238
	2.3 Выявление случаев манипулирования результатами соревнований, информирование о них, мониторинг и проведение расследований	240
	2.3.1 Выявление случаев манипулирования результатами соревнований и информирование о них	240
	2.3.2 Мониторинг случаев манипулирования результатами соревнований	242
	2.3.3 Расследование случаев манипулирования результатами соревнований	242
	2.4 Санкции	243
	ВЫВОДЫ И СООБРАЖЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА	244



© 2018 masisyay/Shutterstock.

ВВЕДЕНИЕ

Спортивные организации давно считают манипулирование результатами соревнований одной из фундаментальных угроз честному спорту, сопоставимой с допингом, а также источником значительного репутационного ущерба для партнерских организаций и спонсоров.

Кроме того, правительства, устанавливая международные стандарты¹, принимая национальные законы и выделяя ресурсы, все чаще признают манипулирование результатами соревнований проблемой, заслуживающей внимания органов охраны правопорядка и уголовного правосудия.

В Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями манипулирование спортивными соревнованиями определяется как «преднамеренные договоренности, действие или бездействие, направленные на изменение ненадлежащим образом результата или хода спортивного соревнования для полного или частичного устранения присущей указанному спортивному соревнованию непредсказуемости в целях обеспечения неправомерного преимущества для себя или других лиц»².

Манипулирование результатами соревнований может преследовать цели, связанные со спортом или букмекерством. В первом случае манипуляции совершаются для получения спортивного преимущества, например для предотвращения перевода в низшую лигу или для обеспечения результата жеребьевки на соревнованиях, представляющего более выгодным. Во втором случае манипуляции совершаются для обеспечения заранее определенного хода или результата соревнования в соответствии со сделанной ставкой, что приводит к получению неправомерного преимущества. Например, результатами матча манипулируют, чтобы гарантировать, что определенная команда проигрывает или что будет забито определенное количество голов.

При наличии надлежащей нормативной базы спортивные организации могут применять санкции к тем, кто подпадает под их нормативную юрисдикцию. К числу этих субъектов могут относиться спортсмены, судьи, тренеры и другие должностные лица, а в некоторых конкретных случаях — лица, обычно не подпадающие под юрисдикцию спортивных организаций, например известные правонарушители, которым запрещено находиться на стадионах во время тренировок и спортивных мероприятий. Например, в деле о манипулировании результатами футбольных матчей в Италии в 2011–2012 годах (Calcioscommesse) фигурировал целый ряд участников, включая игроков, менеджеров, судей и администраторов, в то время как в крикете имело место манипулирование результатами соревнований с участием персонала стадионов и бывших игроков³.

Однако эти преступления зачастую носят транснациональный характер. Это означает, что правонарушители могут действовать в юрисдикции, не совпадающей с юрисдикцией места, где происходит манипулирование результатами соревнований, чему нередко способствует использование современных коммуникационных технологий. Примечательно, что отдельные лица и организованные преступные группы, действующие вне соответствующих спортивных дисциплинарных систем, нередко могут продолжать свою деятельность, так как уголовная ответственность за нее предусмотрена лишь в некоторых юрисдикциях. Эти лица и преступные группы считают, что такая деятельность сопряжена с низким риском и высокой прибылью, принимая во внимание ограниченное число расследований и случаев привлечения к уголовной ответственности за совершение этих преступлений.

¹ <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/COSP/session8/V2001913r.pdf>.

² <https://rm.coe.int/russian-cets-2015/16809ed41b> (статья 3).

³ Решение Международного совета по крикету по вопросу о разбирательстве, возбужденном в соответствии с Антикоррупционным кодексом МСК между МСК и Джаянандой Варнавирай, 19 января 2016 года.

Манипулирование спортивными соревнованиями принимает различные формы, включая:

- » манипулирование результатами соревнований;
- » целенаправленное удерживание результатов победителя ниже определенного предела (без воздействия на общий результат соревнований);
- » намеренное выступление игрока или команды не в полную силу. Оно может иметь место на этапе квалификационного отбора в целях оказания воздействия на результаты жеребьевки или коэффициенты ставок;
- » манипулирование конкретными событиями во время игры, не обязательно оказывающее прямое воздействие на результат (например, подача с целью спровоцировать состояние «ноу-бол» в крикете, симулирование травмы или выбивание мяча за пределы поля);
- » манипулирование побочными событиями, не влияющими на ход соревнований; например, наденет ли игрок бейсболку в определенный момент матча (как свидетельство того, что отдельное лицо или организованные группы могут управлять событиями на игровом поле);
- » проведение соревнований в формате, не соответствующем первоначальной информации, или выступление команды под вымышленным названием, с тем чтобы создать видимость официального соревнования, на которое можно делать ставки;
- » публикация неверных окончательных результатов, с тем чтобы обманным путем получить преимущество при размещении ставок;
- » попытка букмекеров или лиц, размещающих ставки, заранее узнать условия или определенные конфиденциальные аспекты матча, такие как стартовые составы, планируемые замены или порядок подачи, чтобы получить неправомерное преимущество;
- » использование лицами, размещающими ставки, задержек в передаче результатов, с тем чтобы разместить ставку в последнюю минуту, уже зная исход матча.

Значительные ресурсы на решение этой проблемы направили различные спортивные организации, включая Международный олимпийский комитет (МОК), учредивший Отдел Олимпийского движения по предотвращению манипулирования результатами спортивных соревнований; Международную федерацию футбола (ФИФА); Международный совет по крикету (МСК), создавший в структуре МСК отдел по противодействию коррупции; а также специально созданное Международное агентство по обеспечению честности и неподкупности в теннисе (ITIA).

В определении масштабов проблемы может помочь изучение обзора подозрительной деятельности, подготовленного специализированными организациями:

- » в период с 2017 по 2021 год Международная ассоциация по обеспечению честности в ставках (IBIA) опубликовала 986 предупреждений в отношении различных видов спорта по всему миру;
- » в 2020 году Глобальная система мониторинга лотерей (GLMS) сообщила своим партнерам о 126 подозрительных матчах, отправив в общей сложности 162 предупреждения;
- » с 2008 года более 5500 матчей были отмечены как подозрительные системой обнаружения мошенничества компании Sportradar Integrity Services, включая 691 подозрительный матч в 2020 году;
- » компания Starlizard выявила в 2019 году 456 подозрительных футбольных матчей.

Согласно результатам проведенных расследований, ряд таких предупреждений свидетельствовали о случаях манипулирования результатами соревнований. Важно, однако, отметить, что эти предупреждения указывают только на признаки подозрительной деятельности и не являются доказательствами манипулирования результатами соревнований.

Цель данного раздела — представить обзор ключевых вопросов, связанных с эволюцией этой многогранной проблемы, масштабы которой постоянно растут. В нем также сделана попытка дать представление о существующих правовых рамках, инициативах и тенденциях в области криминализации, предотвращения, выявления и расследования случаев манипулирования результатами соревнований, а также о тематических исследованиях, если таковые имеются. В заключение приводятся выводы и принципиальные соображения, призванные помочь правительствам, спортивным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам устранить угрозу для честности спорта, которую представляют манипуляции результатами соревнований.



1. >>>>>

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ

Манипулирование результатами соревнований — далеко не новое явление в мире спорта. Первый зарегистрированный случай манипулирования произошёл на Олимпийских играх в 388 году до н. э., когда Эвполос из Фессалии подкупил своих соперников, чтобы они позволили ему выиграть соревнование по кулачному бою⁴. Сообщения о договорных крикетных матчах в Лондоне появляются уже в восемнадцатом веке⁵, а в 1919 году весь мир бейсбола в Соединенных Штатах Америки потряс скандал «Блэк Сокс». Совсем недавно, в конце двадцатого и начале двадцать первого века, стало ясно, что ни один вид спорта не застрахован от этого риска. Но футбол, крикет и теннис относятся к видам спорта, наиболее сильно затронутым этим явлением.

Тем не менее нынешние тенденции, в том числе связанные с ростом букмекерского рынка, развитием киберспорта и виртуальных игр и другими технологическими достижениями, все чаще считаются проблемами, которые правительствам, спортивным организациям и частному сектору необходимо иметь в виду при рассмотрении вопроса о наиболее эффективных способах устранения угрозы для спорта, связанной с манипулированием результатами соревнований.

1.1. РОСТ БУКМЕКЕРСКОГО РЫНКА

В разных обществах и культурах существуют различные взгляды на букмекерство, однако оно всегда было частью спорта⁶. Подробный обзор букмекерства представлен в разделе о незаконном букмекерстве и спорте. Во многих странах букмекерская деятельность уголовно наказуема, однако в других странах, легализовавших этот вид деятельности, букмекерская

отрасль помогает финансировать спортивные мероприятия при помощи государственных лотерей, предусматривающих передачу спортивным организациям части полученной прибыли⁷. Например, в Марокко за счет лотереи финансируется национальное спортивное ведомство, получившее из этого источника в 2019 году 50 млн евро⁸.

Одной из ключевых особенностей современной системы спортивного букмекерства является возможность размещения ставок не только на исход соревнования, но и на вероятность возникновения определенных ситуаций во время него (например, на количество желтых карточек в футбольном матче). Кроме того, онлайн-платформы для размещения ставок также способствовали существенному расширению сферы охвата букмекерского бизнеса и облегчению процесса размещения ставок. Эти два элемента в совокупности стали ключевыми факторами роста популярности букмекерства.

МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЧЕСТНОСТИ И НЕПОДКУПНОСТИ В ТЕННИСЕ (РАНЕЕ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЧЕСТНОСТИ И НЕПОДКУПНОСТИ В ТЕННИСЕ) НАЗВАЛО СЛЕДУЮЩИЕ ПРИЧИНЫ РОСТА БУКМЕКЕРСКОГО РЫНКА:

- » экономический рост и повышение располагаемого дохода, особенно в развивающихся странах;
- » увеличение количества прямых спортивных трансляций по эфирным, спутниковым и кабельным телеканалам и в интернете;
- » широкое распространение смартфонов;
- » распространение интернет-банкинга и мобильного банкинга, способствующее формированию массового спроса на азартные игры в онлайн-среде;
- » существенный рост масштабов рекламы азартных игр, особенно в связи со спортивными мероприятиями;
- » повышение качества передачи данных и его воздействие на спрос на размещение ставок в режиме реального времени и на доступность размещения ставок во время соревнований.



© 2021 Pixel-Shot/Shutterstock

⁴ Wolfgang Maennig, "Corruption in international sports and sport management: forms, tendencies, extent and countermeasures", *European Sport Management Quarterly*, vol. 5, No. 2 (2005), pp. 187–225.

⁵ Derek Birley, *A Social History of English Cricket* (London, Aurum Press, 1999).

⁶ Recommendations for the IOC seminar, "Sports betting: a challenge to be faced", 24 June 2010.

⁷ Jean-Loup Chappelet and Pim Verschuuren, "International Sports and Match Fixing", in *The Business and Culture of Sports: Society, Politics, Economy, Environment*, Joseph A. Maguire, Mark Falcois and Katie Liston, eds. (Farmington Hills, MI, Macmillan Reference USA, 2019), pp. 429–441.

⁸ La Marocaine des Jeux et des Sports, «Faire gagner le sport», <https://mdjs.ma/faire-gagner-le-sport/>.

В этих условиях манипулирование результатами соревнований может стать привлекательным занятием. Лица, вовлеченные в манипулирование результатами соревнований, могут воспользоваться некоторыми аспектами онлайн-букмекерства, например предлагаемой ликвидностью и отсутствием единообразия в законодательстве о букмекерстве и нормативно-правовой базе в различных регионах мира. Лицо, проживающее в стране, где букмекерская деятельность запрещена, может сделать ставку с помощью платформы для ставок из другой страны на матч или событие, происходящее в третьей стране. Например, в период с 2017 по 2020 год IBIA сообщила, что 92 процента предупреждений по баскетболу и 84 процента предупреждений по футболу были связаны с подозрительными ставками, сделанными на рынках в юрисдикциях, находящихся за пределами мест проведения соревнований⁹.

1.2 КОРОНАВИРУСНАЯ ИНФЕКЦИЯ И МАНИПУЛИРОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ

Факторы риска, которые ведут к манипулированию результатами соревнований, еще более усугубились под воздействием коронавирусной инфекции (COVID-19). В рамках борьбы с пандемией COVID-19 страны приняли широкий спектр мер по сдерживанию и замедлению распространения вируса. Эти меры серьезно затронули мировую экономическую активность и не обошли стороной спорт. Временное прекращение или сокращение масштабов местных, национальных, региональных, международных и всемирных спортивных мероприятий показало, что проблемы, связанные с обеспечением честности и неподкупности в спорте, в том числе с манипулированием результатами соревнований, по-прежнему широко распространены, а также привело к сокращению ресурсов, выделяемых на принятие мер по обеспечению честности и неподкупности, или к их перенаправлению на удовлетворение иных, более насущных потребностей.

В то же время на фоне экономических последствий пандемии COVID-19 многие спортсмены и должностные лица столкнулись с уменьшением оплаты труда и сужением возможностей для участия в соревнованиях, а многие спортивные организации — с сокращением инвестиций в спорт. Вследствие этого участники спортивной деятельности оказались менее защищенными от попыток установления контактов с ними, предпринимаемых лицами, занимающимися манипулированием результатами спортивных соревнований и махинациями со ставками. Поскольку принимаемые меры социального дистанцирования затрудняют очные контакты с игроками и должностными лицами, для более легкого установления контактов с ними все чаще применяются платформы социальных сетей. Существуют примеры использования таких платформ для установления контактов с игроками в теннис¹⁰, крикет¹¹ и дартс¹².

Во время пандемии COVID-19 во всем мире также возросло число так называемых матчей-призраков и фальшивых соревнований¹³, призванных заполнить пустоту, образовавшуюся

из-за отсутствия официальных спортивных мероприятий. Это усугубило риск манипулирования результатами соревнований. По данным СМИ, турнир по крикету, проходивший в Пенджабе, Индия, был выдан за матч, проводившийся в Шри-Ланке в рамках лиги UVA T20¹⁴.

1.3 ФАКТОРЫ УЯЗВИМОСТИ СОРЕВНОВАНИЙ С УЧАСТИЕМ МОЛОДЕЖНЫХ И ЖЕНСКИХ КОМАНД, СОРЕВНОВАНИЙ В НИЗШИХ ЛИГАХ, А ТАКЖЕ ПОКАЗАТЕЛЬНЫХ И ТОВАРИЩЕСКИХ МАТЧЕЙ И ТУРНИРОВ

К числу лиц, особо подверженных риску получения противоправных предложений, относятся судьи, поскольку их возможности повлиять на ход соревнований чрезвычайно велики. С учетом их роли необходимо принимать повышенные меры безопасности в целях предупреждения противоправных предложений и недопущения вмешательства в процесс отбора судей на матчи, а также, где это возможно, анализировать имеющиеся данные для оценки поведения судей¹⁵.

Однако в центре внимания лиц, манипулирующих результатами соревнований, все чаще оказываются турниры с участием молодежных и женских команд, а также соревнования в низших лигах. В ходе большинства международных соревнований и национальных соревнований высшего уровня ведется тщательный мониторинг возможных признаков манипулирования результатами соревнований, однако на местных и национальных соревнованиях среднего и низшего уровней такой контроль организуется редко. Соответственно, дефицит ресурсов для предотвращения и выявления случаев манипулирования результатами соревнований может быть серьезным фактором риска и препятствовать усилиям по борьбе с этим явлением.

Например, согласно информации, предоставленной компанией Sportradar, в 2019 году в 33 процентах подозрительных матчей национальных футбольных чемпионатов участвовали команды третьего дивизиона или ниже, в том числе молодежные футбольные команды. Для сравнения: команды высшего дивизиона участвовали в 21 проценте подозрительных матчей, в то время как наибольшее число подозрительных матчей — 46 процентов от их общего числа — пришлось на команды второго дивизиона¹⁶. Большая часть букмекерской деятельности в низших лигах по-прежнему подвергается мониторингу с помощью систем обнаружения мошенничества. Однако, согласно оценкам, около 75 процентов ставок на футбольные матчи (что составляет 110 млрд долл. США, или 93 млрд евро) во всем мире, размещаемых через все регулируемые букмекерские конторы, приходится на футбольные матчи, не входящие в так называемые семь основных футбольных турниров¹⁷. Ввиду дефицита ресурсов, выделяемых для принятия мер по предотвращению и выявлению случаев манипулирования результатами соревнований низших дивизионов, турниры с участием недавно созданных, любительских и молодежных команд становятся доступными мишенями для лиц, манипулирующих результатами соревнований.

⁹ International Betting Integrity Association (IBIA), *An Optimum Betting Market: A Regulatory, Fiscal & Integrity Assessment*, p. 60, available at <https://ibia.bet/wp-content/uploads/2021/08/IBIA-An-Optimum-Betting-Market.pdf>.

¹⁰ Independent Review of Integrity in Tennis Interim Report (2018), section 13, page 5.

¹¹ <https://www.espn.com/story/corrupters-using-social-media-to-get-to-players-during-lockdown-icc-1221240>.

¹² BBC, "Kyle McKinstry: NI darts player given eight-year ban for match-fixing and failing to produce phone bill", 26 November 2020, <https://www.bbc.com/sport/darts/55090827>.

¹³ «Матчи-призраки» — это соревнования, которые не проводятся в предполагаемом/заявленном формате, а фальшивые (фейковые) матчи — соревнования, в которых участвует не та команда, которая на самом деле должна в них участвовать. Информация предоставлена Интерполом — «фиолетовое уведомление» Интерпола, 23 апреля 2020 года.

¹⁴ Andy Bull, "The T20 tournament that wasn't: how fixers fabricated the UvaT20 League", *The Guardian*, 12 May 2021.

¹⁵ Walter Distaso and others, "Corruption and referee bias in football: the case of Calciopoli", SSRN, 13 February 2012, https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2004385.

¹⁶ Данные предоставлены компанией Sportradar.

¹⁷ IBIA, *An Optimum Betting Market*, p. 61. По данным IBIA, к семи основным футбольным турнирам относятся национальные футбольные чемпионаты Англии, Испании, Германии, Италии и Франции, а также Лига чемпионов УЕФА и Лига Европы УЕФА.

РОЛЬ СБОРЩИКОВ ДАННЫХ В СОРЕВНОВАНИЯХ В НИЗШИХ ЛИГАХ

Сборщики данных нанимают для передачи данных в режиме реального времени (как правило, со спортивных мероприятий низшего уровня, поскольку для мероприятий элитного уровня обычно заключаются официальные контракты на передачу данных), а затем эти данные используются для создания рынка ставок на это мероприятие. Во многих случаях рынок ставок на эти мероприятия не смог бы сформироваться без этих сборщиков данных.

Именно спортивные мероприятия более низкого уровня часто подвергаются большему риску манипулирования результатами. В связи с этим необходимо гораздо пристальнее изучать вопросы вовлеченности сборщиков данных в такие мероприятия и более широкие последствия этой деятельности.



© Victor Moussa, 2021. Shutterstock.

Показательные и товарищеские матчи могут представлять собой игры высокого уровня с привлечением крупных спонсоров. Они могут проводиться в рекламных целях, в рамках подготовки к турнирам, в связи с ключевыми соревнованиями или как средство опробования молодых игроков¹⁸. Примечательно, что в большинстве этих матчей качество игры зачастую не имеет ключевого значения. Организаторами этих мероприятий могут быть представители различных секторов, от клубов и федераций до частных компаний, и доступ на эти матчи обычно осуществляется только по приглашениям¹⁹. Эти мероприятия особенно уязвимы в отношении манипулирования, поскольку их часто организуют в очень сложных условиях, не уточняя, кто в конечном итоге несет ответственность за их проведение, особенно в тех случаях, когда в организации этих матчей принимают участие различные федерации и ассоциации в третьих странах. Примером существования потенциальных возможностей манипулирования результатами таких матчей может служить то, что в 2019 году как подозрительные были отмечены 29 товарищеских футбольных матчей²⁰.

¹⁸ Asser Institute, *The Odds of Match-Fixing: Facts and Figures on the Integrity Risk of Certain Sports Bets* (Brussels, 2015).

¹⁹ *Independent Review of Integrity in Tennis Interim Report* (2018).

²⁰ По данным, предоставленным компанией Starlizard Integrity Services. Компания Starlizard занимается выявлением подозрительных игр и букмекерских схем, преимущественно в сфере футбола. См. <https://www.starlizard.com/integrity-services/>.

Высокий риск манипулирования результатами соревнований, связанный с букмекерством, сохранится, если не поставить его под контроль путем ужесточения мониторинга и регулирования деятельности заинтересованных сторон, участвующих в организации таких мероприятий.

1.4 РАЗВИТИЕ ИНДУСТРИИ КИБЕРСПОРТА И ВИРТУАЛЬНЫХ ИГР

Популярность киберспорта и виртуальных игр в последние годы заметно возросла. Пандемия COVID-19 и потрясения в сфере традиционного спорта оказали заметное влияние на этот сектор: они способствовали повышению его значимости и привлечению новых участников²¹. Согласно прогнозам, в 2021 году доход этого сектора достигнет 1,1 млрд долл. США, в то время как в 2020 году он составлял 947,1 млн долл. США²². В то же время выросли и масштабы букмекерства в сфере киберспорта и виртуальных игр. Как и в традиционных видах спорта, этот рост привел к тому, что киберспорт и виртуальные игры стали объектом манипуляций, связанных со ставками на результаты соревнований. Кроме того, вследствие этого возникла не имеющая аналогов проблема, связанная с отсутствием единого руководящего органа для осуществления регулирования и надзора за нормативно-правовым соответствием.

МАНИПУЛИРОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТАМИ КИБЕРСПОРТИВНЫХ ТУРНИРОВ В РЕСПУБЛИКЕ КОРЕЯ

В 2016 году региональная прокуратура Чханвона в Республике Корея провела расследование в связи с манипулированием результатами киберспортивных турниров по StarCraft 2 и в результате произвела арест восьми человек. В ходе расследования были раскрыты личности программистов, причастных к манипулированию результатами соревнований, а также сеть стоявших за ними брокеров и финансовых спонсоров.

Источники: TL.net, "StarCraft 2 Match-Fixing Investigation Result: 8 indicated and arrested, including a top-class programmer", 21 April 2016; TL.net, "StarCraft 2 Match-Fixing Investigation Result: 12 identified, 9 indicted and arrested, 2 indicted (not arrested), 1 wanted", 19 October 2015.

Следует отметить, что МОК и Всемирное объединение международных спортивных федераций (ГАИСФ) объявили о создании Контактной группы по вопросам киберспорта и гейминга в целях продвижения олимпийских видов спорта и олимпийских ценностей в киберспорте и виртуальных играх²³. Кроме того, киберспорт и виртуальные игры были включены в Олимпийскую повестку дня 2020+5. Другие международные федерации, такие как ФИФА, Международная федерация баскетбола, Международный союз велосипедистов и Международная федерация

²¹ Deloitte Insights, "Let's Play! 2020: the European esports market" (2020).

²² Newzoo, "Viewership engagement continues to skyrocket across games and esports: the global live streaming audience will pass 700 million this year", 9 March 2021.

²³ Olympic World Library, "Zoom In: Esports and Gaming", https://library.olympics.com/default/esports-and-gaming.aspx?_lg=en-GB.

хоккея, а также другие спортивные организации по всему миру разработали программы различных киберспортивных и виртуальных игровых соревнований.

Хотя методы мошенничества, используемые в киберспорте и виртуальных играх, различаются, манипулирование результатами соревнований является общепринятой коррупционной схемой²⁴. В частности, известно о нескольких связанных с размещением ставок громких случаях манипулирования результатами киберспортивных и виртуальных игровых соревнований. Как отмечалось в разделе об изменениях в спорте, связанных с коррупцией, киберспорт особенно уязвим в отношении двух видов коррупции. Во-первых, в среде киберспортивных турниров и ставок возникают такие же формы мошенничества, как и в контексте других спортивных мероприятий, в том числе допинг и манипулирование результатами соревнований²⁵. Во-вторых, эти соревнования проводятся в виртуальной реальности, позволяющей осуществлять структурные манипуляции, способные повлиять на саму суть игры. Участники соревнований манипулируют данными при помощи цифрового мошенничества (также называемого цифровым допингом, электронным допингом или технологическим мошенничеством/хакингом), как это было выявлено на нескольких электронных велогонках в 2019 году²⁶, или манипулируют игровой платформой и самим программным обеспечением.

Принимая во внимание, что манипулирование результатами киберспортивных турниров, связанное с размещением ставок, — это новое явление, в связи с которым возникают проблемы в области управления и регулирования, важно обеспечить защиту честности киберспорта и киберспортивного букмекерства. Создание Комиссии по вопросам обеспечения честности и неподкупности в киберспорте (ESIC) в 2016 году свидетельствует о возрастающей осведомленности киберспортивной отрасли об угрозах, возникающих для киберспорта, включая манипулирование результатами соревнований. В рамках расследования недавнего дела о манипулировании результатами соревнований ESIC наложила санкции на 35 лиц, участвовавших в подготовке договорных матчей в киберспорте²⁷. В прошлом Комиссия также оказывала помощь в связи с аналогичной деятельностью отделу полиции штата Виктория по сбору оперативной информации по вопросам честности и неподкупности в спорте²⁸.

²⁴ Ian Smith, "PTG2017 – Integrity in esports", Esport Integrity Coalition, 2016, <https://www.playthegame.org/media/7492317/ian-smith.pdf>.

²⁵ John T. Holden, Ryan M. Rodenberg and Anastasios Kaburakis, "Esports corruption: gambling, doping, and global governance", *Maryland Journal of International Law*, vol. 32, No. 1 (2017), pp. 236–272.

²⁶ Liam Morgan, "Zwift bans two riders from cycling esports events for manipulating race data", *Insidethegames*, 23 November 2020.

²⁷ Срок действия санкций, в основном предусматривающих отстранение от участия в соревнованиях, составляет от 12 до 60 месяцев; организация использует для введения санкций специальный алгоритм, оценивающий тяжесть каждого отдельного случая. Санкции были введены в отношении ряда крупных организаторов киберспортивных соревнований, включая BLAST, DreamHack, ESL, WePlay, 247 Leagues и другие организации. См. Gambling News, "ESIC issues bans to 35 Australians involved in esports match-fixing", 22 January 2021, <https://www.gamblingnews.com/news/esic-issues-bans-to-35-australians-involved-in-esports-match-fixing/>.

²⁸ "Six people arrested in esports investigation", ESIC Press Release, 22 August 2019, <https://esic.gg/press-release/esic-collaborate-with-victoria-police-resulting-in-the-arrest-of-six-individuals/>.

1.5 ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, ЗАСЛУЖИВАЮЩИЕ ВНИМАНИЯ

I. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ КАК СПОСОБ ИЗБЕЖАТЬ ОБНАРУЖЕНИЯ

Использование технологий, включая даркнет²⁹, является значимым этапом эволюции факторов, влияющих на образ действий лиц, вовлеченных в манипулирование результатами спортивных соревнований, в тех случаях, когда речь идет о манипулировании итогами игр и событиями в процессе игр. Обеспечиваемая даркнетом анонимность и предполагаемая защита от правоохранительных органов³⁰ еще больше усложняет выявление и расследование этой деятельности.

Кроме того, налицо тенденция к росту масштабов использования современных методов денежных переводов и платежей, таких как электронные кошельки и новые цифровые валюты. Хотя такие платежи редко принимаются регуляторами букмекерской деятельности и недоступны на эффективно регулируемых букмекерских рынках, они используются для перечисления оплаты лицам, вовлеченным в манипулирование результатами спортивных соревнований. Использование этих методов оплаты также способствует сохранению анонимности участников расчетов. Например, цифровые валюты фигурировали в крупном деле о манипулировании результатами соревнований по крикету, проводившихся в Южной Африке³¹. Следует также отметить, что карты предоплаты услуг мобильной голосовой связи и передачи данных или другие карты предоплаты могут использоваться как формы оплаты и способствовать отмыванию денег³².

II. ПОПЫТКИ УСТАНОВЛЕНИЯ КОНТАКТА СО СТОРОНЫ КОРРУПЦИОНЕРОВ

Спортсмены, тренеры, должностные лица и другие участники спортивной деятельности особенно уязвимы в отношении попыток установления контактов, которые лица, вовлеченные в манипулирование результатами соревнований, предпринимают на спортивных объектах и в местах проживания, например в гостиницах, где они останавливаются на время проведения спортивных мероприятий или матчей.

Например, в 2021 году три действовавших бесконтрольно и без соответствующего разрешения лица были арестованы во время турнира Индийской премьер-лиги по крикету за попытку установить контакт с участниками соревнования, проживавшими в той же гостинице³³. В другом случае, по данным СМИ, некий бизнесмен попытался установить контакт с тренером возле гостиницы, где остановилась его команда, чтобы оказать на него воздействие в целях манипулирования результатом отборочного матча чемпионата мира по футболу³⁴.

²⁹ Alice Raven, "Case Study: Match Fixing on the Dark Web", in *Dark Web Investigation*, Babak Akhgar and others, eds. (Cham, Springer Nature, 2021), pp. 237–247.

³⁰ Ibid.

³¹ Решение в соответствии со статьей 5.1.12 Антикоррупционного кодекса МСК в связи с разбирательством между МСК и Хитом Стриком, 28 марта 2021 года.

³² Financial Action Task Force, *Money Laundering Using New Payment Methods* (Paris, 2021).

³³ Shubham Birwadkar, "BCCI's ACU arrests 3 bookies for allegedly trying to fix matches from RR's Mumbai Hotel", *RepublicWorld.com*, 6 May 2021.

³⁴ <https://digitalhub.fifa.com/m/5e121e54357f197e/original/b69sjccudevzc0v37u4-pdf.pdf> (4 августа 2021 года).

2. >>>>>

МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С МАНИПУЛИРОВАНИЕМ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ

2.1. СООТВЕТСТВУЮЩАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

2.1.1 МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Проблема манипулирования результатами соревнований нередко носит международный характер, что усложняет борьбу с этим видом деятельности. Борьба с манипулированием результатами соревнований на международном уровне требует обеспечения межправительственной координации и принятия межправительственных мер, в частности по линии органов уголовного правосудия.

Существуют два международных документа, предоставляющих соответствующие средства для борьбы с манипулированием результатами соревнований: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протокол к ней, а также Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Единственной конвенцией, непосредственно посвященной этой проблеме, является Конвенция Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями.

ПРИМЕНИМОСТЬ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ К МАНИПУЛИРОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ

Конвенция против коррупции является единственным юридически обязательным документом универсального характера в сфере противодействия коррупции. На момент написания настоящего доклада ее участниками являются 188 государств.

В Конвенции нет прямых упоминаний проблемы манипулирования результатами соревнований. Однако Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции упоминает данную проблему в двух резолюциях, а именно:

- » в резолюции 8/4 о защите спорта от коррупции, принятой Конференцией на ее восьмой сессии, состоявшейся в Абу-Даби 16–20 декабря 2019 года;
- » в резолюции 7/8 о коррупции в спорте, принятой Конференцией на ее седьмой сессии, состоявшейся в Вене 6–10 ноября 2017 года.

В этих резолюциях сформулированы ключевые вопросы, которые необходимо решить для преодоления проблемы коррупции в спорте, и описаны меры, которые государства-участники обязались принять для достижения этой цели, в том числе в рамках борьбы с манипулированием результатами спортивных соревнований.

Хотя в рамках борьбы с манипулированием результатами соревнований можно применять многие положения Конвенции, по данным глобального исследования национального законодательства в области манипулирования результатами соревнований, проведенного по заказу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и МОК в 2021 году, при рассмотрении дел, связанных с манипулированием результатами соревнований, применялись следующие положения Конвенции:

- » подкуп в публичном и частном секторах (статьи 15, 16 и 21);
- » хищение в публичном и частном секторах (статьи 17 и 22);



Примечание: цифры, использованные в этой диаграмме, взяты из публикации УНП ООН и МОК *Legal Approaches to Tackling the Manipulation of Sports Competitions: A Resource Guide on the United Nations Convention against Corruption* («Правовые подходы к борьбе с манипулированием результатами спортивных соревнований: справочное руководство»). В Конвенции против коррупции не приводятся определения понятий коррупции в публичной и частной сфере. Эти понятия используются в данной публикации для описания и демонстрации форм коррупции, которые можно встретить в мире спорта.

- » злоупотребление служебным положением (статья 19);
- » отмывание денежных средств (статья 23).

ПРИМЕНИМОСТЬ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРОТОКОЛОВ К НЕЙ К МАНИПУЛИРОВАНИЮ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ

Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что транснациональная организованная преступность оказывает негативное влияние на развитие, мир, стабильность, безопасность и права человека. Она также указала на усиливающуюся уязвимость общества в отношении такой преступности и все более активное проникновение преступных организаций и их финансовых и экономических ресурсов в легитимную экономику³⁵.

Выступая в связи с принятием Конвенции против организованной преступности в 2000 году, Генеральный секретарь Кофи Аннан заявил, что этот документ представляет собой «новый инструмент для борьбы со злом преступности как глобальной проблемой», и что «если преступность пересекает все границы, то и правоприменение должно их пересекать. Если верховенство права подрывается не только в одной стране, но и во многих странах, то те, кто защищает его, не могут ограничиваться только национальными средствами»³⁶. Участниками Конвенции против организованной преступности являются в общей сложности 190 стран и территорий. Подробный обзор Конвенции и организованной преступности в спорте представлен в разделе 6.

В сфере спорта меры, предусмотренные Конвенцией, могут применяться к случаям манипулирования результатами соревнований, если правонарушители входят в состав организованной преступной группы, подкупают публичных должностных лиц и участвуют в отмывании доходов от совершенного ими преступления. Эти меры также могут быть применены к любому серьезному преступлению, предусмотренному Конвенцией.

ВЫДАЧА В СВЯЗИ С ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ, КАСАЮЩИМИСЯ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ

В феврале 2019 года в рамках первой выдачи такого рода на основании договора о выдаче между Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Индией из Соединенного Королевства в Индию был экстрадирован индийский бизнесмен, обвинявшийся в попытке манипулировать результатами матчей по крикету в Индии во время турне команды Южной Африки по крикету в 2000 году.

Источники: Casemine, "Chawla V the Government of India"; and Hindustan Times, "Sanjeev Chawla, accused in the 2000 cricket matchfixing racket, extradited from UK to India", 15 September 2020.

³⁵ См., например, резолюцию 74/177 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2019 года под названием «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества».

³⁶ UNODC, Address by the Secretary-General, Mr. Kofi Annan, at the opening of the signing conference for the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and Protocols Thereto, Palermo, 12 December 2000.

В частности, Конвенция может быть использована для расширения сферы действия двусторонних договоров, касающихся правонарушений, предусматривающих выдачу причастных лиц. Большинство государств-участников, по всей видимости, отдадут себе отчет в том, что они обязаны включать коррупционные правонарушения в сферу действия таких договоров. В пункте 5 статьи 44 предусмотрено, что государства-участники могут обуславливать выдачу наличием договора, чтобы использовать Конвенцию в таком смысле. Кроме того, это положение косвенно направлено на уменьшение потребности в проведении зачастую трудоемкого процесса переговоров о заключении новых соглашений о выдаче³⁷.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ДЕЛЕ О МАНИПУЛИРОВАНИИ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ ОБЕСПЕЧИЛО ВОЗВРАЩЕНИЕ АКТИВОВ В БЕЛЬГИИ

В 2018 году правоохранительные органы Бельгии провели обыски в 44 зданиях по всей стране, включая штаб-квартиру одного из футбольных клубов и помещения, имевшие отношение к подозреваемым по делу о манипулировании результатами соревнований, и изъяли контракты и другие документы, пустые футляры из-под элитных наручных часов, драгоценности, элитные наручные часы и наличные деньги.

В обысках принимали участие 184 полицейских из Бельгии и 36 полицейских из других стран. Кроме того, расследование в отношении лиц, арестованных по этому делу, одновременно вели трое следственных судей; это редкое явление в Бельгии, где несколько следственных судей обычно участвуют в одном расследовании только в связи с делами о терроризме.

Источник: VRT, "Police raid Club Brugge and Anderlecht as part of wider match-fixing and money laundering investigation", 10 October 2018.

КОНВЕНЦИЯ СОВЕТА ЕВРОПЫ ПРОТИВ МАНИПУЛИРОВАНИЯ СПОРТИВНЫМИ СОРЕВНОВАНИЯМИ

Конвенция Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями, принятая Комитетом министров Совета Европы 9 июля 2014 года, была открыта для подписания 18 сентября 2014 года. Конвенция вступила в силу 1 сентября 2019 года; по состоянию на сентябрь 2021 года ее подписали 32 государства и ратифицировали 7 государств.

Цель Конвенции — создать условия для более систематического применения мер, инициированных спортивными организациями, операторами букмекерских контор и государственными органами, с тем чтобы они могли совместно выявлять и предотвращать манипулирование результатами спортивных соревнований, а также обеспечить более эффективное сотрудничество между этими заинтересованными сторонами.

³⁷ УНП ООН, «Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество» (Вена, 2017 год).

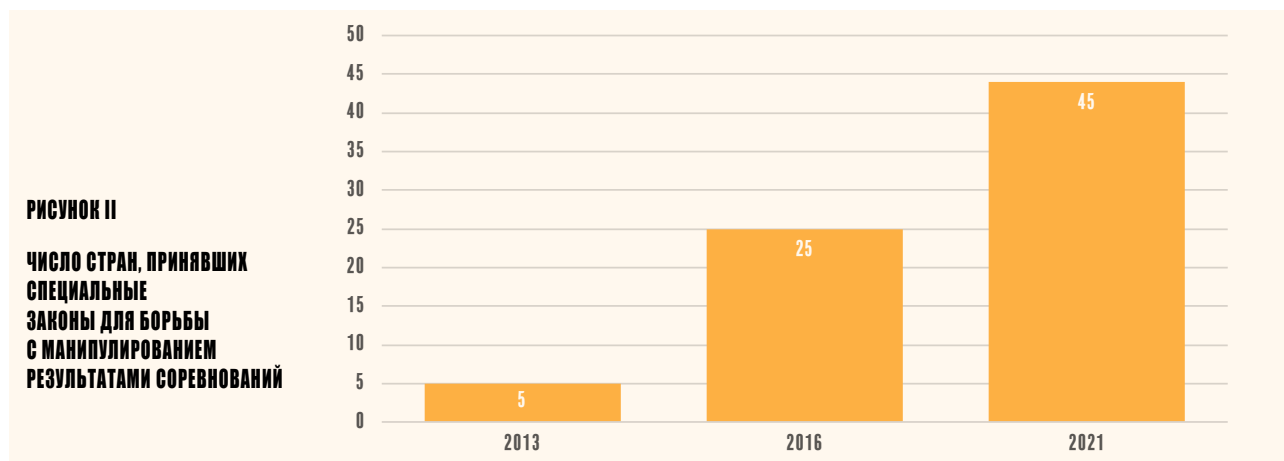
Статья 13 Конвенции также предусматривает внедрение механизма обмена информацией между странами путем создания национальной платформы. Что касается государственных органов, то в Конвенции им рекомендуется принять необходимое законодательство или иные меры, в том числе финансовые, для поддержки любых инициатив других заинтересованных сторон и борьбы с незаконной букмекерской деятельностью, а также определить органы, ответственные за внедрение нормативно-правовой базы для регулирования своего национального рынка спортивного беттинга.

2.1.2 ИЗМЕНЕНИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, КАСАЮЩИЕСЯ ВВЕДЕНИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА МАНИПУЛИРОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ

Правительства все чаще стремятся ввести уголовную ответственность за манипулирование результатами соревнований. Согласно результатам глобального исследования национального законодательства в области манипулирования результатами соревнований, проведенного УНП ООН и МОК в 2021 году, манипулирование результатами соревнований квалифицируется как уголовное преступление в 45 странах³⁸. Эти цифры значительно выше показателей, зафиксированных в 2016 и 2013 годах.

Осведомленность о конкретных преступлениях, связанных с манипулированием результатами соревнований, имеет ключевое значение для предотвращения, расследования, судебного преследования и применения санкций в отношении такой деятельности. Кроме того, увязка этих преступлений с такими деяниями, как коррупция, отмывание денег, взяточничество, мошенничество, пособничество и подстрекательство, торговля влиянием и злоупотребление властью, может способствовать повышению эффективности деятельности правоохранительных органов и системы уголовного правосудия.

В некоторых юрисдикциях сфера преступлений, связанных с манипулированием результатами соревнований, ограничивается соревнованиями, на которые предлагается размещать ставки³⁹. В этих юрисдикциях такие преступления, как манипулирование результатами соревнований, неразрывно связаны с риском манипулирования результатами размещения ставок. Кроме того, в других странах манипулирование результатами соревнований, не связанное с размещением ставок, не подлежит судебному преследованию на основании специальных законов о манипулировании результатами соревнований; привлечение к ответственности в связи с этим правонарушением возможно только на основании общих положений уголовного законодательства о коррупции, взяточничестве, мошенничестве и т. д.



³⁸ Австралия, Азербайджан, Албания, Алжир, Аргентина, Армения, Болгария, Бразилия, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Испания, Италия, Кипр, Китай, Кыргызстан, Латвия, Литва, Мальта, Намибия, Новая Зеландия, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Сальвадор, Сан-Марино, Северная Македония, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Франция, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Южная Африка и Япония.

³⁹ Австралия, Новая Зеландия, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Швейцария и Швеция.

ПРИМЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ УГОЛОВНОГО ПРАВА В ДЕЛАХ, СВЯЗАННЫХ С МАНИПУЛИРОВАНИЕМ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ, В АРМЕНИИ, ИНДОНЕЗИИ И ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В Армении в ходе уголовного расследования было установлено, что в июле 2013 года футбольный судья и его второй помощник были подкуплены для манипулирования результатом матча в букмекерских целях. Судебное преследование по этому делу проводилось на основании статьи 201 Уголовного кодекса, касающейся подкупа участников и организаторов профессиональных и коммерческих спортивных соревнований или выступлений.

В Уголовный кодекс Чешской Республики включены положения, регламентирующие возможность применения санкций за мошенничество, коррупцию и взяточничество. Верховный суд применил эти положения

в деле о манипулировании результатами спортивных соревнований.

В Индонезии в 2019 году в рамках первого уголовного преследования по делу о манипулировании результатами спортивных соревнований суд округа Банджарнегара на острове Ява признал шесть человек, включая бывшего судью и членов национальной футбольной ассоциации, виновными в мошенничестве. Они были приговорены к тюремному заключению сроком до трех лет и штрафам.

Источники: Чешская Республика, Уголовный кодекс, Закон № 40/2009, разделы 209, 331, 332 и 333; Bronislava Coufalová and Jan Pinkava, "Corruption in Sports Environment", *International and Comparative Law Review*, vol. 13, No. 2 (2013), p. 97–110; KEA European Affairs, *Match-fixing in sport: A mapping of criminal law provisions in EU 27* (2012); и Reuters, "Soccer-Indonesia court jails six in first trial over match fixing", 12 July 2019.

Отмечается растущая тенденция к установлению уголовной ответственности непосредственно за манипулирование результатами соревнований, но при этом в различных юрисдикциях к делам о манипулировании результатами соревнований успешно применяются и общие положения уголовного законодательства.

Согласно данным упомянутого выше исследования, общие положения уголовного законодательства в этих целях использовали 26 стран и территорий⁴⁰. Исследование также показало, что в юрисдикциях, где отсутствуют специальные законодательные положения, касающиеся манипулирования результатами соревнований, в отношении таких дел чаще всего применяются законодательные положения, касающиеся взяточничества, мошенничества и организованной преступности.



© 2015 Maxisport/Shutterstock.



⁴⁰ Австралия (штаты Виктория, Тасмания и Западная Австралия), Австрия, Бельгия, Вьетнам, Грузия, Индия, Индонезия, Люксембург, Малайзия, Непал, Нидерланды, Норвегия, Панама, Румыния, Сальвадор, Сингапур, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Черногория, Чехия, Швейцария и Швеция, а также Гонконг, Специальный административный район Китайской Народной Республики, и Косово (в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН).

2.1.3 СООТВЕТСТВУЮЩИЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ В ОБЛАСТИ СПОРТА

Нормативные акты международных спортивных организаций являются ценным инструментом в борьбе с манипулированием результатами соревнований. Одним из наиболее ярких примеров является Кодекс Олимпийского движения по предотвращению манипулирования результатами соревнований, разработанный МОК и касающийся поведения и дисциплинарных разбирательств спортивных организаций. Согласно Олимпийской хартии, его обязаны соблюдать все органы Олимпийского движения. Кроме того, признание международных федераций зависит от выполнения ими Кодекса Олимпийского движения.

Следует отметить, что, согласно правилам большинства международных спортивных федераций, эти организации сохраняют свою юрисдикцию в отношении проводимых ими мероприятий, допуская исключение для правил проведения крупных спортивных мероприятий и для положений о взаимном признании санкций⁴¹. Правила проведения крупных спортивных мероприятий опираются на Кодекс Олимпийского движения по предотвращению манипулирования результатами соревнований и применяются при проведении международных мероприятий, на которые распространяется юрисдикция правил проведения мероприятий, таких как Олимпийские игры. При этом стоит отметить, что из 41 федерации по летним и зимним олимпийским видам спорта⁴² 30 федераций применяют свои собственные особые правила, семь приняли правила МОК и только четыре федерации не имеют специальных нормативных положений, касающихся манипулирования результатами соревнований⁴³.



⁴¹ Например, правило 11.2 Международной федерации лыжного спорта, *FIS Rules on the Prevention of Manipulation of Competitions* (Oberhofen, 2016).

⁴² Исследование охватывает только международные федерации по видам спорта, входящим в программу летних или зимних Олимпийских игр. Летние виды спорта: Международная федерация плавания, Всемирная федерация стрельбы из лука, Всемирная федерация легкой атлетики (до июня 2019 года — Международная ассоциация легкоатлетических федераций), Всемирная федерация бадминтона, Международная федерация баскетбола, Международная ассоциация бокса (АИБА).

⁴³ Международная федерация бобслея и скелетона, Международная федерация санного спорта, Всемирная федерация танцевального спорта, Международная федерация спортивного скалолазания и Всемирная конфедерация бейсбола и софтбола.

⁴⁴ Примечание: данное аналитическое исследование охватило следующие международные федерации: Летние виды спорта: Международный союз велосипедистов, Международная федерация конного спорта, Международная федерация фехтования, Международная федерация гребли на байдарках и каноэ, Международная федерация гандбола, Международная федерация футбола, Международная федерация гольфа, Международная федерация гимнастики, Международная федерация хоккея на траве, Международная федерация дзюдо, Международный союз современного пятиборья, Международная федерация гребного спорта, Международный совет регби, Всемирный союз парусного спорта (до декабря 2015 года — Международная федерация парусного спорта), Международная федерация спортивной стрельбы, Международная федерация настольного тенниса, Всемирная федерация тхэквондо, Международная федерация тенниса, Международный союз триатлона, Международная федерация волейбола, Международная федерация тяжелой атлетики, Объединенный мир борьбы, Всемирная федерация танцевального спорта, Международная ассоциация серфинга, Международная федерация спортивного скалолазания, Всемирная федерация карате, Всемирная федерация роликовых видов спорта, Всемирная конфедерация бейсбола и софтбола. Зимние виды спорта: Международный союз биатлонистов, Международная федерация бобслея и скелетона, Всемирная федерация керлинга, Международная федерация хоккея на льду, Международный союз конькобежцев, Международная федерация санного спорта, Международная федерация лыжного спорта.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ФИФА, КАСАЮЩАЯСЯ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ

Нормам материального права, касающимся манипулирования результатами соревнований и обеспечения честности и неподкупности, посвящены следующие положения в отношении честности и неподкупности, взятые из Устава ФИФА (издание мая 2021 года), Дисциплинарного кодекса ФИФА (издание 2019 года) и Кодекса этики ФИФА (издание 2020 года).

Статья 2 Устава ФИФА, касающаяся ее целей, гласит, что одной из целей организации является «продвижение принципов неподкупности, этики и честной игры в целях предотвращения всех методов или практики, таких как коррупция, допинг или договорной матч, которые могут поставить под угрозу честность матчей, соревнований, игроков, официальных лиц и членских ассоциаций или привести к злоупотреблениям в футболе».

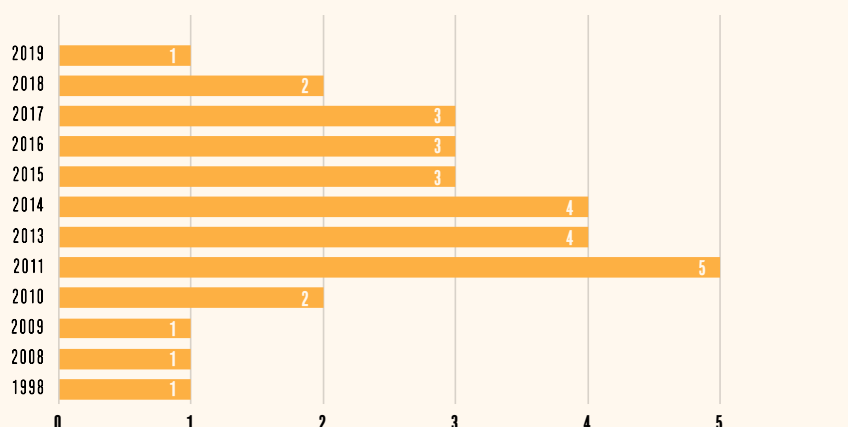
К основным положениям, касающимся честности и неподкупности, относятся следующие статьи Дисциплинарного кодекса ФИФА: статья 18 о манипулировании результатами футбольных матчей и соревнований, статья 19 об обязанности сообщать о нарушениях и статья 20 об обязанности сотрудничать, а также следующие статьи Кодекса этики ФИФА: статья 29 о манипулировании результатами футбольных матчей и соревнований, статья 17 об обязанности сообщать о нарушениях, статья 18 об обязанности сотрудничать и статья 26 об участии в размещении ставок, азартных играх или аналогичной деятельности.

Немало федераций прямо упоминают как действия, так и бездействие. Кроме того, в большинстве случаев упоминаются активные и пассивные формы манипулирования, частичное манипулирование/манипулирование в процессе соревнования в дополнение к манипулированию результатами соревнования, совершение деяний в целях получения финансовой выгоды или без таковой, выгодоприобретатели и третьи лица, спортивные мероприятия и прием ставок. Апелляции, связанные с внутренними решениями федераций по дисциплинарным вопросам, в зависимости от их дисциплинарного регламента, обычно подлежат рассмотрению в Спортивном арбитражном суде (КАС) в Лозанне, с возможностью последующего обжалования на ограниченных основаниях в Федеральном суде Швейцарии (ФСШ)⁴⁵.

КАС рассмотрел более 30 дел, связанных с манипулированием результатами спортивных соревнований, причем ни одно из этих дел не было обжаловано в Федеральном суде Швейцарии на основании претензий, непосредственно касающихся манипулирования (до сих пор претензии касались только отдельных процедурных вопросов). Число ежегодно рассматриваемых дел достигло рекордных показателей в период с 2011 по 2014 год, когда произошел ряд крупных случаев манипулирования результатами европейских футбольных соревнований, а затем снизилось. По состоянию на июнь 2021 года КАС рассмотрел дела, связанные с манипулированием результатами соревнований в пяти видах спорта⁴⁶: футболе (20), теннисе (3), крикете (2), лыжном спорте (1) и бридже (1). Однако эти дела являются всего лишь «верхушкой айсберга», поскольку подавляющее большинство дисциплинарных дел, связанных с манипулированием результатами соревнований, не доходят до КАС. В 24 рассмотренных делах фигурировали стороны из Европы, в девяти делах — из Азии, и в одном деле — из Африки (в некоторых делах фигурировали стороны как из Европы, так и из Азии)⁴⁷.

РИСУНОК V

КОЛИЧЕСТВО РЕШЕНИЙ СПОРТИВНОГО АРБИТРАЖНОГО СУДА ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С МАНИПУЛИРОВАНИЕМ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ, ПО ГОДАМ, 1998 ГОД И 2008–2019 ГОДЫ⁴⁸



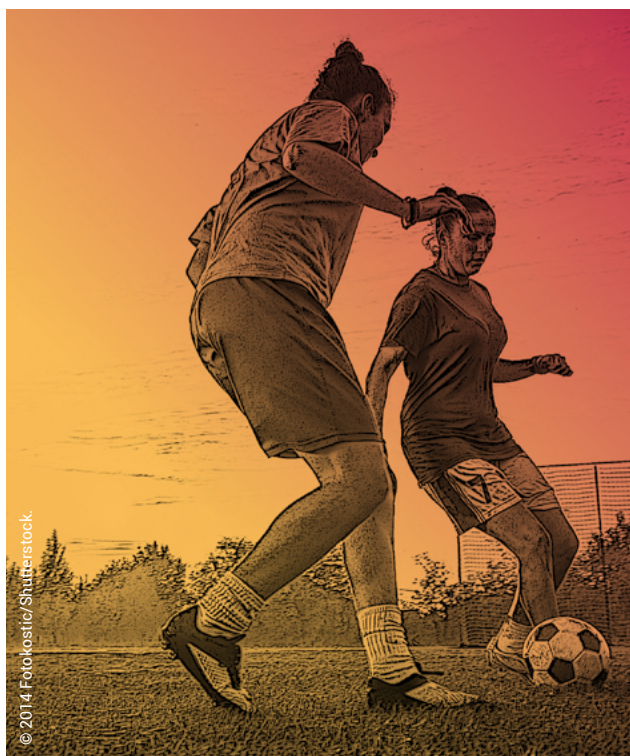
⁴⁵ См. правило 47 Процессуальных правил КАС: <https://www.tas-cas.org/en/arbitration/code-procedural-rules.html>.

⁴⁶ Madalina Diaconu, Surbhi Kuwelkar and André Kuhn, "The court of arbitration for sport jurisprudence on match-fixing: a legal update", *International Sports Law Journal*, vol. 21, No. 1 (2021), pp. 27–46.

⁴⁷ Ibid (там же).

⁴⁸ Источник: там же.

В судебной практике КАС также выделяются несколько вопросов⁴⁹, имеющих отношение к нормативным положениям всех международных федераций. К ним относятся вопросы о том, какие доказательства являются допустимыми и, соответственно, как выглядит требуемый стандарт доказывания⁵⁰, с учетом возможностей спортивных федераций в сфере проведения расследований по сравнению с возможностями правоохранительных органов и системы уголовного правосудия.



⁴⁹ Юридический анализ см. там же. КАС считает, что стандарт доказывания — это достаточно удовлетворяющее доказательство (находящееся в промежутке между обычными уголовными и гражданскими стандартами доказывания), за исключением случаев, когда применимые правила говорят об обратном (в нормативных положениях некоторых федераций речь идет об учете баланса вероятностей, но при этом данный баланс никогда не выходит за рамки стандарта достаточно удовлетворяющего доказывания); см. также IOC, “Guidelines for the sports organizations for the sanctioning of competition manipulation” (2018), p. 7, footnote 8.

⁵⁰ Бремя доказывания отличается от стандарта доказывания. Стандарт доказывания — это уровень уверенности и степень весомости доказательств, необходимых для обоснования и подтверждения версии по делу. В целом стандартом доказывания в уголовных делах является отсутствие разумных сомнений. В случае спортивного дисциплинарного разбирательства — это баланс вероятностей или доказывание, в достаточной мере удовлетворяющее проводящую разбирательство комиссию.

2.2 ПРИМЕРЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНИЦИАТИВ ПО БОРЬБЕ С МАНИПУЛИРОВАНИЕМ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ

Неотъемлемой частью реализации действенных мер политики и процессов управления рисками, связанными с манипулированием результатами соревнований, являются усилия по повышению осведомленности и наращиванию потенциала. Принятие таких мер на всех уровнях имеет решающее значение для мобилизации усилий всех основных сторон, участвующих в борьбе с этим видом коррупции в спорте. Приведенные ниже примеры представляют собой не претендующий на полноту обзор соответствующих инициатив по борьбе с манипулированием результатами соревнований.

В 2017 году УНП ООН начало реализацию Программы по защите спорта от коррупции и преступности, в которой, среди прочего, уделяется пристальное внимание поддержке правительств и спортивных организаций в их усилиях по борьбе с манипулированием результатами соревнований. С начала осуществления Программы в ее рамках было проведено свыше 150 мероприятий (включая мероприятия, направленные на повышение осведомленности, наращивание потенциала и оказание других видов технической помощи) для более чем 7500 непосредственных участников из более чем 130 стран. Ключевой особенностью Программы является расширение сотрудничества и создание партнерств с соответствующими спортивными организациями, и с этой целью УНП ООН подписало несколько меморандумов о взаимопонимании, в том числе с МОК в 2011 году (этот меморандум был продлен в 2021 году в целях дальнейшего укрепления сотрудничества), Международным центром спортивной безопасности в 2015 году, Азиатской конфедерацией футбола (АКФ) в 2018 году, Высшим комитетом по организации спортивных соревнований и объектам долговременной эксплуатации в 2019 году и с ФИФА в 2020 году.

В 2018 году МОК и УНП ООН подписали соглашение о реализации проекта по предотвращению коррупции в спорте и манипулированию результатами соревнований. Общей целью проекта является оказание помощи спортивным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам в выявлении и предотвращении случаев манипулирования результатами соревнований и связанной с этим коррупции в спорте. В ходе осуществления проекта УНП ООН, действуя в партнерстве с МОК, организовало, участвовало в организации и оказало поддержку в проведении 13 многосторонних национальных и региональных семинаров-практикумов и совещаний по налаживанию партнерских отношений для сотрудников правоохранительных органов, органов уголовного правосудия и спортивных организаций из более чем 50 стран⁵¹. Кроме того, в рамках данного партнерства УНП ООН и МОК подготовили и выпустили совместные публикации «Механизмы сообщения о нарушениях в спорте: практическое руководство по разработке и внедрению» (доступно на английском, арабском, испанском, русском и французском языках) и *Legal Approaches to Tackling Manipulation*

⁵¹ Австралия, Албания, Аргентина, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Вануату, Гана, Греция, Египет, Израиль, Индонезия, Италия, Катар, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Латвия, Литва, Малайзия, Мальта, Мексика, Молдова, Науру, Нигерия, Новая Зеландия, Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Румыния, Самоа, Северная Македония, Сербия, Сингапур, Словения, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Украина, Федеративные Штаты Микронезии, Фиджи, Хорватия, Черногория, Чили, Эстония и Япония, а также Косово (в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН).

of Sports Competitions: A Resource Guide («Правовые подходы к борьбе с манипулированием результатами спортивных соревнований: справочное руководство») (доступно на английском языке), а также совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) подготовили и выпустили публикацию под названием *Preventing Corruption in Sport and Manipulation of Competitions: Ensuring that Integrity is at the Core of Sport's Response to the Pandemic* («Предупреждение коррупции в спорте и манипулирования результатами соревнований: обеспечение центрального места вопросов честности и неподкупности при принятии мер борьбы с пандемией в области спорта»). Принимая во внимание успех сотрудничества и существенное совпадение общих приоритетов, УНП ООН и МОК дополнительно усилили совместные меры по борьбе с коррупцией и преступностью в спорте путем продления меморандума о взаимопонимании в ноябре 2021 года.

Целевая группа Интерпола по договорным матчам объединяет правоохранительные органы по всему миру для борьбы с договорными матчами и коррупцией в спорте. В настоящее время в нее входят 98 подразделений из стран и территорий на пяти континентах, а также национальные контактные центры со всего мира, количество которых превышает 151. Эта сеть позволяет целевой группе выступать в качестве платформы для трансграничных расследований и координации международных дел и регулярно проводить совещания. Целевая группа оказывает поддержку странам-членам в проведении расследований и операций во всех видах спорта и обеспечивает функционирование глобальной сети следственных органов, обменивающихся информацией, оперативными данными и передовым опытом. Разработанные Интерполом инструменты для сбора данных о коррупции в спорте (в рамках проекта «Этические аспекты новых приложений ИКТ») и анализа финансовых преступлений (ФИНКАФ) доступны правоохранительным органам во всем мире.

Сеть национальных платформ Совета Европы (известная как Копенгагенская группа) была создана в 2016 году и объединяет координаторов, представляющих 33 страны⁵². Эта Сеть создала условия для транснационального сотрудничества, позволяя обмениваться информацией, опытом и знаниями, необходимыми для борьбы с манипулированием результатами спортивных соревнований.

Приоритетными направлениями работы Сети являются:

- » выявление и освещение передового опыта;
- » оказание практической помощи существующим национальным платформам в целях содействия укреплению и совершенствованию их систем;
- » оказание странам помощи в создании национальных платформ;
- » укрепление институционального и профессионального потенциала национальных и международных субъектов.

В последние годы в сотрудничестве с Интерполом и МОК были созданы механизмы сотрудничества для защиты крупных спортивных мероприятий от эксплуатации в преступных целях. У Европола есть своя собственная программа, касающаяся

манипулирования результатами соревнований: Проект анализа коррупции в спорте. Эта организация также заключила соглашения с другими органами, например меморандум о взаимопонимании с Союзом европейских футбольных ассоциаций (УЕФА) относительно мер борьбы с манипулированием результатами соревнований. Что касается структур, создаваемых в связи с

ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЧЕСТНОСТИ И НЕПОДУКПНОСТИ В ЛЕГКОЙ АТЛЕТИКЕ, ВСЕМИРНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ЛЕГКОЙ АТЛЕТИКИ И ОЛИМПИЙСКИЕ ИГРЫ 2020 ГОДА В ТОКИО

Следует также обратить внимание на Группу по обеспечению честности и неподкупности в легкой атлетике, действующую независимо от Всемирной федерации легкой атлетики. Правление Группы по обеспечению честности и неподкупности в легкой атлетике получило все полномочия по надзору за вопросами честности и неподкупности в этом виде спорта.

Совсем недавно Группа в тесном сотрудничестве со Всемирной федерацией легкой атлетики провела расследование 17 случаев предполагаемого манипулирования результатами соревнований в целях отбора на Олимпийские игры 2020 года в Токио. Эти случаи манипулирования затрагивали 31 спортсмена из 16 стран и включали в себя недостоверные снимки фотофиниша, сокращение дистанции при измерении, незаконное пользование услугами пейсмейкеров, использование неразрешенных полевых инструментов и неправильный хронометраж. Результаты 8 из 17 отборочных выступлений не были засчитаны; по этим случаям ведется дальнейшее расследование.

Источник: Athletics Integrity Unit, "Competition manipulation is a threat to sport integrity: AIU identifies multiple illegitimate qualifying performances for the Tokyo 2020 Olympic Games", 21 July 2021.



© 2015 Andrey Yurilov/Shutterstock

⁵² Требование о создании национальных платформ вытекает из статьи 13 Конвенции против манипулирования спортивными соревнованиями.

конкретными мероприятиями, то Копенгагенская группа, компания Sportradar, GLMS и Интерпол создали целевую группу по обеспечению честности и неподкупности чемпионата мира по футболу среди женщин 2019 года для мониторинга любой подозрительной деятельности, связанной с этим турниром.

В декабре 2015 года Исполнительный комитет МОК утвердил Кодекс Олимпийского движения по предотвращению манипулирования результатами соревнований. Цель этого Кодекса — установить согласованные правила для спортивных организаций в целях обеспечения защиты всех соревнований от риска манипулирования результатами. В 2017 году по рекомендации Международного форума по честности и неподкупности в спорте МОК создал Отдел Олимпийского движения по предотвращению манипулирования результатами соревнований. В своей деятельности Отдел опирается на стратегию, состоящую из следующих компонентов: а) регулирование и законодательство, б) повышение осведомленности и наращивание потенциала; а также с) сбор данных и проведение исследований. Отдел разработал типовые правила для национальных олимпийских комитетов, национальных федераций, международных федераций и организаторов междисциплинарных спортивных мероприятий (в соответствии с Кодексом Олимпийского движения), а также провел активную информационно-просветительскую кампанию (кампания «Верь в спорт») и создал систему МОК по сбору информации о честности букмекерства, предназначенную для всего Олимпийского движения. Отдел оказывает поддержку международным спортивным федерациям, национальным олимпийским комитетам, организаторам междисциплинарных спортивных мероприятий и другим спортивным организациям в их усилиях по обеспечению честности и неподкупности спорта и разработке соответствующих мер. Кроме того, он установил партнерские отношения с множеством соответствующих заинтересованных сторон и поддерживает различные инициативы межправительственных организаций.

В начале 2021 года ФИФА в сотрудничестве с УНП ООН начала реализацию Глобальной программы ФИФА по обеспечению честности и неподкупности. Программа направлена на формирование у сотрудников, занимающихся вопросами обеспечения честности и неподкупности в членских ассоциациях ФИФА, углубленного представления о манипулировании результатами соревнований и мерах по борьбе с этим явлением⁵³. На момент подготовки настоящего доклада по линии Программы было организовано обучение для Азиатской конфедерации футбола (АФК), Африканской футбольной конфедерации (АФК), Южноамериканской конфедерации футбола (КОНМЕБОЛ) и Конфедерации футбольных ассоциаций Северной, Центральной Америки и Карибского бассейна (КОНКАКАФ). ФИФА также приняла в 2019 году новый дисциплинарный кодекс и разработала конкретные меры борьбы с манипулированием результатами соревнований по линии специального департамента по обеспечению честности и неподкупности⁵⁴. Следует обратить внимание на тот факт, что именно в футболе отмечается непропорционально большое число предупреждений о незаконных ставках и случаев пожизненной дисквалификации за коррупцию⁵⁵.

⁵³ UNODC, "Launch of FIFA and UNODC Global Integrity Programme to tackle match manipulation", 16 March 2021.

⁵⁴ "FIFA develops new and enhanced integrity resources for member associations and federations", 16 January 2020. К числу этих ресурсов относятся руководство по обеспечению честности и неподкупности, учебные пособия для электронного обучения и платформа сообщества сотрудников ФИФА по вопросам обеспечения честности и неподкупности.

⁵⁵ Niji Narayan, "GLMS reports 41% year-on-year increase in suspicious betting alerts for 2020", 5 January 2021, <https://igamingradio.com/glms-reports-41-year-on-year-increase-in-suspicious-betting-alerts-for-2020/>.

В 2021 году международные руководящие органы тенниса создали ИТИА в качестве независимого органа для продвижения, поощрения, повышения и сохранения честности и неподкупности тенниса во всем мире. Финансовую поддержку ИТИА оказывают семь основных заинтересованных сторон, действующих в этом виде спорта: Международная федерация тенниса, Ассоциация теннисистов-профессионалов, Женская теннисная ассоциация, Открытый чемпионат Австралии, «Ролан-Гаррос», Уимблдонский турнир и Открытый чемпионат Соединенных Штатов по теннису. ИТИА использует общее единое определение правонарушений, связанных с манипулированием результатами соревнований, в которое включены упоминания коррупции, букмекерства, взятничества, инсайдерской информации, отсутствия отчетности и сотрудничества, а также пособничества и подстрекательства.

Участники соревнований по крикету, проводимых под эгидой МСК, должны соблюдать Антикоррупционный кодекс МСК, в котором содержатся определения правонарушений, характерных для данного вида спорта. Отдел МСК по противодействию коррупции уполномочен проводить активное и тщательное расследование случаев коррупции. В частности, МСК призывает национальные федерации, входящие в его состав, разработать собственные системы для расследования инцидентов, связанных с коррупцией.

2.3 ВЫЯВЛЕНИЕ СЛУЧАЕВ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ, ИНФОРМИРОВАНИЕ О НИХ, МОНИТОРИНГ И ПРОВЕДЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЙ

2.3.1 ВЫЯВЛЕНИЕ СЛУЧАЕВ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ И ИНФОРМИРОВАНИЕ О НИХ

Выявление случаев коррупции в спорте является важной задачей, более подробно рассматриваемой в разделе о выявлении случаев коррупции в спорте и информировании о них. Манипулирование результатами соревнований, равно как и другие коррупционные действия, не является исключением. Таким образом, необходимо разработать надежные меры выявления и идентификации различных видов действий, которые можно классифицировать как манипулирование (как подчеркивалось ранее) и использовать для начала расследования. Эти меры можно использовать для сбора доказательств, которые затем будут представлены в судах или спортивных арбитражах.

Такие меры, как повышение осведомленности общественности о сущности манипулирования и усилий по борьбе с ним, а также создание механизмов сообщения о нарушениях, являются важнейшим компонентом борьбы с манипулированием результатами соревнований с точки зрения как выявления, так и предупреждения попыток манипулирования. Механизмы сообщения о нарушениях являются важным средством выявления фактов коррупции, часто предоставляя убедительные доказательства при расследовании правонарушений⁵⁶; кроме того, при помощи этих механизмов спортсмены и другие стороны могут принимать меры для защиты честности и неподкупности своих видов

⁵⁶ См. Association of Certified Fraud Examiners, *Report to the Nations: 2018 Global Study on Occupational Fraud and Abuse* (Austin, TX, 2018); Ethics and Compliance Initiative, *Global Business Ethics Survey: Measuring Risk and Promoting Workplace Integrity* (Arlington, VA, 2016); и A. J. Brown and Sandra A. Lawrence, "Strength of organisational whistleblowing processes: analysis from Australia" (Griffith University, Brisbane, 2017).

ТЕМАТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ: МЕЖДУНАРОДНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПЛАВАНИЯ И МАНИПУЛИРОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ ПО ПЛАВАНИЮ В УЗБЕКИСТАНЕ

В июле 2021 года Спортивный арбитражный суд подтвердил решение Международной федерации плавания (ФИНА) об аннулировании некоторых результатов открытого Кубка Узбекистана по плаванию, состоявшегося в ноябре 2020 года, и Открытого чемпионата Узбекистана по плаванию, проведенного 13–17 апреля 2021 года.

ФИНА приняла такое решение после получения сообщения о попытках манипулирования результатами этих соревнований. Это сообщение помогло в ходе расследования установить, что определенные результаты двух этих соревнований были подтасованы Федерацией плавания Узбекистана в попытке обеспечить прохождение узбекскими пловцами квалификационного отбора для участия в летних Олимпийских играх 2020 года в Токио. ФИНА поблагодарила лицо, направившее это сообщение, за проявленную смелость.

ФИНА является всемирным руководящим органом по шести водным дисциплинам: плаванию, прыжкам в воду, водному поло, синхронному плаванию, плаванию на открытой воде и хайдайвингу.

Источники: FINA, "FINA Media Statement – CAS award on UZB results", 7 July 2021.



спорта, заявляя таким образом, что не потерпят коррупции в спорте⁵⁷.

Механизмы сообщения о нарушениях имеют принципиальное значение, так как при помощи этих механизмов лица, участвующие каким-либо образом в спортивном движении, получают возможность сообщить о фактических или потенциальных правонарушениях, опасностях или рисках, затрагивающих их лично или других лиц. Примечательно, что механизмы сообщения о нарушениях помогают устранить разрыв между спортсменами и официальными лицами и руководством высшего уровня⁵⁸. Эти механизмы, такие как горячая линия МОК по вопросам честности и неподкупности и надзора за нормативно-правовым соответствием, помогают обеспечить эффективность информирования о нарушениях и защиту лиц, сообщающих информацию. Горячие линии по вопросам обеспечения честности и неподкупности созданы в различных спортивных

⁵⁷ Pim Verschuuren, "Whistle: Implementation of whistleblowing policies by the sports organizations in the EU", Sport Whistle, 2019.

⁵⁸ Ibid.

ПРИМЕРЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ СООБЩЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ

В 2014 году в Румынии был принят закон о защите осведомителей, адаптированный таким образом, чтобы охватить процесс сообщения о нарушениях в сфере спорта. Румынская федерация футбола, стремясь привести свою практику в соответствие с новым законом, создала платформу с участием ряда сторон под названием «Чистый футбол», позволяющую сотрудникам, спортсменам и судейским бригадам сообщать о случаях коррупции по институциональным каналам.

В 2018 году аргентинский теннисист сообщил Группе по обеспечению честности и неподкупности в теннисе (ныне — Международное агентство по обеспечению честности и неподкупности в теннисе) о попытке подкупа со стороны третьего лица. Впоследствии он выступил в качестве свидетеля на судебном разбирательстве по делу трех аргентинских теннисистов, которые затем понесли наказание за различные нарушения Программы по борьбе с коррупцией в теннисе.

Источники: Tennis Integrity Unit, "The Tennis Integrity Unit and Marco Trungelliti", 1 May 2019; Vasilica Grigore and others, "Promoting Ethics and Integrity in Sport: the Romanian Experience in Whistleblowing", *Romanian Journal for Multidimensional Education*, vol. 10, No. 1 (2018).

организациях. Согласно Олимпийскому кодексу, а также правилам большинства федераций, несообщение об этих явлениях является нарушением кодекса.

Характерной особенностью противодействия коррупции в спорте является использование технологий для выявления случаев манипулирования результатами соревнований.

В борьбе с манипулированием результатами соревнований спортивным организациям помогают такие структуры, как GLMS, которая занимается выявлением незаконных букмекерских схем и проводит анализ подозрительной букмекерской деятельности, а также делится информацией с соответствующими спортивными организациями и государственными органами. IBIA также оказывает спортивным организациям аналогичную поддержку при помощи своей платформы мониторинга и оповещения, применяемой для выявления случаев подозрительной деятельности на спортивных соревнованиях и информирования об этих случаях.

Компании, занимающиеся сбором данных и развитием искусственного интеллекта, такие как Genius Sport, Sportradar, Stats Perform и Starlizard Integrity Services, сотрудничают с рядом международных спортивных организаций, включая Международную автомобильную федерацию, ФИФА, УЕФА и АКФ, а также с рядом национальных спортивных организаций, таких как Совет по контролю за крикетом (БККИ) в Индии. Эти компании также предоставляют информацию, используемую операторами букмекерских контор и руководящими органами⁵⁹. Как правило, эти договоренности достигаются путем заключения соглашений о мониторинге со спортивными организациями.

Кроме того, инструменты мониторинга, разработанные другими заинтересованными сторонами, доказывают свою эффектив-

⁵⁹ iGB, "Genius Sports to support German FA with integrity efforts", 30 July 2019.

ность в борьбе с манипулированием результатами соревнований, в том числе при сборе оперативной информации, данных и доказательств. Например, в одном из рассмотренных КАС дел совокупный анализ данных о ставках и видеозаписей выступления игрока был признан достаточным юридическим основанием для того, чтобы прийти к выводу об имевшем место случае манипулирования результатами соревнований⁶⁰. При рассмотрении другого дела, касавшегося футбольного клуба в Северной Македонии, КАС сделал вывод об имевшем место манипулировании результатами игр, опираясь в первую очередь на отчет эксперта по букмекерству⁶¹. При рассмотрении уголовных дел подобные сведения обычно используются в качестве косвенных доказательств.

ГЛОБАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ О СЛУЧАЯХ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ, СОЗДАННАЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ ФУТБОЛА

Международная федерация футбола (ФИФА) создала платформу сообщества сотрудников ФИФА по вопросам честности и неподкупности в целях объединения глобальной сети сотрудников по вопросам обеспечения честности и неподкупности для обмена опытом и знаниями, а также информацией о передовых практических методах в области предупреждения и пресечения манипулирования результатами соревнований и продвижения принципов честности и неподкупности в спорте.

2.3.2 МОНИТОРИНГ СЛУЧАЕВ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ

Разработан ряд мер по обеспечению честности и неподкупности, которые доступны для использования и применяются различными регуляторными органами. Среди этих мер — обмен информацией, аннулирование подозрительных ставок и приостановление работы букмекерских рынков. Одним из действенных средств защиты рынка является мониторинг, при этом наиболее эффективным и широко используемым подходом является требование к лицензированным операторам использовать надзор за рынком и клиентами для выявления подозрительной букмекерской деятельности и предоставления сведений о ней.

Такое требование о предоставлении сведений о подозрительной букмекерской деятельности существует в системах лицензирования азартных игр во многих европейских странах, например в Дании, Испании, Италии, Мальте, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Франции и Швеции. Соблюдения требований о предоставлении сведений в целях обеспечения честности и неподкупности также добиваются в Соединенных Штатах (в штатах Нью-Джерси и Невада) и в Австралии. Все большее признание получает тот факт, что, помимо мониторинга и предоставления сведений со стороны отдельных операторов, очевидную пользу приносит участие операторов в более широкой международной системе оповеще-

⁶⁰ Court of Arbitration for Sport, *Vsl Pakruoju FK et al. v. LFF*, Case No. CAS 2015/A/4351, 13 July 2016.

⁶¹ Court of Arbitration for Sport, *FK Pobeda, Aleksandar Zabrcanec, Nikolce Zdravski v UEFA*, CAS 2009/A/1920, Arbitral Award, 15 April 2010.

ния и мониторинга, также передающей данные соответствующим органам.

Германия использует систему раннего оповещения⁶², а в соответствии с национальным законодательством Нидерландов операторы должны быть участниками системы мониторинга⁶³. Эти данные служат подтверждением выводов, сделанных в подготовленном при финансовой поддержке Европейской комиссии докладе программы Betmonitalert, в котором государственным органам настоятельно рекомендуется обязать всех операторов стать «частью системы мониторинга букмекерской деятельности»⁶⁴. В этом докладе, а также в законе Нидерландов о дистанционных азартных играх в качестве примера передовой практики особо упоминается деятельность IBIA. В публикации *Review of Australia's Sports Integrity Arrangements* («Обзор австралийских механизмов обеспечения честности в спорте») дается аналогичная оценка деятельности IBIA, а также содержится обращенная к операторам букмекерских контор рекомендация «принимать участие в направленных на «обнаружение и пресечение» мониторинге и анализе подозрительной деятельности в режиме реального времени», используя модель, аналогичную платформе IBIA⁶⁵.

2.3.3 РАССЛЕДОВАНИЕ СЛУЧАЕВ МАНИПУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТАМИ СОРЕВНОВАНИЙ

Расследования являются важным инструментом в борьбе с манипулированием результатами соревнований вне зависимости от того, проводятся ли они спортивными организациями или правоохранительными органами. Расследования случаев манипулирования результатами соревнований делятся на две обширные категории. Спортивные организации проводят дисциплинарное расследование в отношении любого фактического или потенциального нарушения спортивных правил или норм, в то время как правоохранительные органы проводят уголовное расследование в случае возникновения в деле какой-либо криминальной составляющей. Наличие у спортивных организаций и правоохранительных органов возможности обмениваться информацией и сотрудничать повышает вероятность успешного расследования сообщений о правонарушениях. Чем тщательнее и эффективнее ведутся расследования, тем больше лиц, занимающихся манипулированием результатами спортивных соревнований, удается выявлять и наказывать, что, в свою очередь, служит сдерживающим фактором для тех, кто планирует подобные действия. Кроме того, неспособность расследовать обвинения в манипулировании результатами соревнований или вести расследования удовлетворительным образом и сделать вывод о доказанности или недоказанности таких случаев ставит под серьезную угрозу усилия, направленные на решение этой проблемы.

⁶² https://www.im.nrw/sites/default/files/media/document/file/160129ll_Leitlinien%20Sportwetten_.pdf.

⁶³ <https://kansspelautoriteit.nl/nieuws/nieuwsberichten/2020/maart/voortgang-wet/>. Статья 4.7 и соответствующие разделы в Пояснительном меморандуме (переведено на английский язык).

⁶⁴ *The Monitoring Systems of Sports Betting and Warning Mechanisms between Public and Private Actors*, Betmonitalert Home/2014/PPXX/AG/SPBX, May 2017, p. 7, http://ethisport.com/wp-content/uploads/2017/06/Betmonitalert_Design-NB-DEF-2-06-2017.pdf.

⁶⁵ Commonwealth of Australia, Department of Health, *Report of the Review of Australia's Sports Integrity Arrangements* (Canberra, 2018), p. 91 and footnote 160, https://consultations.health.gov.au/population-health-and-sport-division/review-of-australias-sports-integrity-arrangements/supporting_documents/HEALTH%20RASIA%20Report_Acc.pdf.

ОТДЕЛ ПОЛИЦИИ ШТАТА ВИКТОРИЯ ПО СБОРУ ОПЕРАТИВНОЙ ИНФОРМАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ЧЕСТНОСТИ И НЕПОДКУПНОСТИ В СПОРТЕ

В 2013 году полиция штата Виктория создала отдел по сбору оперативной информации по вопросам честности и неподкупности в спорте (СИИУ). СИИУ придает большое значение сбору оперативной информации из различных внутренних и зарубежных источников и поддерживает отношения со спортивными организациями и организациями, занимающимися проведением скачек, а также операторами ставок по всему миру.

СИИУ отвечает за расследование случаев проведения договорных матчей и коррупции, связанной со ставками, предотвращение незаконного букмекерства и искоренение организованных преступных сетей. СИИУ провел успешные расследования случаев коррупции, связанной со ставками, в сфере футбола, тенниса, скачек и киберспорта.

Источник: Richard Willingham, "Premier orders Victorian sports integrity unit", *The Age*, 7 February 2013.

Расследование случаев манипулирования результатами соревнований может быть длительным и сложным процессом, не в последнюю очередь из-за проблем, связанных с множественностью юрисдикций и оказанием взаимной правовой помощи, разным отношением и подходами правоохранительных органов к рассмотрению подобных дел, ограниченностью ресурсов, неготовностью бороться с этими явлениями и отсутствием или непоследовательностью законодательства о манипулировании результатами соревнований, букмекерстве и защите данных.

Кроме того, до недавнего времени при рассмотрении дел о манипулировании результатами соревнований правоохранительные органы в основном руководствовались реактивным, а не упреждающим (проактивным) подходом, а мониторингом и сбором оперативной информации занимались преимущественно спортивные организации и букмекерские структуры. Еще одно препятствие для успешного расследования случаев манипулирования результатами соревнований связано с небольшим количеством подобных дел, завершившихся судебным преследованием и вынесением приговора.

При проведении расследований большое значение имеют эффективность и действенность судебных органов. При решении вопроса о том, какая именно юрисдикция должна взять на себя руководящую роль при проведении какого-либо расследования, крайне важно заранее располагать информацией о полномочиях, процедурах и сопутствующих аспектах, определяющих сроки рассмотрения дела⁶⁶.

Если букмекерство является в данной юрисдикции законным и регулируемым видом деятельности, то это может в определенной степени способствовать расширению доступа к данным о размещении ставок, которые могут использоваться для проведения расследования случаев манипулирования результатами соревнований в букмекерских целях. В зависимости от характера законов о защите данных также может появиться возмож-

ность получать у операторов букмекерских контор информацию о лицах, разместивших подозрительные ставки. Однако не следует использовать законы о защите данных как предлог для бездействия, когда речь заходит о расследовании случаев манипулирования результатами спортивных соревнований⁶⁷.

Также следует отметить, что международные спортивные организации, такие как МОК, ФИФА, МСК и ITA, и региональные спортивные организации, такие как УЕФА и АКФ, создали подразделения по защите честности и неподкупности в своих видах спорта. Эти подразделения уполномочены содействовать проведению дисциплинарных расследований, включая сбор доказательств и данных, которые могут быть использованы в арбитраже или суде для подтверждения случаев манипулирования результатами соревнований.

2.4 САНКЦИИ

Как было установлено, наиболее сильное влияние на поведение лиц, вовлеченных в незаконную деятельность, оказывает не суровость наложенных санкций, а предполагаемая вероятность их обнаружения и наложения судебного взыскания⁶⁸. Это правило распространяется и на случаи манипулирования результатами соревнований.

Уголовные санкции по результатам уголовного расследования могут предусматривать наложение штрафа или даже тюремное заключение для лиц, непосредственно участвующих в спортивной деятельности (например, для судьи или игрока), а также могут быть эффективным наказанием для лиц, не занимающих официальной должности в сфере спорта (например, не являющихся членами или сотрудниками спортивной организации).

Вместе с тем для применения санкций параллельно с проведением уголовного расследования или независимо от него также можно использовать спортивные дисциплинарные системы. Как правило, эти системы предусматривают более мягкие требования к доказательствам⁶⁹, а результатом их применения могут стать весьма жесткие санкции — вплоть до пожизненной дисквалификации, — служившие эффективными профилактическими мерами для лиц, к которым они могут быть применены (например, для игроков и членов спортивной организации). Такие санкции обычно устанавливаются правилами и процедурами руководящих спортивных органов, а МОК издал документ *Guidelines for Sports Organization on the Sanctioning of Competition Manipulation* («Руководство для спортивных организаций по применению санкций в отношении манипулирования результатами соревнований»).

⁶⁷ Council of Europe, "Convention on the Manipulation of Sports Competitions (Macolin Convention) – Group of Copenhagen: Macolin Convention Data Protection Principles (draft v. 2)", 5 June 2020.

⁶⁸ Christine Parker, "Criminal sanctions and compliance: the gap between rhetoric and reality in criminalising Cartels", в *Criminalising Cartels: Critical Studies of an International Regulatory Movement*, Caron Beaton-Wells and Ariel Ezrachi, eds. (Oxford and Portland, OR, Hart Publishing, 2011), pp. 239–262.

⁶⁹ Статья 3.3 Кодекса Олимпийского движения по предотвращению манипулирования результатами соревнований гласит, что «стандартом доказывания во всех вопросах в соответствии с настоящим Кодексом является баланс вероятностей — стандарт, подразумевающий, что при перевесе доказательств вероятность нарушения настоящего Кодекса превышает вероятность отсутствия такого нарушения». IOC, *IOC Code of Ethics and Other Texts* (2020), p. 80, [https://stillmedab.olympic.org/media/Document Library/OlympicOrg/Documents/Code-of-Ethics/Code-of-Ethics-ENG.pdf](https://stillmedab.olympic.org/media/Document%20Library/OlympicOrg/Documents/Code-of-Ethics/Code-of-Ethics-ENG.pdf).

⁶⁶ УНП ООН, «Справочное руководство о передовых методах расследования договорных матчей» (Нью Йорк, 2016 год).

ВЫВОДЫ И СООБРАЖЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА



ВЫВОДЫ

Для обеспечения эффективности подхода к борьбе с манипулированием результатами соревнований правоохранительные органы, органы уголовного правосудия, органы по предупреждению коррупции и соответствующие должностные лица спортивных организаций должны приобретать соответствующие знания, получать надлежащую техническую помощь и иметь доступ к механизмам сотрудничества.

Пандемия COVID-19 привела к повышению уязвимости спорта в отношении манипулирования результатами соревнований, оказав серьезное негативное воздействие на заинтересованные стороны в спорте и в смежных отраслях. Лица, манипулирующие результатами соревнований, стремятся использовать экономические трудности, с которыми сталкиваются спортсмены, тренеры и другие участники спортивной деятельности из-за отмены соревнований и перебоев в получении доходов. Поэтому борьба с манипулированием результатами соревнований в мире, пережившем пандемию, требует особой бдительности⁷⁰.

Однако не менее важно создать всеобъемлющее, основанное на имеющихся данных представление о природе, масштабах и сфере охвата манипуляций результатами соревнований для разработки и реализации эффективных мер по решению этой проблемы, особенно на национальном уровне. Спортивные организации хорошо осведомлены о том, что манипулирование результатами соревнований угрожает честности и неподкупности спорта, однако угроза, которую представляют данные манипуляции для всего общества, особенно за счет взаимосвязи с организованной преступностью, незаконным букмекерством и другими видами асоциального поведения, не столь хорошо изучена. Изучение этих типов угроз, особенно путей их влияния на молодежь и уязвимые группы, является ключевым условием разработки ответных мер и инициатив, способных обеспечить позитивный вклад спорта в достижение целей в области устойчивого развития.

Существует множество инициатив и услуг, которые могут помочь спортивным организациям в решении этой проблемы. Выявление и мониторинг этого вида коррупции связаны с особыми техническими трудностями, когда речь идет об анализе данных, касающихся манипулирования в сфере букмекерства. Тем не менее необходимо предпринимать дальнейшие действия

по развитию и поддержке мер, направленных на решение этой проблемы в сегментах спорта с менее развитыми системами мониторинга, таких как соревнования с участием молодежных, любительских и женских команд, а также соревнования более низкого уровня.

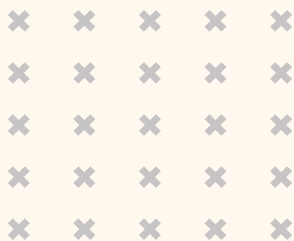
Наиболее существенным средством решения этой проблемы остаются профилактические меры, однако их необходимо применять в сочетании с более настойчивыми усилиями по ведению расследований и наложению надлежащих санкций с привлечением системы уголовного правосудия. Число сообщений, указывающих на подозрительную деятельность, особенно с учетом роста букмекерского рынка, свидетельствует о повышении риска манипулирования результатами соревнований во всех видах спорта.

СООБРАЖЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

Правительства могут активизировать усилия по борьбе с манипулированием результатами спортивных соревнований путем:

- » претворения в жизнь положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и других соответствующих международных договоров;
- » содействия более эффективному применению существующего законодательства в отношении манипулирования результатами спортивных соревнований или, в соответствующих случаях, содействия разработке конкретного законодательства в целях установления уголовной ответственности за манипулирование результатами спортивных соревнований;
- » проведения специализированных мероприятий по наращиванию потенциала для спортивных организаций, сотрудников правоохранительных и антикоррупционных органов и системы уголовного правосудия по вопросам предупреждения, выявления, расследования и судебного преследования манипулирования результатами спортивных соревнований;
- » содействия разработке и внедрению механизмов информирования о нарушениях в спорте;
- » продолжения и, по возможности, наращивания усилий по организации мероприятий для сотрудников соответствующих государственных учреждений, спортивных организаций и соответствующих заинтересованных сторон по повышению их осведомленности об угрозе, которую несет манипулирование результатами соревнований, с уделением особого внимания спорту с участием молодежи, уязвимых групп населения и женщин;
- » укрепления координации и сотрудничества на региональном, межрегиональном и глобальном уровнях между правительствами и спортивными организациями, как на много-

⁷⁰ UNODC, IOC and INTERPOL, «Preventing corruption in sport and manipulation of competitions», 2019.



сторонней, так и на двусторонней основе. На национальном уровне необходимо разработать эффективные рамочные программы сотрудничества с участием спортивных, правоохранительных органов, системы уголовного правосудия и других соответствующих государственных органов;

- » обеспечения наличия адекватных регуляторных полномочий, позволяющих обязать операторов букмекерских контор создавать надежные механизмы мониторинга подозрительной букмекерской деятельности и предоставлять такую информацию или раскрывать ее по запросу в целях содействия расследованиям;
- » создания национальной рамочной программы сотрудничества в целях поощрения сотрудничества, координации и обмена информацией между соответствующими государственными структурами, в частности правоохранительными органами и системой уголовного правосудия, а также между руководящими спортивными органами и спортивными букмекерскими структурами для оказания помощи в выявлении манипулирования результатами соревнований, проведении расследований, организации уголовного преследования в связи с ними и в их пресечении, учитывая при этом, что расследования правоохранительных органов и спортивные дисциплинарные расследования следует, по возможности, проводить параллельно и в согласованном порядке;
- » проведения оценки и анализа роли организованных преступных групп в манипулировании результатами соревнований;
- » поддержки программ, проектов, целевых групп, групп экспертов и существующих инициатив, способствующих развитию и укреплению сотрудничества и обмену информацией и передовым опытом между спортивными организациями, правоохранительными органами, органами уголовного правосудия и органами по предупреждению коррупции, законодателями и директивными органами, в том числе в рамках целевой группы Интерпола по договорным матчам и Программы УНП ООН по защите спорта от коррупции и преступности.

Спортивные организации могут активизировать усилия по борьбе с манипулированием результатами спортивных соревнований путем:

- » разработки и внедрения правил, стандартов и процедур противодействия манипулированию результатами соревнований, соответствующих Кодексу Олимпийского движения по предотвращению манипулирования результатами соревнований;
- » разработки и осуществления устойчивых и поддающихся измерению программ по обеспечению честности и неподкупности в спорте для членов спортивных организаций и соответствующих заинтересованных сторон, включая уделение приоритетного внимания повышению осведом-

ленности спортсменов и других сотрудников, разработки и внедрения механизмов информирования о нарушениях в спорте, а также продвижения существующих механизмов среди соответствующих заинтересованных сторон;

- » стимулирования принятия мер, направленных на внедрение образовательных и просветительских модулей и механизмов информирования о способах манипулирования результатами соревнований, ориентированных на спортивных администраторов, игроков и судей;
- » укрепления сотрудничества с правительствами и межправительственными организациями в области обмена знаниями о манипулировании результатами соревнований и, по мере возможности, поддержки законотворческих усилий по борьбе с манипулированием результатами соревнований;
- » обеспечения предоставления надлежащих ресурсов и поддержки соревнованиям молодежных и женских команд, соревнованиям в низших лигах, показательным и товарищеским соревнованиям и матчам;
- » обеспечения соблюдения строгих мер безопасности на спортивных объектах и в гостиницах, используемых ключевыми участниками во время матчей и соревнований, чтобы пресечь попытки установления контактов с ними со стороны лиц, вовлеченных в манипулирование результатами соревнований;
- » введения более строгих правил создания частных лиг и направления частных инвестиций в спорт, а также применения жестких мер надзора за нормативно-правовым соответствием, включая проведение согласованных с правоохранительными органами проверок деловой репутации владельцев команд и инвесторов и установление норм владения командами и лигами в целях недопущения контроля какой-либо команды над лигой или иной командой или ее влияния на такую лигу или команду.

Операторы букмекерских контор и компании, осуществляющие мониторинг, могут активизировать усилия по борьбе с манипулированием результатами спортивных соревнований путем:

- » оказания спортивным организациям и государственным учреждениям поддержки в их борьбе с манипулированием результатами соревнований с использованием в этих целях инструментов расследования и сбора данных;
- » разработки и внедрения программ по обеспечению соблюдения нормативно-правовых требований для своих членов и соответствующих заинтересованных сторон, в том числе по обеспечению соблюдения положений о конфликте интересов и об информации для служебного пользования;
- » создания механизмов мониторинга подозрительной букмекерской деятельности и информирования соответствующих государственных органов о подобной подозрительной деятельности.



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности





**#SAVE
SPORT**

**#UNITED
AGAINST
CORRUPTION**