

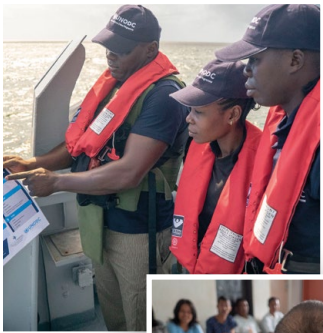


UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

СТРАТЕГИЯ УНП ООН

на 2021–2025 годы



Благодарность за предоставленные фотографии:

Глобальная программа УНП ООН по борьбе с морскими преступлениями, Информационная система ООН (ЮНИС) в Вене, Глобальная программа по контролю за контейнерными перевозками, SHERLOC, CRIMJUST, Правила Нельсона Манделы/Электронное обучение, Отделение ПРООН в Украине, Ник Данцигер для Секции профилактики, лечения и реабилитации УНП ООН, Петр Заровски, Хайме Перес, Дин Кальма.

ДИСКЛЕЙМЕР

Содержание данной публикации не обязательно отражает взгляды или политику УНП ООН или содействующих организаций, а также не подразумевает какого-либо одобрения с их стороны.

Используемые обозначения и изложение материала в данной публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны УНП ООН относительно правового статуса какой-либо страны, территории или города, или их государственных органов, либо в отношении делимитации их границ или разделительных линий.

Настоящая публикация официально не редактировалась.

СТРАТЕГИЯ УНП ООН на 2021–2025 годы

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	1
Стратегия УНП ООН на 2021–2025 годы	2
Современный мир	3
Подход УНП ООН	6
Осуществление миссии	13
Приложение	
Некоторые ключевые итоги и результаты	18
Сноски	22

ПРЕДИСЛОВИЕ



Г-жа Гада Вали, Исполнительный директор Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).
Фото: Дин Кальма.

Наш мир меняется невообразимым образом. Глобальная пандемия привела к тому, что наши общества ослаблены и более уязвимы, усугубляя существующее неравенство как в самих странах и регионах, так и между ними. С трудом достигнутый прогресс в области развития был сведён на нет впервые за многие десятилетия.

В условиях, когда люди во всём мире противостоят пандемии, наркотики, организованная преступность, коррупция и терроризм представляют собой всё более серьёзную опасность. Бедность, отсутствие безопасности и несправедливость увеличивают для женщин, детей и мужчин риски подвергания их эксплуатации и неправомерному обращению. Молодёжь сталкивается с ограниченностью перспектив на будущее, что вызывает разочарование и ощущение безысходности, когда складывающиеся обстоятельства мешают им реализовать свои надежды и мечты.

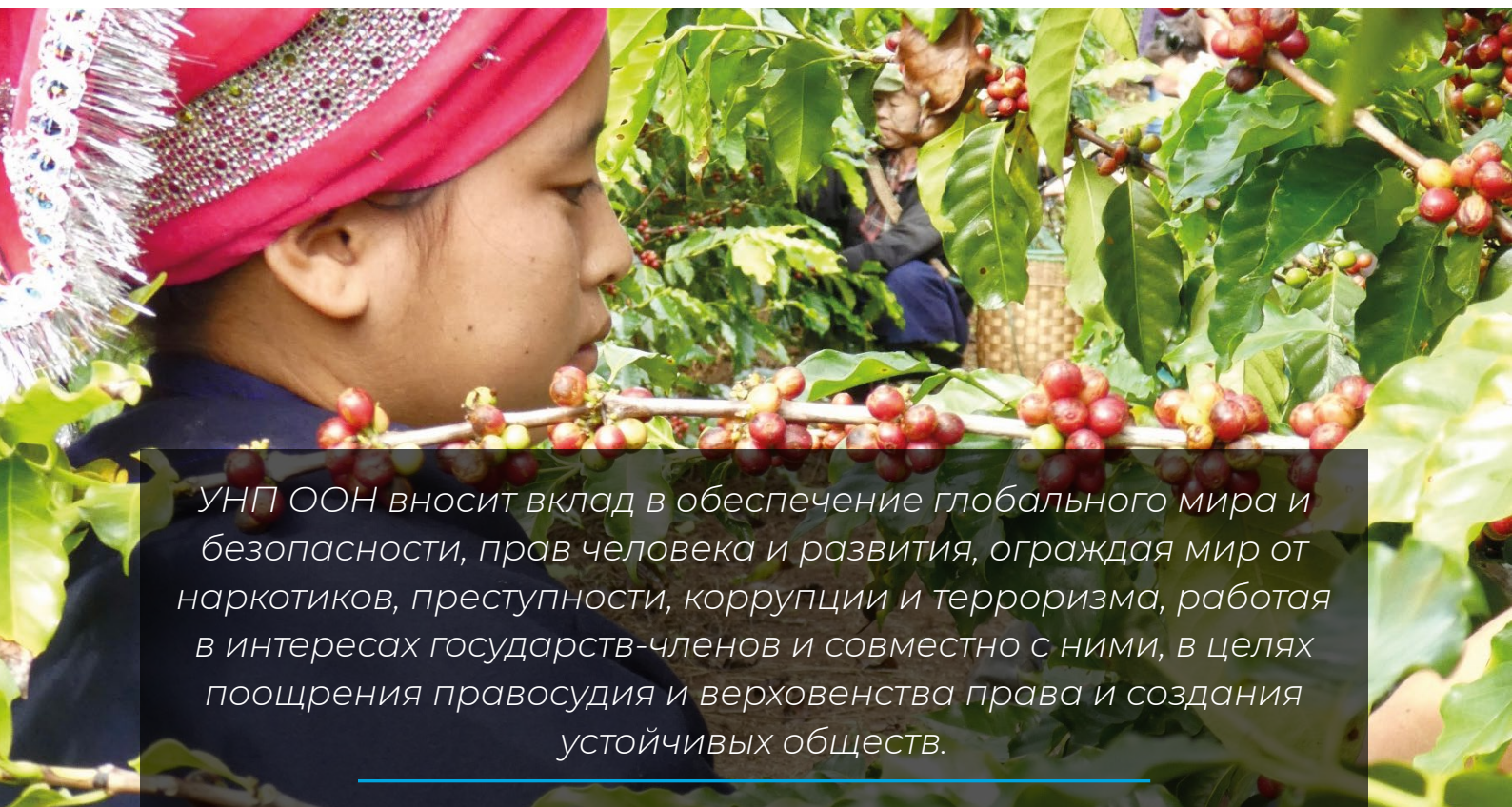
Для выхода из кризиса правительствам необходимо защищать жизни людей и средства жизнеобеспечения от этих угроз и укреплять верховенство права в рамках комплексных мер реагирования, направленных на более эффективное восстановление, никого не оставляя позади и вернуться на путь достижения Целей в

области устойчивого развития. Именно с учётом этих целей, я представляю вам новую стратегию Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) на 2021-2025 годы.

Результатом интенсивного годичного процесса консультаций была разработана стратегия совместно с персоналом УНП ООН в 120 отделениях в 83 странах, а также с нашими государствами-членами и донорами.

Стратегия будет способствовать выполнению главной миссии УНП ООН – вносить вклад в обеспечение глобального мира и безопасности, прав человека и развития, оградив мир от наркотиков, преступности, коррупции и терроризма, и скорректирует нашу поддержку в условиях пандемии и после неё. Она будет действовать для нас площадкой в налаживании новых и укрепления существующих партнёрских связей; расширении прав и возможностей женщин и молодёжи; и внедрении культуры обучения, оценки и инноваций, помогая строить инклюзивные, равноправные и справедливые общества, устойчивые к текущим угрозам, готовые к противостоянию вызовам и использованию возможностей завтрашнего дня.

СТРАТЕГИЯ УНП ООН на 2021–2025 годы



УНП ООН вносит вклад в обеспечение глобального мира и безопасности, прав человека и развития, ограждая мир от наркотиков, преступности, коррупции и терроризма, работая в интересах государств-членов и совместно с ними, в целях поощрения правосудия и верховенства права и создания устойчивых обществ.

Выращивание кофе вместо опия в Мьянме. Фото: Хайме Перес.

Миссия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) состоит в том, чтобы способствовать глобальному миру и безопасности, уважению прав человека и развитию и с этой целью ограждать мир от наркотиков, преступности, коррупции и терроризма, действуя в интересах государств-членов и совместно с ними для обеспечения справедливости и верховенства права и построения жизнестойких обществ.

Поскольку мир изменяется и возникают новые проблемы и возможности, настоящая стратегия направлена на то, чтобы позволить УНП ООН использовать свои уникальные преимущества для осуществления этой миссии. От других органов, действующих в этой же области, УНП ООН отличают важные и взаимодополняющие мандаты Управления: выполнение функций контроля за соблюдением международных конвенций и функций секретариата глобальных директивных органов; проведение глубоких исследований и анализа политики; а также сочетание экспертных знаний, имеющихся в разных странах мира, и широкого присутствия на местах для оказания специализированной помощи государствам-членам. Усиление координации и интеграции в рамках УНП ООН обеспечит условия,

при которых нормативная работа, исследования и техническая помощь будут взаимно укреплять и дополнять друг друга, способствуя быстрому выявлению новых тенденций и угроз, разработке ответных мер, необходимых для противодействия им, и обмену такими знаниями и их применению на практике для оказания поддержки государствам.

Мандаты УНП ООН охватывают области, связанные с транснациональной организованной преступностью, уголовным правосудием, противодействием коррупции, контролем над наркотиками и терроризмом. Это позволяет Управлению находить комплексные решения для взаимосвязанных проблем, с которыми сталкиваются государства-члены. Сильные институты, основанные на принципах неподкупности и подотчетности, обеспечивают принятие эффективных ответных мер и доступ к правосудию. Кроме того, эффективные институты играют также ключевую роль в обеспечении сбалансированного решения проблемы наркотиков. Управление помогает обеспечивать координацию усилий по борьбе с преступностью, коррупцией, терроризмом и наркотиками на трансграничной основе, облегчая реализацию нашей общей ответственности за решение этих проблем.

Именно в этом контексте УНП ООН принимает эту пятилетнюю стратегию, в которой разъясняется, каким образом УНП ООН будет совершенствовать и наращивать свои услуги и какие методы будут для этого использованы. В стратегии подчеркивается наша приверженность соблюдению прав человека, гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, а также защите детей и использованию преобразующей энергии молодежи. В стратегии закрепляется подход к обеспечению устойчивой тенденции улучшения условий жизни наиболее уязвимых слоев населения, включая лиц с инвалидностью, в центре которого находится человек.

Ключом к успешной реализации этой стратегии будет более активное использование партнерских

отношений с более широким кругом заинтересованных сторон. Важное значение будет иметь также обеспечение эффективной связи внутри Организации для улучшения взаимного обогащения тематических областей, а также за ее пределами для демонстрации действенности нашей работы.

Для реализации и практического осуществления этой стратегии УНП ООН проанализирует и скорректирует свои внутренние структуры, системы и процессы, чтобы мы смогли использовать весь потенциал наших сотрудников для удовлетворения быстро меняющихся потребностей государств-членов. Мы будем применять инновационные методы, внедрять новые технологии и формировать организационную культуру, основанную на доверии, уважении и подотчетности.

СОВРЕМЕННЫЙ МИР

В 2020 году за несколько месяцев пандемия **COVID-19** во многом изменила мир. Экономическая и социальная ткань общества была напряжена до такой степени, которая не отмечалась на протяжении целых поколений. Миллионы людей лишились средств к существованию, и, по имеющимся прогнозам, в 2020 году мировой ВВП сократится более чем на 5 процентов. В большинстве стран с формирующимся рынком и развивающихся стран сократились доходы на душу населения, в результате чего в этом году, как ожидается, почти 90 млн человек будут испытывать крайние лишения¹. После десятилетий прогресса прогнозируется резкий спад в развитии человечества², и потребуются годы для того, чтобы оправиться от этого многомерного кризиса.

Фальсифицированная медицинская продукция: преступность на каждом этапе



ПРОИЗВОДСТВО
Ведется незаконно с использованием некачественных материалов



НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ
Осуществляется организованными преступными сетями



ПРЕДЛОЖЕНИЕ
Введение в заблуждение населения и органов здравоохранения через интернет



КОРРУПЦИЯ
Подкуп властей и отмывание денег



Отсутствие эффективных и всеобъемлющих **нормативных рамок** для борьбы с фальсифицированной медицинской продукцией в развивающихся странах **опасно для жизни**

Источник: Аналитическая записка УНП ООН «Связанный с инфекцией COVID-19 незаконный оборот медицинской продукции как угроза общественному здравоохранению».

Торговля людьми: доля случаев, с разбивкой по ранее существовавшим факторам, которыми воспользовались торговцы



Источник: Всемирный доклад УНП ООН о торговле людьми, сборник ВДТЛ с резюме судебных дел.

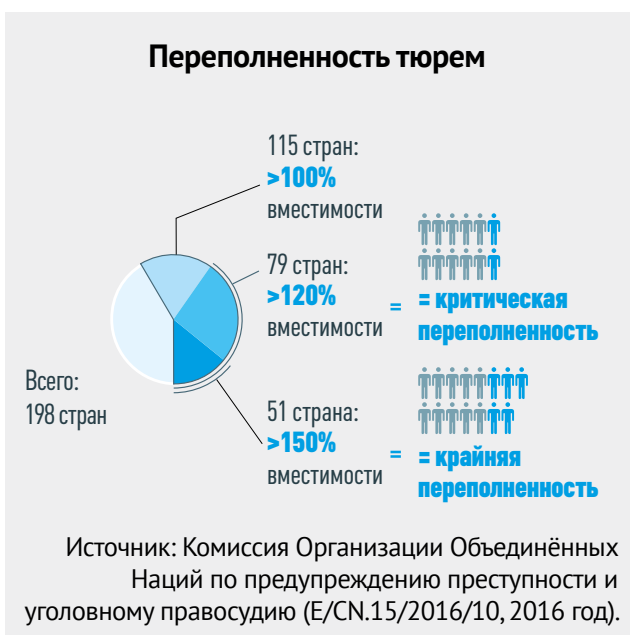
Пандемия создала благодатную почву для процветания преступности. Экономический спад и связанные с ним ограничения повышают также уязвимость наиболее обездоленных слоев населения. В тех случаях, когда государства не могут оказать поддержку тем, кто больше всего рискует остаться без поддержки, вмешиваются организованные преступные группы, которые используют это обстоятельство для расширения своей деятельности. Киберпреступники умело извлекают выгоду из тревог и страхов своих жертв, используя тот факт, что огромное число людей работают удаленно, часто с устаревшими системами безопасности. Создавшаяся ситуация привела также к росту числа случаев жестокого обращения и эксплуатации в отношении женщин и детей в киберсфере. Внезапный рост спроса на медицинские изделия в связи с COVID-19 породил дефицит предложения, который преступники быстро компенсировали фальсифицированными продуктами, что отрицательно повлияло на здоровье населения, особенно на пожилых людей и людей, страдающих хроническими заболеваниями³. Существует риск того, что большие суммы государственных средств, которые выделяются через пакеты

экономических стимулов различным целевым группам, могут быть украдены или перенаправлены преступными группами для проникновения в законную экономику или могут просто не попасть к нуждающимся людям в нужное время. Меры, вынуждающие людей оставаться дома⁴, повысили вероятность домашнего насилия. Рынки незаконных наркотиков быстро адаптировались и подвергают потребителей наркотиков новым рискам⁵. В то же время отсутствие доступа к службам профилактики и лечения наркомании повышает вероятность того, что и без того маргинализированные группы населения будут использовать более пагубные модели наркопотребления и страдать от расстройств, связанных с употреблением наркотиков.

Пандемия обострила проблемы **нестабильности, преступности и терроризма и обнажила неравенство**. Особенно подвержены риску маргинализации молодые люди, лишённые средств для удовлетворения основных потребностей. Это может сделать преступление привлекательной альтернативой, создавая порочный круг уязвимости.

Преступная деятельность уносит гораздо больше человеческих жизней, чем конфликты и терроризм вместе взятые, и одна только организованная преступная деятельность привела к примерно такому же количеству убийств, что и все вооружённые конфликты во всем мире⁶.

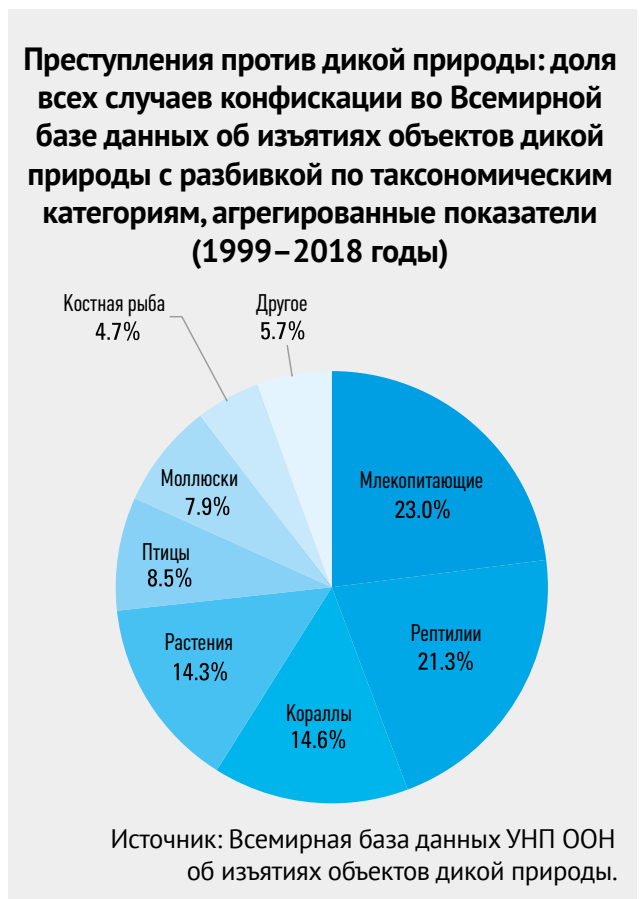
Преступность затрагивает все слои общества, но больше всего страдают уязвимые группы населения. Большинство жертв организованной преступности составляют молодые люди, особенно мальчики. И хотя среди жертв убийств больше мужчин, большинство убитых своими партнерами по-прежнему составляют женщины⁷.



Женщины и дети составляют 60 процентов жертв торговли людьми, большинство из которых происходят из бедных слоев населения. Лица, занимающиеся незаконным провозом мигрантов, используют отчаяние людей, которые спасаются бегством от конфликтов, последствий

изменения климата и отсутствия экономических возможностей.

Системы уголовного правосудия во всем мире уже перегружены, в результате чего возникают задержки в вынесении судебных решений, что приводит к безнаказанности и ослаблению верховенства права. И в этом случае именно наиболее уязвимые слои населения больше всего страдают от неравноправных, недоступных и плохо функционирующих систем уголовного правосудия. Переполненные тюрьмы, в некоторых из которых содержится большое число лиц, помещённых под стражу до суда, становятся местом, где люди страдают от жестокого обращения, эксплуатации и расстройства здоровья. Ограниченные возможности реабилитации и социальной реинтеграции могут приводить к высокому уровню рецидивизма. Хотя доля женщин среди заключённых за последние годы увеличилась, тюрьмы по-прежнему в основном предназначены для мужчин и во многих случаях не учитывают потребностей женщин.



Организованная преступность препятствует процветанию и стабильности, подрывая верховенство права, сдерживая экономическое развитие и нарушая права человека. Транснациональная преступность часто связана с коррупцией и превращает должностных лиц на всех уровнях в силу, действующую против общества. **Коррупция** вызывает разочарование у людей во многих частях мира, что приводит к нестабильности. Она ослабляет институты, ограничивая доступ к общественным услугам и отвлекая ресурсы, и, таким образом, делает государственные вмешательства менее эффективными и подрывает авторитет государства. Слабость системы

верховенства права и коррупция препятствуют притоку внешних и внутренних частных инвестиций, которые необходимы для восстановления и роста экономики. Незаконная экономическая деятельность и незаконные финансовые потоки, связанные с различными типами незаконных рынков, сдерживают экономическое развитие, создают недобросовестную конкуренцию и усугубляют неравенство. Проникновение организованной преступности в легальную экономику, а также растущая угроза киберпреступности создают дополнительные риски для экономического развития.



Преступность наносит также ущерб биоразнообразию **планеты**. Лесозаготовки, добыча полезных ископаемых, торговля видами, находящимися под угрозой исчезновения, и рыболовство, осуществляемые незаконным образом, уничтожают ресурсы и наносят ущерб, на восполнение которого могут потребоваться столетия. Во многих развивающихся странах такие ресурсы являются основным источником средств к существованию для местного населения. В результате преступлений, затрагивающих окружающую среду, вымирают целые виды.

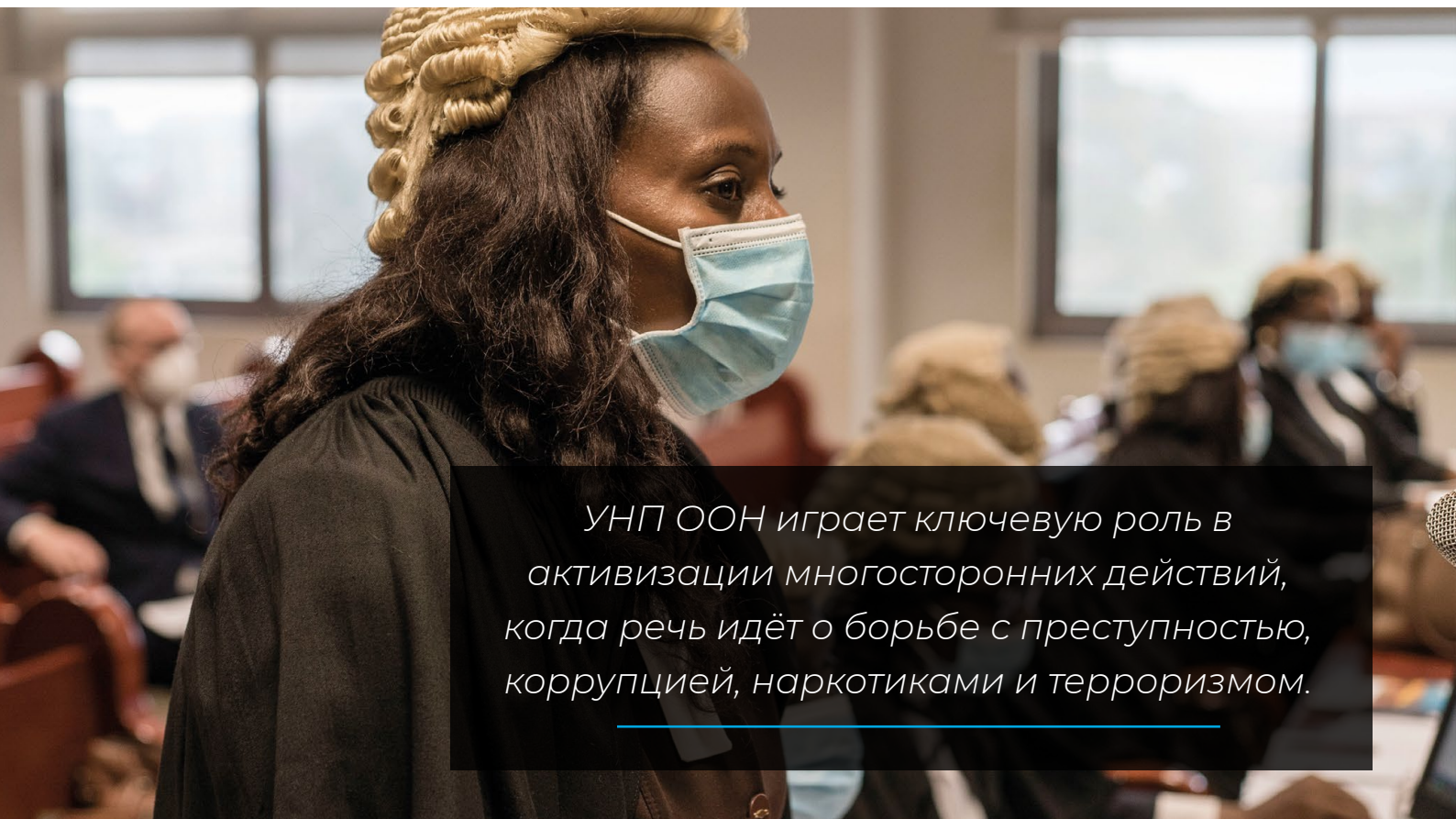
Организованная преступность и коррупция продолжают подрывать стабильность, **мир и безопасность**, приводя к росту насилия, дестабилизации и ослаблению государств. Рынки наркотиков и оружия и другие незаконные рынки представляют собой серьезные препятствия для усилий по миростроительству и реформ в сфере безопасности в некоторых частях мира. В других странах торговля наркотиками приводит к росту насилия со стороны преступных групп. Кроме того, незаконный рынок наркотиков продолжает функционировать, не привлекая к себе внимания, в том числе через даркнет, и пользуется коррупцией, а также слабостью правовых институтов⁸.

Террористические группы продолжают пропаганду взглядов о несостоятельности государственного управления и при этом угрожают безопасности населения в целом. Социальная и экономическая маргинализация, рост неравенства, а также нарушения прав человека способствуют созданию условий, используемых для поощрения насильственного экстремизма, который может привести к терроризму. Финансирование и деятельность террористических групп часто зависят от организованной преступной деятельности, например от контрабанды оружия⁹, незаконного оборота наркотиков и отмывания денег. Террористические группы применяют новые методы и технологии, диверсифицируя способы финансирования, связи и деятельности. В частности, они используют криптовалюты, дроны и защищенные платформы обмена сообщениями.

Беспрецедентные масштабы незаконного культивирования, производства и оборота **наркотиков** создают серьезную угрозу безопасности, здоровью и благополучию отдельных лиц и целых сообществ. Потребление наркотиков расширяется, особенно в развивающихся странах, что обусловлено множеством таких факторов, как урбанизация, демографические сдвиги, включая «молодежный пузырь», и социально-экономическое неравенство. Сокращение предложения наркотиков также оказывается более сложной задачей, поскольку рынки незаконных наркотиков становятся все более сложными. К веществам растительного происхождения добавились сотни синтетических наркотиков, многие из которых не подпадают под международный контроль, что создает новые проблемы для систем общественного здравоохранения. Отмечается также быстрый рост немедицинского использования фармацевтических препаратов и связанных с этим негативных последствий для здоровья. Потребление наркотиков продолжает влиять на здоровье и благополучие **людей**. Несмотря на достижение определенного прогресса в принятии научно обоснованных мер по профилактике наркомании, лечению расстройств на почве наркопотребления и предупреждению связанного с ними вреда, уязвимые группы попрежнему подвержены риску. В целом, беднейшие страны и беднейшие слои населения во всех странах, как правило, несут непропорционально тяжелое бремя в плане отрицательных последствий наркопотребления. Люди, потребляющие наркотики, подвергаются дискриминации и сталкиваются с дополнительными препятствиями, пытаясь получить медицинскую помощь, включая услуги по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ. Мировая проблема наркотиков в целом становится все более острой и, как ожидается, усугубится из-за пандемии COVID-19.

Пандемия ясно демонстрирует, что стоящая перед нами проблема носит глобальный характер. Возникающие в результате медицинские, гуманитарные и экономические кризисы создают серьезную угрозу для многостороннего консенсуса, отраженного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Уязвимость одного создает возможности для другого: давление на систему управления и предоставления услуг стимулирует незаконную экономику, препятствуя восстановлению, в котором нуждается весь мир.

ПОДХОД УНП ООН



УНП ООН играет ключевую роль в активизации многосторонних действий, когда речь идёт о борьбе с преступностью, коррупцией, наркотиками и терроризмом.

В октябре 2020 года Глобальная Программа УНП ООН по борьбе с морской преступностью организовала в Гане учебный судебный процесс по делу о морском пиратстве. Фото: GMCP.

УНП ООН играет ключевую роль в поддержке многосторонних усилий, когда речь идет о борьбе с наркотиками, преступностью, коррупцией и терроризмом.

Стремясь оказывать поддержку государствам-членам в противодействии угрозам и вызовам, которые усугубляются пандемией COVID-19, мы опираемся на свое глобальное видение и опыт, широкое присутствие на местах, которое обеспечивает понимание региональных и национальных проблем, а также высококачественные исследования и анализ. Такой комплексный подход базируется на использовании существующего потенциала УНП ООН и определяет ключевые направления деятельности. В частности, он предусматривает:

- использование навыков и знаний **сотрудников** УНП ООН, включая тех, кто базируется в Вене и в 83 странах, которые способствуют обеспечению максимального воздействия, стимулированию инноваций и оптимизации потенциала;

- помощь в создании **сильных национальных учреждений** и региональных сетей, которые обеспечивают верховенство права, борются с безнаказанностью и обеспечивают справедливость для своего народа;
- поддержку усилий по разработке гибких, согласованных и адаптированных к конкретным условиям **законодательных и политических основ**;
- усиление междисциплинарного широкого участия для повышения **жизнестойкости сообществ**;
- партнерство с соответствующими заинтересованными сторонами для обеспечения максимального воздействия.

Поскольку преступники и террористы пользуются наличием границ, которые позволяют избегать обнаружения, перемещать незаконную продукцию и скрывать свои доходы, ни одна страна не способна в одиночку

бороться с преступностью, наркотиками, коррупцией или терроризмом. Одно из уникальных преимуществ УНП ООН состоит в **объединении усилий стран** для передачи знаний, навыков и информации, в том числе в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг. Такая объединяющая сила помогает решать общие проблемы и находить эффективные решения на оперативном, правовом и политическом уровнях. Основные преимущества Управления включают:

- оказание поддержки странам в их усилиях по **эффективной охране границ**, портов, аэропортов и морских пространств. Мы будем оказывать такую поддержку, помогая государствам в создании пограничных отделений связи, обеспечении контроля контейнеров и грузов в морских и сухих портах и в аэропортах, укрепляя системы выявления преступлений и террористических угроз в аэропортах и предлагая комплексные решения для противодействия преступности в национальных водах и в открытом море;
- содействие обмену оперативными данными и сотрудничеству между органами полиции на основе поддержки **правоохранительных сетей** на региональном и глобальном уровнях и путем укрепления потенциала специалистов-практиков по проведению совместных или параллельных операций и применению необходимых средств для успешного уничтожения транснациональных организованных преступных групп;
- повышение эффективности международного сотрудничества, в том числе в области **выдачи, взаимной правовой помощи и возвращения активов**, за счет использования всего потенциала международных конвенций путем поддержки сетей и укрепления потенциала, а также разработки практических инструментов и хранилищ знаний;
- создание платформ для **партнерств с участием многих заинтересованных сторон** (включая правительственных и неправительственных субъектов, например представителей гражданского общества, частный сектор и соответствующие региональные, национальные и местные учреждения) для обеспечения дополнительной поддержки усилий государств-членов в приоритетных областях.

Мы будем расширять применение **межсекторальных подходов** в вопросах, которые имеют решающее значение для удовлетворения потребностей государств-членов. Например, в отношении преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, УНП ООН уже

использует свой опыт борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией и обеспечения устойчивых источников средств к существованию. Мы будем также оказывать поддержку общинам в решении проблем, возникающих в результате повышения уровня урбанизации, будь то низкий уровень безопасности или отсутствие прозрачности в использовании государственных средств. Мы пересмотрим наши глобальные, региональные и национальные программы, чтобы предоставлять государствам-членам **комплексные пакеты услуг, отвечающие их приоритетам**. С этой целью мы разработаем концепции региональных стратегий, призванные помочь государствам-членам противостоять возникающим вызовам.

Усиленная и более систематическая **координация по всем тематическим областям** позволит нам лучше использовать наши преимущества и выявлять новые тенденции и угрозы, разрабатывать новаторские и научно обоснованные меры, необходимые для противодействия им, и делиться такими знаниями для оказания поддержки государствам.

Мы разработаем инновационную стратегию для предоставления государствам-членам более эффективных и действенных услуг с использованием новых технологий. Например, мы продолжим разработку смешанных форматов проведения совещаний, предусматривающих возможность виртуального и физического участия, для расширения состава участников обсуждений. Используя цифровые технологии, мы разработаем новые или более совершенные методы предоставления наших услуг государствам-членам и другим заинтересованным сторонам.

Для выполнения своих мандатов УНП ООН будет применять **подход, основанный на согласованности политики**, что потребует увязывания мероприятий с национальными приоритетами и потребностями государств-членов, в том числе путем i) обеспечения взаимодополняемости усилий и максимизации выгод во всех соответствующих программных областях; ii) оказания помощи государствам-членам в обеспечении баланса между задачами внутренней политики и согласованными на международном уровне обязательствами и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая соответствующие цели; и iii) анализа трансграничного и долгосрочного воздействия программ, особенно в отношении групп населения, находящихся в уязвимом положении.

Наша работа будет проводиться в рамках **пяти основных тематических областей**, которые охватывают как разработку политики, так и программную деятельность.

Тематическая область 1: РЕШЕНИЕ МИРОВОЙ ПРОБЛЕМЫ НАРКОТИКОВ И БОРЬБА С НЕЙ

Основными нормативными документами являются

Три конвенции о международном контроле над наркотиками 1961, 1971 и 1988 годов¹⁰

Декларация министров 2019 года, принятая на шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, в которой содержится призыв к активизации работы по осуществлению итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков 2016 года, Совместного заявления министров 2014 года¹¹ и Политической декларации и Плана действий 2009 года¹²

В ближайшие пять лет мы будем



Изучать взаимосвязь между проблемой наркотиков и различными аспектами устойчивого развития, мира и безопасности и прав человека.



Оказывать поддержку государствам-членам в выполнении международных обязательств в области наркополитики.



Расширять доступ к услугам по лечению расстройств на почве наркопотребления, реабилитации, восстановлению и социальной реинтеграции, а также к услугам по профилактике, лечению и уходу при ВИЧ/СПИДе и гепатите.



Содействовать решению проблем, связанных с правами человека и гендерными аспектами, особенно в уязвимых группах населения.



Уделять особое внимание улучшению понимания взаимосвязи проблемы наркотиков с транснациональной организованной преступностью, включая киберпреступность, коррупцию, незаконный оборот, финансовые потоки и терроризм.



Повышать роль и наращивать потенциал лаборатории УНП ООН для поддержки программных и политических мер государств-членов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и обеспечению соответствующих медицинских услуг.



Укреплять потенциал национальных правоохранительных органов для решения проблем, связанных с наркотиками, на устойчивой основе.

УНП ООН будет оказывать поддержку государствам-членам в практическом выполнении международных обязательств в области наркополитики и в осуществлении под руководством Комиссии по наркотическим средствам процесса последующей деятельности с учетом предстоящего в 2024 году обзора хода осуществления. Взаимодействуя с органами Организации Объединенных Наций, академическими кругами и соответствующими национальными и региональными учреждениями в целях выработки согласованной позиции, УНП ООН будет укреплять национальный потенциал в области сбора данных, а также мониторинга и анализа мировой проблемы наркотиков. Это будет способствовать разработке научно обоснованной политики и программ, учитывающих права человека и гендерные аспекты. В частности, мы активизируем осуществление стратегии преодоления опиоидного кризиса в тех районах, где отмечаются значительные масштабы незаконного оборота опиоидов и злоупотребления ими.

УНП ООН расширит охват и повысит качество профилактики наркопотребления, наркологической помощи, ухода и реабилитации, поощряя научно обоснованные услуги в соответствии с международными стандартами¹³ и передовой практикой Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)/УНП ООН при содействии сотрудника по связи в Женеве. Будет уделяться особое внимание уязвимым группам населения (включая детей, молодежь, женщин, а также лиц, вступающих в контакт с системой уголовного правосудия, и лиц, оказавшихся в кризисных гуманитарных ситуациях).

Особое внимание в работе УНП ООН будет уделяться проблеме отсутствия доступа к основным контролируемым лекарственным средствам. Во взаимодействии с секретариатом Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) и ВОЗ УНП ООН сосредоточит внимание на информировании государственных и медицинских специалистов о методах решения этой проблемы в соответствии с договорами о контроле над наркотиками.

УНП ООН будет укреплять технический и судебно-экспертный потенциал государств-членов посредством разработки и распространения передовой практики, предоставления эталонных образцов и инструментов для идентификации наркотиков, оказания поддержки в области обеспечения качества и подготовки кадров. Системы раннего предупреждения будут сосредоточены на выявлении и приоритизации новых веществ, являющихся предметом злоупотребления, для принятия мер на национальном и международном уровнях, включая меры в рамках системы здравоохранения и меры со стороны правоохранительных органов.

В качестве коспонсора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) УНП ООН будет оказывать государствам-членам поддержку в расширении масштабов профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ/ СПИДом, уделяя особое внимание лицам, употребляющим наркотики, и тем, кто находится в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа. Мы будем содействовать прекращению эпидемии СПИДа к 2030 году¹⁴ путем предоставления технических знаний, передового опыта и расширения возможностей общин и организаций гражданского общества.

УНП ООН, в том числе в партнерстве с частным сектором, будет продолжать предоставлять экспертную поддержку в целях формирования надежного и альтернативного жизненного уклада для сообществ, зависящих от выращивания сельскохозяйственных культур, предназначенных для рынка запрещенных наркотиков. Это позволит таким сообществам сформировать сильные кооперативы, которые могут перейти в законную экономику.

Управление будет использовать свои дополнительные мандаты по борьбе с транснациональной организованной преступностью, а также по предупреждению преступности и уголовному правосудию для оказания странам помощи в разработке и принятии правоохранительных мер в целях противодействия производству, незаконному обороту и продаже наркотиков.

Тематическая область 2:

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И БОРЬБА С НЕЙ

Основными нормативными документами являются

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и три протокола к ней (Протокол о торговле людьми, Протокол о незаконном ввозе мигрантов и Протокол об огнестрельном оружии).

Три конвенции о международном контроле над наркотиками 1961, 1971 и 1988 годов.

В ближайшие пять лет мы будем



Содействовать передаче знаний и опыта в осуществлении мандатов Конференции участников Конвенции об организованной преступности и других руководящих органов.



Активизировать усилия по углублению знаний и обмену знаниями, относящимися к предупреждению и пресечению организованной преступности, включая торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов, контрабанду огнестрельного оружия, незаконный оборот культурных ценностей, а также новые и появляющиеся формы транснациональной организованной преступности, в том числе те, которые оказывают воздействие на окружающую среду.



Укреплять потенциал государств-членов для совместных и параллельных операций по выявлению и ликвидации организованных преступных групп.



Уделять основное внимание оказанию помощи на страновом уровне для борьбы с киберпреступностью и выявления ее связи с другими формами организованной преступности, коррупцией, финансированием терроризма и незаконными финансовыми потоками.



Предоставлять странам содействие в оказании помощи жертвам организованной преступности и в защите свидетелей



Оказывать странам поддержку в развитии их законодательства и систем уголовного правосудия с целью сокращения масштабов безнаказанности

для борьбы с транснациональной организованной преступностью и обучении сотрудников правоохранительных органов и органов юстиции более эффективным методам расследования таких преступлений и судебного преследования виновных, а также в налаживании международного сотрудничества, в том числе в целях возвращения полученных в результате этих преступлений незаконных доходов. На уровне системы Организации Объединенных Наций практически всеобщая ратификация соответствующих конвенций привела к тому, что международное сообщество сосредоточило внимание на сотрудничестве и совместном использовании общих подходов. Этому способствовали резолюции, принятые межправительственными органами, в том числе в отношении таких существующих и новых видов преступлений, используемых организованными преступными группами, как киберпреступления и незаконная добыча полезных ископаемых. УНП ООН будет поддерживать процессы в рамках системы Организации Объединенных Наций, связанные с противодействием и предупреждением киберпреступности, и будет играть ключевую роль в содействии сотрудничеству между странами, в том числе через другие международные форумы по борьбе с организованной преступностью.

Организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, незаконный ввоз мигрантов и контрабанда огнестрельного оружия, а также торговля людьми, отмывание денег, преступления, которые оказывают воздействие на окружающую среду, и киберпреступность затрагивают все регионы мира. Эксперты УНП ООН в штаб-квартире и на местах будут оказывать поддержку государствам-членам, наращивая их потенциал по борьбе с такими преступлениями. Мы будем также помогать в устранении лежащих в их основе факторов, таких как коррупция, связи между организованной преступностью и терроризмом, а также использование современных коммуникационных технологий в преступных целях. Наши усилия будут в основном направлены на защиту прав потерпевших и создание программ предоставления помощи и защиты потерпевшим и свидетелям. Кроме того, мы будем работать с новыми партнерами, включая организации гражданского общества и частный сектор. Мы будем также поощрять использование инновационных методов расследования, обеспечивающих соблюдение прав человека, в целях увеличения количества операций на основе оперативных данных.

Тематическая область 3:

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Основными нормативными и программными документами являются

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

Политическая декларация, которая будет принята на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией, намеченной на 2021 год

В ближайшие пять лет мы будем



В ускоренном порядке принимать эффективные меры в рамках осуществления Конвенции против коррупции на практической, всеобъемлющей и взаимоусиливающей основе для получения ощутимых результатов



Оказывать государствам-членам помощь на глобальном, региональном и национальном уровнях, предоставляя консультации по вопросам политики и законодательства и наращивая потенциал участников борьбы с коррупцией



Содействовать передаче опыта в процессе осуществления мандатов Конференции государств-участников и других руководящих органов



Оказывать государствам-членам поддержку в углублении знаний о масштабах и динамике коррупции и связанных с коррупцией факторах риска



Содействовать внедрению новаторских методов международного сотрудничества по предупреждению и противодействию коррупции, особенно с международными и региональными финансовыми учреждениями, в том числе в области противодействия отмыванию денег и возвращения активов

Содействуя проведению обзора хода осуществления Конвенции против коррупции, УНП ООН получило важную информацию о том, как государства-члены осуществляют Конвенцию. Это помогло нам создать хранилище глобальных знаний и накопить опыт, необходимый для оказания государствам-членам помощи в борьбе с коррупцией. Мы активизируем работу с государствами-членами, чтобы поддерживать, стимулировать и координировать полное выполнение наших мандатов в области борьбы с коррупцией. В ближайшие годы необходимо уделить особое внимание мерам по предупреждению коррупции, в том числе за счет использования новых технологий и инновационных средств для совершенствования международного сотрудничества и мероприятий по возвращению активов. Это будет достигаться, в частности, в результате поддержки базирующейся в Вене Глобальной оперативной сети правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и поиска новых партнеров в борьбе с коррупцией, таких как надзорные органы и парламентарии.

Наши усилия будут направлены на укрепление специализированных программ по борьбе с коррупцией в конкретных секторах, таких как здравоохранение и спорт. Повышенное внимание к финансовой добросовестности и прозрачности будет в значительной степени содействовать финансированию восстановления после кризиса, вызванного COVID-19.

Тесное взаимодействие с финансовыми системами для совершенствования надзора за подозрительными сделками улучшит наше коллективное понимание незаконных финансовых потоков и заложит прочную основу для борьбы с ними. УНП ООН будет использовать свои связи с международными финансовыми учреждениями, другими международными организациями, частным и финансовым секторами, научными кругами и гражданским обществом для продвижения повестки дня по борьбе с коррупцией.

УНП ООН поддерживает усилия системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества, направленные на последовательное включение мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней в соответствующие программы Организации Объединенных Наций, в том числе на страновом уровне через страновые группы Организации Объединенных Наций и другие механизмы партнерства с участием многих заинтересованных сторон, а также путем включения с самого начала вопросов, касающихся коррупционных рисков и подверженности коррупции, в планы полевых миссий Организации Объединенных Наций. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией в 2021 году обеспечит нам план действий, определив направления работы, которые будут способствовать более эффективному предупреждению и противодействию коррупции.

Тематическая область 4:

Предупреждение терроризма и борьба с ним

Основными нормативными документами являются

19 международно-правовых документов по борьбе с терроризмом¹⁵

В ближайшие пять лет мы будем



Укреплять системы уголовного правосудия в государствах-членах для решения вопросов, связанных с противодействием терроризму и его предупреждением, таким образом, чтобы это соответствовало их обязательствам в области прав человека.



Оказывать помощь в обеспечении соответствия правовых основ государств-членов 19 международно-правовым документам по борьбе с терроризмом полностью и по существу.



Укреплять механизмы противодействия финансированию террористических актов и судебного преследования за их совершение, в том числе в рамках региональных и глобальных инициатив.



Работать с соответствующими партнерами для предупреждения насильственного экстремизма, который может стать питательной средой для терроризма, путем устранения его коренных причин, особенно среди молодежи.



Расширять присутствие на местах для обеспечения того, чтобы государства-члены могли реагировать на возникающие проблемы, связанные с терроризмом, и оказывать поддержку жертвам.

УНП ООН будет оказывать государствам-членам поддержку в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, обеспечивая взаимодополняемость и координацию усилий с Контртеррористическим управлением и другими структурами Глобального договора о координации контртеррористической деятельности Организации Объединенных Наций. Мы будем оказывать поддержку в укреплении законодательства, институционального потенциала, межведомственного и трансграничного сотрудничества, а также в реализации стратегий и планов действий по предупреждению терроризма и борьбе с ним.

УНП ООН сосредоточит внимание на тех государствах-членах, которые больше всего страдают от насилия и терроризма и в которых женщины, девочки, мальчики и молодые мужчины все больше подвергаются маргинализации, особенно в районах, пострадавших от конфликтов. Это предполагает проведение анализа и оказание помощи в устранении коренных причин насильственного экстремизма и радикализации, которые могут стать питательной средой для терроризма. Ключом к успеху является использование потенциала женщин и молодежи для повышения осведомленности о терроризме и предупреждения терроризма. Одним из способов, с помощью которого мы обеспечим это, является содействие укреплению семей и использование передовых методов, которые дали положительные результаты в области борьбы с наркоманией и предупреждения преступности.

Для повышения оперативности мер по обеспечению защиты и противодействия терроризму УНП ООН будет укреплять свое партнерство с миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и гражданским обществом. Управление разработает пакеты мер, которые обеспечат предупреждение и ликвидацию терроризма, когда еще можно обойтись без системы уголовного правосудия. УНП ООН будет поддерживать также включение мер по привлечению к ответственности за совершение террористических актов в национальные системы правосудия применительно к правам человека, а также принятие мер по реабилитации и реинтеграции для предотвращения таких актов в будущем.

УНП ООН будет помогать государствам-членам противостоять новым и возникающим угрозам терроризма. Управление будет расширять области своей компетенции и свое присутствие на местах в целях проведения работы с религиозными и другими организациями гражданского общества; оказания поддержки в судебном преследовании, реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов, в том числе в рамках пенитенциарной системы; реагирования на применение новых технологий, например использование террористами кибервалюты, дронов и цифровых платформ, в том числе путем расширения сотрудничества с частным сектором; а также оказания помощи детям, завербованным и эксплуатируемым террористическими группами, и оказания поддержки жертвам терроризма.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

Основными нормативными документами являются

Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Киотская декларация 2021 года, которая будет принята на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

В ближайшие пять лет мы будем



Содействовать применению стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для построения мирных обществ, обеспечения доступа к правосудию и эффективным, подотчетным и инклюзивным институтам.



Оказывать государствам-членам техническую помощь в укреплении систем уголовного правосудия и создании основы, необходимой для эффективного предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотиков, киберпреступности, организованной преступности, включая преступность на море, и терроризма



Укреплять сотрудничество между системами уголовного правосудия и другими секторами правительства и гражданского общества для эффективного предупреждения и пресечения насилия и преступности, а также для смягчения факторов уязвимости.

УНП ООН стремится содействовать разработке научно обоснованной политики и практики в области предупреждения преступности. Мы будем поддерживать меры по углублению знаний, концептуализации и реализации профилактических инициатив, направленных на устранение коренных причин преступности и насилия и на повышение устойчивости общества, уделяя особое внимание молодежи.

Мы будем оказывать государствам-членам помощь в принятии мер по снижению уровня безнаказанности за счет улучшения функционирования систем уголовного правосудия. УНП ООН будет оказывать поддержку государствам-членам в целях укрепления потенциала систем уголовного правосудия для привлечения правонарушителей к ответственности при соблюдении их прав человека и обеспечения их доступа к юридической помощи; снижения показателей содержания под стражей до суда; содействия улучшению управления тюрьмами; снижения показателей переполненности тюрем путем вынесения соразмерных приговоров и поощрения альтернатив тюремному заключению; снижения уровня преступности среди молодежи и содействия реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей; а также удовлетворения особых потребностей жертв. Это будет достигаться за счет расширения и углубления сотрудничества с национальными органами уголовного правосудия в целях содействия осуществлению Правил Нельсона Манделы в отношении управления тюрьмами и Бангкокских правил обращения с женщинами-заключенными. Кроме того, мы будем сотрудничать с организациями гражданского общества, в том числе с благотворительными медицинскими структурами, в целях улучшения для всех доступа к медицинским услугам в тюрьмах.

УНП ООН будет уделять внимание обеспечению добросовестности и подотчетности соответствующих учреждений для повышения общественного доверия к системам

уголовного правосудия. Мы активизируем наши усилия, направленные на укрепление потенциала учреждений уголовного правосудия в сфере предупреждения насилия, в том числе в отношении женщин и детей, оказавшихся жертвами преступлений. Мы будем и далее активизировать усилия по обеспечению доступа к правосудию для всех, включая лиц с расстройствами на почве наркопотребления, маргинализованные группы, представителей меньшинств и людей с инвалидностью. Для достижения этой цели УНП ООН будет содействовать развитию сотрудничества с другими секторами, включая образование, здравоохранение и социальные службы, а также с неправительственными организациями в целях эффективного предупреждения и пресечения насилия и преступности.

Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2021 году обеспечит нам основу для действий, в которой будут закреплены обязательства государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на предстоящие годы. УНП ООН через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию будет помогать государствам-членам воплощать рекомендации Конгресса по преступности в оперативные инициативы.

УНП ООН предоставит информацию о последних извлеченных уроках и передовой практике во всем мире, в том числе об использовании новых цифровых технологий в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия, с целью повышения оперативности, подотчетности и прозрачности учреждений. Управление будет работать в тесном взаимодействии с соответствующими правительственными органами, гражданским обществом и затронутыми группами населения в государствах-членах, запрашивающих помощь.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МИССИИ



Сотрудница морского подразделения правоохранительных органов на учебном занятии в рамках Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН, проходившем в Хулхумале, Мальдивы. Фото: GMCP.

Текущие реформы системы Организации Объединенных Наций направлены на повышение эффективности и действенности усилий, а также на содействие реализации многосторонних решений глобальных проблем. Стратегия УНП ООН будет базироваться на структурных

основах программы реформ Генерального секретаря, включая повестку дня в области инноваций, данных и цифровизации, с целью усиления нашего ценностного предложения, что будет способствовать повышению динамичности и оперативности УНП ООН.

ФАКТОРЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ: ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУР, ИЗУЧЕНИЕ СТРУКТУР

В рамках постоянных усилий, нацеленных на оптимизацию рабочих процессов и повышение эффективности усилий по достижению результатов, УНП ООН пересмотрит свою организационную структуру, включая конфигурацию своего присутствия на местах и усиление отделений связи в Нью-Йорке и Брюсселе, с тем чтобы обеспечить ее адекватность и устойчивость. Это предусматривает также проведение обзора кадрового обеспечения в Вене и на местах, с тем чтобы быть ближе к людям, которым мы служим. Мы стремимся также к укреплению нашего сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций в Женеве и Найроби. Важное значение для повышения динамичности



и эффективности при обеспечении подотчетности посредством четкого и прозрачного распределения обязанностей будут по-прежнему иметь оптимизация и мониторинг новой системы делегирования полномочий.

УНП ООН будет стремиться обеспечить максимальную эффективность при выполнении своих мандатов, используя различные направления реформы Организации Объединенных Наций¹⁶ и предпринимая очередные шаги по реализации программы реформ Генерального секретаря, способствуя долгосрочным институциональным изменениям на основе инноваций, данных и цифровизации.

Все усилия по трансформации в масштабах организации будут постоянно сопровождаться мерами по управлению изменениями. Ключевыми инструментами, которые потребуют дополнительных инвестиций в кадровый потенциал, будут подготовка кадров и приобретение сотрудниками необходимых навыков для выработки передовых решений при осуществлении программ и для реагирования на изменение характера проблем, подпадающих под мандат УНП ООН.

Будет более последовательно применяться ориентированный на результаты подход к программированию, с тем чтобы улучшить адаптивное управление и повысить производительность и обеспечить, чтобы по всем проектам и программам были четко сформулированы показатели

эффективности, а отчеты содержали информацию о том, как их результаты способствуют достижению стратегических приоритетов Управления. Это будет гарантировать разработку проектов с учетом конкретных потребностей и обеспечит эффективность отчетности о достигнутых результатах. Это, в свою очередь, расширит возможности по адаптации проектов с учетом возникающих проблем и повысит устойчивость.

УНП ООН будет изучать данные и расширять знания об использовании поведенческих аспектов/поведенческих наук в своей работе, чтобы лучше диагностировать, какие конкретные поведенческие барьеры мешают людям следовать определенной линии поведения в соответствии с видением Генерального секретаря.

ОБЪЕДИНЕНИЕ УСИЛИЙ

Работа УНП ООН на местах всегда была совместным предприятием с участием множества местных субъектов и основывалась на приоритетах государств-членов. В контексте реформы Организации Объединенных Наций еще важнее обеспечить, чтобы УНП ООН работало в направлении более согласованной и эффективной интеграции с системой Организации Объединенных Наций на местах.



взаимодействие с обновленными региональными отделениями по координации развития, координаторами-резидентами и системой страновых групп Организации Объединенных Наций. В связи с этим необходимо будет обеспечить, чтобы общие стратегические оценки и рамочные программы устойчивого развития Организации Объединенных Наций учитывали относящиеся к областям мандата УНП ООН проблемы и меры реагирования, которые связаны с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года.

УНП ООН с его сетью отделений на местах будет укреплять

ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Ключевую роль в осуществлении настоящей стратегии будет играть расширение использования партнерских отношений. Гибкие и разнообразные партнерские отношения значительно повышают ценность нашей работы благодаря применению новаторских методов оказания помощи, когда и где это необходимо, способствуя повышению национальной ответственности и устойчивости и обеспечивая максимальное воздействие.



принципа взаимодополняемости, избегая дублирования деятельности. К числу традиционных партнеров относятся Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамент операций в пользу мира, Контртеррористическое управление, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ВОЗ, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), ЮНЕСКО, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Всемирная таможенная организация и Международная антикоррупционная академия. В ближайшие годы мы будем стремиться к углублению существующих партнерских отношений, например, со Всемирным банком, Международным олимпийским комитетом, Международным агентством по атомной энергии, Международной организацией по миграции и различными региональными организациями, работающими в областях, связанных с нашим мандатом.

Мы будем укреплять систематическое сотрудничество Юг-Юг, способствуя обмену знаниями и опытом между странами, которые сталкиваются с аналогичными проблемами. Мы продолжим изучать все способы передачи такого опыта, включая направление представителей национальных правительств и организацию сетей сотрудничества. Это означает также, что мы будем активно расширять взаимодействие с министерствами и национальными ведомствами, которые ранее не являлись нашими традиционными партнерами.

УНП ООН продолжит развивать свою систему партнерских отношений с целью повышения нашей роли как организатора и посредника в создании государственно-частных партнерств в области борьбы с наркотиками, преступностью, коррупцией и терроризмом. Опираясь на нашу успешную практику налаживания партнерских отношений с частным сектором в области альтернативного развития, мы будем также расширять подобные партнерские отношения с частным сектором в области борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми, киберпреступностью, преступностью на море, а также коррупцией и экономической преступностью.

УНП ООН наладило хорошие рабочие отношения с другими элементами системы Организации Объединенных Наций, а также с другими международными организациями на основе

Партнерские отношения с гражданским обществом имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы их голос был услышан в межправительственных и нормативных процессах. Мы продолжим содействовать участию различных заинтересованных сторон в осуществлении конвенций, в том числе на основе конструктивного диалога с гражданским обществом, академическими кругами, аналитическими центрами и частным сектором. Мы будем работать над увеличением количества региональных и национальных платформ, объединяющих представителей правительства и гражданского общества для совместной разработки инициатив в области борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Наконец, в течение следующих пяти лет мы обеспечим систематическое налаживание партнерских

отношений с гражданским обществом по всем направлениям работы УНП ООН.

УНП ООН имеет подтвержденный опыт работы с академическими кругами в рамках своей исследовательской программы и сети институтов программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Управление поддерживает также партнерские отношения с университетами в вопросах противодействия и предупреждения коррупции и укрепления верховенства права. Кроме того, Программа исследований УНП ООН налаживает новые партнерские отношения с национальными и региональными

учреждениями, а также с организациями частного сектора, которые оказывают поддержку в применении инновационных методов и технологий.

Еще одним аспектом партнерских отношений является использование партнеров-исполнителей в проектах и программах УНП ООН в тех случаях, когда они могут предложить определенный набор навыков или возможностей, которыми мы в настоящее время не располагаем. Мы упростим нашу процедуру привлечения внешних сторон, чтобы рационализировать процесс взаимодействия с более широким кругом партнеров-исполнителей.

БОЛЕЕ КАЧЕСТВЕННЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ, НАУЧНО ОБОСНОВАННАЯ ПОЛИТИКА И АНАЛИЗ ДАННЫХ

Программы и технические рекомендации УНП ООН имеют прочную фактологическую основу. Благодаря укреплению исследовательского потенциала на местах и техническому надзору в штаб-квартире УНП ООН повысит качество и актуальность своих аналитических исследований, что будет способствовать совершенствованию программ и повышению их результативности. Так, например, представление на регулярной основе данных с разбивкой по полу и анализ доступности услуг по лечению наркозависимости поможет выделить ресурсы на подобные услуги в тех местах, где необходимо обеспечить доступ.



партнерствами в использовании данных и надежной технологической средой.

Мы повысим актуальность, доступность и удобство использования данных и аналитических материалов по наркотикам и преступности. Мы будем использовать данные из традиционных источников и объединять их с большими и «умными» данными, используя инновационные решения. К их числу относятся системы геопространственной информации, основанные на новых технологиях и методологиях, включая методы на основе искусственного интеллекта. Совершенствование систем обнаружения, обработки и визуализации данных об угрозах, связанных с преступностью и наркотиками, и создание комплексной системы данных позволят УНП ООН лучше определять, «что имеет значение в области наркотиков и преступности, когда это имеет значение», с тем чтобы быстро и своевременно принимать стратегические ответные меры на всех уровнях: национальном, региональном и глобальном.

УНП ООН будет стремиться максимально повысить ценность данных в качестве стратегического актива путем использования надежного анализа данных и оптимизации управления данными; эти усилия будут подкрепляться надлежащими кадрами и соответствующей организационной культурой, надежными механизмами управления данными,

СВЯЗЬ

Улучшение связи на глобальном и региональном уровнях будет ключевым стратегическим фактором. УНП ООН будет шире применять творческие и инновационные формы связи в своей повседневной работе и будет использовать их в качестве инструмента повышения прозрачности, подотчетности, эффективности программ и внутренней согласованности. С этой целью мы намерены увеличить инвестиции в средства связи в штаб-квартире и на местах.



будет способствовать укреплению партнерских отношений в соответствии с предложенной концепцией Генерального секретаря.

Стратегические подходы в области связи будут применяться как к внутренней, так и к внешней связи и будут определять как вертикальные, так и горизонтальные потоки информации. В плане вертикальной связи мы обеспечим беспрепятственный поток информации в пределах штаб-квартиры и отделений на местах, а также в направлении партнеров и бенефициаров наших проектов. В будущем всем программам будет предложено изучить новые и творческие формы коммуникации с заинтересованными сторонами для совершенствования и повышения наглядности таких инициатив.

УНП ООН подготовит пересмотренный план информационно-пропагандистской деятельности, чтобы наглядно продемонстрировать влияние своей работы на жизнь людей. Мы будем стремиться обеспечить максимально широкий охват и воздействие на аудиторию, обращаясь к различным целевым группам и используя наиболее подходящие инструменты. Предполагается, в частности, расширить наше присутствие в социальных сетях в соответствии с подходом Генерального секретаря «сначала цифровые технологии», обновить вебсайт, наладить соответствующую информационно-пропагандистскую работу в печатных и аудиовизуальных средствах массовой информации, а также организовывать информационные мероприятия и кампании. Это позволит продемонстрировать результаты наших операций на местах и глобальных программ, а также подтвердить важную роль наших стран-партнеров, включая доноров.

В сфере горизонтальной связи будут приняты меры для совершенствования информационных потоков между отделами УНП ООН, улучшения связи с государствами-членами и повышения надежности каналов связи с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. Это позволит повысить согласованность наших информационных материалов и

Мы пересмотрим нашу политику в отношении публикаций, с тем чтобы информационные продукты УНП ООН соответствовали самым высоким стандартам и отвечали потребностям целевой аудитории. Ключевым условием успеха настоящей стратегии является предоставление на постоянной основе точной и своевременной информации о деятельности УНП ООН.

МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ

Для реализации такой новой концепции нашей работы, включая повышение эффективности и обеспечение способности реагировать на вновь возникающие потребности, нужна адекватная и гибкая система мобилизации ресурсов. Поэтому мы пересматриваем наш план привлечения средств, обращаясь к традиционным донорам и партнерам и открывая новые возможности для диверсификации и расширения нашей донорской базы. Мы расширим охват нашей деятельности по мобилизации ресурсов, распространив ее на международные финансовые учреждения, частный сектор и фонды, а также на национальных доноров, которые предоставляют взносы на программы УНП ООН в своих странах. Такие планы мобилизации средств будут содействовать согласованию приоритетов государств-членов с мандатами и экспертным потенциалом УНП ООН.

Используя участие в существующих и новых многосторонних целевых фондах Организации Объединенных Наций, УНП ООН расширит свою работу с этими целевыми фондами, чтобы обеспечить возможности использования подобных



механизмов совместного финансирования в приоритетных географических и тематических областях. Поскольку использование многосторонних целевых фондов будет иметь важное значение для осуществления программ Организации Объединенных Наций на страновом уровне, УНП ООН приложит существенные усилия для обеспечения взаимодействия с такими механизмами как в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, так и через координаторов-резидентов на местах.

Деятельность УНП ООН по мобилизации ресурсов будет включать постоянное картирование источников финансирования, организацию брифингов для существующих и потенциальных доноров и налаживание стратегического диалога на высоком уровне с партнерами по финансированию. Активизация усилий УНП ООН по налаживанию партнерских отношений и совместного финансирования будет сопровождаться мерами по повышению прозрачности финансовых аспектов и вопросов существа, касающихся достигнутых результатов, с помощью специальной онлайн-платформы.

СКВОЗНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

В процессе осуществления настоящей стратегии УНП ООН будет включать во все свои программы, охватывающие нормативную и программную работу, исследования и оказание технической помощи, следующие три сквозные темы:



- а) проекты и программы учитывают вопросы прав человека и принципы равенства и недискриминации, участия и инклюзивности. Примером реализации такого подхода являются оценки рисков для прав человека, проводимые УНП ООН в пост-кризисных ситуациях;
- б) полное осуществление Стратегии УНП ООН в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (2018–2021 годы) под руководством специальной группы по гендерным вопросам в Канцелярии Исполнительного директора. Руководящий принцип Гендерной стратегии заключается в том, что все инициативы УНП ООН должны положительно влиять на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и обеспечивать равное представительство и участие женщин во всех

тематических областях. Для поддержки последовательного осуществления в рамках всего УНП ООН будут созданы механизмы для учета гендерной проблематики и предложены надлежащие услуги по укреплению потенциала;

- в) важным элементом работы УНП ООН станет обеспечение конструктивного участия и расширение прав и возможностей детей и молодежи, а также их защита. Мы будем участвовать в усилиях системы Организации Объединенных Наций по обеспечению того, чтобы голос молодежи был услышан в ходе международных политических дискуссий. Кроме того, мы будем расширять наши усилия в области технического сотрудничества, направленные на защиту, вовлечение и развитие потенциала молодежи как проводников перемен и инноваций. УНП ООН разработает механизм для обеспечения того, чтобы эти меры принимались последовательно на всех направлениях работы.

Постоянный учет этих трех обязательств потребует надлежащего руководства и подотчетности, а также гибких финансовых ресурсов, обеспечивающих устойчивость.

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ

В ответ на реформы Организации Объединенных Наций УНП ООН активизирует свои усилия по обеспечению справедливого географического представительства и гендерного паритета в составе персонала в дополнение к осуществлению Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью. Управление будет расширять и сохранять открытыми свои каналы взаимодействия с государствами-членами для поддержания высокого уровня доверия, уважения и подотчетности Управления во всех местах, на всех уровнях и в любое время, в том числе среди своих сотрудников и со своими партнерами.



Управление будет анализировать и совершенствовать общеорганизационные процессы обеспечения качества и укреплять эффективное управление рисками для выявления и смягчения последствий событий, которые могут отрицательно сказаться на способности Управления выполнять свой мандат и достигать своих стратегических целей. УНП ООН предоставит также сотрудникам возможность принимать на себя взвешенные риски, когда они могут принести значительные выгоды тем, кому мы стремимся служить.

Содействуя достижению целей реформ Генерального секретаря, УНП ООН будет предупреждать и искоренять

сексуальную эксплуатацию и надругательства со стороны персонала Организации Объединенных Наций, что предполагает проверку кандидатов на должности, обучение, повышение осведомленности, проведение оценок рисков и, в случае получения сообщения о возможных нарушениях, принятие эффективных мер и предоставление защиты возможным жертвам. Таким образом, Управление будет способствовать обеспечению уважительного отношения на рабочем месте без какого-либо запрещенного поведения и с нулевой терпимостью к любым видам дискриминации или домогательств, особенно к сексуальным домогательствам, или к бездействию по отношению к ним. Управление будет быстро реагировать на любые проступки. Эта задача будет полностью реализована в Вене и по всей сети отделений на местах.

Управление внедрит культуру обучения и наставничества на рабочем месте, чтобы обеспечить плавный переход в случае изменения мандатов УНП ООН. Скоординированный подход к инструктированию позволит обеспечить осуществление изменений на нескольких уровнях, по всем должностным обязанностям и функциям. Такой совместный, ориентированный на поиск решения и системный подход к обучению будет способствовать развитию вдумчивого и творческого процесса, обеспечивающего переквалификацию сотрудников для достижения более высоких результатов.

Для создания благоприятной и ориентированной на результат рабочей среды УНП ООН усилит механизмы мониторинга и отчетности на уровне проектов и программ и укрепит процесс планирования, чтобы гибкие и адаптивные системы оценки результатов позволяли создавать непрерывные циклы обучения.

УНП ООН усилит свою функцию независимой оценки, чтобы Управление могло выполнять свои функции по надзору и

обеспечению подотчетности, одновременно повышая эффективность и актуальность будущих программ. УНП ООН будет проводить оценки во всех областях своей деятельности, а также использовать результаты оценки и надзора для подготовки информации на агрегированном уровне, например, посредством метасинтеза. Использование инновационных веб-инструментов и систем позволит обеспечить гибкое реагирование оценок на постоянно меняющиеся проблемы, например COVID-19, и давать практические рекомендации.

УНП ООН продолжит содействовать эффективному планированию, основанному на фактических данных, «сверхкраткосрочных прогнозах»¹⁷, данных мониторинга и результатах независимых оценок. Управление будет и далее укреплять новаторские интерактивные структуры и динамические системы для создания подкрепляемой фактическими данными, научно обоснованной и прозрачной культуры, способствующей полному взаимодействию и сотрудничеству между отделениями на местах и штаб-квартирой.

УНП ООН изменит свою организационную культуру и станет Управлением, в котором решения будут основываться на данных из различных источников. Взаимосвязь между мониторингом, исследованиями и оценкой будет укрепляться благодаря постепенному созданию сети знаний для поддержки организационной культуры, способствующей критическому самоанализу и инновациям.

Циклы обратной связи по результатам работы, внутренние исследования и выводы органов по надзору и оценке будут использоваться для создания обучающейся организации, которая не боится идти на риски, опираясь на обоснованные заключения, но в то же время гарантирует, что она учится на своих неудачах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящая стратегия является обязательством, которое основывается на политическом и финансовом партнерстве и постоянном взаимодействии. Она не только позволяет использовать наше уникальное положение в плане охвата вопросов мира и безопасности, прав человека и развития, но и позволит нам оказывать государствам поддержку в создании и укреплении сплоченных, безопасных и устойчивых сообществ. Основными факторами, способствующими развитию, являются укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях, противодействие коррупции и незаконному обороту, расширение доступа к правосудию и меры по борьбе с употреблением наркотиков, ориентированные на улучшение здоровья.

Мы признаем и ценим уверенность в нашей способности выполнять свои основополагающие мандаты и доверие нашим специальным знаниям и опыту. Вместе с тем мы считаем также, что нам нужно идти в ногу со временем и оказывать содействие в решении новых проблем по мере их возникновения. Таким образом, настоящая стратегия является для нас фундаментом и трамплином для продвижения в следующее пятилетие. Мы укрепим нашу роль в качестве ключевого игрока в борьбе с наркотиками, преступностью, коррупцией и терроризмом, а также будем внедрять новые методы работы и решать новые проблемы, которые возникают на пересечении наших мандатов. Мы будем работать вместе с партнерами по системе Организации Объединенных Наций, чтобы внести свой вклад в усилия государств-членов по достижению целей в области устойчивого развития.

Настоящая стратегия будет осуществляться в полном соответствии с реформами Секретариата Организации Объединенных Наций, проводимыми Генеральным секретарем. Управление, в частности, будет использовать возможности для повышения эффективности и развития партнерских отношений, которые открываются в связи с реформой системы управления. Чтобы добиться этого, нам нужно будет использовать правильные инструменты, правильно определить направления работы и обеспечить необходимый уровень гибкости.

УНП ООН окрепло благодаря своей способности предоставлять качественные услуги. Настоящая стратегия открывает путь к консолидации наших основных сфер компетенции и освоению новых областей, которые соответствуют четко определенным потребностям и позволяют обеспечить безупречную работу. Мы будем нести ответственность за достижение целей и задач и обязуемся открыто сообщать о наших результатах, успехах и неудачах всем заинтересованным сторонам.

Учитывая те препятствия, с которыми мир столкнется на пути к восстановлению, мы понимаем, что наш путь будет трудным и что нам предстоит принимать непростые решения, чтобы оправдать наши коллективные ожидания. Эта амбициозная стратегия принимается в нелегкие времена, но мы уверены, что сможем осуществить ее, опираясь на наш проверенный опыт и квалифицированный персонал.

ПРИЛОЖЕНИЕ



Тренинг УНП ООН по профилактике, лечению и реабилитации наркозависимости в Индонезии. Фото: Ник Данцигер для Секции профилактики, лечения и реабилитации УНП ООН

НЕКОТОРЫЕ КЛЮЧЕВЫЕ ИТОГИ И РЕЗУЛЬТАТЫ



1. РЕШЕНИЕ МИРОВОЙ ПРОБЛЕМЫ НАРКОТИКОВ И БОРЬБА С НЕЙ

Итог 1. Улучшение мониторинга и анализа мировой проблемы наркотиков

- 1.1. Расширение доступа к соответствующим надежным данным и аналитическим материалам и расширение их использования на глобальном, региональном и национальном уровнях, в том числе за счет своевременного издания Всемирного доклада о наркотиках и других специальных аналитических докладов.
- 1.2. Использование обновленных вопросников к ежегодному докладу и инновационных инструментов для предоставления более актуальных данных.

Итог 2. Повышение качества и охвата услуг по профилактике наркопотребления, наркологической помощи, уходу и реабилитации при уделении особого внимания молодежи, женщинам и лицам, находящимся в уязвимом положении

- 2.1. Расширение доступа к научно обоснованным программам профилактики, особенно для семей, школ и молодежи.
- 2.2. Расширение доступа к качественным научно обоснованным услугам по лечению, уходу и реабилитации для лиц, страдающих расстройствами на почве потребления наркотиков.

Итог 3. Улучшение доступа к контролируемым наркотическим средствам и расширение их использования в медицинских целях и предупреждение их утечки для использования не в медицинских целях

- 3.1. Более безопасные и адресные цепочки поставок контролируемых наркотических средств для медицинских целей и укрепление потенциала сектора здравоохранения для обеспечения соблюдения нормативных документов о доступе к контролируемым наркотическим средствам для медицинских целей.
- 3.2. Повышение прозрачности и укрепление партнерских отношений в сфере доступа к контролируемым наркотическим средствам для медицинских целей.

Итог 4. Укрепление судебно-экспертного потенциала и систем раннего предупреждения, особенно в отношении новых психоактивных веществ

- 4.1. Усиление и расширение поддержки национальных служб судебной экспертизы для выработки политики и программ по вопросам, связанным с наркотиками.
- 4.2. Предоставление пакетов помощи для создания систем раннего предупреждения, особенно о новых психоактивных веществах.

Итог 5. Расширение охвата комплексными научно обоснованными услугами по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ для лиц, употребляющих наркотики, а также для лиц, находящихся в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа

- 5.1. Расширение доступа к комплексным услугам по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ для лиц, употребляющих наркотики.

- 5.2. Расширение доступа к комплексным услугам по профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ для лиц, находящихся в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа.

Итог 6. Осуществление улучшенных и более адресных программ альтернативного развития

- 6.1. Расширение партнерских отношений с гражданским обществом и частным сектором в целях расширения доступа на рынки для продукции, произведенной в результате деятельности в области альтернативного развития.
- 6.2. Усиление поддержки в разработке национальных и региональных планов альтернативного развития и обеспечения устойчивых источников средств к существованию при уделении особого внимания маргинализированным и уязвимым общинам.

Итог 7. Повышение эффективности мер уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием полученных доходов

- 7.1. Укрепление национальной правовой базы, касающейся контроля над наркотиками и незаконного оборота наркотиков.
- 7.2. Усиление оперативных мер реагирования для выявления и ликвидации сетей незаконного оборота наркотиков и прекурсоров, в том числе посредством усиления пограничного контроля на море, в аэропортах и на сухопутных границах.
- 7.3. Расширение международного сотрудничества и обмена информацией по вопросам оперативной и

правовой помощи, связанной с предупреждением поставок запрещенных наркотиков.

- 7.4. Укрепление потенциала в области проведения финансовых расследований для поддержки усилий по выявлению незаконного оборота наркотиков, доходов от преступной деятельности и действий по отмыванию денег.
- 7.5. Укрепление потенциала правоохранительных органов, прокуратуры и судебных органов в области расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о незаконном обороте наркотиков.

Итог 8. Оказание Комиссией по наркотическим средствам и ее вспомогательными органами содействия расширению международного сотрудничества для выполнения своих нормативных функций в соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками

- 8.1. Содействие широкому участию заинтересованных сторон, включая гражданское общество, в работе Комиссии, в том числе с использованием различных форм дистанционного участия.
- 8.2. Расширение при содействии Комиссии обмена информацией и знаниями между государствами и договорными органами (Всемирная организация здравоохранения, Международный комитет по контролю над наркотиками) по международным политическим обязательствам и внесению веществ в списки в соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками.



2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И БОРЬБА С НЕЙ

Итог 1. Разработка и осуществление более эффективных правовых рамок, политики и программ по борьбе с транснациональной организованной преступностью в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней

- 1.1. Расширение поддержки, оказываемой Конференции участников Конвенции об организованной преступности и ее вспомогательным органам.
- 1.2. Содействие эффективному функционированию Механизма обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней.
- 1.3. Укрепление потенциала для проведения институциональной и законодательной реформы на национальном и региональном уровнях в соответствии с Конвенцией об организованной преступности и протоколами к ней.
- 1.4. Усиление поддержки межправительственных процессов, связанных с киберпреступностью.

Итог 2. Совершенствование методов выявления, расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам об организованной преступности и оказание помощи потерпевшим

- 2.1. Содействие укреплению трансграничного сотрудничества в области уголовного правосудия для нейтрализации и ликвидации организованных преступных групп и привлечения виновных к ответственности.
- 2.2. Укрепление потенциала в области оказания помощи жертвам организованной преступности и их социальной реинтеграции.
- 2.3. Укрепление потенциала органов прокуратуры и су-

дебных органов в области осуществления судебного преследования и вынесения решений по делам, связанным с организованной преступностью и финансовыми преступлениями.

- 2.4. Укрепление потенциала в области разработки и внедрения эффективных систем борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и незаконными финансовыми потоками.
- 2.5. Усиление поддержки для содействия расследованию, судебному преследованию и вынесению судебных решений по преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду.

Итог 3. Создание механизмов для систематического сбора и анализа данных в целях отслеживания тенденций и моделей организованной преступной деятельности

- 3.1. Усиление поддержки для выявления новых методов работы организованных преступных сетей.
- 3.2. Предоставление комплексных пакетов услуг для поддержки усилий в области сбора данных о незаконных финансовых потоках и потоках оружия в целях выработки ответных мер системы уголовного правосудия.

Итог 4. Повышение эффективности мер по противодействию киберпреступности

- 4.1. Оказание существенной поддержки механизмам международного сотрудничества в целях противодействия киберпреступности.
- 4.2. Оказание помощи в укреплении специализированного потенциала в области противодействия киберпреступности на основе мер по предупреждению, выявлению, судебному преследованию и вынесению судебных решений.



3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Итог 1. Правовые, политические и институциональные механизмы государств позволяют предупреждать риски коррупции и экономической преступности и противодействуют им в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции и рекомендациями ее механизма обзора, в том числе путем повышения прозрачности управления государственными финансами и закупками

- 1.1. Предоставление странам услуг по правовой, политической и программной поддержке для предупреждения и противодействия коррупции, в том числе путем повышения прозрачности управлении государственными финансами и закупками.
- 1.2. Оказание странам помощи в создании сильных учреждений по борьбе с коррупцией, а также механизмов или органов для надзора за их деятельностью.
- 1.3. Усиление поддержки в области повышения честности и неподкупности судебных органов и других субъектов уголовного правосудия.
- 1.4. Создание в странах потенциала для применения подхода, основанного на оценке риска, при разработке мер борьбы с коррупцией во всех секторах, включая здравоохранение и охрану окружающей среды.

Итог 2. Принятие специалистами-практиками и другими заинтересованными сторонами эффективных мер по предупреждению и противодействию коррупции и экономической преступности

- 2.1. Повышение Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности уровня специальных знаний и навыков специалистов-практиков и заинтересованных сторон в области выявления, предупреждения, расследования, судебного преследования и пресечения коррупции и экономической преступности.
- 2.2. Содействие активному участию организаций гражданского общества, средств массовой информации и научных кругов в предупреждении и противодействии коррупции.
- 2.3. Усиление поддержки национальных финансовых систем в целях предупреждения коррупции и отмытия денег и борьбы с ними.
- 2.4. Последовательное включение антикоррупционных мер в национальные стратегии развития и программы технической помощи, в том числе через страновые группы Организации Объединенных Наций.

Итог 3. Применение директивными органами, специалистами-практиками и другими заинтересованными сторонами новаторских научно обоснованных решений для предупреждения и противодействия коррупции

- 3.1. Укрепление потенциала в области сбора и анализа данных о коррупции и противодействии коррупции, а также использование результатов исследований и механизмов мониторинга для поддержки процесса

принятия решений в контексте Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и цели 16 в области устойчивого развития.

- 3.2. Оказание поддержки в подготовке национальных исследований и докладов о масштабах и характере взяточничества и других форм коррупции.
- 3.3. Использование данных о связях между коррупцией, незаконной торговлей и организованной преступной деятельностью в процессе разработки политики на национальном, региональном и международном уровнях.

Итог 4. Расширение сотрудничества между правительственными учреждениями на местном, региональном и международном уровнях в целях предупреждения и противодействия коррупции, в том числе по делам о возвращении активов

- 4.1. Оказание странам поддержки в проведении параллельных операций и координации программных инициатив по борьбе с незаконными финансовыми потоками, которые связаны с доходами от коррупции.
- 4.2. Оказание государствам-членам поддержки в отслеживании, аресте, замораживании, конфискации и возвращении активов, похищенных должностными лицами в результате коррупционных деяний.
- 4.3. Оказание поддержки в целях более тесной координации технической помощи в области противодействия коррупции между странами-получателями и странами, предоставляющими помощь на многосторонней и двусторонней основе.

Итог 5. Активное участие государств-членов в межправительственных процессах, направленных на ускорение осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и достижение цели 16 в области устойчивого развития

- 5.1. Оказание поддержки Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ее вспомогательным органам, а также специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией в продвижении повестки дня в области борьбы с коррупцией.
- 5.2. Оказание странам поддержки в выполнении обязательств, взятых в соответствии с Конвенцией и в контексте специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией, и содействие выполнению рекомендаций, вынесенных Механизмом обзора хода осуществления Конвенции.
- 5.3. Оказание существенной поддержки проведению второго этапа функционирования Механизма обзора хода осуществления.
- 5.4. Проведение информационно-пропагандистской деятельности в целях содействия национальным и многосторонним усилиям по борьбе с коррупцией, в том числе посредством осуществления Конвенции.



Итог 1. Эффективные и ответственные меры системы уголовного правосудия в отношении всех форм терроризма, включая финансирование терроризма

- 1.1. потенциала систем уголовного правосудия в области эффективного выявления и расследования террористических преступлений, а также уголовного преследования и вынесения по ним судебных решений.
- 1.2. потенциала государств-членов в области принятия эффективных мер по реабилитации и реинтеграции лиц, осужденных за совершение террористических преступлений.

Итог 2. международного сотрудничества в предупреждении и выявлении террористической деятельности и вынесении судебных решений по делам, касающимся терроризма

- 2.1. Укрепление потенциала органов уголовного правосудия и других органов по борьбе с терроризмом в области эффективного трансграничного сотрудничества по уголовным делам, касающимся терроризма, в том числе посредством взаимной правовой помощи.
- 2.2. Укрепление потенциала национальных должностных лиц, работающих в сфере разведки, уголовного правосудия и пограничного контроля, по организации трансграничного сотрудничества в целях выявления и пресечения террористической деятельности.

Итог 3. Более широкое и эффективное применение, с учетом прав человека, мер по предупреждению радикализации, приводящей к насилию, с уделением особого внимания защите детей, молодежи, женщин, жертв терроризма и уязвимых групп в рамках мероприятий по противодействию терроризму

- 3.1. Организация подготовки сотрудников органов уголовного правосудия и других национальных должностных лиц по вопросам предупреждения радикализации, приводящей к насилию.



Итог 1. Расширение доступа к правосудию для всех благодаря созданию более эффективных, справедливых и подотчетных систем уголовного правосудия, от полицейской службы до прокуратуры и судебной системы

- 1.1. Оказание поддержки правоохранительным органам в обеспечении соблюдения прав человека и учета гендерных аспектов и в повышении подотчетности перед обществом.
- 1.2. Оказание поддержки в целях повышения честности и неподкупности, подотчетности и независимости судебной системы.
- 1.3. Оказание поддержки органам прокуратуры и судам в эффективном выполнении своих функций при соблюдении прав человека всех лиц, вступающих в контакт с системой уголовного правосудия.

Итог 2. Более эффективные и научно обоснованные меры по предупреждению преступности с учетом интересов общин

- 2.1. Укрепление потенциала в области разработки и осуществления научно обоснованных и комплексных стратегий предупреждения преступности на национальном и местном уровнях.
- 2.2. Расширение доступа к комплексным и научно обо-

4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТЕРРОРИЗМА И БОРЬБА С НИМ

- 3.2. инструментария для повышения устойчивости к радикализации, приводящей к насилию, предназначенного для детей, молодежи, семей и уязвимых групп населения.
- 3.3. поддержки в разработке и осуществлении научно обоснованной политики и ответных мер в целях обеспечения правосудия и реабилитации жертв терроризма.

Итог 4. Разработка и принятие международно-правовой базы для борьбы с терроризмом и других соответствующих стандартов

- 4.1. Оказание Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности поддержки процессу ратификации международно-правовых документов о борьбе с терроризмом.
- 4.2. Предоставление помощи законодательным органам в целях содействия применению международно-правовой базы для борьбы с терроризмом и других соответствующих стандартов.

Итог 5. Более активное принятие и осуществление эффективных стратегий, подходов и политики в области предупреждения и пресечения терроризма и насильственного экстремизма, способного привести к терроризму, которые основаны на правах человека и принципах подотчетности

- 5.1. Оказание поддержки и содействия в разработке научно обоснованных стратегий, подходов и политики в области предупреждения терроризма и борьбы с ним, которые основаны на соблюдении прав человека.
- 5.2. Содействие более эффективному осуществлению научно обоснованных стратегий, подходов и политики, в области предупреждения терроризма и борьбы с ним, которые основаны на соблюдении прав человека.

5. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

снованным программам и мероприятиям по предупреждению преступности, учитывающим факторы риска роста преступности и насилия.

- 2.3. Оказание поддержки в наращивании профилактических инициатив, ориентированных на молодежь, включая спортивные и семейные инициативы, а также предоставление молодым людям возможности участвовать в мероприятиях по снижению уровня преступности и насилия.

Итог 3. Предупреждение насилия в отношении женщин и расширение доступа к учитывающему гендерные аспекты правосудию для женщин и девочек, ставших жертвами насилия или находящихся в уязвимом положении

- 3.1. Укрепление потенциала работников системы уголовного правосудия в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин, включая гендерно мотивированные убийства.
- 3.2. Оказание Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности содействия в разработке и осуществлении комплексных мероприятий по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин в партнерстве со всеми соответствующими секторами и гражданским обществом.
- 3.3. Предоставление юридических консультативных услуг

для приведения законодательства, политики и институциональной основы в области борьбы с насилием в отношении женщин в соответствие с международными стандартами.

- 3.4. Оказание странам помощи в улучшении гендерного баланса в секторе уголовного правосудия, особенно на уровне принятия решений и управления, а также в повышении способности сектора правосудия учитывать гендерные факторы.

Итог 4. Усиление мер по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей, в том числе со стороны террористических и воинствующих экстремистских групп, и расширение доступа детей к правосудию

- 4.1. Предоставление юридических консультативных услуг для приведения национальных правовых, нормативных и политических основ в соответствие с международным правом и соответствующими стандартами и нормами Организации Объединенных Наций.
- 4.2. Укрепление потенциала учреждений и ключевых участников систем правосудия, безопасности, социального обеспечения, образования, здравоохранения и защиты детей в разработке стратегий и мер по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей.
- 4.3. Содействие усилению координации и межсекторального сотрудничества между правоохранительными органами, системами правосудия, безопасности, социального обеспечения, здравоохранения, образования и защиты детей, а также с неправительственными организациями.
- 4.4. Повышение способности детей и тех, кто работает с ними и для них, противостоять насилию и/или успешно реинтегрироваться в общество.

Итог 5. Осуществление комплексных и учитывающих гендерные факторы реформ системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы для решения проблемы чрезмерного использования тюремного заключения и переполненности тюрем, а также других проблем, связанных с тюремным заключением, включая радикализацию и насильственный экстремизм в тюрьмах

- 5.1. Повышение способности работников системы уголовного правосудия применять в соответствующих случаях меры, не связанные с лишением свободы, и обеспечивать вынесение соразмерных приговоров, с тем чтобы избегать чрезмерного использования тюремного заключения.
- 5.2. Улучшение оснащения пенитенциарных служб для обеспечения безопасного, надежного и гуманного содержания заключенных, включая заключенных из числа склонных к насилию экстремистов, в соответствии с международными стандартами.
- 5.3. Улучшение перспектив социальной реинтеграции правонарушителей в результате создания в тюрьмах условий, способствующих реабилитации, и организации служб поддержки на уровне общин.

Итог 6. Активизация мер по выполнению глобальных политических обязательств в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

- 6.1. Оказание поддержки четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в определении мер, которые необходимо принять в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в период 2021–2025 годов для последующей деятельности в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
- 6.2. Оказание существенной поддержки Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в укреплении международного сотрудничества по вопросам, касающимся предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая осуществление новаторских и творческих политических и оперативных инициатив в соответствии с рекомендациями четырнадцатого Конгресса.
- 6.3. Содействие всестороннему участию в работе Комиссии заинтересованных сторон, включая другие функциональные комиссии Экономического и Социального Совета, особенно Комиссию по положению женщин, а также гражданское общество, в том числе в форме дистанционного участия.

СНОСКИ

1. International Monetary Fund, World Economic Outlook (Washington D.C., October 2020).
2. Committee for the Coordination of Statistical Activities, How COVID-19 is Changing the World: A Statistical Perspective, vol. II (2020).
3. UNODC and UNODC Research, "COVID-19-related trafficking of medical products as a threat to public health", Research Brief (Vienna, 2020).
4. UNODC and UNODC Research, "The impact of COVID-19 on organized crime", Research Brief (Vienna, 2020).
5. UNODC and UNODC Research, "COVID-19 and the drug supply chain: from production and trafficking to use", Research Brief (Vienna, 2020).
6. Согласно Глобальному исследованию УНП ООН по проблеме убийств 2019 года, в 2017 году жертвами убийств стали 464 тыс. человек, что намного выше показателей в 89 тыс. человек, погибших в ходе вооруженных конфликтов, и 26 тыс. человек, ставших жертвами террористических актов.
7. В 2017 году 81 процент всех жертв убийств составляли мужчины, а 82 процента жертв интимных партнеров – женщины (UNODC, Global Study on Homicide 2019).
8. Всемирный доклад о наркотиках за 2017 год (издание Организации Объединенных Наций, 2017 год) и Всемирный доклад о наркотиках за 2020 год (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год).
9. UNODC, Global Study on Firearms Trafficking 2020 (United Nations publication, 2020).
10. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.
11. Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по международному сотрудничеству в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году.
12. Политическая декларация и План действий по международному сотрудничеству в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков.
13. UNODC and WHO, International Standards on Drug Use Prevention (2nd updated edition) (2018), and UNODC and WHO, International Standards for the Treatment of Drug Use Disorders: Revised Edition Incorporating Results of Field-Testing (2020).
14. См. резолюцию 70/266 Генеральной Ассамблеи.
15. УНП ООН, «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью», база данных по договорам, терроризм. Доступно по адресу <https://sherloc.unodc.org>.
16. А именно, реформы системы развития, управления и компонента по поддержанию мира и безопасности, а также долгосрочной организационной трансформации с помощью цифровой трансформации, данных и инноваций.
17. Оценка текущего состояния целевой переменной на основе информации, подкрепляемой соответствующими показателями (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию).



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности