



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

ОБЩАЯ ПОЗИЦИЯ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В ПОДДЕРЖКУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО
КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ НА ОСНОВЕ
ЭФФЕКТИВНОГО МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОГО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ
Вена

Общая позиция системы
Организации Объединенных
Наций в поддержку
осуществления политики
в области международного
контроля над наркотиками
на основе эффективного
межучрежденческого
взаимодействия



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Вена, 2023 год

© Организация Объединенных Наций, ноябрь 2023 года. Все права сохранены повсюду в мире.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса любой страны, территории, города или района или их властей, или относительно делимитации их границ.

Подготовка к изданию: Секция английского языка и издательских и библиотечных услуг, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене.

В связи с принятием итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в 2016 году, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций в 2018 году принял общую позицию в поддержку сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в деле осуществления политики в области международного контроля над наркотиками.

Общая позиция состоит из восьми коллективных принципов, поддерживающих осуществление итогового документа специальной сессии и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

КОЛЛЕКТИВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Подтверждая наше твердое намерение оказывать государствам-членам поддержку в разработке и принятии должным образом сбалансированных, всеобъемлющих, комплексных, научно обоснованных, учитывающих права человека, ориентированных на развитие и последовательных мер к решению мировой проблемы наркотиков в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, мы, члены системы Организации Объединенных Наций, подчеркивая важность нижеследующих общих ценностей,

↘ обязуемся содействовать практическому осуществлению положений представленного в резолюции S-30/1 Генеральной Ассамблеи итогового документа «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, прошедшей в апреле 2016 года, как плана действий, в котором определяется курс, способствующий выработке более эффективной и гуманной политики контроля над наркотиками, поддерживая обязательство не обходить никого вниманием, взятое в контексте целей в области устойчивого развития;

↘ признаем, что мировая проблема наркотиков носит сложный и многогранный характер и что порождаемые наркотиками вызовы оказывают масштабное отрицательное воздействие на безопасность, соблюдение прав человека и развитие;

↘ подчеркиваем, что в силу многогранного характера этой проблемы для ее решения необходим комплексный подход, который предусматривает как правоохранительную деятельность, обеспечивающую безопасность людей, так и деятельность, способствующую укреплению здоровья, соблюдению прав человека, в том числе принципов равенства и недискриминации, и устойчивому развитию;

➤ обязуемся содействовать применению должным образом научно обоснованного и сбалансированного подхода, при котором уделяется достаточное внимание принятию мер для устранения коренных причин злоупотребления наркотиками, культивирования наркосодержащих растений и других форм участия в торговле наркотиками;

➤ подтверждаем, что мы несем общую и совместную ответственность за сотрудничество, в частности в рамках Комиссии по наркотическим средствам, в применении скоординированного, сбалансированного и комплексного подхода с целью выработки научно обоснованных и устойчивых решений;

➤ признаем, что в основе трех конвенций о международном контроле над наркотиками, которые в совокупности с другими соответствующими международно-правовыми документами образуют фундамент системы международного контроля над наркотиками, лежит забота о здоровье и благополучии человечества;

➤ подтверждаем, что конвенции позволяют странам достаточно гибко подходить к разработке и осуществлению национальной наркополитики с учетом своих приоритетов и потребностей, в соответствии с принципом общей и совместной ответственности и применимыми нормами международного права;

➤ подтверждаем, что конвенции о международном контроле над наркотиками, международные договоры по правам человека и другие соответствующие правовые документы, а также Повестка дня на период до 2030 года носят взаимодополняющий и взаимоподкрепляющий характер. Государствам следует разрабатывать и осуществлять национальные программы, стратегии и политику контроля над наркотиками в соответствии со своими обязательствами в области прав человека.

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ И НАЗНАЧЕНИЕ

Настоящий документ призван:

➤ служить ориентиром для выработки в системе Организации Объединенных Наций подходов, способствующих активизации усилий, направленных на то, чтобы никто не был обойден вниманием;

.....

➤ стимулировать планирование и осуществление деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе совместной межучрежденческой деятельности;

.....

➤ обеспечить единообразие позиций и способствовать повышению информированности о многогранном характере мировой проблемы наркотиков.

.....

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ

Помимо уже ведущейся работы мы обязуемся развивать взаимодействие и укреплять межучрежденческое сотрудничество, максимально эффективно используя имеющиеся экспертные знания в рамках системы Организации Объединенных Наций, в целях дальнейшего совершенствования систематического обмена информацией и накопленным опытом и процесса получения более подробных данных о результативности наркополитики, в том числе чтобы содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

В этой связи мы обязуемся активизировать наши совместные усилия и оказывать друг другу содействие для выполнения в том числе следующих задач:

- поддержка разработки и осуществления политики, ставящей во главу угла интересы людей, заботу о здоровье и защиту прав человека, путем внедрения научно обоснованного, готового к применению, доступного и недорогостоящего комплекса услуг, ориентированного на выздоровление и объединяющего профилактику, лечение и поддержку, а также содействие изменению содержания политики и мер в отношении наркотиков в пользу подходов, ориентированных на охрану здоровья людей;
- поощрение увеличения объема инвестиций в принятие мер, направленных на сведение к минимуму пагубных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья (иногда этот подход именуется «ограничением ущерба») и способствующих уменьшению количества новых случаев инфицирования ВИЧ, улучшению результатов мероприятий по охране здоровья и получению значительной общественной пользы за счет снижения нагрузки на системы здравоохранения и уголовного правосудия;

- обеспечение предоставления услуг по профилактике и лечению наркомании, реабилитации и общей поддержке, включая медицинское обслуживание и социальную защиту в местах лишения свободы с обеспечением их эквивалентности услугам, предоставляемым населению в целом, и продолжения оказания таких услуг при лишении свободы;
- обеспечение уважения достоинства и прав человека лиц, употребляющих наркотики, во всех аспектах наркополитики и социальной политики, включая обеспечение для лиц, употребляющих наркотики, равной доступности государственных услуг, в том числе жилья, медицинского обслуживания и образования;
- обращение с призывами к распространению всеобщего медицинского обслуживания на лиц с наркологическими расстройствами и приравниванию наркологических расстройств к другим нарушениям здоровья, которые должны охватываться всеобщим медицинским обслуживанием в национальных системах здравоохранения;
- повышение доступности находящихся под контролем лекарственных средств для их использования в законных медицинских и научных целях, в том числе для обезболивания и лечения наркозависимости;
- усиление международной поддержки эффективного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия достижению всех целей в области устойчивого развития, в том числе по линии сотрудничества Север—Юг, Юг—Юг и трехстороннего сотрудничества;
- содействие выявлению наиболее распространенных, часто встречающихся и вредных психоактивных наркотиков, включая новые психоактивные вещества, и связанных с ними рисков для здоровья с помощью систем раннего предупреждения и оповещения, используемых международными и региональными организациями;

- подготовка рекомендаций и оказание технической помощи для расширения трансграничного сотрудничества правоохранительных и судебных органов;
- содействие созданию стабильных источников средств к существованию за счет осуществления основанной на правильной последовательности действий, обеспеченной достаточным финансированием и ориентированной на долгосрочное развитие наркополитики в сельских и городских районах, в которых осуществляется незаконная деятельность, связанная с наркотиками, включая культивирование, производство и незаконный оборот, с учетом соображений охраны окружающей среды и устойчивости;
- содействие применению в надлежащих случаях альтернатив осуждению и наказанию, включая отмену уголовной ответственности за хранение наркотиков для личного потребления, и применению принципа соразмерности с целью решения проблем переполненности тюрем и чрезмерного использования наказания в виде лишения свободы в отношении лиц, обвиняемых в совершении наркопреступлений, поддержка применения эффективных мер уголовно-правового противодействия, обеспечивающих правовые гарантии и надлежащие меры защиты в рамках уголовного судопроизводства, получение своевременного доступа к средствам правовой помощи и соблюдение права на справедливое судебное разбирательство, а также поддержка применения практических мер для запрещения произвольных арестов, задержаний и пыток;
- обращение с призывами к изменению законодательства, политики и практики, угрожающих здоровью людей и осуществлению прав человека;
- содействие принятию мер, направленных на сокращение масштабов стигматизации, устранение дискриминации и обеспечение всеобщей доступности научно обоснованных лечебно-профилактических и реабилитационных услуг;

- сотрудничество в целях обеспечения соблюдения прав человека в деятельности по контролю над наркотиками и решения проблемы безнаказанности за совершение серьезных нарушений прав человека в контексте этой деятельности;
- оказание государствам-членам помощи в проведении политики, исключающей дискриминацию, в том числе по признаку этнической, расовой или религиозной принадлежности, пола, языка или иным признакам;
- содействие активному вовлечению и участию гражданского общества и местных сообществ, включая лиц, употребляющих наркотики, а также женщин и молодежь;
- предоставление в распоряжение государств-членов фактологической базы, необходимой для принятия обоснованных решений в области политики и получения более полного представления о рисках и пользе новых подходов к контролю над наркотиками, в том числе подходов в отношении каннабиса;
- сбор, анализ и производство данных о видах практики, применяемых во всей системе Организации Объединенных Наций в работе над вопросами, связанными с наркотиками, и соответствующем накопленном опыте, а также производство общесистемных данных и проведение общесистемного анализа, в том числе с учетом прошедшего в 2019 году этапа заседаний Комиссии по наркотическим средствам на уровне министров и прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

ПОДОТЧЕТНОСТЬ И РЕАЛИЗАЦИЯ НА ПРАКТИКЕ

Мы обязуемся оказывать друг другу поддержку в работе в рамках действующих мандатов и способствовать выполнению государствами-членами их совместных обязательств, в том числе оперативных рекомендаций, сформулированных в итоговом документе состоявшейся в 2016 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, на сбалансированной, всеобъемлющей, комплексной и устойчивой основе, с учетом научных данных, при уважении прав человека и в интересах развития.

Для согласования усилий по выполнению обязательств, закрепленных в настоящей единой позиции, в том числе в отношении скоординированного сбора данных с целью содействия выполнению международных обязательств на основе научных и фактических данных¹, настоящим мы учреждаем при Исполнительном комитете Генерального секретаря координационную целевую группу системы Организации Объединенных Наций под руководством УНП ООН, в состав которой будут входить представители заинтересованных структур системы Организации Объединенных Наций, в том числе обладающих опытом сбора данных, связанных с наркотиками.

¹ Эта работа производится в соответствии с принципами международной статистической деятельности (E/CN.3/2006/13, приложение), одобренными Комитетом по координации статистической деятельности.



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Tel.: [+43-1] 26060-0, Email: unodc@un.org, www.unodc.org