

## ООН приняла Конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма; на подготовку этого международного договора ушло семь лет

### [Клэр Эпплгарт](#)

13 апреля Генеральная Ассамблея ООН приняла международную конвенцию о борьбе с угрозой ядерного терроризма, что ознаменовало завершение процесса переговоров по этому документу, продолжавшегося более семи лет. В этом международном договоре признаются незаконными для негосударственных субъектов, их сообщников и организаторов обладание радиоактивными устройствами, их использование или угроза использования «с намерением причинить смерть или серьезное увечье» или ущерб собственности или окружающей среде.

Эта конвенция, которая была первоначально предложена Россией в 1998 году и передана в ведение специального комитета, учрежденного в целях урегулирования проблемы международного терроризма, получила название Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и стала тринадцатым подобным правовым документом ООН по терроризму и первым договором такого рода, который был заключен после событий 11 сентября 2001 года. Конвенция была принята консенсусом и будет открыта для подписания 14 сентября, во время юбилейного шестидесятого саммита Организации Объединенных Наций. Она вступит в силу после ратификации правительствами 22 стран.

Помимо признания незаконными актов ядерного терроризма, в конвенции также содержатся требования о том, чтобы правительства осуществляли либо уголовное преследование лиц, подозреваемых в терроризме, в рамках национальных судебных разбирательств, либо их выдачу в страны их происхождения. Кроме того, в конвенции говорится о необходимости расширения обмена информацией и активизации сотрудничества между странами в рамках преследования лиц, подозреваемых в терроризме.

В положении договора, где кратко упоминаются превентивные меры обеспечения ядерной безопасности, также содержится настоятельный призыв к государствам обеспечить защиту радиоактивных материалов «с учетом» рекомендаций Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Конвенция также относит к числу уголовно наказуемых деяний любые нападения на ядерные объекты, сопровождающиеся риском выброса радиоактивных материалов.

Несмотря на то что утвержденный текст договора получил широкое признание в качестве важного вклада в международно-правовую базу, регулиющую вопросы терроризма и ядерной безопасности, он не настолько существенно меняет ситуацию, как надеялись некоторые страны. На пресс-конференции, состоявшейся 1 апреля, координатор переговоров со стороны Южной Африки Альберт Хоффман заявил, что ряд предложений в конечном итоге был исключен из сферы действия договора в целях обеспечения его всеобщего принятия.

По словам Хоффмана, некоторые делегации выразили озабоченность в связи с тем, что, в соответствии с конвенцией, военнослужащие и вооруженные силы государства освобождаются от судебного преследования за правонарушения, аналогичные тем, которые описаны в договоре. Другие делегации выразили пожелание о том, чтобы в договоре предоставлялась защита от террористических актов, совершаемых государственными субъектами с использованием ядерного оружия или материалов. В окончательном варианте конвенции вопрос о применении ядерного оружия государствами не рассматривается.

Государства также не смогли прийти к консенсусу в отношении определения терроризма — одного из основных пунктов разногласий, ставших причиной затянувшихся переговоров — которое в конечном итоге было исключено из окончательного варианта конвенции. В недавнем докладе Генерального секретаря ООН Кофи Аннана, опубликованном в конце марта 2005 года, предлагалось определить терроризм как «любые действия... совершаемые с намерением причинить смерть или серьезный ущерб здоровью гражданским лицам или некомбатантам с целью запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения».

В своем докладе, озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех», Кофи Аннан также призывает Генеральную Ассамблею ООН к утверждению конвенции о ядерном терроризме и к «уменьшению числа пунктов хранения, обеспечению надежной охраны и, когда это возможно, ликвидации опасных материалов, а также обеспечению эффективного экспортного контроля» в качестве ключевых элементов стратегии по лишению террористов доступа к ядерным материалам.

Поздравив Генеральную Ассамблею с одобрением конвенции, которая представляет собой «жизненно важный шаг вперед в рамках многосторонних усилий по предотвращению ядерного терроризма», Кофи Аннан также призвал государства завершить работу над проектом всеобъемлющего правового документа по борьбе с международным терроризмом. В то же время к проблеме согласования позиций различных государств в отношении определения терроризма еще предстоит вернуться в рамках этой широкомасштабной конвенции.