

Всеобщая нормативно-правовая база по борьбе с терроризмом

Вальтер Гер*

Аннотация

После событий 11 сентября Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1373 (2001), получившую название мирового «кодекса по борьбе с терроризмом» за то, что она создает юридические обязательства для всех 192 государств — членов ООН. Резолюции Совета Безопасности ООН 1373 (2001), 1540 (2004) и 1735 (2006), а также свод документов, состоящий из 13 международных договоров, представляют собой всеобщую нормативно-правовую базу по борьбе с терроризмом, подлежащую соблюдению в соответствии с международными обязательствами в области прав человека. По сути, эти 13 договоров и резолюция 1373 являются документами международного уголовного права.

В соответствии с этой всеобщей нормативно-правовой базой, в основе борьбы с ядерным терроризмом лежат резолюция 1540, Конвенция о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), вступившая в силу в 1987 году, и Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, действующая с 2001 года.

Дополнением к этим трем правовым документам должны стать Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, поправка к КФЗЯМ и два протокола, вносящие изменения в Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, после того как все эти принятые в 2005 году документы вступят в силу.

Сектор по предупреждению терроризма (СПТ) Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказывает поддержку странам, нуждающимся в законодательной помощи в связи с составлением соответствующих проектов законов о борьбе с терроризмом, надлежащим образом учитывающих санкции ООН в отношении организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» и обязательства, содержащиеся в резолюции 1373 и в 13 всеобщих конвенциях по предотвращению и пресечению терроризма, включая КФЗЯМ и новую Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма. Генеральная Ассамблея ООН также поручила УНП ООН/СПТ оказывать государствам помощь в укреплении механизмов международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, в том числе посредством создания национального потенциала.

* Вальтер Гер начал работать в Федеральном министерстве иностранных дел Австрии в 1989 году на должности заместителя директора департамента общего международного права Австрии. Он вошел в состав Контртеррористического комитета (КТК) Совета Безопасности ООН в качестве эксперта и выполнял функции представителя группы экспертов КТК. В настоящее время он является координатором проекта «Укрепление правового режима борьбы с терроризмом» в рамках Сектора по предупреждению терроризма Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) в Вене. В этом качестве он посетил ряд стран, включая Афганистан, Демократическую Республику Конго, Иран, Перу и Судан, с миссиями по оказанию

технической помощи. Мнения, выраженные в этой статье, представляют позицию автора и могут не отражать точку зрения Организации Объединенных Наций.

Контртеррористический комитет

28 сентября 2001 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1373. Резолюция была принята единогласно в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций. Таким образом, решения, отраженные в резолюции 1373, носят юридически обязывающий характер для государств — членов ООН.

В совокупности с 13 «конвенциями и протоколами ООН» по борьбе с терроризмом¹, резолюциями Совета Безопасности по Аль-Каиде и Талибану и резолюцией 1540 Совета Безопасности об оружии массового уничтожения резолюция 1373 является одним из четырех основных компонентов международной нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы предотвращения и пресечения терроризма.

На основании резолюции 1373² СБ ООН учредил Контртеррористический комитет (КТК)³ для мониторинга выполнения резолюции 1373 с помощью докладов, направляемых государствами в адрес КТК⁴, при поддержке экспертов⁵. В состав КТК входят 15 государств — членов Совета Безопасности ООН. В настоящее время его председателем является посол Рикардо Альберто Ариас (Панама)⁶. Заместителями председателя являются посол Хорхе Вото-Берналес (Перу), посол Думисани Шадрак Кумало (Южная Африка) и посол Насир Абдельазиз Аль-Насер (Катар).

С момента своего создания Комитет ведет постоянный диалог с государствами-членами и прилагает все усилия для поддержки более тесного сотрудничества и координации в рамках системы ООН и между международными, региональными и субрегиональными органами.

КТК занимается анализом докладов, представляемых государствами-членами, на протяжении последних пяти лет. Именно осознание того факта, что подобный анализ должен сопровождаться более тщательным выполнением рекомендаций КТК, побудило Совет Безопасности принять 26 марта 2004 года резолюцию 1535, в соответствии с которой статус

¹ Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (1963 год); Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970 год); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971 год); Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1988 год); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 год); Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (1988 год); Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973 год); Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979 год); Конвенция о физической защите ядерного материала (1980 год); Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1991 год); Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997 год); Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999 год); Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (2005 год) (еще не вступила в силу). В 2005 году были приняты следующие три правовых документа, призванные дополнить существующую нормативно-правовую базу: Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала, Протокол к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства и Протокол к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе; ни один из документов принятых в 2005 году, еще не вступил в силу.

² Резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности, п. 6 постановляющей части.

³ У КТК имеется собственный веб-сайт: www.un.org/sc/ctc.

⁴ К 30 июня 2005 года КТК получил 601 доклад от государств-членов и других организаций. Тем не менее к 15 августа 2006 года доклады не представили еще около 88 государств.

⁵ В период с января по октябрь 2002 года в качестве экспертов выступали представители следующих стран: Австралия, Австрия, Багамские острова, Франция, Индия, Ямайка, Нидерланды, Перу, Испания и Тунис. 17 ноября 2003 года экспертами были представители Багамских островов, Бразилии, Египта, Канады, Франции, Чили, Ямайки, Российской Федерации и Южной Африки.

⁶ Посол Ариас является шестым по счету председателем КТК после посла Дж. Гринстока (Соединенное Королевство), посла И. Ф. Ариаса (Испания), посла А. В. Конузина (Российская Федерация), посла А. И. Денисова (Российская Федерация) и посла Маргрете Лёй (Дания).

КТК был формализован за счет учреждения Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК). 18 мая 2004 года Генеральный секретарь ООН назначил посла Хавьера Рупереса (Испания) Исполнительным директором ИДКТК.

С тех пор КТК расширил свою деятельность, которая теперь предусматривает посещение государства-членов. За это время ИДКТК посетил несколько таких стран, как Албания, Алжир, Индия и Пакистан.

Представитель Сектора по предотвращению терроризма УНП ООН участвовал почти во всех визитах КТК/ИДКТК в качестве члена его делегации.

В своей недавней Глобальной контртеррористической стратегии Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций рекомендовала Контртеррористическому комитету и его Исполнительному директорату «продолжать повышать согласованность и эффективность оказания технической помощи в области борьбы с терроризмом, в частности посредством укрепления его диалога с государствами и соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями и тесного сотрудничества, в том числе путем обмена информацией, со всеми двусторонними и многосторонними учреждениями и организациями, оказывающими такую техническую помощь»⁷.

Субстантивные положения

1) Резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

В пунктах 1, 2 и 3 постановляющей части содержатся субстантивные положения резолюции 1373⁸ и, в частности, юридические обязательства, которые государствам предлагается соблюдать. Иными словами, в них рассматриваются в том числе следующие вопросы:

- пункт 1: предотвращение и пресечение финансирования террористических актов;
- пункт 2: предотвращение террористических актов и введение уголовной ответственности за их совершение;
- пункт 3: международное сотрудничество, а также ратификация и осуществление «13 конвенций ООН» по борьбе с терроризмом⁹.

Для эффективного осуществления этой резолюции необходимо, чтобы государства ввели уголовную ответственность за использование их территорий для финансирования, планирования, оказания содействия или совершения террористических актов, против других государств или их граждан. Таким образом, в соответствии с резолюцией, государства должны принять следующие меры:

- введение уголовной ответственности за финансирование терроризма в соответствии со статьями 2 и 4 Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (пункт 1);
- обеспечение того, чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц¹⁰.

В резолюции 1373 определение понятия «терроризм» отсутствует; тем не менее пункт 3 постановляющей части резолюции 1566 Совета Безопасности от 8 октября 2004 года содержит

⁷ Резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 8 сентября 2006 года.

⁸ Юридически обязывающими являются только пп. 1 и 2 постановляющей части, поскольку только в них отражено решение Совета Безопасности, принятое в соответствии со статьей 25 Устава ООН.

⁹ На момент принятия резолюции Совета Безопасности 1373 от 28 сентября 2001 года 13-я конвенция о борьбе с терроризмом, а именно Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, еще не была принята.

¹⁰ П. 3 г) постановляющей части.

тезисы, которые можно охарактеризовать как описание террористических актов¹¹. Согласно резолюции Совета Безопасности 1624 от 14 сентября 2005 года на КТК возлагается дополнительная задача следить за деятельностью государств по запрету подстрекательства к совершению актов терроризма¹².

В пункте 4 постановляющей части резолюции 1373 Совет Безопасности «с озабоченностью отмечает тесную связь между международным терроризмом и... незаконным оборотом оружия и незаконными перевозками ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов и в этой связи подчеркивает необходимость улучшения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях с целью усиления всемирной реакции на этот серьезный вызов и угрозу международной безопасности».

2) *Санкции, принятые в отношении организации «Аль-Каида» и движения «Талибан»*

Комитет Совета Безопасности, учрежденный в соответствии с пунктом 6 резолюции 1267 (1999) (далее — «Комитет 1267»), осуществляет надзор за выполнением государствами санкций, введенных Советом Безопасности в отношении физических и юридических лиц, связанных с движением «Талибан», Усамой бен Ладеном и организацией «Аль-Каида» или принадлежащих к ним, и ведет соответствующий список физических и юридических лиц¹³.

В резолюциях 1267 (1999), 1333 (2000), 1390 (2002), 1455 (2003), 1526 (2004), 1617 (2005) и 1735 (2006)¹⁴ Совет Безопасности обязал все государства заморозить активы, предотвратить въезд на свою территорию или транзит через нее, а также предотвращать прямую или косвенную поставку, продажу или передачу оружия и военной техники лицам и организациям, входящим в этот список.

В резолюции 1617 (2005) от 29 июля 2005 года подчеркивается возложенная на все государства-члены обязанность в полной мере осуществлять резолюцию 1373 (2001), в том числе в отношении «Талибана» или «Аль-Каиды» и любых лиц и организаций, которые связаны с ними и участвовали в финансировании, планировании, содействии, подготовке и осуществлении террористической деятельности, вербовке участников или оказании иной поддержки.

3) *Всеобщие конвенции по борьбе с терроризмом*

Резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности заставила международное сообщество вновь сосредоточить внимание на всеобщих конвенциях и протоколах (далее — «конвенции») по пресечению и предотвращению терроризма. Эта резолюция в сочетании с оказываемой

¹¹ В п. 3 постановляющей части резолюции 1566 Совета Безопасности: «преступные акты, в том числе против гражданских лиц, совершаемые с намерением причинить смерть или серьезный ущерб здоровью или захватить заложников, с целью вызвать состояние ужаса у широкой общественности, или группы людей, или отдельных лиц, запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения и представляющие собой преступления по смыслу международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма».

¹² Требование о запрете подстрекательства к терроризму содержится в резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности, которая не была принята в соответствии с главой VII Устава ООН. Следовательно, это требование не относится к числу юридически обязывающих международных обязательств. В этой связи следует отметить, что в ст. 2 (п. 20) Международного пакта о гражданских и политических правах предусмотрено, что государства-участники должны «на законодательном уровне запретить всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию». Резолюция 1624 (2005) Совета Безопасности содержит ссылку не на эту статью, а на статью 19 МПГПП о праве на свободу выражения мнений (п. 6 преамбулы).

¹³ Список размещен на веб-сайте Комитета 1267 вместе с докладами государств об осуществлении. URL: www.un.org/Docs/sc/committees/1267Template.htm.

¹⁴ См. также резолюцию 1699 Совета Безопасности от 8 августа 2006 года, в которой рассматривается роль Интерпола в указанном контексте.

странам технической помощью способствовала ускорению процесса ратификации тех 12 конвенций, которые были приняты до нее. Сегодня эти конвенции уже ратифицированы более чем 100 странами, а 89 государств ратифицировали все 12 конвенций. Четырнадцать государств уже ратифицировали новую, тринадцатую конвенцию — Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма¹⁵.

Конвенции и протоколы о борьбе с терроризмом представляют собой международные договоры и, как следствие, регулируются положениями международного договорного права, закрепленными в Венской конвенции о праве международных договоров 1980 года. Несмотря на то, что принцип «*pacta sunt servanda*» относится к числу базовых норм международного договорного права¹⁶, следует отметить, что Совет Безопасности ООН считал необходимым напомнить об этом международном обязательстве в своей резолюции 1373 (2001)¹⁷, где содержится обращенный к государствам призыв «...полностью осуществить соответствующие международные конвенции и протоколы, касающиеся терроризма...».

За двумя исключениями¹⁸, все конвенции возлагают на государства-участники обязательство относить описанные здесь правонарушения к числу уголовных преступлений. В случае Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, например, это означает, что государства должны признать финансирование терроризма в качестве отдельного, а не сопутствующего преступления¹⁹, и безотносительно того, действительно ли эти средства были действительно использованы для совершения акта насилия²⁰.

Правило *pacta sunt servanda* применительно к конвенциям также означает, что государства должны устанавливать свою соответствующую юрисдикцию в отношении преступлений в тех случаях, когда предполагаемый нарушитель находится на их территории и они не выдают это лицо. В связи с этим государствам предлагается установить своего рода всеобщую юрисдикцию в форме так называемого *forum deprehensionis*.

Международный уголовный принцип «либо выдай, либо суди»²¹ не только закреплен в конвенциях, но и повторно подтверждается в пунктах 2 с), d) и f) резолюции 1373 Совета Безопасности, а также прямо предусматривается резолюциями Совета Безопасности 1456 (2003)²² и 1624 (2005)²³.

Как уже отмечалось выше²⁴, согласно резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, государства обязаны обеспечить, чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц. Это обязательство прямо подтверждается, в частности, в Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года²⁵, Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года²⁶ и Поправке 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ)²⁷.

4) *Нормативно-правовая база по борьбе с ядерным терроризмом*

¹⁵ По состоянию на 23 февраля 2007 года такими государствами являются: Австрия, Индия, Испания, Кения, Латвия, Ливан, Мексика, Монголия, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сербия, Словакия и Чешская Республика.

¹⁶ См. ст. 26 Венской конвенции о праве международных договоров под названием «*Pacta sunt servanda*», в соответствии с которой «каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться».

¹⁷ П. 3 е) постановляющей части; Совет Безопасности уже обращался с подобным призывом в своей резолюции 1269 от 19 октября 1999 года, п. 2 постановляющей части.

¹⁸ Исключение составляют Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 года и Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 года.

¹⁹ См. в этой связи брифинг для государств-членов, состоявшийся 4 апреля 2002 года в Нью-Йорке. URL: www.un.org/docs/sc/committees/1373/rc.htm.

²⁰ Ст. 2 (п. 3) Конвенции о финансировании.

²¹ Принцип *aut dedere aut judicare* («либо выдай, либо суди»)

²² П. 3 постановляющей части.

²³ П. 15 преамбулы.

²⁴ См. заголовок «Субстантивные положения», п. 1).

²⁵ Ст. 11.

²⁶ Ст. 15.

²⁷ После вступления этой поправки в силу положение будет именоваться статьей 11А КФЗЯМ.

а) Резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Распространение ядерного, химического и биологического оружия, а также средств его доставки представляет собой угрозу международному миру и безопасности. Эта угроза может стать особенно острой в том случае, если это оружие попадет в руки отдельных лиц и организаций, действующих не под эгидой какого-либо государства, и, что особенно важно, террористических организаций.

Перед лицом этой двойной угрозы Совет Безопасности ООН принял 28 апреля 2004 года резолюцию 1540, которая является резолюцией одновременно по борьбе с терроризмом и по нераспространению. По аналогии с резолюцией 1373, Совет Безопасности в резолюции 1540 учредил Комитет, которому было поручено следить за выполнением резолюции²⁸. Комитет 1540 ведет законодательную базу данных, ознакомиться с которой можно на сайте Комитета²⁹.

В соответствии с одним из основных юридических обязательств, устанавливаемых этой резолюцией, государства должны принимать и эффективно применять соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки. Следовательно, от государств также требуется «подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении...»³⁰.

б) Положения международных договоров

На сегодняшний день помимо резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности существует целый ряд всеобщих правовых документов, посвященных непосредственно³¹ проблеме ядерного терроризма, а именно:

- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997 год)³²;
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 год), — на основе Протокола 2005 года к ней³³;
- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (1988 год) на основе Протокола 2005 года к нему³⁴;
- Конвенция о физической защите ядерного материала (1980 год), в том числе на основе Поправки 2005 года к ней;
- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (2005 год)³⁵.

В Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом («Конвенция о бомбовом терроризме»), принятой в 1997 году Генеральной Ассамблеей ООН, указываются преступления, которые могут быть совершены путем «рассеивания или воздействия

²⁸ В соответствии с резолюцией 1673 (2006) мандат Комитета 1540 был продлен до 27 апреля 2008 года.

²⁹ См.: <http://disarmament2.un.org/Committee1540/index.html>.

³⁰ Резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности, п. 8 с) постановляющей части.

³¹ Более подробно эта проблема рассматривается в п. 2 а) постановляющей части резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности.

³² См. ст. I (п. 3 b)).

³³ Еще не вступил в силу.

³⁴ Еще не вступил в силу.

³⁵ Еще не вступила в силу. См. также: O. Jankowitsch-Prevor "The International Convention on the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism" in OECD/NEA *Nuclear Law Bulletin* No. 76, Volume 2005/2.

токсических химических веществ, биологических агентов или токсинов или же аналогичных веществ, либо радиации или радиоактивного материала».

Это была та же самая Генеральная Ассамблея ООН, которая 14 сентября 2005 года приняла Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма («Конвенция о ядерном терроризме»)³⁶, несмотря на предупреждения Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)³⁷ о том, что эта Конвенция будет пересекаться с Конвенцией о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ)³⁸. Текст преамбулы Конвенции о ядерном терроризме свидетельствует о том, что представители государств, принявшие ее во время заседания Нью-Йорке, были осведомлены о положениях КФЗЯМ 1980 года³⁹.

В то же время ничто не указывает на то, что они учли факт принятия их коллегами поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала двумя месяцами ранее, 8 июля 2005 года в Вене («поправка»). Сфера действия этой Конвенции ограничивается «ядерным материалом, используемым в мирных целях и находящимся в процессе международной перевозки». Поправка расширяет сферу применения Конвенции в целях включения в нее ядерного материала, используемого в мирных целях при использовании, хранении и перевозке внутри государства. С точки зрения международного уголовного права следует отметить, что в поправке уточняется, что целью КФЗЯМ является предупреждение и пресечение преступлений, связанных с ядерными материалами и установками во всем мире, а также содействие сотрудничеству между государствами-участниками в этих целях⁴⁰.

Представители государств, принявшие под эгидой Международной морской организации (ИМО) в Лондоне 14 октября 2005 года оба протокола:

- Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства («Протокол о морском судоходстве 2005 года»);
- Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе («Протокол о стационарных платформах 2005 года»);

были в полной мере осведомлены о существующей юридически обязывающей нормативно-правовой базе в области борьбы с терроризмом: Протокол о морском судоходстве 2005 года является единственным правовым документом по борьбе с терроризмом, в котором содержится ссылка на резолюции 1373 (2001) и 1540 (2004) Совета Безопасности ООН, а также на все 12 всеобщих конвенций и протоколов по борьбе с терроризмом, которые уже вступили в силу. Кроме того, в нем содержится ссылка на Конвенцию о ядерном терроризме.

Как и в Конвенции о бомбовом терроризме, в двух протоколах 2005 года указываются преступления, которые могут быть совершены не только с использованием радиоактивных материалов, но также при помощи химического и биологического оружия. Что касается ядерного терроризма, то в них перечисляются преступления, которые могут быть совершены с помощью «ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств»⁴¹.

³⁶ Конвенция о борьбе с ядерным терроризмом не касается и никоим образом не может быть истолкована как касающаяся вопроса о законности применения или угрозы применения государствами ядерного оружия.

³⁷ Документ A/AC.252/1998/L.5 Генеральной Ассамблеи ООН от 27 февраля 1998 года.

³⁸ В настоящее время владение ядерным материалом должно быть признано уголовным преступлением в соответствии со ст. 7 (п. а) КФЗЯМ. То же обязательство вводится ст. 2 (п. 1 а)) Конвенции о ядерном терроризме, которая предусматривает введение уголовной ответственности за владение радиоактивным материалом, поскольку ядерный материал представляет собой подгруппу радиоактивных материалов в соответствии со ст. 1 (п. 1) Конвенции о ядерном терроризме.

³⁹ Однако участники переговоров по Конвенции о ядерном терроризме руководствовались преимущественно положениями Конвенции о бомбовом терроризме.

⁴⁰ Ст. 1А. Еще одна основная цель Конвенции состоит «в достижении и поддержании во всем мире эффективного уровня физической защиты ядерного материала, используемого в мирных целях, и ядерных установок, используемых в мирных целях». В той же статье уточняется, что ничто в КФЗЯМ не может толковаться как правомерное разрешение применения силы или угрозы применения силы против ядерного материала или ядерных установок, используемых в мирных целях.

⁴¹ Таким образом в двух протоколах 2005 года речь идет о биологическом, химическом и ядерном оружии.

Как и Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма («Конвенция о финансировании»), оба протокола 2005 года после их вступления в силу возложат на государства-участники обязательства ввести уголовную, гражданскую или административную ответственность для организаций, совершивших одно или несколько преступлений, предусмотренных этими правовыми документами. В отношении таких организаций должны применяться эффективные, соразмерные и сдерживающие санкции, в том числе финансового характера⁴².

Еще предстоит выяснить, станут ли государства, не ратифицировавшие Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)⁴³, участниками Протокола о морском судоходстве 2005 года, поскольку этот документ прямо освобождает от уголовной ответственности лиц, выполняющих перевозку на судах ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, осуществляемую в соответствии с обязательствами, изложенными в ДНЯО⁴⁴. Государства, не ратифицировавшие ДНЯО, могут утверждать, что не считают приемлемым для себя устанавливать обязательства о признании перевозки ядерного оружия преступлением в том случае, если такая перевозка нарушает положения ДНЯО, поскольку правовой режим, устанавливаемый ДНЯО, не создает для государств, не являющихся его участниками, ни обязательств, ни прав⁴⁵.

Конвенция о финансировании также может рассматриваться как часть всеобщей нормативно-правовой базы в области борьбы с ядерным терроризмом: ввиду очень широкого толкования понятия «финансовые средства» в этой конвенции⁴⁶, за предоставление или сбор радиологического материала, включая ядерный материал, с намерением его использовать или при наличии информации о том, что он будет использован для совершения одного или нескольких преступлений, связанных с терроризмом, также должна быть введена уголовная ответственность на уровне национального законодательства.

Следует отметить, что в правовых документах, принятых в 2005 году, разъясняется, что ни один из договоров, являющихся частью всеобщей нормативно-правовой базы в области борьбы с ядерным терроризмом, не распространяется на действия вооруженных сил во время вооруженного конфликта⁴⁷.

Права человека

В декларации министров, принятой Советом Безопасности 20 января 2003 года в его резолюции 1456 (2003), особо отмечается, что «государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, соответствовали их обязательствам по международному праву, в частности международным нормам и стандартам в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву»⁴⁸.

Подобным же образом в статье 12 Конвенции о ядерном терроризме, копирующей в этой части текст статьи 14 Конвенции о бомбовом терроризме, особо отмечается, что

Определение понятия «биологического, химического и ядерного оружия» содержится в ст. 1 (п. 1 d) Протокола о морском судоходстве 2005 года. Определение биологического оружия трактуется в соответствии со ст. I Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении; определение биологического оружия трактуется в соответствии со ст. II Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. Ни в одном из двух Протоколов 2005 года не содержится определение понятия «ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства».

⁴² Ст. 5 и 2 Протокола о морском судоходстве 2005 года и Протокола о стационарных платформах 2005 года соответственно.

⁴³ Израиль, Индия, Пакистан.

⁴⁴ См. ст. 5 (п. 4) Протокола о морском судоходстве 2005 года, в котором вводится соответствующая статья 3bis(2).

⁴⁵ См. документ ИМО LEG/SUA/WG.1/2/9 от 12 июля 2004 года.

⁴⁶ См. п. 1 ст.1.

⁴⁷ Такое разъяснение в отношении террористических взрывов приводится в ст. 2 (п. 19) Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года. См. также ст. 2 (п. 4) Конвенции о ядерном терроризме, ст. 2 КФЗЯМ с поправкой 2005 года и ст. 3 и 2 Протокола о морском судоходстве 2005 года и Протокола о стационарных платформах 2005 года соответственно.

⁴⁸ См. также п. 3 Плана действий Глобальной контртеррористической стратегии ООН.

предполагаемым правонарушителям гарантируется «справедливое обращение, в том числе пользование всеми правами и гарантиями в соответствии с законодательством государства, на территории которого это лицо находится, и применимыми положениями международного права, включая международные стандарты в области прав человека». Схожие положения содержатся и во всех остальных вышеупомянутых правовых документах⁴⁹.

В то же время в Поправке 2005 года к КФЗЯМ формулировка статьи 12 КФЗЯМ остается без изменений и звучит следующим образом: «любому лицу, в отношении которого проводится судебное разбирательство в связи с любым из правонарушений, упомянутых в статье 7 [КФЗЯМ], гарантируется справедливое обращение на всех этапах судебного разбирательства».

Поскольку международные договоры не следует рассматривать в отрыве от других источников международного публичного права⁵⁰, упрощенная формулировка статьи 12 КФЗЯМ не означает, что для лица, которое подозревается в совершении преступления, описанного в КФЗЯМ, международные гарантии прав человека должны быть меньше, чем для лица, которое предположительно совершило преступление, установленное Конвенцией о бомбовом терроризме.

Помощь

В своей резолюции 1377 от 12 ноября 2001 года Совет Безопасности ООН поручил КТК изучить способы оказания помощи государствам, а также проанализировать существующие программы технической, финансовой, законодательной или иной помощи, которые могли бы способствовать выполнению резолюции 1373. Справочное руководство КТК по оказанию помощи доступно онлайн⁵¹. Ряд государств и международных организаций выразили готовность оказать необходимую помощь. Список международных органов, готовых оказать помощь, также содержится в новом онлайн-справочнике ООН по борьбе с терроризмом⁵².

В конце 2002 года УНП ООН, офис которого находится в Вене, приступило к реализации программы правовой помощи для реализации 12 «конвенций и протоколов ООН» по борьбе с терроризмом и резолюции 1373 (2001). КТК рекомендует воспользоваться результатами работы УНП ООН по оказанию помощи государствам, которые нуждаются в юридических консультациях в области борьбы с терроризмом. С начала осуществления своей программы юридических консультаций Сектор по предупреждению терроризма (СПТ) УНП ООН предоставил услуги по юридическому консультированию и обучению примерно 100 государствам, обратившимся с таким запросом. Благодаря субрегиональным семинарам с работой СПТ УНП ООН смогли ознакомиться представители более чем 125 стран.

С материалом УНП ООН под названием «Предотвращение террористических актов: стратегия уголовного правосудия по отражению стандартов верховенства права в процессе реализации документов ООН по борьбе с терроризмом», содержащим многочисленные ссылки на Конвенцию о ядерном терроризме, можно ознакомиться онлайн⁵³.

В Глобальной контртеррористической стратегии ООН, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН 8 сентября 2006 года⁵⁴, УНП ООН рекомендуется «...включая его Сектор по предупреждению терроризма, расширять, в тесной консультации с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором, оказание технической помощи государствам, по их просьбе, в целях содействия осуществлению международных конвенций и протоколов, касающихся предупреждения и пресечения

⁴⁹ См. ст. 9 Протокола о морской навигации 2005 года и ст. 2 Протокола о стационарных платформах 2005 года.

⁵⁰ См.: [www.worldtradelaw.net/reports/wtoab/us-gasoline\(ab\).pdf](http://www.worldtradelaw.net/reports/wtoab/us-gasoline(ab).pdf).

⁵¹ См.: www.un.org/Docs/sc/committees/1373/ctc_da/index.html.

⁵² См.: www.un.org/terrorism/cthandbook/index.html.

⁵³ С документом можно ознакомиться непосредственно на сайте. URL:

www.unodc.org/images/Strategy%20Paper%20Mike%202006-52890_ebook.pdf. Список других инструментов технической помощи приводится по адресу www.unodc.org/unodc/terrorism_tools.html.

⁵⁴ Резолюция 60/288.

терроризма, а также соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций»⁵⁵.

В контексте этой стратегии и резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности ООН Генеральная Ассамблея ООН признала роль Сектора по предупреждению терроризма УНП ООН, расположенного в Вене, «в оказании государствам помощи в присоединении к соответствующим международным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, и их осуществлении, включая самые последние из них, и в укреплении механизмов международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, в том числе посредством создания национального потенциала по запросу»⁵⁶.

Сектор по предотвращению терроризма УНП ООН намерен оказывать помощь в области борьбы с ядерным терроризмом совместно с МАГАТЭ.

⁵⁵ П. III 7) Плана действий.

⁵⁶ П. 18 постановляющей части резолюции 61/40 Генеральной Ассамблеи ООН от 4 декабря 2006 года.