

## 《制止核恐怖主义行为国际公约》

### 与毒品和犯罪问题办公室的相关援助

“核恐怖主义行为可能造成最严重的后果并可能对国际和平与安全构成威胁”，《制止核恐怖主义行为国际公约》序言部分写道，并补充称，“现有多边法律规定不足以处理这些袭击”。

《制止核恐怖主义行为国际公约》是国际社会为防止和制止核恐怖主义而制定的关键法律文书之一。

在联合国主持下进行了五年谈判之后，《制止核恐怖主义行为国际公约》于 2005 年获得通过。

《公约》于 2007 年生效，截至 2022 年 1 月，已有 118 个缔约国。其保存人是联合国秘书长。

其序言还强调，之所以制定该《公约》，是因为深信“迫切需要在各国之间加强国际合作，制定和采取有效和切实的措施，以防止这种恐怖主义行为，并起诉和惩罚行为人”。

本文将简要解释该《公约》的主要特点，包括它如何支持国际合作，以及联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）为促进普遍加入和有效执行《公约》而向会员国提供的援助类型。

#### 《公约》的主要特点

《制止核恐怖主义行为国际公约》要求缔约国在其国内立法中将某些特定行为定为刑事犯罪，并处以适当的惩罚。这种行为必须涉及核材料或其他放射性材料、核设施和装置。但这些都是如何定义的？什么是《制止核恐怖主义行为国际公约》下的核设施？《公约》是否涵盖任何类型的放射性材料？装置是什么意思？

放射性材料应理解为核材料和其他含有可自发蜕变核素的放射性物质，可能致使死亡、人体受到严重伤害或财产或环境受到重大损害。

核设施是指任何核反应堆，或者用于生产、储存、加工或运输放射性材料的任何工厂或运输工具。这意味着，在《制止核恐怖主义行为国际公约》下，例如运输放射源的货车即被视为核设施。

最后，装置被描述为任何核爆炸装置，或任何散布放射性物质或释出辐射的装置，此种装置由于其放射性质，可能致使死亡、人体受到严重伤害或财产或环境受到重大损害。例如脏弹就在这一定义的范围内。

根据《制止核恐怖主义行为国际公约》，一项活动要成为犯罪，必须是故意和非法的，其实施的目的是致使人体受到严重伤害或死亡，或致使财产或环境受到重大损害。此外，如果是利用或威胁利用放射性材料或装置，或者利用或破坏核设施，其具体目的也可能但不一定是“迫使某一自然人或法人、某一国际组织或某一国家实施或不实施某一行为”（恐怖主义动机）。因此，我们可以肯定地说，恐怖主义动机不是某一行为构成《制止核恐怖主义行为国际公约》下犯罪的必要条件。例如，某人取得一放射源并用它毒杀一个外国表亲，这就属于《制止核恐怖主义行为国际公约》下的犯罪。在上述例子中加入外国要素是为了强调，根据《公约》第 3 条，需要存在跨国要素才能适用《公约》。

在某些情况下，缔约国需要对《制止核恐怖主义行为国际公约》所述的所有犯罪确立管辖权（即，缔约国的国家立法必须使其能够拘留并酌情引渡或调查和起诉被指控的罪犯）。这符合《公约》所载的或引渡或起诉原则。这一准普遍管辖权制度的目的是确保《制止核恐怖主义行为国际公约》所列罪行的犯罪人在《公约》缔约国没有避风港。

合作条款包括要求依照国内法交换与侦查、防止、制止和调查《公约》所述犯罪有关的信息，以及采取措施防止犯罪的实施。此外，还要求缔约国在与《制止核恐怖主义行为国际公约》有关的调查或刑事诉讼或引渡程序方面相互提供最大程度的协助。《公约》还要求缔约国采取特定措施，处理在《公约》所述犯罪实施后收缴的放射性材料、装置和设施。

### 毒品和犯罪问题办公室提供的援助

毒品和犯罪问题办公室根据联合国大会赋予的任务授权，协助会员国加入并有效执行《制止核恐怖主义行为国际公约》。

毒品和犯罪问题办公室通过国家、区域和全球讲习班、立法援助和刑事司法官员能力建设举办外联活动。为支持这些活动，毒品和犯罪问题办公室开发了一些工具，包括模拟审判、电子学习课程、网络研讨会和与《制止核恐怖主义行为国际公约》有关的虚构案件手册。

2021年9月，毒品和犯罪问题办公室推出了其《制止核恐怖主义行为国际公约》[网站](#)，可用联合国所有正式语文查阅，并定期更新。

所有这些活动和工具都旨在促进普遍加入和有效执行《制止核恐怖主义行为国际公约》，这一文书只有在全世界得到遵守和充分执行，才能充分发挥潜力。正如加拿大和毒品和犯罪问题办公室于2017年共同主办的《制止核恐怖主义行为国际公约》生效十周年活动的主要结论之一所强调的，《公约》如果得到充分执行，将为各种核安保法律框架提供一个共同的最低基线标准。

虽然在《公约》生效的15年间取得了稳步进展，但全世界仍有三分之一以上的国家不在《公约》涵盖范围内。毒品和犯罪问题办公室正在不遗余力地改善这种情况。

在加拿大和欧洲联盟的支持和资助下，毒品和犯罪问题办公室目前正在预防核恐怖主义领域开展工作。

如需了解更多信息，请联系：[UNODC-icsant@un.org](mailto:UNODC-icsant@un.org)