

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма

и соответствующая помощь со стороны УНП ООН

В преамбуле Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (ICSANT) говорится, что «акты ядерного терроризма могут приводить к самым серьезным последствиям и могут создавать угрозу международному миру и безопасности» и что «в существующих многосторонних положениях международного права эти нападения не рассматриваются должным образом».

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, также известная как ICSANT, является одним из ключевых правовых документов, разработанных международным сообществом для предотвращения и пресечения ядерного терроризма.

ICSANT была принята в 2005 году после длительных переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций. Конвенция вступила в силу в 2007 году и по состоянию на январь 2022 года насчитывает 118 сторон. Ее депозитарием является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.

В преамбуле Конвенции подчеркивается также, что она является результатом убежденности «в *настоятельной необходимости укрепления международного сотрудничества между государствами в разработке и принятии эффективных, практических мер для предупреждения таких актов ядерного терроризма и для уголовного преследования и наказания виновных*».

В настоящей статье кратко объясняются основные особенности этой Конвенции, в том числе то, как она способствует международному сотрудничеству, а также характер помощи, которую Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) предлагает государствам-членам для содействия универсализации и эффективному осуществлению Конвенции.

Основные факты о Конвенции

ICSANT предписывает государствам-участникам принять меры для признания уголовными преступлениями согласно своему национальному законодательству определенных конкретных деяний и установить за них соответствующие наказания. Такие деяния должны быть связаны с ядерным или другим радиоактивным материалом, ядерными объектами и устройствами. Но что обозначают эти термины? Что такое ядерный объект согласно ICSANT? На любой ли тип радиоактивного материала распространяется действие Конвенции? Что имеется в виду под устройством?

Под радиоактивным материалом следует понимать ядерный материал и другие радиоактивные вещества, которые содержат нуклиды, распадающиеся самопроизвольно, и которые могут причинить смерть, серьезное увечье либо существенный ущерб собственности или окружающей среде.

Ядерные объекты определяются как любой ядерный реактор или любое сооружение или средство передвижения, используемое для производства, хранения, переработки или транспортировки радиоактивного материала. Это значит, что, например, фургон, перевозящий радиоактивный источник, считается ядерным объектом согласно ICSANT.

Наконец, под описание устройства подпадает любое ядерное взрывное устройство или любое рассеивающее радиоактивный материал или излучающее радиацию устройство, которое может в силу своих радиологических свойств причинить смерть, серьезное увечье либо существенный ущерб собственности или окружающей среде. Под это определение подпадает, например, грязная бомба.

Чтобы деяние считалось преступлением согласно ICSANT, оно должно быть умышленным и незаконным и осуществляться с намерением причинить серьезное увечье или смерть или нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде. Кроме того, в случае использования или угрозы использования радиоактивного материала или устройства либо использования или повреждения ядерного объекта конкретное намерение также может, но не обязательно, заключаться в том, чтобы «вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него» (мотив терроризма). То есть можно утверждать, что мотив терроризма не является неперенным условием для того, чтобы деяние считалось преступлением согласно ICSANT. Например, лицо, которое приобретает радиоактивный источник и отравляет им своего двоюродного брата-иностранца с целью убить его, совершает преступление согласно ICSANT. В этом примере иностранный элемент включен для того, чтобы подчеркнуть, что в соответствии со статьей 3 Конвенции для применения ее положений должен присутствовать транснациональный элемент.

Государствам-участникам при определенных обстоятельствах требуется установить юрисдикцию в отношении всех преступлений, указанных в ICSANT (т. е. национальное законодательство должно позволять государству-участнику задерживать и, при необходимости, выдавать предполагаемого преступника или проводить расследование и подвергать его уголовному преследованию). Это соответствует принципу выдачи или уголовного преследования, закрепленному в Конвенции. Такая система квазиуниверсальной юрисдикции имеет целью обеспечить, чтобы виновные в совершении преступлений, предусмотренных ICSANT, не могли найти себе убежища в государствах-участниках.

Положения о сотрудничестве содержат требование об обмене информацией в соответствии с национальным законодательством в связи с выявлением, профилактикой, пресечением и расследованием преступлений, указанных в Конвенции, и о принятии мер по предотвращению их совершения. Кроме того, государствам-участникам надлежит оказывать друг другу максимальную помощь в связи с расследованиями, уголовным преследованием или процедурами выдачи, имеющими отношение к ICSANT. Конвенция также предписывает государствам-участникам принимать определенные меры, связанные с обращением с радиоактивными материалами, устройствами и ядерными объектами, захваченными после совершения преступления, указанного в Конвенции.

Помощь со стороны УНП ООН

УНП ООН в соответствии с мандатом, возложенным на него Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, оказывает государствам-членам помощь в присоединении к ICSANT и ее эффективном осуществлении.

УНП ООН проводит информационно-разъяснительную работу в рамках национальных, региональных и глобальных семинаров-практикумов, оказывает законодательную помощь и содействует наращиванию потенциала сотрудников системы уголовного правосудия. Для поддержки этой деятельности УНП ООН разработало ряд инструментов, включая учебные

судебные разбирательства, курсы электронного обучения, вебинары и руководство по связанным с ICSANT вымышленным делам, подлежащим судебному рассмотрению.

В сентябре 2021 года УНП ООН открыло свой [веб-сайт](#), посвященный ICSANT, который регулярно обновляется и доступен на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

Все эти мероприятия и инструменты направлены на содействие универсализации и эффективному осуществлению ICSANT, потенциал которой будет полностью реализован только после всеобщего присоединения к ней и осуществления в полном объеме во всем мире. Как подчеркнуто в одном из ключевых выводов мероприятия по случаю 10-й годовщины вступления в силу ICSANT, которое было совместно организовано Канадой и УНП ООН в 2017 году, Конвенция, при ее осуществлении в полном объеме, обеспечивает общий минимальный базовый стандарт для правовых основ физической ядерной безопасности.

За 15 лет действия Конвенции достигнут устойчивый прогресс, однако более трети стран мира все еще не охвачены ею. УНП ООН прилагает все усилия, чтобы исправить к лучшему эту ситуацию.

Деятельность УНП ООН, направленная на предотвращение ядерного терроризма, в настоящее время осуществляется благодаря поддержке и финансированию со стороны Канады и Европейского союза.

За дополнительной информацией следует обращаться по адресу: UNODC-icsant@un.org