



UNODC

联合国毒品和犯罪问题办公室



由欧洲联盟资助



©Tiko - stock.adobe.com

情况介绍

《制止核恐怖主义行为国际公约》



联合国毒品和犯罪问题办公室
执行主任加黛·瓦利

“核材料和其他放射性材料落入不法分子手中并被用于恐怖主义目的或其他犯罪目的这一风险是我们时代最大的挑战之一。所有国家都需要建立强有力的可持续法律框架来应对这一威胁。《制止核恐怖主义行为国际公约》是联合国会员国用来加强本国刑事司法系统、有效防止和打击核恐怖主义行为的重要工具。”



《制止核恐怖主义行为国际公约》于2005年4月获得大会通过，并于2007年7月7日生效。其保存人是联合国秘书长。

主要义务

刑事定罪

《制止核恐怖主义行为国际公约》要求缔约国除其他外，将以下故意和非法行为定为刑事犯罪：

- 拥有放射性材料，意图造成死亡或严重人身伤害，或对财产或环境造成重大损害；
- 利用或威胁利用放射性材料或装置，或破坏核设施，意图造成死亡或严重人身伤害，或对财产或环境造成重大损害，或迫使自然人或法人、国际组织或国家实施或不实施某一行为。

缔约国还应将威胁实施以上所列任何罪行以及以武力威胁或使用武力非法索取放射性材料、装置或核设施定为刑事犯罪。

管辖权

《制止核恐怖主义行为国际公约》要求缔约国在某些情况下确立对所述罪行的管辖权，以避免制造可能被潜在犯罪分子利用的安全港。

引渡

被指控的犯罪人所在的缔约国必须引渡或起诉该人。

《制止核恐怖主义行为国际公约》要求，该《公约》下的罪行应被视为在任何缔约国之间在该《公约》生效前已有的任何引渡条约中的可引渡罪行，并规定缔约国应承诺将此类犯罪作为可引渡罪行列入缔约国间以后缔结的每一项引渡条约中。

国际合作

《制止核恐怖主义行为国际公约》要求缔约国开展合作,以便:

- 防止和制止为在其境内或境外实施犯罪进行准备;
- 通过交流信息和提供证据等办法,预防、侦查、制止和调查犯罪行为,并提起刑事诉讼或引渡诉讼;
- 确保缔约国在犯罪实施后扣押的放射性材料、设施或装置的安保和安全。

《制止核恐怖主义行为国际公约》还要求缔约国指定国家主管机关和联络点,负责与其他缔约国和国际组织交流有关信息。

加入《制止核恐怖主义行为国际公约》的益处

- 加入《制止核恐怖主义行为国际公约》可加强国家、区域和全球安全。
- 《制止核恐怖主义行为国际公约》具有威慑作用,拒绝为罪犯提供安全港,从而减少了罪犯逃脱惩罚的风险。
- 《制止核恐怖主义行为国际公约》为打击核恐怖主义的法律框架提供了共同的基线和最低标准。
- 该《公约》为引渡、司法协助和信息交流提供便利,从而促进刑事事项国际合作。
- 《制止核恐怖主义行为国际公约》为开展国际合作以安全而有保障地处理犯罪实施后受缔约国控制的放射性材料、设施或装置奠定了基础。
- 加入并实施《制止核恐怖主义行为国际公约》有助于国家遵守具有法律约束力的安全理事会有关决议,包括联合国安理会第1373(2001)号、第1540(2004)号和第2325(2016)号决议。
- 《制止核恐怖主义行为国际公约》是对《核材料实物保护公约》及其2005年修正案等打击核恐怖主义的其他法律文书的补充。《制止核恐怖主义行为国际公约》的范围比这些文书更广,因为:
 - 它不仅涵盖核材料,还涵盖其他放射性材料;
 - 它适用于为军事及和平目的使用或保留的核材料和设施;及
 - 它所载的“核设施”定义范围更广。

如何加入《制止核恐怖主义行为国际公约》

希望成为《公约》缔约国的国家应向《公约》保存人交存批准书、接受书、核准书或加入书。该文书应由国家元首、政府首脑或外交部长签署,且必须载有下列信息:

- 《制止核恐怖主义行为国际公约》全称、缔结日期和地点;
- 签署人的全名和头衔以及签署日期;
- 代表国家明确表示政府有意受《制止核恐怖主义行为国际公约》的约束并忠实承诺遵守和执行其规定;
- 文书的签发日期和地点;及
- 签名。

该文书应送交联合国法律事务厅条约科,或联合国法律顾问,或直接送交秘书长。

批准书、接受书、核准书或加入书的范本可在条约科网站查阅。

毒品和犯罪问题办公室为遵守和实施《制止核恐怖主义行为国际公约》提供的援助

- 为普及《公约》开展的外联活动:
 - 专家访问
 - 国家、区域和国际讲习班
- 为实施工作提供的援助:
 - 毒品和犯罪问题办公室《制止核恐怖主义行为国际公约》网站(www.unodc.org/icsant)
 - 与《公约》有关的信息、工具和最新情况的主要综合性资源
 - 能力建设(讲习班、模拟审判、电子学习单元和网络研讨会)
 - 技术援助工具(一个法律培训课程单元、一本虚构案例手册、自我评估调查表和实施《制止核恐怖主义行为国际公约》刑事定罪条款的国家法律信息库)
 - 立法援助