

**1.** Danmark ratificerede ved kongelig resolution den 6. marts 2007 FN's konvention af 13. april 2005 til bekæmpelse af nuklear terrorisme. Konventionen indeholder kriminaliseringsforpligtelser, herunder særligt de centrale bestemmelser om kriminalisering i artikel 2, som er iagttaget ved straffelovens §§ 114 a, 183, 192 b, 260 og 266, jf. nærmere pkt. 2 nedenfor.

**2.** De nødvendige lovændringer for, at Danmark kunne ratificere FN's konvention om nuklear terrorisme blev gennemført ved lov nr. 542 af 8. juni 2006 om ændring af straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love (Styrkelse af indsatsen for at bekæmpe terrorisme m.v.).

**2.1.** Ved lov nr. 542 af 8. juni 2006 indsattes bl.a. straffelovens § 192 b med henblik på at sikre, at de forhold som nævnes i konventionens artikel 2, også er kriminaliseret i dansk ret. Efter straffelovens § 192 b, stk. 1, straffes med fængsel indtil 6 år den, der med forsæt til skade på andres person eller til betydelig skade på andres ting eller på miljøet modtager, besidder, overdrager eller ændrer radioaktive stoffer eller fremstiller eller besidder en eksplosiv nuklear anordning eller en anordning, der er beregnet til at sprede radioaktive stoffer eller kan udsende ioniserende stråling.

Efter § 192 b, stk. 2, straffes med fængsel indtil 12 år den, der med forsæt til skade på andres person eller til betydelig skade på andres ting eller på miljøet eller til at tvinge nogen til at foretage eller undlade at foretage en handling 1) anvender radioaktive stoffer eller anordninger, der udsender ioniserende stråling, 2) fjerner, ændrer eller beskadiger en nødvendig beskyttelse mod spredning af radioaktive stoffer eller mod ioniserende stråling eller 3) anvender eller beskadiger et nukleart anlæg med den følge, at der sker udslip af radioaktive stoffer eller fremkaldes fare derfor.

Yderligere fremgår det af § 192 b, stk. 3, at foretages en af de i stk. 2 nævnte handlinger under de i § 180 angivne omstændigheder (kvalificeret brandstiftelse) eller med den følge, at der sker omfattende skade på miljøet eller fremkaldes nærliggende fare derfor, er straffen fængsel indtil på livstid. Efter § 192 b, stk. 4, er straffen bøde eller fængsel indtil 2 år, hvis forbrydelsen begås uagtsomt.

Straffelovens § 183 kriminaliserer desuden dele af de forhold, der er nævnt i konventionens artikel 2. Det følger af bestemmelsens stk. 1, at den, der med forsæt til skade på andres person eller formue volder sprængning, spredning af skadevoldende luftarter, oversvømmelse, skibbrud, jernbane- eller anden transportulykke, straffes med fængsel indtil 12 år. Af bestemmelsens stk. 2 følger det, at såfremt en af de i stk. 1 nævnte handlinger foretages under de i straffelovens § 180 nævnte omstændigheder (kvalificeret brandstiftelse), er straffen fængsel indtil på livstid. Hvis forbrydelsen begås uagtsomt, er straffen bøde eller fængsel indtil 2 år, jf. stk. 3. Det fremgår af forarbejderne til lov nr. 542 af 8. juni 2006, at bestemmelsen ikke opfylder forpligtelsen i konventionens artikel 2, til at kriminalisere de handlinger, der begås med forsæt alene til at forårsage betydelig miljøskade, hvorfor § 192 b som nævnt blev indsat i straffeloven, jf. Folketingstidende 2005-06, tillæg A, side 7167-7169.

**2.2.** Straffelovens § 192 b blev ved lov nr. 542 af 8. juni 2006 samtidig indføjet i straffelovens § 114. Det følger af straffelovens § 114, stk. 1, nr. 8, at besiddelse eller anvendelse mv. af radioaktive stoffer efter § 192 b straffes med fængsel indtil på livstid, hvis besiddelsen eller anvendelsen mv. sker med forsæt til at skræmme en befolkning i alvorlig grad eller uretmæssigt at tvinge danske eller udenlandske offentlige myndigheder eller en international organisation til at foretage eller undlade at foretage en handling eller at destabilisere eller ødelægge et lands eller en international organisations grundlæggende politiske, forfatningsmæssige, økonomiske eller samfundsmæssige strukturer, når besiddelsen eller anvendelsen mv. i kraft af sin karakter eller den sammenhæng, hvori besiddelsen eller anvendelsen mv. finder sted, kan tilføje et land eller en international organisation alvorlig skade.

Efter § 114, stk. 2, straffes på samme måde den, som med det i stk. 1 nævnte forsæt transporterer våben eller eksplosivstoffer. Efter stk. 3 straffes på samme måde den, som med det i stk. 1 nævnte forsæt truer med at begå en af de i stk. 1 og 2 nævnte handlinger.

Tilføjjelsen til straffelovens § 114 indebar samtidig en kriminalisering af finansiering af, rekruttering til og oplæring i besiddelse eller anvendelse mv. af radioaktive stoffer efter § 192 b, jf. straffelovens § 114 b, § 114 c og § 114 d. Endvidere findes der i straffelovens § 114 e en særlig medvirkensregel, hvorefter den, som i øvrigt fremmer virksomheden for en person, en gruppe eller en sammenslutning, der begår eller har til hensigt at begå handlinger omfattet af §§ 114 – 114 d, straffes med fængsel indtil 6 år.

**2.3.** Det fremgår af forarbejderne til lov nr. 542 af 8. juni 2006, jf. Folketingstidende 2005-06, tillæg A, side 7168, at forpligtelsen i artikel 2, stk. 2, litra a, i FN-konventionen om nuklear terrorisme må anses for opfyldt ved straffelovens § 114, stk. 3, om trusler om at begå en af de terrorhandlinger, som er opregnet i § 114, stk. 1 og 2, og ved straffelovens § 266 om trusler. Det fremgår videre af forarbejderne, at forpligtelsen i FN-konventionens artikel 2, stk. 2, litra b, må anses for opfyldt ved straffelovens § 260 om ulovlig tvang.

Endelig fremgår det af forarbejderne, at forpligtelsen i artikel 2, stk. 3, vedrørende forsøg, anses for at være opfyldt ved bestemmelsen i straffelovens § 21 om forsøg. Konventionens artikel 2, stk. 4, vedrørende medvirken anses for at være opfyldt ved straffelovens regel om medvirken i § 23.

**2.4.** Bilaget til Europarådets konvention af 16. maj 2005 om forebyggelse af terrorisme blev med virkning fra den 13. september 2009 udvidet med FN's konvention af 13. april 2005 til bekæmpelse af nuklear terrorisme. Som konsekvens heraf indsattes ved lov nr. 157 af 28. februar 2012 om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme) et nyt nr. 7 i straffelovens § 114 a med henblik på at sikre, at dansk lovgivning forsat levede op til de forpligtelser, der følger af Europarådets konvention af 16. maj 2005 om forebyggelse af terrorisme sammenholdt med bilaget hertil.

Det følger af straffelovens § 114 a, at såfremt en af de i nr. 1-7 nævnte handlinger begås, uden at forholdet omfattes af § 114, jf. nærmere ovenfor, kan straffen overstige den højeste for lovovertrædelsen foreskrevne straf med indtil det halve. Hvis den højeste straf, der er foreskrevet for den pågældende handling, er mindre end 4 års fængsel, kan straffen dog stige til fængsel indtil 6 år. Straffelovens § 114 a, nr. 7, omhandler overtrædelse af lovens § 192 b, § 260 eller § 266, når handlingen er omfattet af artikel 2 i FN's konvention af 13. april 2005 til bekæmpelse af nuklear terrorisme.

Det bemærkes, at det herved samtidig efter straffelovens §§ 114 b – 114 e blev strafbart at finansiere, rekruttere til eller oplære i at begå de forbrydelser, der er omfattet af konventionen, uanset om der foreligger et særligt terrorforsæt, jf. Folketingstidende 2011-12, A, L 54 som fremsat, side 6.