

Вопросник для самостоятельной оценки

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма

Введение

Настоящий вопросник для самостоятельной оценки подготовлен для стран, рассматривающих вопрос о присоединении к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года. Его назначение — помочь государствам исходя из действующего внутреннего законодательства проанализировать свою правоспособность выполнять положения Конвенции либо определить, имеется ли необходимость в обновлении этого или подготовке нового законодательства, в соответствии с их правовыми традициями и внутренними правовыми процедурами.

У каждого государства свои законотворческие процедуры, опирающиеся на соответствующую практику, институты и правовую систему. Вместе с тем технические аспекты физической ядерной безопасности ставят перед государствами совершенно особенные задачи, поэтому крайне важно, чтобы законы стран в области физической ядерной безопасности носили единообразный характер и согласовывались с существующими правовыми документами, действующими в государствах, а также с международными руководящими документами.

В конечном итоге ответственность за создание эффективного национального режима обеспечения физической ядерной безопасности лежит исключительно на государствах, которые должны обеспечивать сохранность ядерного и радиоактивного материала на находящихся в их юрисдикции ядерных объектах, где производятся работы с радиоактивными источниками. Каждому государству надлежит создать режим обеспечения физической ядерной безопасности в соответствии со своими национальными и конституционными процессами. Кроме того, применение национальных правовых документов, касающихся национальной безопасности, требует участия широкого круга национальных групп, представляющих различные интересы, включая государственные органы, научно-исследовательские учреждения и высшие учебные заведения, медицинские центры и промышленные предприятия.

Важно, чтобы применяемый подход согласовывался и был совместимым с международной практикой, что позволит обеспечить международное сотрудничество, оказание международной помощи, уголовное преследование и выдачу подозреваемых в вопросах, связанных с физической ядерной безопасностью, а также противодействовать угрозам в области физической ядерной безопасности, включая терроризм.

Вопросник состоит из разделов с краткими описаниями определенных факторов или основных процедур, которые оказались полезными для анализа национального законодательства и потенциала государств в области обеспечения физической ядерной безопасности. На этой основе сформулированы вопросы для государств, заинтересованных в присоединении к Конвенции, независимо от уровня их развития и масштабов использования ими радиоактивных и ядерных материалов в мирных целях.

Вопросник предназначен исключительно для информационных целей и не имеет обязательной юридической силы; скорее, государства могут пользоваться им в качестве справочного материала по своему усмотрению. Вопросник не предназначен для определения того, в какой степени государства выполняют свои обязательства в области физической ядерной безопасности. Ответы на вопросы не отражают какого-либо обсуждения вопросов выполнения государствами их обязательств в области физической ядерной безопасности, равно как и не служат основой для подобного обсуждения.

Название государства:

Дата:

Методология

Условные обозначения, используемые в вопроснике, указывают только на факты, а не на достигнутый уровень выполнения обязательств.

Знак «X» означает лишь, что государство приняло необходимые меры либо предоставило конкретные ссылки на применимые нормативные акты или положения об обеспечении выполнения таких мер.

Знак «?» означает, что ссылки на законодательные или иные меры могут не иметь прямого отношения к вопросу или могут быть неполными.

Если поле остается незаполненным, это означает, что ответить на вопрос с использованием обозначений «X» или «?» не представляется возможным, поскольку имеющейся информации для этого недостаточно.

Раздел I

Оценка национальной законодательной и нормативной базы

Одним из главных аспектов оценки законодательства в области физической ядерной безопасности является правильный анализ ядерной деятельности государства — как текущей, так и той, которую можно спрогнозировать в разумных пределах. Если объемы такой деятельности невелики, или ожидается, что они будут невелики, как, например, в случае использования радиоактивных источников в медицине, промышленности и сельском хозяйстве, то сфера применения закона о физической ядерной безопасности может быть гораздо уже, чем в тех случаях, когда в стране реализуется или разрабатывается масштабная программа использования ядерной энергии.

Оценку текущей или будущей ядерной программы государства и его действующей нормативно-правовой базы следует производить одновременно. Противоречия между законами о физической ядерной безопасности и другими законами, имеющими отношение к этому вопросу, могут вызывать проблемы с их применением. Для осуществления ядерной программы могут быть актуальны многие национальные законы и регулятивные соглашения. К наиболее важным из них относятся: общие нормы административного права; нормы национального уголовного права или уголовный кодекс; законодательство и процедуры в области обеспечения исполнения мер административно-правовой и уголовно-правовой ответственности, включая уголовно-процессуальный кодекс; природоохранное законодательство; законодательство об экспорте, импорте, торговле товарами стратегического назначения и таможенном регулировании; законодательство о миграционном и пограничном контроле; законодательство об обеспечении готовности и реагирования в чрезвычайных ситуациях; экономическое законодательство, в том числе по налоговым и финансовым вопросам; законодательство о безопасности и охране здоровья работников; об интеллектуальной собственности; о сборе и использовании информации; об использовании конфиденциальной и секретной информации; об ответственности за ущерб, включая ущерб, нанесенный в результате террористической и преступной деятельности; транспортное законодательство, в особенности нормативно-правовые акты об обеспечении безопасности и охраны перевозок; законодательство о борьбе с терроризмом.

<p>1. Участником каких соглашений и конвенций (международных, региональных, субрегиональных или двусторонних) о предупреждении терроризма и борьбе с ним является ваше государство? Информация, дополняющая сведения, представленные в приложении к настоящему вопроснику.</p>
<p>2. Какие национальные нормативные правовые акты были приняты в вашем государстве для осуществления вышеуказанных соглашений и конвенций? Законы, нормы ядерного права (статьи Уголовного кодекса) и/или другие национальные нормативные положения, устанавливающие ответственность за правонарушения, предусмотренные в соглашениях, которые перечислены в приложении (к настоящему вопроснику), или обеспечивающие осуществление этих соглашений.</p>
<p>3. Предусмотрена ли в Уголовном кодексе или любом другом законодательстве, устанавливающем уголовную ответственность за преступления, ответственность за правонарушения, связанные с несанкционированным доступом к конфиденциальной информации, имеющей отношение к физической защите ядерных объектов и перевозке радиоактивного и/или ядерного материала, или с несанкционированным разглашением такой информации?</p>
<p>Если да (X), то укажите соответствующее законодательство.</p>
<p>4. Вносило ли ваше государство изменения в Уголовный кодекс или любое другое законодательство в данной области, содержащее положения о наказаниях за совершение правонарушений, связанных с ядерным или другим радиоактивным материалом, или намеревается ли оно вносить такие изменения?</p>
<p>Если да (X), то укажите соответствующее законодательство.</p>
<p>5. Содержит ли законодательство вашего государства ясные и согласованные определения основных терминов, изложенных в статье 1 Конвенции?</p>
<p>Если да (X), то укажите соответствующее законодательство.</p>
<p>6. Содержит ли законодательство вашего государства ясные и согласованные определения преступлений, признанных таковыми в статье 2 Конвенции?</p>
<p>Если да (X), то укажите соответствующее законодательство.</p>
<p>7. Разрешают ли действующие законы вашего государства выдачу другому государству-участнику предполагаемого исполнителя того или иного преступления, признанного таковым в Конвенции?</p>
<p>Если да (X), то укажите соответствующее законодательство.</p>
<p>Если да (X), то укажите соответствующее законодательство.</p>

8. Намеревается ли ваше государство делать какие-либо оговорки при передаче на хранение документа о ратификации, принятии или одобрении Конвенции?

Если да (X), укажите, какие именно.

9. Заключались ли в вашей стране официальные соглашения для целей сотрудничества между всеми компетентными органами (органом регулирования, правоохранительными органами, таможенными органами, службами разведки и т.д.) по возможным преступным инцидентам, связанным с ядерным или другим радиоактивным материалом?

Если да (X), укажите, какие именно.

10. Разрабатывает ли ваше государство новые национальные стратегии или планы действий, касающиеся ядерного терроризма?

Если да (X), укажите, какие именно.

Раздел II

Статья 1. Определения

Статья 2. Перечень преступлений; установление уголовной ответственности и наказания

<p>Принимая во внимание определения, изложенные в статье 1 Конвенции, и преступления, признанные таковыми в статье 2, запрещает ли национальное законодательство лицам или организациям участвовать в каком-либо из нижеперечисленных видов деятельности?</p> <p>Применяются ли меры, обеспечивающие соблюдение данного законодательства?</p>		Национальная нормативно-правовая база		Меры обеспечения соблюдения и административно-правовые/уголовно-правовые меры ответственности		Комментарии
		X/?	Просьба указать первоисточник в национальном законодательстве	X/?	Просьба указать первоисточник	
1	Изготовление/производство					
2	Приобретение					
3	Владение					
4	Использование					
5	Перевозка					
6	Передача					
7	Угроза совершения преступления, упоминаемого в Конвенции					
8	Намерение совершить преступление, упоминаемое в Конвенции					
9	Соучастие в совершении преступления, упоминаемого в Конвенции					
10	Организация преступления, упоминаемого в Конвенции, или руководство его совершением					

		<i>Национальная нормативно-правовая база</i>		<i>Меры обеспечения соблюдения и административно-правовые/уголовно-правовые меры ответственности</i>		
			<i>Просьба указать первоисточник в национальном законодательстве</i>		<i>Просьба указать первоисточник</i>	
<p><i>Принимая во внимание определения, изложенные в статье 1 Конвенции, и преступления, признанные таковыми в статье 2, запрещает ли национальное законодательство лицам или организациям участвовать в каком-либо из нижеперечисленных видов деятельности?</i></p> <p><i>Применяются ли меры, обеспечивающие соблюдение данного законодательства?</i></p>		X/?		X/?		
11	Любое иное содействие в совершении преступления, упоминаемого в Конвенции					

Раздел III. Меры по оказанию помощи; международное сотрудничество; юрисдикция и выдача

<p><i>Действуют ли в вашем государстве нормативные правовые акты, касающиеся применения мер по защите информации, оказанию правовой помощи, установлению юрисдикции и выдаче в контексте международного сотрудничества и касающиеся сферы действия положений Конвенции?</i></p>	<p><i>Просьба указать первоисточник</i></p>	<p><i>Комментарии</i></p>
<p>1 Действующее законодательство о степенях защиты и секретности информации</p>		
<p>2 Контактные лица по вопросам обмена информацией, касающейся использования радиоактивного и/или ядерного материала, в рамках международного сотрудничества</p>		
<p>3 Наличие законов о выдаче и оказании взаимной правовой помощи и/или любые конкретные изменения в соответствующем национальном законодательстве или политике</p>		
<p>4 Применение соответствующих международных стандартов (Совета Европы, Европола, Интерпола и т.д.)</p>		
<p>5 Информация о двусторонних соглашениях о выдаче и/или оказании взаимной правовой помощи</p>		
<p>6 Дополнительные меры защиты, применяемые в связи с вопросами соблюдения прав человека (например, меры защиты, введенные в результате постановлений Европейского суда по правам человека или других постановлений)</p>		

Раздел IV. Меры обеспечения защиты радиоактивного материала

<p><i>Применяются ли меры, обеспечивающие создание систем внутреннего контроля в целях предупреждения злоумышленного использования радиоактивных и/или ядерных материалов?</i></p>	<p><i>Просьба указать первоисточник</i></p>	<p><i>Комментарии</i></p>
<p>1 Любые конкретные изменения в национальном законодательстве или политике, касающихся физической безопасности радиоактивного материала</p>		
<p>2 Применение соответствующих международных стандартов, например, соблюдение норм МАГАТЭ</p>		
<p>3 Меры по предупреждению незаконного использования, перемещения или хранения радиоактивного материала</p>		
<p>4 Меры регулирования деятельности объектов, на которых производятся, хранятся или используются материалы, упоминаемые в Конвенции</p>		
<p>5 Национальный орган (или органы), отвечающий за регулирование использования, передачи и перевозки радиоактивного материала</p>		
<p>6 Система выдачи разрешений/лицензий для объектов/организаций/использования радиоактивных или ядерных материалов</p>		
<p>7 Национальный реестр для контроля и отслеживания оборудования, технологий и радиоактивных материалов</p>		

<p><i>Применяются ли меры, обеспечивающие создание систем внутреннего контроля в целях предупреждения злоумышленного использования радиоактивных и/или ядерных материалов?</i></p>	<p><i>Просьба указать первоисточник</i></p>	<p><i>Комментарии</i></p>
<p>8 Пограничный контроль, обеспечивающий обнаружение, сдерживание, предупреждение незаконного оборота и борьбу с ним</p>		
<p>9 Полицейский контроль, обеспечивающий обнаружение, сдерживание, предупреждение незаконного оборота и борьбу с ним</p>		
<p>10 Меры по обнаружению в контексте пограничного контроля</p>		
<p>11 Действующее законодательство об экспортном контроле</p>		

Приложение

Перечень международных соглашений и конвенций

Просьба указать, является ли ваше государство участником нижеследующих международных и региональных правовых документов, имеющих отношение к предупреждению терроризма и борьбе с ним и к сотрудничеству в соответствующих уголовно-правовых вопросах. Если ваше государство не является участником какого-либо договора, но рассматривает вопрос о присоединении к нему, просьба указать стадию рассмотрения этого вопроса (например: на стадии межведомственного согласования; одобрен правительством и представлен в парламент; одобрен парламентом и ожидает ратификации президентом).

Название договора

Государство является участником в силу: ратификации У(р), присоединения У(п), правопреемства У(пп), принятия У(пр) или одобрения У(о), либо не является участником

Нормативный правовой акт и дата ратификации, присоединения, правопреемства, принятия или одобрения

Международно-правовые документы

1. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (1963 год)
 2. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970 год)
 3. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971 год)
 4. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973 год)
 5. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (1979 год)
 6. Конвенция о физической защите ядерного материала (1979 год)
-

Название договора		
Международно-правовые документы		
7. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1988 год)	Государство является участником в силу: ратификации У(р), присоединения У(п), правопреемства У(пп), принятия У(пр) или одобрения У(о), либо не является участником	Нормативный правовой акт и дата ратификации, присоединения, правопреемства, принятия или одобрения
8. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 год)		
9. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (1988 год)		
10. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1991 год)		
11. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997 год)		
12. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999 год)		
13. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (2005 год)		
14. Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала (2005 год)		

Название договора		
Международно-правовые документы		
	Государство является участником в силу: ратификации У(р), присоединения У(п), правопреемства У(пп), принятия У(пр) или одобрения У(о), либо не является участником	Нормативный правовой акт и дата ратификации, присоединения, правопреемства, принятия или одобрения
15. Протокол к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (2005 год)		
16. Протокол к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (2005 год)		
17. Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (2010 год)		
18. Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (2010 год)		
19. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год)		
Правовые документы Совета Европы		
20. Европейская конвенция о пресечении терроризма (1977 год) (СДСЕ, № 090)		
22. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (2005 год) (СДСЕ, № 196)		

Название договора	Государство является участником	Нормативный правовой акт
Правовые документы Совета Европы	в силу: ратификации У(р),	и дата ратификации,
	присоединения У(п),	присоединения,
	правопреемства У(пп), принятия	правопреемства, принятия
	У(пр) или одобрения У(о), либо	или одобрения
	не является участником	
23. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (2005 год) (СДСЕ, № 198)		
24. Европейская конвенция о выдаче (1957 год) (СДСЕ, № 024)		
25. Дополнительный протокол к Европейской конвенции о выдаче (1975 год) (СДСЕ, № 086)		
26. Второй Дополнительный протокол к Европейской Конвенции о выдаче (1978 год) (СДСЕ, № 098)		
27. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (1959 год) (СДСЕ, № 030)		
28. Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (1978 год) (СДСЕ, № 099)		
29. Второй Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (2001 год) (СДСЕ, № 182)		
30. Европейская конвенция о передаче судопроизводства по уголовным делам (1972 год) (СДСЕ, № 073)		

Название договора		
Правовые документы Совета Европы	Государство является участником в силу: ратификации У(р), присоединения У(п), правопреемства У(пп), принятия У(пр) или одобрения У(о), либо не является участником	Нормативный правовой акт и дата ратификации, присоединения, правопреемства, принятия или одобрения
31. Конвенция о компьютерных преступлениях (2001 год) (СДСЕ, № 185)		

Просьба перечислить ниже любые другие региональные, субрегиональные или двусторонние соглашения или конвенции о предупреждении терроризма и борьбе с ним и о сотрудничестве в соответствующих уголовно-правовых вопросах, участником которых является ваше государство.
